

УДК 327:341.713(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2024-24-7-210-213

О ЧРЕЗВЫЧАЙНОМ И ПОЛНОМОЧНОМ ПОСЛЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ИНОСТРАННОМ ГОСУДАРСТВЕ В КОНТЕКСТЕ «ПОЛИТИЧЕСКИХ НАЗНАЧЕНИЙ»

М.И. Тентимиров

Аннотация. Данная статья направлена на повышение осведомленности общественности страны о деятельности послов Кыргызской Республики за рубежом, о том, как они работают в целях защиты интересов страны. Эта тема достаточно интересна для общественности, поскольку их назначение и работа очень остро обсуждается в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики, обществе и социальных сетях страны. До настоящего времени эта тема не освещена в научных кругах, несмотря на постоянное освещение в кыргызских СМИ работы посольств КР за рубежом, в целом, и послов, в частности.

Ключевые слова: Чрезвычайный и Полномочный Посол Кыргызской Республики; послы; Министерство иностранных дел Кыргызской Республики; заграничные учреждения МИД КР; посольства Кыргызской Республики за рубежом.

«САЯСИЙ ДАЙЫНДОЛОР» КОНТЕКСТИНДЕГИ КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДӨГҮ ЫЙГАРЫМ УКУКТУУ ЭЛЧИСИ ЖӨНҮНДӨ

М.И. Тентимиров

Аннотация. Бул макала Кыргыз Республикасынын чет өлкөлөрдөгү элчилеринин ишмердүүлүгү, өлкөнүн кызыкчылыгын коргоо үчүн кандай иш алып барары тууралуу коомчулуктун маалымдуулугун жогорулатууга багытталган. Бул тема коомчулук үчүн бир топ кызыктуу, анткени алардын дайындалышы жана иши Кыргыз Республикасынын Жогорку Кеңеште, өлкөнүн коомчулугунда жана социалдык тармактарында кызуу талкууланып жатат. Кыргыз Республикасынын чет өлкөлөрдөгү элчиликтеринин, деги эле элчилердин, анын ичинде элчилердин иши кыргыз массалык маалымат каражаттарында тынымсыз чагылдырылганы менен ушул убакка чейин илимий чөйрөдө бул тема чагылдырылган эмес.

Түйүндүү сөздөр: Кыргыз Республикасынын Атайын жана Ыйгарым Укуктуу Элчиси; элчилер; Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлиги; Кыргыз Республикасынын Тышкы иштер министрлигинин чет өлкөлөрдөгү мекемелери; Кыргыз Республикасынын чет өлкөлөрдөгү элчиликтери.

ON THE EXTRAORDINARY AND PLENIPOTENTIARY OF THE KYRGYZ REPUBLIC IN FOREIGN COUNTRIES IN THE CONTEXT OF “POLITICAL CONSULTATION”

M.I. Tentimishov

Abstract. This article is aimed at raising public awareness of the country about the activities of the ambassadors of the Kyrgyz Republic abroad, about how they work in order to protect the interests of our country. This topic is quite interesting for the public, since their appointment and work is very hotly discussed in the Jogorku Kenesh of the Kyrgyz Republic, society and social networks of the country. Until now, this topic has not been covered in the scientific community, despite the constant coverage in the Kyrgyz media of the work of the embassies of the Kyrgyz Republic abroad, in general, and ambassadors, in particular.

Keywords: Extraordinary and Plenipotentiary Ambassador of the Kyrgyz Republic; ambassadors; Ministry of Foreign Affairs of the Kyrgyz Republic; foreign offices MFA KR; embassies of the Kyrgyz Republic abroad.

Дипломатическая служба и деятельность дипломатов и, прежде всего, послов привлекает большое внимание в кыргызском обществе. Это вызвано, по общему мнению, значимостью и ролью дипломатии в жизни страны, а также в определенной мере «романтизацией» работы дипломатов, особенно послов, поскольку в мире об этом написано множество книг и романов, снято фильмов, написано песен и стихотворений на самых разных языках. Всем кажется, что работа дипломата является совсем легкой – надо сесть в черный автомобиль с флагом и водителем, сходить на встречу в костюме с галстуком и в белой рубашке, ходить на приемах с бокалом вина и вести беседы. И все вопросы и проблемы решаются легко и просто... Однако в жизни дипломатов все происходит совершенно иначе, не все так легко и просто, как кажется.

Чрезвычайный и Полномочный Посол КР в иностранном государстве играет важную роль в развитии двусторонних отношений между Кыргызстаном и другими странами, поскольку это – высокий представитель государства, назначенный для представления интересов страны за рубежом.

