

ОСНОВАНИЕ И РЕСУРСЫ ВЛАСТИ

Важнейшими факторами, определяющими содержание и механизмы власти, являются ее основания и ресурсы. Под основаниями власти понимаются ее база, источники, на которые опирается властная воля субъекта. Ресурсы власти – это реальные и потенциальные средства, которые используются (или могут быть использованы) для укрепления самой власти и ее оснований. Основания власти – это ее фундамент, ресурсы власти – это ее потенциал и технология.

По сферам жизнедеятельности можно выделить следующие основания и ресурсы власти: экономические, социальные, юридические, административно – силовые и культурно – информационные.

Экономические основания власти характеризуются господствующей формой собственности, объемом валового национального продукта на душу населения, стратегически важными природными ресурсами, золотым запасом, степенью устойчивости национальной валюты, масштабами внедрения в экономику страны достижений НТР. Соответственно, экономическими ресурсами власти являются активная инвестиционная и научно-техническая политика, налоговая и таможенная политика, а также внешнеэкономическая деятельность в части укрепления независимости страны.

Социальные основания власти – это социальные группы, на которые власть опирается. Конкретный состав этих групп и слоев определяется общественным строем страны, ее политическими и культурно-историческими традициями, уровнем развития науки и техники. Одновременно с опорой власти практически в любом государстве существуют социальные группы, которые обречены на подчиненное положение, а также группы, которые занимают промежуточное, колеблющееся положение между устойчивыми субъектами и объектами власти. Социальные ресурсы – это мероприятия по изменению статуса социальных групп и слоев, действия, направленные на повышение (понижение) их общественной активности. Власть, пытающаяся расширить свою социальную базу, должна наиболее обеспечивать общенациональные интересы, привлекать на свою сторону колеблющиеся промежуточные слои, добиваться социального партнерства с «управляемыми» слоями и группами.

Социальные ресурсы частично совпадают с экономическими. Доход и богатство, являясь экономическим ресурсом, вместе с тем характеризуют и социальный статус. Социальные ресурсы включают и такие показатели, как должность, престиж, образование, медицинское обслуживание, социальное обеспечение и т.п.

Юридические основания власти – это материальная база юриспруденции, а также совокупность законов, на которых власть сформирована и опирается в практической деятельности. К юридическим ресурсам можно отнести всякого рода инструкции, мероприятия по уточнению и разъяснению законодательства, постановления и указы не охваченные действующим законодательством. Сюда можно отнести указы президента, постановления правительства, оперативные постановления судебных и исполнительных органов. Роль юридических ресурсов власти существенно возрастает в переходных политических режимах, когда реалии жизни часто выходят за рамки достаточно инерционного законодательства. Административно-силовые основания власти – это совокупность властных учреждений, обеспечивающих наиболее важные функции жизнедеятельности внутренней и внешней безопасности государства, а также их аппарат. Наиболее важные структуры исполнительной и законодательной власти, а также органы безопасности разведки и внутренних дел. Соответственно, административно-силовыми ресурсами власти являются: система подбора кадров, обладающих особыми профессиональными качествами, оснащение мероприятия по исключению дублирования и амбициозного соперничества силовых структур, профилактика коррупции.

Культурно-административные основания власти включают в себя систему организаций, аккумулирующих и сохраняющих культурный потенциал страны, средства массовой информации, международные и национальные компьютерные сети. Культурно-информационные ресурсы – это духовные ценности, знания, информация, которые благодаря новейшим системам их обработки анализа и распространения становятся приоритетной ценностью. К культурно – информационным ресурсам можно отнести: системы хранения и учета национального культурного достояния, методики сбора, обработки и стыковки различных видов стратегической информации, гарантирующих обществу информационно – культурный плюрализм. Система гарантий, препятствующих доступу к печати, радио и телевидению террористам и всякого рода экстремистским элементам.

Ресурсы власти, являясь производными от ее оснований, в то же время относительно самостоятельны и по своему содержанию существенно шире этих оснований. В первую очередь, демографические, дипломатические, духовно-нравственные и социально – психологические ресурсы.

Ресурсы власти используется по двум направлениям: для функционирования и укрепления самой власти, а также для создания адекватных ей оснований. В социотехнологической цепочке самой власти ресурсы играют самостоятельную роль в обеспечении научной обоснованности приказа (распоряжения), в организации контроля для убеждения, наказания и поощрения, а также для обеспечения эффективной обратной связи от объекта власти к ее субъекту. Ресурсы делятся на организационные, поощрительные, принудительные и нормативные.

Организационные ресурсы направлены на создание оптимальных организационных структур управления, гарантирующих быстрое прохождение приказа до исполнителя и обеспечение надежного контроля. Одновременно они должны использоваться рационально, блокировать естественную потребность чиновничьего аппарата к расширенному самовоспроизводству.

Поощрительные ресурсы – это материальные и социальные блага, с помощью которых власть «подкармливает» определенные слои населения и политиков. В результате стимулируется выполнение распоряжений власти соответствующими объектами, а накануне выборов – расширяет социальную базу поддержки правящей элиты.

Принудительные ресурсы – комплекс мер административного воздействия и угрозы санкций при невыполнении приказа. Одновременно они используются для предотвращения забастовок, несанкционированных митингов, против явного и скрытого саботажа распоряжений власти.

Нормативные ресурсы – средства воздействия на ценностные ориентации и морально – этические нормы объектов власти. Они ориентируют на социальное партнерство руководителей и подчиненных формируют определенный кодекс поведения, связанный и с профессиональным долгом.

Ресурсы власти являются обоюдоострым инструментом: при научно обоснованном, профессиональном использовании они укрепляют как саму власть, так и ее основания. При некомпетентном, волюнтаристском подходе они подтачивают, разрушают власть, способствуя возникновению кризисов и революций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Акунов А.А. Государственное управление Кыргызстана в транзитный период. - Бишкек, 2000.
2. Алексеева Т.А. Современные политические теории. - М., 2000.
3. Артемов Г.П. Политическая социология. - СПб., 2000.
4. Артыкбаев М.Т. Институционализация политических систем постсоветск. стран. Бишкек, 2002.
5. Артыкбаев М.Т. Институционализация политических систем суверенных государств Центральной Азии. - Бишкек, 2006.
6. Ачкасов В.А., Гутеров В.А. Политология. - М., 2007
7. Бектурганов К.Б. Методологические проблемы исследования общественного мнения как социального процесса. - Бишкек, 2006.

8. Голосов Г.В. Сравнительная политология. - СПб.,2001.
9. Конституция Кыргызской Республики. - Бишкек.,2007.
10. Мольцев В.А. Основы политологии. - М.,1988.
11. Политическая наука в Кыргызстане: становление и перспективы. - Бишкек,2007.
12. Политический Кыргызстан. - Бишкек,2001.
13. Пушкарева Г.В. Политология. - М., 2003.
14. Сморгунов Л.В. Современная сравнительная политология. - М., 2002.
15. Цыганков П.А. Теория международных отношений. - М., 2003.
16. Чиркин В.Е. Государствоведение. - М., 2000.