

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В КР

Существуют основные направления по совершенствованию экономического механизма природопользования и охраны окружающей среды в КР. На сегодняшний день эти направления являются очень актуальными для устойчивого экономического развития, т.е экономика не должна противоречить вопросам экологии.

В числе мер государственного регулирования устойчивого развития предлагаются следующие разработанные направления на воспроизводство важнейших видов природных ресурсов, сохранение биоразнообразия. В условиях трансформации экономики, формирования рынка экологических товаров, работ и услуг целесообразно восстановить и расширить практику применения таких инструментов государственного регулирования в области природопользования и охраны окружающей среды.

- Приоритетное развитие экологических фондов (как бюджетных, так и внебюджетных) как важнейшего источника финансирования деятельности по оздоровлению окружающей среды.

- Развитие предпринимательской деятельности, поддержание деятельности предприятий, осуществляющих природоохранную и иную природовосстановительную деятельность на основе субсидий, увеличение доли законодательно устанавливаемых расходов на экологические цели.

- Формирование целостной экологически ориентированной системы управления и широкое применение финансовых механизмов в государственной политике охраны окружающей среды.

- Внедрение стимулирующей налоговой политики, предусматривающей введение экономических инструментов финансирования затрат на охрану окружающей среды, перераспределение доходов в пользу регионов повышенного экономического риска.

- Развитие торговли квотами выбросов за загрязнение окружающей среды (аукционная продажа прав на загрязнение).

Государственная стратегия устойчивого развития в качестве важнейшей своей составляющей предполагает отработку механизма его финансового обеспечения с учетом особенностей переходного периода Кыргызстана. С точки зрения профессора Чепурных Н.В., очень важным является расчет и сопоставление динамики общей суммы затрат государства на охрану окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, определения их реального физического объема по отдельным годам [1, 46].

При подсчете экологических затрат сопряженные экологические мероприятия, естественно, учитываются лишь частично, т.е. по их природоохранной доле.

При оценке экологических затрат должны учитываться природо-сберегающие мероприятия, имеющие целевой (непосредственный) природоохранный и природосберегающий характер, а также сопряженный (опосредованный) характер, целью проведения которых являются не только экологические, но и технические, экономические, социальные и иные задачи.

К экологическим затратам в данном случае относятся следующие основные группы затрат:

- текущие затраты предприятий, организаций и учреждений на охрану окружающей среды;
- затраты на капитальный ремонт основных фондов природоохранного назначения;
- капитальные вложения на охрану окружающей среды (прямые и сопряженные);

- содержание заповедников и иных особо охраняемых природных территорий, затраты на охрану ресурсов животного мира, охрану лесных ресурсов, озеленение городов и промышленных центров;

- затраты на научные исследования в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- операционные расходы бюджета на содержание и деятельность государственных органов в области охраны окружающей среды, в том числе оплата труда управленческих и контрольных органов по охране окружающей среды и рациональному использованию ресурсов; затраты на экологическое образование и просвещение (подготовку соответствующих специалистов) [3].

Кроме перечисленных затрат, к экологическим расходам следовало бы также относить издержки различных общественных и коммерческих организаций экологической направленности, главной задачей которых является природоохранная деятельность различного профиля, развитие рынка экологических товаров, работ и услуг.

В настоящее время в Кыргызстане рассчитывают следующие виды природоохранных затрат:

- текущие экологические расходы предприятий;
- стоимость капитального ремонта соответствующих основных фондов;
- природоохранные капитальные вложения (без учета сопряженных инвестиций);

содержание природоохранных территорий (заповедников и национальных природных парков), а также работ по охране и воспроизводству животного мира.

Финансирование мероприятий по охране окружающей среды через систему экологических фондов. В период экономической нестабильности, сокращения централизованных инвестиций из бюджета всех уровней экологические фонды становятся в Кыргызстане одним из основных источников финансирования природоохранной деятельности.

Средства фондов охраны природы предусматривалось использовать на строительство, техническое перевооружение и реконструкцию природо-охранных объектов, работы по созданию новых видов природоохранной техники и технологий, мероприятия, предупреждающие и компенсирующие негативные последствия нарушения природоохранного законодательства и другие цели.

Экологический фонд КР общереспубликанского значения был впервые создан в Госкомприроде КР в соответствии с Постановлением Совета Министров КР. Экологические фонды должны были стать не только органами, аккумулирующими плату за загрязнение, но и средством мобилизации альтернативных финансовых ресурсов в целях проведения целенаправленной инвестиционной природоохранной деятельности, стимулирования природопользователей на проведение этой деятельности, а также источниками средств для компенсации вреда, нанесенного здоровью населения республики неблагоприятным воздействием на среду обитания.

В соответствии с Законом «Об охране окружающей среды», 60% платежей направляются на выполнение местных природоохранных мероприятий (город, район), 30% – на реализацию соответствующих республиканских мероприятий и 10% – на мероприятия республиканского значения.

