УДК 947.1(575.2)(04)
DOI 10.53473/16946324_2024_1

Тынаева Назгуль Талантбековна,Ж. Баласагын атындагы Кыргыз Улуттук Университетинин теория жана мамлекеттинтеориясы жана тарыхы жана эл аралык укугу кафедрасынын доценти
Рысалиева Мээрим Саматбековна,Ж. Баласагын атындагы Кыргыз Улуттук Университетинин теория жана мамлекеттинтеориясы жана тарыхы жана эл аралык укугу кафедрасынын доценти
Кадыркулов Бактыбек Камчыбекович,Ж. Баласагын атындагы Кыргыз Улуттук Университетинин магистранты

Тынаева Н.Т.доцент кафедры теории и истории государства и права и международного права Кыргызского
Национального Университета им.Ж. Баласагына
Рысалиева М.С. доцент кафедры теории и истории государства и права и международного права Кыргызского
Национального Университета им.Ж. Баласагына
Кадыркулов Бактыбек КамчыбековичМагистрант Кыргызского НационалыгоУниверситета им.Ж.Баласагына

Rysalieva Meerim Samatbekovna,Candidate of Juridical Science, Associate Professor, Department of Theory and History of State and Law
and International LawKyrgyz National University named after J. Balasagyn
Tynaeva Nazgul Talantbekovna,Candidate of Juridical Science, Associate Professor,Department of Theory and History of State and
Law and International LawKyrgyz National University named after J. Balasagyn**Kadyrkulov Baktybek Kamchybekovich,**
Master's student at the Master's Centerof the Law Institute of the Kyrgyz NationalUniversity named after J. Balasagyn

КЫРГЫЗСТАНДЫН АКЫРКЫ ТАРЫХЫ: БАШКАРУУ ФОРМАЛАРЫНЫН ӨЗГӨРҮҮЛӨРҮ

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ КЫРГЫЗСТАНА: ИЗМЕНЕНИЯ ФОРМ ПРАВЛЕНИЯ

RECENT HISTORY OF KYRGYZSTAN: CHANGES IN FORMS OF GOVERNMENT

Аннотация: *Башкаруу формасы — мамлекеттик бийликтин жогорку органдарын уюштуруу: алардын тузулушунун тартиби, бири-бири менен болгон мамилелеринин принциптери, аларды тузууге жана иш-аракетине массанын катышуу даражасы. «Башкаруу формасы» түшүнүгү мамлекет менен калктын ортосундагы, мамлекеттик жогорку органдардын ортосундагы, бул органдар менен экономикалык жана саясий бийлик борборлорунун ортосундагы мамилелерди, ошондой эле бул мамилелердин бардыгы түзүлүүчү саясий чөйрөнү камтууга толук негиз бар. Башкаруу формасы мамлекеттин түзүлүшүн жана иштешин конституциялык-укуктук жөнгө салуунун негизи болуп саналат. Мамлекет тарабынан уюшулган коомдо мамлекеттик бийликти ким жана кантип ишке ашыраарын ошол аныктайт. Бийликти бөлүштүрүү принциби бийлик бутактарынын тең салмактуу өз ара аракеттенүүсүн камсыздайт, ал ар кандай формаларда – башкаруунун ар кандай формаларында көрүнүшү мүмкүн. Бул илимий макалада Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүктүн отуз үч жыл ичиндеги жаңы жана акыркы мезгилдеги мамлекеттик түзүлүштөрүндөгү өзгөрүүлөргө талдоо берилген.*
Негизги сөздөр: *Кыргызстан Республикасы, конституция, көз карандысыздык, демократия, башкаруу формасы, Президент, парламент.*

Аннотация: *Форма правления – это организация высших органов государственной власти: порядок их образования, принципы их взаимоотношения между собой, степень участия народных масс в их формировании и деятельности. В понятие «форма правления» есть все основания включить отношения между государством и населением, между высшими государственными органами, между этими органами и центрами экономической и политической власти, политическую среду, в которой реализуются все эти отношения. Форма правления имеет основополагающее значение конституционно-правового регулирования организации и функционирования государства. Именно она определяет, кто и как осуществляет государственную власть в государственно-организованном обществе. Принцип разделения властей предусматривает сбалансированное взаимодействие между ветвями власти, которое может проявляться в различном виде – при разных формах правления. В данной научной статье дается анализ изменениям форм правления Кыргызской Республики за тридцать три года независимости нового и новейшего периода.*
Ключевые слова: *Кыргызская Республика; Конституция; независимость; демократия; форма правления; президент; парламент.*

