

**Юсупова Гульшара Ниязовна**  
ОИӨК «Кыргыз эл аралык университети»,  
п.и.к., экономика илим. доценти  
«Экономика жана башкаруу» бөлүмү.

**Чогулдурова Эльмира Кенешовна**  
К.Карасаев атындагы БМУ,  
доценттин милдетин аткаруучу.  
«Инновациялык технологияларды башкаруу» каф.

**Юсупова Гульшара Ниязовна,**  
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»,  
к.п.н., доцент экономики  
Кафедра «Менеджмент и экономика».

**Чогулдурова Эльмира Кенешовна,**  
БГУ имени К.Карасаева  
и.о. доцента,  
каф. «Менеджмента инновационных технологий».

**Yusupova Gulshara Niyazovna,**  
ESPC «International University of Kyrgyzstan»,  
Candidate of Pedagogical Sciences,  
Associate Professor of Economics,  
Department of Management and Economics.

**Choguldurova Elmira Keneshovna**  
Bishkek State University named after K.Karasaev  
Acting Associate Professor of the Department  
of Management of Innovative Technologies.

## **ЭКОНОМИКАЛЫК КРИЗИСТИН ШАРТЫНДА МАМЛЕКЕТТИК ЭКОНОМИКАНЫ БАШКАРУУНУН КУРАЛЫ КАРАТА ФИСКАЛДЫК САЯСАТ**

## **ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА КАК ИНСТРУМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ЭКОНОМИКОЙ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

## **FISCAL POLICY AS AN INSTRUMENT OF STATE ECONOMIC MANAGEMENT IN CONDITIONS OF ECONOMIC CRISIS**

---

*Аннотациясы:* Макалада өлкөнүн фискалдык саясатынын экономикалык маңызы каралат, ал кризис учурунда мамлекетке керектөөгө, инвестицияга жана экспортко таасир этүүгө, ошондой эле бюджеттик каражаттарды экономиканын эң муктаж секторлорунун пайдасына кайра бөлүштүрүүгө мүмкүндүк берет. Ошондой эле экономикалык өсүштү стимулдаштырууга, жаңы жумуш орундарын түзүүгө жана жарандардын социалдык абалын жакшыртууга жардам берет. Авторлор экономикалык кризистин шарттарында экономиканы мамлекеттик башкаруунун инструменттерин, ошондой эле мамлекеттин финансылык ресурстарын пайдалануунун негизги багыттарын, каржылоо ыкмаларын жана казынаны толтуруунун негизги булактарын аныкташкан. Айрым мамлекеттердеги конкреттүү тарыхый шарттарга жараша мындай саясаттын өзүнүн өзгөчөлүктөрү бар.

**Негизги сөздөр:** фискалдык саясат, экономикалык кризис, экономикалык жөнгө салуу, мамлекеттик башкаруунун инструменти.

**Аннотация:** В статье рассматривается экономическая сущность фискальной политики страны, которая в условиях кризиса позволяет государству влиять на потребление, инвестиции и экспорт, а также осуществлять перераспределение бюджетных средств в пользу наиболее нуждающихся секторов экономики. Также она способствует стимулированию экономического роста, созданию новых рабочих мест и улучшению социального положения граждан. Авторами определены инструмент государственного управления экономикой в условиях экономического кризиса, а также основные направления использования финансовых ресурсов государства, методы финансирования и основные источники пополнения казны. В зависимости от конкретных исторических условий в отдельных странах такая политика имеет свои особенности.

**Ключевые слова:** фискальная политика, экономический кризис, регулирование экономики, инструмент государственного управления.

**Abstract:** The article examines the economic essence of the country's fiscal policy, which in times of crisis allows the state to influence consumption, investment and exports, as well as to redistribute budget funds in favor of the neediest sectors of the economy. It also helps stimulate economic growth, create new jobs and improve the social status of citizens. The authors identified an instrument for state management of the economy in conditions of an economic crisis, as well as the main directions for using the state's financial resources, methods of financing and the main sources of replenishment of the treasury. Depending on the specific historical conditions in individual countries, such a policy has its own characteristics.

**Keywords:** fiscal policy, economic crisis, economic regulation, instrument of public administration.

---

## **Введение**

В условиях кризиса в экономике, фискальная политика позволяет государству влиять на потребление, инвестиции и экспорт, а также перераспределять бюджетные средства в пользу наиболее нуждающихся отраслей экономики. Это также способствует стимулированию экономического роста, созданию новых рабочих мест и улучшению социального статуса граждан.

Фискальная политика – это совокупность финансовых мер государства по регулированию экономики посредством изменения государственных доходов и расходов. Часто вместо термина «фискальный» (от латинского *fiscus* – государственная казна и *fiscalis* – относящийся к казначейству) используется его синоним «бюджетный и налоговый».

