

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
КАЗАХСТАН В КОНТЕКСТЕ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*Бейсекова Райхан Тузельбаевна - ст.  
преподаватель, [raihanxx@mail.ru](mailto:raihanxx@mail.ru)  
Султанова Улжан Сабирхановна - магистр  
[uljan\\_1978@mail.ru](mailto:uljan_1978@mail.ru) Центрально-Азиатский  
Инновационный Университет  
( г. Шымкент, Республика Казахстан)*

**Аннотация:** *Статья посвящена анализу условий, необходимых для эффективной национальной политики, направленной на изучение закономерностей и тенденций развития нации и национальных отношений в истории политических процессов Республики Казахстан.*

**Ключевые слова:** *национальная политика, политическая ценность, независимость, толерантность, межэтническое отношение, государство, историческое сознание, этнополитика, консолидация, этнос, государственный язык.*

PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF INTER-ETHNIC RELATIONS IN THE REPUBLIC  
OF KAZAKHSTAN IN THE CONTEXT OF POLITICAL DEVELOPMENT

*Beisekova Raykhan Tuzelbaevna - senior lecturer  
[raihanxx@mail.ru](mailto:raihanxx@mail.ru)  
Sultanova Ulzhan Sabirkhanovna - master  
[uljan\\_1978@mail.ru](mailto:uljan_1978@mail.ru)  
Central Asian Innovation University (Shymkent,  
Republic of Kazakhstan)*

**Annotation:** *The article is devoted to the analysis of the conditions necessary for an effective national policy aimed at studying the patterns and trends in the development of the nation and national relations in the history of political processes in the Republic of Kazakhstan.*

**Keywords:** *national policy, political value, independence, tolerance, interethnic relations, state, historical consciousness, ethnopolitics, consolidation, ethnos, state language.*

Сегодня в Казахстане выстроена уникальная модель межэтнического и межконфессионального согласия. Елбасы Н.А.Назарбаев пишет: «Национально-государственная идея отличается от обязательной тоталитарной государственной идеологии тем, что она не насаждается сверху, но вырастает из реального развития общества. И эта национально-государственная идея формируется вокруг главной политической ценности - единого, территориально целостного и независимого Казахстана - Родины всех казахстанцев, независимо от национальной принадлежности. Единство, целостность и независимость Казахстана - это ценности, которые не носят конкурентного или конфликтного характера для представителя любой этнической общности. История судит о делах человеческих, как правило, с расстояния. И через несколько десятилетий значение этих простых и ясных принципов будет гораздо более очевидным, нежели сегодня» [1].

Одной из актуальных задач, стоящих перед учеными-обществоведами, является возрождение отечественной истории Республики Казахстан. С обретением Республикой Казахстан государственной независимости возрос и неослабевающий интерес общественности к истории отечества. В настоящий период историческая наука нуждается в объективном и реальном изучении проблем развития межэтнических отношений во всей совокупности аргументов и фактов, приводящих к восприятию многих современных процессов в нашей жизни, без осознания которых невозможно становление и развитие молодого демократического государства, каковым сегодня является Республика Казахстан.

Эволюция национальной историографии со свойственными ей историческими проблемами обусловили поворот в исторической науке и в формировании исторического сознания. 90-е годы XX века, несомненно, войдут в историю как время беспрецедентных, поистине «тектонических» разломов в развитии современных международных систем и глобальных процессов. Нация есть высшая точка развития, является продуктом государственности, в отличие от этносов, которые порождают

государство. Для развития этносов и становления нации государство осуществляет определенную политику по отношению к данным объектам, трудность заключается в том, чтобы разграничить два вида проводимой политики, а именно этнополитики и национальной политики. В то же время с первых дней обретения Казахстаном независимости его правительству приходилось деликатно балансировать между националистическими требованиями усиления «казахизации» и защитой прав этнических меньшинств. Поддержание этого баланса всегда было сложной задачей, но оно также стало ключевым двигателем эволюции политики за последние 30 лет. Для эффективного функционирования государственности этнополитика и национальная политика должны способствовать определению политики как стратегии нахождения путей и средств разрешения, возникающих в человеческом обществе конфликтов и возможности примирения друг с другом конфликтующих сторон всех членов сообщества. Об этом еще говорил С.Л. Франк: «Политика-есть лечение (гигиеническое, терапевтическое, в безвыходных случаях – хирургическое) общества, или его воспитание, создание условий и отношений, наиболее приемлемых для развития его внутренних творческих сил» [2].