Abstract: *The form of government is the organization of the highest bodies of statepower: the order of their formation, the principles of their relationship with each other, the degree of participation of the masses in their formation and activities. The concept of "form of government" has every reason to include the relations between the state and the population, between the highest government bodies, between these bodies and the centers of economic and political power, and the political environment in which all these relations are realized. The form of government is fundamental to the constitutional and legal regulation of the organization and functioning of the state.*
Keywords: *Republic of Kyrgyzstan; Constitution; independence; democracy; form ofgovernment; the president; parliament.*

Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан былапринята 31 августа 1991 г. на внеочередной шестой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва, согласно которой демократические процессы в Кыргызской Республике с обретением подлинной независимости стали еще глубже претворяться в жизнь.

С этого периода начался новый этап развития национальной государственности кыргызского народа – этап независимого, самостоятельного государства – Кыргызстана.
10 мая 1992 г. Кыргызстан первым из стран бывшего СССР ввёл собственную национальную валюту. 5 мая 1993 г. Кыргызстан принял Конституцию, в которой закрепляется принцип разделения властей. В последующем принцип разделения властей так или иначе получает свое закрепление во всех новых редакциях Конституции КР от 1993 г [1].
Анализируя период распада СССР и становление независимого Кыргызстана, мы согласны с мнением Малиновского В. А. [2], что «опыт функционирования президентов в развивающихся странах и новых независимых государствах показал не только плюсы облаченного значительной властью главы государства, но и ощутимые минусы. Внешними формами их проявлений явились противостояния президентов и парламентов, президентов и органов конституционного контроля, фактическая подмена правительств, дисбалансы в правовой системе и правоприменительной практике, использование власти в личных интересах, злоупотребления и коррумпированность чиновников; в итоге – ущемление прав и законных интересов граждан вплоть до силового подавления действующей в рамках права оппозиции.
В основу Конституции 1993 г. также были положены принципы: всенародного избрания главы государства – Президента; разделения государственной власти и местного самоуправления [3]. Конституция 1993 г. предоставила Президенту Кыргызской Республики довольно широкие полномочия: он – глава государства, гарант незыблемости Конституции и единства государственной власти [4].
Конституция содержала ряд статей, характерных для премьер – президентской республики: одновременно с Президентом существовал Премьер-министр, возглавляющий правительство. Также согласно статьи 46 Конституции Президенту предоставлялось право: а) назначать Премьер- министра и членов правительства с согласия Жогорку Кенеша (парламента); б) принимать по своей инициативе решение о досрочном сложении полномочий правительства с согласия Жогорку Кенеша; Президент мог выносить вопросы государственной жизни на референдум; Президент обладал правом распускать парламент по результатам общенародного референдума.
Перечисленные особенности свидетельствуют о том, что Конституция 1993 г. наряду с парламентской формой создавала предпосылки для формирования в Кыргызстане президентской республики. Конституция 1993г. создала правовые предпосылки для относительно самостоятельного функционирования законодательной и исполнительной власти и достижения между ними баланса. Президент Кыргызской Республики не мог единолично управлять государством без поддержки Жогорку Кенеша.
В подтверждении этого положения приведем ряд статей Конституции 1993 г. К ведению Жогорку Кенеша относились следующие вопросы:
а) внесение изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики;
б) принятие законов, внесение в них изменений и дополнений, а также контроль за их исполнением;
в) определение основных направлений внутренней и внешней политики;г)
утверждение республиканского бюджета и отчета о его исполнении; д)
назначение выборов президента;
е) вынесение вопросов государственной жизни на референдум;
ж) избрание по представлению Президента Кыргызской Республики Председателей Конституционного, Верховного, Высшего Арбитражного суда, их заместителей;
з) утверждение структуры правительства; дача согласия на назначение Премьер- министра и состава правительства; дача согласия на досрочное сложение полномочий Правительства.

В Конституции 1993 г. были заложены правовые предпосылки для формирования в Кыргызстане демократического политического режима. Парламент (Жогорку Кенеш) играл существенную роль в определении структуры правительства, основных направлений внутренней и внешней политики [5].

Если основываться на классификации форм правления, то мы имели смешанную, а точнее – президентско-парламентскую систему (согласно Шугарту и Кери), или государство с исполнительным двоевластием (по А. Д. Керимову). Смысл смешанной системы – найти механизмы взаимодействия, поиска согласия между исполнительной и законодательной ветвями власти, если даже президент и большинство парламента представлены противостоящими (не сотрудничающими) или разными политическими силами. Вернемся к признакам указанной формы правления и исследуем справедливость высказанного суждения для Кыргызстана.

