

ЭТАПЫ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан была принята 31 августа 1991г. на внеочередной сессии Верховного Совета двенадцатого созыва [1]. Начался новый этап развития национальной государственности кыргызского народа - этап независимого самостоятельного развития. С обретением Кыргызской Республикой суверенитета и независимости начались изменения в системе формирования высших представительных органов власти республики.

Рассмотрим основные этапы в становлении и развитии избирательной системы в Кыргызской Республике.

Выборы Президента Республики Кыргызстан от 12 октября 1991 года. 31 августа 1991 года Жогорку Кенеш Кыргызской Республики принял Закон “О выборах Президента Кыргызской Республики” [2], в соответствии с которым состоялись выборы Президента Республики Кыргызстан. Избранный депутатами Верховного Совета Кыргызской ССР в октябре 1990 года первый Президент Кыргызской ССР А.Акаев в связи с принятием Декларации о суверенитете и независимости Республики Кыргызстан и изменения статуса республики, должен был подтвердить полномочия Президента Республики Кыргызстан. Согласно результатам 89 процентов избирателей поддержали кандидатуру первого Президента Кыргызской Республики - А.Акаева

Выборы депутатов местных кенешей первичного уровня Кыргызской Республики состоялись 22 октября 1994 года в соответствии с Положением “О выборах депутатов местных кенешей первичного уровня Кыргызской Республики”, в целях реализации Указа Президента Кыргызской Республики от 18 августа 1994 года “О реформе местного самоуправления в Кыргызской Республике” [3]. Количество зарегистрированных кандидатов составляло – 8 557, в том числе из 5 828 округов по выборам депутатов в местные кенешы в 1 719 округах баллотировалось по 2 и более кандидатов в депутаты, безальтернативных округов было 4109.

Выборы в Законодательное собрание и Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялись 5 февраля 1995 года в соответствии с Законом “О выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики” от 12 января 1994 года. 22 сентября 1994 года Парламент, депутаты которого были избраны в 1990 году на всеобщих выборах, был распущен. В связи с этим 22 сентября 1994 года главой государства было назначено проведение референдума, главным вопросом которого было создание двухпалатного законодательного органа: Законодательного собрания в составе 35 депутатов, действующего постоянно и избираемого на основе представительства интересов всего населения республики; Собрания народных представителей в составе 70 депутатов, работающего сессионно и избираемого на основе представительства территориальных интересов.

Центральная избирательная комиссия в итоговом отчете по подготовке и проведению выборов депутатов отмечала, что число избирателей, пришедших на избирательные участки, в обоих турах составило около 74 процентов и 61 процента соответственно. Альтернативность кандидатов в депутаты была довольно высокой - 1 021 кандидат претендовали на 105 мандатов. При этом только 160 кандидатов были выдвинуты зарегистрированными политическими партиями. В результате были избраны 35 депутатов Законодательного собрания и 70 депутатов Собрания народных представителей Жогорку Кенеша по одномандатным избирательным округам сроком на пять лет. Бюро по демократическим институтам и правам человека ОБСЕ назвало выборы депутатов Жогорку Кенеша 1995 года “первыми демократическими выборами парламента в Кыргызстане” [4].

На это же время были назначены *выборы депутатов районных и областных кенешей Кыргызской Республики 5 февраля 1995 года* [5]. В связи с многочисленными предложениями

местных сообществ об ускорении второго этапа реформы местного самоуправления в Кыргызской Республике Президент Кыргызской Республики принимает решение о проведении выборов по утвержденному “Положению о выборах в районные и областные кенешы Кыргызской Республики”.

Выборы Президента Кыргызской Республики в декабре 1995 года показали, что в республике полным ходом идет становление институтов непосредственной и представительной демократии.

Всего было выдвинуто 14 кандидатов, из которых к 3 декабря 1995 года Центризбиркомом было зарегистрировано шесть кандидатов на должность Президента Кыргызской Республики. 14 декабря Верховный суд отклонил трех кандидатов по причине допущения нарушений в сборе подписей избирателей (М. Айбалаев, О. Текбаев, Ю. Тойчубеков) [6]. Трое остальных кандидатов, А. Акаев - действовавший Президент республики, М.Шеримкулов - спикер старого Верховного Совета и А. Масалиев - бывший первый секретарь ЦК Коммунистической партии Киргизии, продолжили борьбу. В результате выборов - А. Акаев получил 71,6 процентов голосов избирателей, второй кандидат - А. Масалиев получил 24,4 процентов голосов. Главой государства был избран А. Акаев.