Сегодня, фискальная политика определяет основные направления использования финансовых ресурсов государства, методы финансирования и основные источники пополнения казны. В зависимости от конкретных исторических условий в отдельных странах такая политика имеет свои особенности. Как известно, бюджет на всех его уровнях играет огромную роль в развитии и процветании государства, в содействии научно-техническому прогрессу, развитию экономики, особенно нерентабельных, но социально значимых отраслей экономики через инвестиции и субсидии.

Фискальная политика может оказывать как благотворное, так и весьма болезненное воздействие на стабильность национальной экономики. Он существенно меняется в зависимости от поставленных стратегических задач, таких как антикризисное регулирование, обеспечение высокой занятости, борьба с инфляцией.

**Актуальность темы исследования** обусловлена тем, что фискальная политика является одним из важнейших инструментов государственного управления экономикой, которая в условиях экономического кризиса становится особенно актуальной, так как позволяет государству регулировать экономическими процессами и восстанавливать экономику

страны, при этом следует отметить, что Кыргызская Республика не является исключением. В связи с мировым экономическим кризисом и рядом внутренних экономических проблем, КР столкнулась с серьезными вызовами в экономической сфере. Фискальная политика стала одним из главных инструментов государственного регулирования экономики.

Тематике фискальной политики в условиях кризиса в экономике, были посвящены работы отечественных и зарубежных исследователей как: А.М. Абдуррагимова, К.А. Гаджиева, К.А. Бабаян, Е.С. Матерова, Ж.Ж. Исаковой, Ж. Кыдырова, М.У. Солтогулова, Б.К. Абдраимова, Г.Н. Юсупова и др. [1, с. 3-6; 2., с. 491-496; 3, с. 98-101; 4, с.44-47; 6, с.132-135; 7, с. 514-520].

Фискальная политика также является инструментом предотвращения финансовых кризисов, таких как кризис дефицита бюджета или кризис государственного долга. Контроль за государственным бюджетом и правильное распределение государственных финансов позволяет уменьшить вероятность возникновения финансовых кризисов и стабилизировать экономическую ситуацию в стране [8, с. 106-112].

Таким образом, фискальная политика в условиях кризиса является важнейшим инструментом государственного управления экономикой и играет ключевую роль в стабилизации экономической ситуации в КР.

В условиях экономического кризиса, фискальная политика, направленная на уменьшение бюджетного дефицита, может привести к замедлению экономического роста Кыргызской Республики (Таблица 1). Такой подход может проявиться в сокращении государственных расходов, наращивании налогового бремени на предприятия и население, что может привести к снижению внутреннего спроса и, в конечном итоге, к ослаблению экономики.

Для обеспечения устойчивого экономического роста Кыргызской Республики в условиях кризиса, необходимо будет рассмотреть альтернативные меры фискальной политики, направленные на стимулирование экономической активности и увеличение внутреннего спроса.

**Таблица 1. Основные параметры государственного бюджета на 2019–2024 годы (млн сомов) [5]**

|   | 2019      | 2020      | 2021     | 2022     | 2023     | 2024     |
|---|-----------|-----------|----------|----------|----------|----------|
|   | факт      | факт      | факт     | факт     | прогноз  | прогноз  |
| Общие доходы (включая капитальные доходы)                         | 167 328,6 | 152 051,1 | 193569,6 | 225664,3 | 238293,5 | 254697,8 |
| в % к ВВП   | 27,0      | 25,4      | 30,5     | 31,6     | 30,8     | 30,3     |
| Налоговые поступления   | 121 525,5 | 106 929,2 | 144234,6 | 174587,2 | 190827,6 | 211979,1 |
| в % к ВВП   | 19,6      | 17,9      | 22,7     | 24,5     | 24,7     | 25,2     |
| Неналоговые поступления   | 32 314,3  | 33 303,8  | 31 226,1 | 34 658,4 | 32 829,8 | 33 516,9 |
| в % к ВВП   | 5,2       | 5,6       | 4,9      | 4,9      | 4,3      | 4,0      |
| Полученные официальные трансферты вкл. Государственные инвестиции | 13 488,7  | 11 818,1  | 18 089,9 | 16 391,7 | 14 609,2 | 9 174,7  |
| в % к ВВП   | 2,2       | 2,0       | 2,8      | 2,3      | 1,9      | 1,1      |
| Капитальные доходы  |           |           | 19,0     | 27,0     | 27,0     | 27,0     |
| Общие расходы   | 167 760,3 | 171 785,1 | 201723,6 | 234785,9 | 245970,5 | 246392,6 |
| в % к ВВП   | 27,1      | 28,7      | 31,8     | 32,9     | 31,8     | 29,3     |
| Текущие расходы   | 136 217,9 | 148 645,7 | 160876,2 | 188173,1 | 193466,7 | 199170,1 |
| в % к ВВП   | 22,0      | 24,8      | 25,3     | 26,4     | 25,0     | 23,7     |
| Капитальные расходы   | 31 642,4  | 23 139,4  | 40 847,4 | 46 612,9 | 52 503,8 | 47 222,5 |
| в % к ВВП   | 5,1       | 3,9       | 6,4      | 6,5      | 6,8      | 5,6      |
| - из внешних  | 13 072,9  | 12 127,8  | 24 532,5 | 26 133,4 | 33 023,1 | 25 235,7 |