История развития изменения Конституции Кыргызской республики принятой 5 мая1993 года, а именно изменения 1994, 1996, 2003, 2006, 2007, 2010, 2021 годов вращались вокруг конфронтации исполнительной и законодательной властей. Однако, несмотря на серьезные колебания «сдержек и противовесов», главной движущей силой почти всегда оставалась **президентская власть.** Главное направление всех этих конституционных изменений – усиление исполнительной власти.

В 2005 году прошли массовые выступления оппозиции с требованиями отставки президента Кыргызстана Аскара Акаева. Эти события получили название «Тюльпановая революция». Премьер-министр Курманбек Бакиев временно исполнял обязанности главы государства до внеочередных президентских выборов. Основными кандидатами считались сам Бакиев и лидер оппозиции Феликс Кулов. На выборах Бакиев одержал убедительную победу.

21 октября 2007 года в Кыргызстане прошёл референдум по новой редакции конституции, за которую проголосовало 76,1 % избирателей. По Конституции Кыргызской Республики от 2007 г. президент фактически узурпировал государственную власть, влияя своими действиями на формирование законодательной власти, избрание депутатов Жогорку Кенеша. Исполнительная власть непосредственно зависела от Президента. Правящая коалиция, в которую входили пропрезидентская партия и его приближенные, избирала Премьер-министра по прямому усмотрению Президента Кыргызской Республики. Судебная власть также оказывалась под давлением Президента. К началу 2008 года, во время президентства К. Бакиева, в Кыргызстане окончательно сложилось суперпрезидентское правление, в котором неформальные структуры управления – так называемая «семья», ближайшее окружение «семьи» – стояли над официальными государственными институтами [6].

В результате революции 7 апреля 2010 г. власть перешла к Временному правительству. 19 мая 2010 г. специальным декретом Временного правительства Кыргызстана Р. Отунбаева была провозглашена Президентом Кыргызстана на переходный период. Согласно декрету срок полномочий Президента Кыргызстана на переходный период был установлен до 31 декабря 2011 г.

Конституция Кыргызской Республики, принятая 27 июня 2010 г., установила правовые гарантии ограничения влияния Президента Кыргызской Республики на исполнительную, законодательную и судебную власти. Конституционная реформа создала возможности для демонтажа авторитарной системы и установления парламентско- президентской формы правления.

Компетенция Президента Кыргызской республики в отношениях с ветвями власти (Парламента, Правительства, Суда) позволяет охарактеризовать его функции как функции арбитра, что типично для главы государства. В этом и заключается специфика новой кыргызской модели парламентского правления.

Конституция 2010 года (п.п. 8, 9, ст. 64) устанавливает общие прерогативы Президента в системе внешней и внутренней безопасности. Так, Президент является верховным главнокомандующим Вооруженными силами Кыргызской республики, назначает и освобождает высший командный состав Вооруженных сил Кыргызской Республики. Вместе с тем в мирное время Президент осуществляет главнокомандование через министра национальной обороны. При Президенте действует Совет обороны, состав которого определяет Президент.

30 октября 2011 г. состоялись выборы Президента Кыргызской Республики, главой государства был избран А. Атамбаев. В Кыргызстане впервые в результате проведенных выборов власть перешла к избранному Президенту мирно, без обострения общественно-политической ситуации.

После отставки второго президента К. Бакиева в результате переворота 2010 г. в Кыргызстане была проведена конституционная реформа. С 2011 г. в силу вступила новая конституция, которая установила модель сбалансированной полупрезидентской республики, близкой к французской модели.

В 2016 г. вновь прошел референдум по внесению изменений в конституцию. Поправки по его итогам вступили в силу 1 декабря 2017 г., почти одновременно с вступлением в должность вновь избранного президента С. Жээнбекова, сменившего на этом посту А. Атамбаева.

Представляется, что поправки были направлены на дальнейшее ограничение президентских полномочий, иными словами – на «сдерживание» С. Жээнбекова после ухода в отставку А. Атамбаева. Однако вскоре выяснилось, что новый президент стремится проводить самостоятельную политику.

В результате протестов против итогов выборов в октябре 2020 г. С. Жээнбеков ушел в отставку, исполняющим обязанности президента и премьер-министра стал бывший депутат парламента С. Жапаров.