Следовательно, определенную роль в изменении экологической ситуации Кыргызстана играют государственные капиталовложения в мероприятия по охране природы и рациональному использованию природных ресурсов. Однако эти капиталовложения, несмотря на их растущий объем, используются не всегда рационально. Отмечается несоответствие отраслевой структуры выбросов (сбросов) вредных веществ и отраслевой структуры капиталовложений на охрану природы [6].

В условиях перехода Кыргызской Республики на экологически устойчивое развитие принципиально важным как в методологическом, так и в практическом плане является

определение потребности народного хозяйства в привлечении инвестиций экологического характера, в том числе зарубежных. В 1990 г. удельный вес природоохранных основных фондов (ПОФ) по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов в промышленности Кыргызской Республики составил 70 %, остался он на том же уровне и в 2007 г. Это обусловлено тем, что рост ПОФ промышленности по охране и рациональному использованию природных ресурсов не изменился, а в некоторых случаях снизился вследствие резкого снижения темпа роста промышленности в связи со структурной перестройкой экономики. Такое соотношение является регрессирующим и свидетельствует о застое экологизации промышленности.

Для оценки потребности народного хозяйства Кыргызской Республики в привлечении инвестиций, ноу-хау, технологий и оборудования в сферу производства товаров, работ и услуг экологического назначения могут быть использованы следующие подходы:

➤ **Определение потребности в инвестициях** на основе оценок экономического ущерба от загрязнения окружающей среды. Результаты исследований в КР и за рубежом позволяют с достаточной точностью определить величину экономического ущерба от загрязнения окружающей среды, его структуру и на этой основе определить потребность в экологических инвестициях. По экспертным оценкам, для стабилизации экологической ситуации и поддержания экологически безопасного и устойчивого развития в стране необходимо увеличить инвестиции в этой области в 3–4 раза.

➤ **Определение потребности в инвестициях** на основе обязательств Кыргызской Республики, вытекающих из международных конвенций и соглашений. Кыргызстан имеет международные обязательства, связанные с его участием в многосторонних конвенциях и соглашениях. Среди приоритетных международных и двусторонних «природоохранных» обязательств Кыргызской Республики можно отметить следующие:

- защита озонового слоя (Венская конвенция о защите озонового слоя, 1985 г.);
- торговля редкими и исчезающими видами флоры и фауны (Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, 1975 г.);
- торговля токсичными веществами (Базельская конвенция, 1989 г.);
- сохранение биологического разнообразия (Конвенция о сохранении биоразнообразия, 1995 г.);
- сохранение водно-болотных угодий (Рамсарская конвенция, 1971 г.);
- контроль и снижение трансграничного загрязнения воздуха (Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, 1979 г., включая протоколы к Конвенции 1985 г.);
- охрана водных путей (Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков, 1991 г.) и др.

➤ Сюда, в частности, относятся конвенции и соглашения по оценке воздействия на окружающую среду, глобальным изменениям климата и др. Таким образом, суммирование предполагаемых затрат на мероприятия по выполнению конвенций и соглашений позволяет определить потребность в инвестициях, ноу-хау, технологиях и оборудовании экологического назначения. Хотя при этом затруднены информационное обеспечение указанных мероприятий и их должная координация.

➤ **Определение потребности в инвестициях** на основе двустороннего сотрудничества Кыргызской Республики в области охраны окружающей среды. Кыргызская Республика активно осуществляет двустороннее сотрудничество в области охраны окружающей среды, в рамках которого привлекается значительный объем инвестиций, технической помощи, ноу-хау для выполнения совместных природоохранных проектов [3].

➤ **Определение потребности в инвестициях на основе государственных и**

региональных экологических программ. В настоящее время в Кыргызской Республике на различных стадиях разработки и реализации находится около 150 программ в области охраны окружающей среды и природопользования. В данном случае потребность в привлечении инвестиций необходимо рассчитывать по всему комплексу природоохранных мероприятий, включая научные исследования и разработки, опытное внедрение, обучение и подготовку персонала.

Литература

1. Чепурных Н.В., Новоселов А.Л., Дунаевский Л.В. Экономика природопользования: эффективность, ущербы, риски. – М.: Наука, 1998. – С. 46.
2. Кыргызская Республика: Новые перспективы. Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года. Общенациональная стратегия. – Бишкек, 2001.
3. Койчуев Т.К. Экономисты за реформу. – Экономика Кыргызстана на переломном этапе. – Б., 2007.
4. Концепция экологической безопасности Кыргызской Республики. – Бишкек, 1997.
5. Концепция экономической безопасности РФ. Основные положения / Рук. акад. РАЕН. В.К. Сенчагов. – М., 1994.
6. Коптюг В.А. Конференция ООН по окружающей среде и развитию / Рио-де-Жанейро, июнь 1992 г. – Новосибирск: Сиб. отд. РАН, 1992.
7. Концепция развития сельского хозяйства Кыргызской Республики на 1998–2001 годы. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 июля 1998 года № 450.
8. Лукьянчиков Н.Н. Экономико-организационный механизм управления окружающей средой и природными ресурсами. – М.: НИИ-Природа, 1998.
9. Лукьянчиков Н.Н. Экономика и организация природопользования. – М., 2002.