Выборы депутатов городских, поселковых и аильных кенешей Кыргызской Республики состоялись 17 октября 1999 года в соответствии с Кодексом “О выборах в Кыргызской Республике”. Перед этим событием парламентом республики был принят Кодекс “О выборах в Кыргызской Республике” [7], который объединил в себе все существующие до этого времени различные законы о выборах равного уровня государственной власти и местного самоуправления.

Выборы в Законодательное собрание и Собрание народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялись 20 февраля 2000 года в соответствии с Законом “О выборах депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики” от 12 января 1999 года. Одним из главных новшеств Кодекса о выборах применительно к выборам депутатов Парламента стало введение в республике смешанной избирательной системы - пропорционально-мажоритарной, и включение статей, регламентирующих выборы депутатов Законодательного собрания по партийным спискам. В результате выборов депутатов парламента должны были быть избраны 60 депутатов Законодательного собрания, из которых 15 - по пропорциональной системе, по партийным спискам и 45 - по одномандатным избирательным округам, причем в первом туре действовала мажоритарная избирательная система абсолютного большинства, а во втором - мажоритарная избирательная система относительного большинства 45 депутатов. Собрания народных представителей также должны были быть избраны по одномандатным избирательным округам [8].

15 депутатских мандатов по партийным спискам распределились следующим образом: партия Коммунистов Кыргызстана набрала 27,65 процента голосов избирателей и получила 5 депутатских мандатов; избирательный блок “Союз демократических сил” - 18,64 процента голосов, 4 мандата; Демократическая партия женщин Кыргызстана - 12,69 процента голосов, 2 мандата; политическая партия ветеранов войны в Афганистане и участников других локальных боевых конфликтов - 8,03 процента голосов, 1 мандат; политическая партия “Моя страна” - 5,01 процента голосов, 1 мандат [9].

Выборы Президента Кыргызской Республики, состоявшиеся 29 октября 2000 года в соответствии с Кодексом “О выборах в Кыргызской Республике” от 29 апреля 1999 года, существенно отличались от предыдущих выборов. Более высокие требования к кандидатам на пост Президента обусловили и более сложные избирательные технологии. В частности, в раздел Кодекса, посвященный выборам Президента, были введены такие нормы, как обязательное владение кандидатом в Президенты Кыргызской Республики государственным языком; поддержка кандидата не менее чем 50 тысячами подписей избирателей; внесение избирательного залога в тысячекратном размере минимальной заработной платы и т.д.

Были зарегистрированы следующие кандидаты: Эшимканов М.А., Текебаев О.Ч., Акаев А.А., Атамбаев А.Ш., Бакир уулу Турсунбай и Т.Акунов. По результатам состоявшихся 29 октября 2000 года выборов Президента Кыргызской Республики на основании протоколов 7 областных и Бишкекской городской избирательных комиссий Центральная избирательная комиссия решила считать избранным на должность Президента Кыргызской Республики

Акаева А. и передала постановление в Конституционный суд Кыргызской Республики для подтверждения. Конституционный суд своим решением от 10 ноября 2000 года подтвердил результаты выборов Президента Кыргызской Республики, изложенные в постановлении Центральной избирательной комиссии.

Выборы глав местного самоуправления сел и городов районного подчинения Кыргызской Республики состоялись в марте - июле 2001 года в соответствии с Временным положением "О пилотных выборах глав местного самоуправления сел и городов районного подчинения Кыргызской Республики". Это было очередным шагом в сложном и комплексном процессе развития выборности органов местного самоуправления [10]. Временное положение конкретизировало ряд норм, регулирующих избирательные технологии, например, устанавливало для кандидатов на должность главы местного самоуправления цензы возрастной (не моложе 25 лет и не старше 60 лет), образовательный (претендент должен иметь высшее или средне-специальное образование). В Положении также было определено, что кандидат должен иметь стаж работы в органах государственной власти или местного самоуправления не менее 2 лет. Особенностью выборов глав местного самоуправления было также то, что они назначались главой областной государственной администрации - губернатором, главой местного самоуправления (мэром) города Бишкека по согласованию с Министром Кыргызской Республики по делам местного самоуправления и регионального развития [11].