Роль и значение посла, вне всякого сомнения, также являются чрезвычайно важными в деятельности посольства. Его авторитет, дипломатический и жизненный опыт, руководящие способности и знание иностранных языков играют крайне важную роль в эффективном функционировании посольства, так как количественный состав дипломатических представительств Кыргызстана за рубежом в среднем является совсем небольшим – три дипломата. Исключение составляет наше посольство в России, где работают более 30 человек. Помимо этого, в России функционируют три генеральных консульства – в Санкт-Петербурге, Казани и Екатеринбурге, а также более 10 канцелярий посольства в разных регионах страны. Это обусловлено динамикой, широким вектором двусторонних отношений и большим количеством мигрантов из Кыргызстана. Другим большим посольством Кыргызстана за рубежом является диппредставительство в КНР, что обусловлено растущим политическим и экономическим влиянием официального Пекина в мире.

Ни у кого не вызывает сомнений то, что профессиональные способности послов во многом обуславливают успешность решения поставленных перед посольством задач по активизации и расширению сотрудничества Кыргызстана с той или иной страной. К слову, спектр задач, стоящих перед Чрезвычайным и Полномочным Послом, ничем не отличается от задач других дипломатов – защита прав и интересов Кыргызской Республики и ее граждан, продвижение интересов страны на международной арене, привлечение инвестиций и т. д. В этой связи послы Кыргызстана за рубежом, как и рядовые дипломаты, проводят встречи в государственных органах, с политическими и деловыми кругами страны пребывания, проводят различные культурно-гуманитарные мероприятия, посещают тюрьмы с гражданами КР и многое другое.

Порядок назначения послов КР за рубежом регулируется положением «О дипломатическом представительстве Кыргызской Республики в иностранном государстве» [1], которое было утверждено указом Президента КР № 357 от 31 июля 2007 года. В соответствии со статьей 10 раздела III Порядка назначения, отзыва и/или освобождения от занимаемой должности Чрезвычайного и Полномочного Посла и Положения «О дипломатическом представительстве КР в иностранном государстве», Послом назначается гражданин Кыргызской Республики с соответствующим дипломатическим и общественно-политическим опытом, как правило, владеющий одним из иностранных языков, способный по своим личным качествам, профессиональному образованию и состоянию здоровья выполнять возложенные на него обязанности.

Посол должен осуществлять свою деятельность в соответствии с Конституцией, законом «О дипломатической службе» и другими законами, указами и распоряжениями Президента КР, постановлениями и распоряжениями Правительства, положениями о МИД и дипломатическом представительстве, нормативными правовыми актами, правилами и указаниями МИД, а также Венской конвенцией о дипломатических сношениях 1961 года и другими нормами международного права.

В Кыргызстане законодательно созданы условия для пополнения руководящего состава

посольств как кадровыми сотрудниками из системы Министерства иностранных дел, так и политическими назначенцами. Надо отметить, что практика политических назначений послов стала достаточно распространенной в течение всех 30 лет независимости страны. В первые годы независимости КР это было обусловлено, прежде всего, отсутствием подготовленных дипломатических кадров, поэтому нужно рассматривать эту меру как вынужденную, исходя из реалий времени. Вместе с тем, приходится констатировать, что и до настоящего времени Министерство иностранных дел КР не в состоянии в полной мере удовлетворить возможности по заполнению вакансий руководителей посольств по объективным и иным причинам. В этой связи назначение в Кыргызстане послами «политических назначенцев» в обществе воспринимается неоднозначно, поскольку общественность сейчас требует назначения на важные государственные должности, в первую очередь, кадровых специалистов, в целях улучшения положения дел в стране.

Вместе с тем, практику привлечения представителей с общественно-политическим опытом на дипломатическую работу, по нашему мнению, надо рассматривать в более широком ракурсе. Надо исходить из того, что т. н. «политические назначенцы», являясь выходцами из других министерств и ведомств, бизнеса, политики и других сфер, в определенной мере отражают чаяния общества по реализации внешней политики страны, что предоставляет возможность кыргызским дипломатам смотреть на общественно-политические и экономические процессы в стране совершенно другим взглядом, поскольку их мировоззрение в некоторой мере ограничено стенами МИД. Это, конечно же, позволяет кыргызским дипломатам получить новый и совершенно бесценный опыт, так как они, работая только в системе Министерства иностранных дел, в определенной степени отрываются от жизненных реалий.