История развития межэтнических отношений есть всесторонне обоснованная система мер, осуществляемых государством в сфере национальных отношений, направленная на реализацию национальных интересов и разрешение национальных противоречий. Это составная часть политики государства, политических партий, организаций и объединений, указывающая стратегический курс в этническом (национальном) вопросе, в развитии межэтнических отношений, в культурно-языковом развитии этносов (т.е. всей нации государства) и, как правило, нашедшая закрепление в специальных национальных программах и соответствующих разделах Конституции государства.

Целью национальной политики могут быть национальная консолидация; межэтническая интеграция; сближение наций или национальное обособление; отстаивание этнической «чистоты» защита нации от влияния инонациональных факторов; достижение национального суверенитета и т.д. Основной же целью национальной политики являются обеспечение прав и свобод граждан независимо от их национальной (в данном случае этнической) принадлежности, формирование цивилизованных форм межнационального общения и мирных способов разрешения конфликтных ситуаций, совершенствование механизма научного управления этническими процессами в стране.

Период распада СССР и развития Казахстана как суверенного независимого государства в настоящее время активно изучается казахстанскими учеными. Имеются ряд работ по проблеме становления новой государственности, развития системы разделения властей, чеченцы, курды - владеют государственным языком. Дунгане и корейцы, проживающие в Южно-Казахстанской области, владеют государственным языком. В соответствии с Законом о языках Казахстан постепенно, безболезненно переходит к развитию государственного языка.

Сегодня проводится активная работа по укреплению языка во всех сферах. В Казахстане проживают 140 национальностей демократизации общества, эволюции партийной структуры, институтов демократии, складывания новой государственно-правовой и судебной системы. В литературе ставятся и обсуждаются проблемы казахстанского патриотизма, становления исторического сознания, государственной идентичности, гармонизации национальных отношений в процессе укрепления казахстанского государства [3]. Проблемы в межнациональных отношениях в значительной степени связывались с объективными общественными процессами. Свойственное всему миру противоречие между развитием наций и их сближением (интеграции и этнической дифференциации), между стремлением к самостоятельности и потребностью в углублении интеграционных связей дало о себе знать и в нашей многонациональной республике. Как известно, проблемы межнациональных отношений налагают отпечаток на экономику, политику, общественную структуру, а последние на эти отношения. Одной из серьезных причин обострения национальных проблем явилась тенденция к унитаризму и унификации, отрицанию национальной специфики. В республике постепенно свертывалась работа по реализации национальных интересов в области образования, культуры, языка, запрещались и были преданы забвению многие прогрессивные национальные обычаи и обряды.

В Казахстане нет почвы для этнических конфликтов. Сегодня все лидеры неправительственных организаций и творческая интеллигенция говорят об укреплении государственного языка. Сегодня тюркоязычные народы составляют в Казахстане 65%, это близкие по менталитету, языку и религии узбеки, турки, азербайджанцы и другие. Вместе с этим нужно отметить, что и другие народы, которые проживают в Казахстане и исповедуют ислам, все мы имеем право выбора религии, но есть вековая культура народа, национальная гордость, менталитет. Процесс дальнейшей консолидации общества будет приобретать все большую значимость. Казахстанский мир -существенное достижение. С первых

дней государственной независимости в Казахстане были созданы объективные условия для формирования политического плюрализма, развития демократических свобод.

Единственным носителем суверенитета и источником государственной власти объявляется единый народ Казахстана, состоящий из граждан Республики всех национальностей, объединенных общностью исторической судьбы с казахской нацией. Данное определение единого народа более отвечает реалиям независимой государственности по сравнению с дефиницией народа в Декларации о суверенитете, так как обладает большим интеграционным потенциалом. Признак общности исторической судьбы составляющих народ национальностей приближает его к определению нации по О. Бауэру, т.е. к пониманию нации как этнокультурной общности. Вместе с тем, выделение казахской нации как составной части народа говорит о том, что теоретической основой закона послужила этногенетическая концепция нации в ее марксистско-ленинском варианте; употребление термина «нация» вместо «этнос» призвано подчеркнуть особую ответственность казахов в построении казахстанской государственности.