В январе 2021 г., одновременно с выборами президента, в Кыргызстане был проведен референдум по вопросу о форме правления, на котором избирателям был задан прямой вопрос: «Какую форму правления Кыргызской Республики Вы поддерживаете?» с вариантами ответа: президентскую республику, парламентскую республику, против всех вариантов. За президентскую республику высказались 81,3% избирателей, за парламентскую – 10,9%, против всех вариантов – 4,46% [7].

В 2021 году была принята новая Конституция, в соответствии с которой форма правления в Кыргызстане стала президентской, большая часть полномочий от парламента перешла к Президенту Кыргызской Республики. С тех пор прошло не так много времени, однако есть надежда, что в таком ключе вектор развития государства будет направлен вверх.

В настоящее время в соответствии с Конституцией глава государства – Президент Кыргызской Республики, является сильной политической фигурой и фактическим лидером страны, но не в ущерб Жогорку Кенешу и Правительству. Правовой статус Президента в системе органов государственной власти определяется, прежде всего, тем, что он избирается всенародно.

Со времен приобретения независимости (1991 года) вся история эволюции системы сдержек и противовесов Кыргызской Республики вращается вокруг между Президентом как главы государства и Жогорку Кенешом как высшим представительным, законодательным органом по поводу формировании Правительства. Несмотря на серьезные конфронтации между указанными ветвями власти, главной движущей силой почти всегда оставался – Президент. В таких условиях система «сдержек и противовесов» не могла работать как эффективный механизм сдерживающий равновесие государственных структур, поскольку конфликты и неравенство были интегрированы в конституционных изменений прошлых лет с самого начала. Считалось, что сам принцип разделение властей предполагает «особое» место Президента КР в иерархии власти между ветвями власти для поддержания равновесия всей

системы.

Конституционный опыт развития довольно быстро показал, что система «сдержек и противовесов» в Кыргызстане вовсе не будет работать, если не поменять соотношение распределения сил между ветвями власти республики, но что она будет работать лучше, подчиняясь к коллективному парламентскому руководству.

Институт президентства как в Кыргызской Республике за время его введения претерпевал значительные изменения. Правовой статус Президента, его функции, полномочия и круг обязанностей неоднократно менялись [8].

В результате были апробированы почти все возможные варианты систем правления, что, тем не менее не способствовало росту политической стабильности. В январе 2021 г. в Кыргызской Республике состоялось совершенно не типичное для государств постсоветского пространства событие – референдум по поводу выбора формы правления: президентской или парламентской. В мае 2021 г. в стране была принята новая Конституция, которая существенно отличается от прежней и закрепляет изменение формы правления. В связи с этим возникает необходимость показать основные изменения формы правления в Кыргызстане, которые нужно рассматривать вместе с изменениями избирательной системы, факторы этих изменений и их потенциальное влияние на политический процесс в контексте его стабильности.

Таким образом, Кыргызстан, с приобретением независимости, имел: президентскую, смешанную форму правления – президентско-парламентскую республику, в должности президента сосредоточены элементы парламентарной и президентской форм правления, парламентскую, и наконец, президентскую формы правления. Конституционные реформы были направлены на усиление президентской власти.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Аширов, Ж. Т. Государственно-политический режим в Кыргызской Республике и этапы становления института президента. [Текст]: / Ж. Т. Аширов // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». – 2017. – Т. 17, № 1. – С. 80–85. DOI: 10.14529/law170113.
2. Малиновский В.А. Президент Республики Казахстан: институт, функции и инструменты власти. [Текст]: автореф.дис.. – Алматы, 2004.
3. Искакова Г.Т. Выборы и демократия в Кыргызстане: Конституционный дизайн президентско-парламентских отношений [Текст]: /Г.Т.Искакова. – Б., «Бийиктик», 2003.
4. Курманов З.К. Краткий курс независимого развития Кыргызстана: опыт анализа. [Текст]: З.К.Курманов //Кут билим. -1996. – 9, 16, 23 мая, 6, 13 июня.
5. Косаков С.К. Место Президента Кыргызской Республики в системе органов государственной власти. [Текст]: С.К.Курманов. – Б.: 2012.
6. Итоги референдума (всенародного голосования) Кыргызской Республики 10 января2021 года // Центральная избирательная комиссия по выборам и проведениюреферендумов Кыргызской Республики. [Электронный ресурс]. – Режим доступаhttps://www.shailoo.gov.kg/ru/ReferendumReferendum/zakon-naznachenii- referenduma2/itogi-referenduma-10-yanvarya-2021/ – Загл.экрана.
7. Элебаева А.Б. Особенности политической трансформации в КР. [Текст]: / А.Б.Элебаева // Вестник АУПКР. 2011. №17.