Надо признать, что многие послы, пришедшие в дипломатию из других сфер общества, показали и показывают себя с весьма положительной стороны. Как пример можно привести сейчас деятельность посла КР в Германии

Омурбека Текебаева, который с момента назначения активно и успешно работает над развитием кыргызско-германских отношений. Уверен, что много положительных слов можно сказать и в адрес таких «политических назначенцев», как Апас Джумагулов и покойный Медет Садыркулов, которые оставили значительный след в истории дипломатии Кыргызстана.

В некоторых случаях назначения послов из числа политиков имеет вполне определенную политическую цель – заставить замолчать оппозицию, предоставив видную государственную должность, коим является представление интересов нашего государства за рубежом. В этом случае зачастую страдает качество работы посольства, ведь такие политические назначенцы не владеют иностранными языками и не обладают дипломатическими навыками. По этой причине приходится отвлекать ресурсы посольства, которые и так являются ограниченными, на «обслуживание» послов, что снижает эффективность деятельности посольства, а ведь перед ними стоит много задач.

Стоит отметить, что Кыргызстан не является первой или последней страной, где выходцы из политики, бизнеса или иных сфер получают назначение послами. Это является достаточно распространенной практикой во всем мире, как в развитых, так и в развивающихся странах. Вместе с тем, надо признать, что т. н. «политические назначения» чаще всего имеют место в развивающихся странах. По долгу работы в Министерстве иностранных дел автор статьи часто сталкивался с иностранными послами, не являющимися кадровыми дипломатами. Среди них особое место занимали страны Африки, где политические назначения имеют место сплошь и рядом. В развитых же странах с устоявшейся дипломатической практикой чаще предпочитают направлять в качестве послов кадровых дипломатов с большим опытом работы.

Вместе с тем, хотел бы отметить, что есть страны, где назначения идут в противоположную сторону, т. е. кадровых дипломатов назначают в другие государственные структуры. В бытность своей работы в посольстве КР в Индии с 1996 по 1998 годы автор отметил для себя, что дипломатическая служба этой страны является

весьма профессиональной. Как правило, на должность послов направляются кадровые дипломаты с большим стажем работы и занимающие соответствующую должность в министерстве иностранных дел или других ведомствах. В стране широко практикуется направление на работу в управления по международным связям министерств и ведомств кадровых дипломатов, откуда они потом обратно возвращаются на работу в МИД или же посольства, в том числе и послами. Политические назначения послами в Индии являются достаточной редкостью.

Назначение кадровых дипломатов в провинции и регионы практикуется и в Китае. К примеру, в бытность работы автора статьи генеральным консулом КР в г. Гуанчжоу с 2014 г. по 2018 г., проводились встречи с высокопоставленными сотрудниками провинциальных и городских администраций КНР, которые ранее занимали должности в МИДе и посольствах в разных странах, в том числе послов и советников.

Уверен, что такая практика достаточно широко применяется в мире. Вне всякого сомнения, такая система имеет большое количество плюсов, позволяя обладать большей информацией о регионах и в смежных областях.

Выводы и предложения. С учетом изложенного, предлагается Министерству иностранных дел КР разработать и принять отдельный закон о Чрезвычайном и Полномочном После Кыргызской Республики за рубежом по аналогии с российским законом [2], в котором необходимо прописать все функции, обязанности, права и все другие аспекты работы послом, вплоть до краткосрочного обучения «политических назначенцев» перед отправкой на работу

в посольство. В частности, обучению иностранным языкам, нормам протокола, информационно-аналитической деятельности и др. Принятие такого закона является очень важным, так как наша страна имеет ограниченные финансовые и кадровые ресурсы, а также небольшой состав сотрудников в посольствах. Полагаю, что это позволит сконцентрировать все государственные ресурсы для эффективной реализации собственной внешней политики страны.

Представляется весьма важным дальнейшее использование на дипломатической службе послов, «политических назначенцев», которые положительно зарекомендовали себя на работе в посольствах, что обеспечит обновление как дипломатических кадров, так и улучшит качество работы МИД КР и его заграничных учреждений. Также весьма важно изучить опыт зарубежных стран для проработки возможности назначения сотрудников МИД и в другие министерства и ведомства, что позволит, помимо всего прочего, улучшить межведомственное взаимодействие в стране.

Поступила: 05.04.24; рецензирована: 08.04.24;
принята: 11.04.24.

Литература

1. Положение «О дипломатическом представительстве Кыргызской Республики в иностранном государстве». URL: <https://cbd.minjust.gov.kg/4633/edition/288599/ru> (дата обращения: 20.03.2024).
2. Закон о Чрезвычайном и Полномочном После РФ в иностранном государстве и Постоянном представителе РФ при международной организации. URL: <https://rg.ru/documents/2016/06/28/posol-dok.html> (дата обращения: 20.03.2024).