Повышение интереса казахского этноса к своей истории и культуре, многочисленные требования населения по восстановлению исторических названий, которые были необоснованно изменены в советское время, привели к созданию Ономастической комиссии при Кабинете Министров страны. Позже для координации ономастической и терминологической работы, обеспечения деятельности Ономастической и Терминологической комиссий при Кабинете Министров Республики Казахстан был создан Комитет по языкам [4]. Такое внимание к проблемам языкового строительства свидетельствует об интересе государства к развитию казахского и других национальных языков. Национальная политика Казахстана основывается на нормах и правовых документах, признанных мировым сообществом.

Благодаря воле первого Президента страны Н.А. Назарбаева, страна показывает всему миру эффективную казахстанскую модель межэтнического согласия. Именно демократия является идеальным методом по разрешению межэтнических конфликтов в случае их возникновения мирным путем, потому что только в условиях демократического развития представители меньшинств получают возможность на равных участвовать в политической жизни своего государства. Кроме того, образование соответствующих государственных и общественных организаций способствует формированию тех условий, которые необходимы этническим группам для возрождения их культурно-национальной самобытности.

В условиях переходного периода в Казахстане, понятно, сколь значительна роль государства и в реальной оценке ситуации, и в разработке форм и методов урегулирования межнациональных отношений. Решение задачи установления определенного баланса и поддержания равновесия между отдельными национальными группами, их вовлечения и интеграции в управление делами общества и государства требует применения широкого набора организационно-правовых средств и создания определенного государственно-правового механизма. Предназначение такого механизма может состоять как в осуществлении чисто превентивных задач по предупреждению и предотвращению возникновения напряженности в межнациональных отношениях, так и в том, чтобы урегулировать, разрешать уже возникшие споры и конфликты. [5].

У многих этносов, населяющих Казахстан, в период существования советской системы не было возможности активно участвовать в политической жизни страны. После того, как Казахстан стал суверенным государством, перед руководством республики встала задача создания структуры, представляющей интересы всех этносов страны. Такая структура должна была бы удовлетворить интересы и запросы этносов, регулировать их развитие путем решения общих политических, культурных и социальных проблем.

Решению именно этих задач призвана содействовать образованная согласно Указа Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года Ассамблея народов Казахстана. Идея создания Форума, который смог бы взять на себя функции проведения в жизнь идей межнационального согласия и единения была высказана Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым в 1992 году. Он считал, что в составе Ассамблеи «нужно предусмотреть представительство всех этнических групп, известных общественных деятелей, наиболее авторитетных в республике личностей, глав администраций». В соответствии с Положением об Ассамблее народов Казахстана, "Ассамблея является консультативно-совещательным органом при Президенте Республики Казахстан", а ее решения носят рекомендательный характер.[6]. За год своего существования Ассамблея сыграла стабилизирующую и консолидирующую роль. Она стала одним из инструментов гражданской консолидации представителей различных этносов. Ей была представлена квота для направления в высшие учебные заведения республики представителей национальных меньшинств. Тем не менее анализ процессов в различных сферах казахстанского

общества дает основание утверждать, что наметились определенные сдвиги на пути к межэтнической интеграции. Дальнейшее социально-политическое развитие Казахстана как демократического государства, бесспорно зависит не только о степени реализации прав и свобод отдельной личности, но и от создания необходимых условий для самореализации этнических интересов в рамках единого государства [7]. Решающее значение при этом будут иметь желание каждой личности идентифицировать себя с народом Казахстана.

### **Литература:**

1. Токаев. “Внешняя политика Казахстана”. Сб. Статей. Выступление Президента Н. А. Назарбаева на совещании по вопросам внешней политики. Алматы, 15 февраля 1995г., стр. 5-9
2. Казахстан и мировое сообщество”. 1996г. № 3. С. Примбетов. “О союзе трех центрально-азиатских государств”.
3. Султанов К. Выстраивая взаимоотношения с великим соседом, нужно проявлять добрую волю и трезвый расчет. (Казахстанская правда). 1996г. 12 января).
4. “Казахстан и мировое сообщество”. 1994г. № 1. У.Касенов. “Итоги внешнеполитической деятельности РК и ее приоритетные задачи”.Казахстан и мировой сообщество”1996 г.
5. Нурпеисов.Е.К., А.К.Котов. “Государство Казахстан: от ханской власти к президентской республике”. Алматы,1995 г.
6. Назарбаев.Н.А.“Стратегия становления и развития суверенной республики Казахстан”. 1992 г. гл. 3. Стратегия в области внешней политики национальной безопасности.
7. Морозов А., Тастенов А. Особенности формирования государственной идеологии Республики Казахстан // Analytic. – 2006 г. — № 6.