Выборы глав местного самоуправления – мэров городов областного подчинения республики состоялись 2-3 июля 2001 года, в соответствии с положениями "Об основах организации местного самоуправления в городах областного подчинения Кыргызской Республики", "О выборах главы местного самоуправления – мэра города областного подчинения". Дальнейшим шагом в осуществлении программы децентрализации органов государственной власти Кыргызской Республики стало проведение в девяти городах областного подчинения Кыргызской Республики (Ош, Талас, Балыкчи, Кара-Куль, Таш-Кумыр, Сулюкта, Кызыл-Кия, Джалал-Абад, Майлуу-Суу) первых выборов глав местного самоуправления - мэров городов областного подчинения республики. Эти выборы проводились в целях дальнейшей демократизации и упорядочения системы местного самоуправления в городах республики. Законодательной базой выборов глав местного самоуправления стал принятый 11 октября 2001 года Законодательным собранием Жогорку Кенеша Закон "О внесении изменений и дополнений в Кодекс "О выборах в Кыргызской Республике", в который накануне выборов была включена глава XIV, регулирующая выборы глав местного самоуправления в соответствии с международными стандартами демократических выборов. Эти выборы знаменовали очередной важный этап строительства кыргызской государственности и стали испытанием на зрелость для всех участников избирательного процесса.

Выборы в Жогорку Кенеша Кыргызской Республики состоялись 27 февраля 2005 года в соответствии с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики 2003 года, принятой референдумом от 2 февраля 2003 года.

Согласно новой редакции Конституции, с 2005 года в республике должен функционировать однопалатный Парламент Кыргызской Республики, состоящий из 75 депутатов, избираемых по одномандатным территориальным избирательным округам. Одним из основополагающих моментов в новой редакции Конституции является переход от мажоритарно-пропорциональной к мажоритарной избирательной системе.

Парламентские выборы 2005 года прошли с большими нарушениями. Среди них можно выделить наряду с другими, такие основные, как: отказ в регистрации экс-послов, снятие с предвыборной гонки «не угодных» для власти кандидатов под различными «законными» предлогами, подавление властью оппозиционных СМИ, которые, в конечном счете, повлияли на ход настоящих событий.

Согласно результатам выборов, в новом парламенте оказалось много представителей теперь уже свергнутой власти. Результаты выборов можно рассматривать, с одной стороны, как подтверждения эффективности использования тактики власти для достижения цели. Но, с другой стороны грубое использование властью своего преимущества вызвало сопротивление со стороны оппозиции и населения, в целом, что привело к мартовским событиям 2005 года.

Досрочные выборы Президента Кыргызской Республики состоялись 10 июля 2005 года в соответствии с нормами новой редакции Конституции Кыргызской Республики 2003 года, а также в соответствии с пунктом 6 статьи 58 Кодекса “О выборах в Кыргызской Республике”, согласно которому при досрочных выборах все сроки избирательных действий сокращаются на четверть [12;182].

На президентских выборах было очень много кандидатур на президентский пост и можно сделать вывод о том, что внутри самой оппозиции нет согласия. Были зарегистрированы следующие кандидаты: Айткеев А.Ы., Бакиев К.С., Бакир уулу Т., Душебаев К.А., Жекшеев Ж.Ж., Уметалиева Т.Д., Шарипов Ж.Ш. Согласно итогам выборов Президента Кыргызской Республики Президентом Кыргызской Республики стал Бакиев К.С., который получил 88,72 процента голосов избирателей [12;300].

Досрочные выборы депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики 16 декабря 2007 года, которые впервые проводились по партийным спискам на основе принятого референдумом (всенародным голосованием) 21 октября 2007 года новой редакции Конституции и Кодекса Кыргызской Республики о выборах в Кыргызской Республике.

На 90 парламентских мест претендовали в среднем по 100 кандидатов от 12 политических партий.

В соответствии с Кодексом о выборах, из распределения депутатских мандатов по единому избирательному округу были исключены политические партии, списки кандидатов которых получили:

- менее 5 процентов голосов избирателей, включенных в списки избирателей, в целом по республике;
- менее 0,5 процента голосов избирателей, включенных в списки избирателей, по каждой области, городам Бишкеку и Ошу.

В ходе голосования по единому избирательному округу, партия “Ак-Жол” набрала 1 245 331 голос (71 место в ЖК КР), СДПК – 188 585 голосов (11 мест ЖК КР), партия коммунистов Кыргызстана – 140 258 голосов (8 мест ЖК КР).

Выборы депутатов местных кенешей Кыргызской Республики 5 октября 2008 года основывались на Указе Президента Кыргызской Республики от 4 августа 2008 года УП № 275, и в соответствии с измененным порядком формирования районных кенешей, также с истечением сроков полномочий депутатов отдельных местных кенешей. В целом по республике на 7 643 мандата зарегистрировано 15 139 кандидатов, от политических партий и самостоятельно принявших решение баллотироваться.

Таким образом, можно сказать, что со времени суверенизации, шел процесс становления и совершенствования избирательной системы, поскольку каждый избирательный цикл актуализировал те или иные проблемы, неучтенные и незакрепленные в избирательном законодательстве и выявленные избирательной практикой.

Кыргызстан прошел путь от мажоритарной к смешанной избирательной системе (согласно решению референдума 1998 года), от смешанной к мажоритарной избирательной системе (согласно решению референдума 2003 года), и от мажоритарной к смешанной избирательной системе (согласно решению референдума 2007 года).

Однако в Кыргызстане сегодня в сфере избирательного законодательства принятие новых редакций законов по выборам депутатов Жогорку Кенеша и Президента Кыргызстана к каждому новому избирательному циклу (циклы в 1995г., 2000г., 2005г., 2007г.), стало своего рода новой «демократической традицией». Нет сомнения, что в условиях трансформации кыргызстанской политической системы необходим поиск наиболее эффективной избирательной системы. И такой поиск шел, начиная с начала 90-х годов. Вместе с тем, закономерность периодичности, с какой происходит процесс совершенствования избирательного законодательства наводит на размышления, что такое изменение правил игры во многом связано с реальным политическим процессом и корректируется в соответствии со складывающейся расстановкой политических сил и корпоративными интересами.

ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация о государственной независимости Республики Кыргызстан. – Фрунзе, 1991.
2. О выборах Президента Кыргызской Республики:
- 3.
4. Закон Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. – Фрунзе, 1991, - №566-ХП.
5. О реформе местного самоуправления в Кыргызской Республике: Указ Президента Кыргызской Республики. – Бишкек, 1994. - № УП-188.
6. Руководство ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. – Варшава, 1996.
7. О назначении выборов в представительные органы местного самоуправления районов и областей Кыргызской Республики: Указ Президента Кыргызской Республики. – Бишкек, 1994.
8. О рассмотрении подписных листов с подписями граждан в поддержку кандидатов в Президенты Кыргызской Республики М. Айбалаева, О. Текебаева, Ю. Тойчубекова: Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики – Бишкек, 1995. – №26.
9. О выборах в Кыргызской Республике: Кодекс Кыргызской Республики – Бишкек, 1999. - №39.
10. Выборы депутатов Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: Цифры и факты. – Бишкек, 2001.
11. Об итогах выборов депутатов Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики: Постановление Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов Кыргызской Республики – Бишкек, 2000.-№290.
12. Особенности избирательных кампаний 2000-2001 гг. Кыргызской Республики // Гуманитарные проблемы современности: Научные труды молодых ученых. – Бишкек, 2002.-Вып.3.
13. Об утверждении Временного положения о пилотных выборах глав местного самоуправления сел и городов районного подчинения Кыргызской Республики: Указ Президента Кыргызской Республики – Бишкек, 2001.-№28
14. Выборы Президента Кыргызской Республики: цифры и факты. – Бишкек, 2006.