|                            |          |           |          |          |          |          |
|----------------------------|----------|-----------|----------|----------|----------|----------|
| источников                 |          |           |          |          |          |          |
| в % к ВВП                  | 2,1      | 2,0       | 3,9      | 3,7      | 4,3      | 3,0      |
| - из внутренних источников | 18 569,5 | 11 011,6  | 16 314,9 | 20479,6  | 19 480,7 | 21 986,8 |
| в % к ВВП                  | 3,0      | 1,8       | 2,6      | 2,9      | 2,5      | 2,6      |
| Дефицит/профицит бюджета   | -431,7   | -19 734,0 | -8 154,0 | -9 121,7 | -7 677,0 | 8 305,2  |
| в % к ВВП                  | -0,1     | -3,3      | -1,3     | -1,3     | -1,0     | 1,0      |

В 2019 году дефицит бюджета составил -431,7 млн сомов – Кыргызстан столкнулся с экономическим кризисом, вызванным политическими и социальными проблемами, а также внешними факторами, такими как падение цен на экспортируемые товары и торговые ограничения с Россией, которая является крупнейшим торговым партнером КР.

В связи с этим, правительство КР приняло ряд мер по смягчению последствий кризиса, в том числе в области фискальной политики. В частности, были приняты меры по снижению налоговых бремен для малого предпринимательства и увеличению государственных расходов на социальные программы [8, с. 106-112].

Однако, несмотря на эти меры, экономическая ситуация в КР оставалась напряженной. В 2020 году был дефицит -19 734 млн сомов, как и во многих других странах, КР столкнулся с новыми вызовами, вызванными пандемией COVID-19. В связи с этим правительство КР приняло ряд дополнительных мер по поддержке экономики, в том числе в области фискальной политики. Были приняты меры по сокращению государственных расходов, в том числе на военную сферу, и увеличению расходов на социальные программы, такие как медицина и социальная помощь.

Также были приняты меры по поддержке малого и среднего бизнеса, в том числе через субсидии и налоговые льготы. Однако, несмотря на эти меры, экономическая ситуация в КР оставалась непростой.

В 2021 году, как и во многих других странах, КР продолжала бороться с последствиями кризиса. В феврале 2021 года правительство КР объявило о планах по сокращению государственных расходов, включая сокращение военных расходов и реформу налоговой системы, дефицит составил -8 154 млн сомов.

В 2022 году было выявлено, что фискальная политика КР значительно повлияла на экономическую ситуацию в стране. Так, снижение налоговых ставок на некоторые виды налогов и увеличение расходов на социальные программы привели к росту потребительского спроса и увеличению экономического роста. Но несмотря на все действующие меры дефицит к концу года составил – 9 121,7 млн сомов.

В последние годы экономической ситуации в Кыргызстане желательно желать лучшего из-за роста внешних и внутренних факторов, таких как падение цен на экспортируемые товары, обострение геополитической болезни, снижение инвестиционной активности и т.д. Эти факторы негативные сказываются на фискальной политике КР и требуют принятия мер со стороны решений.

О рисках по государственным инвестициям можно сказать следующее: Исходя из предварительного государственного инвестиционного бюджета на 2022-2024 годы, который был сформирован, он подсчитан в размере 130,1 миллиарда долларов. Сом (внешнее финансирование) и 6,1 млрд. сомов (внутреннее финансирование). Например, согласно таблице 2, государственный инвестиционный бюджет на 2022 год сокращен на 21,5 млрд сомов, учитывая, что некоторые платежи могут быть внесены в следующий бюджет на отчетный год из-за возможности неполного исполнения утвержденных планов работ, закупок, несвоевременного завершения процедур по вступлению в силу подписанных соглашений (ратификация и т.д.), а также задержек в реализации государственных инвестиционных проектов. В то же время национальные инвестиционные бюджеты на 2023 и 2024 годы увеличились на 3,6 млрд сомов и 2,8 млрд сомов соответственно.

**Таблица 2. Сравнительная таблица по Основным направлениям фискальной политики на 2022–2024 годы (млн сомов) [5]**

| Государственные инвестиции | 2022 г.          |                 |                 | 2023 г.          |                 |               | 2024 г.          |                 |               |
|----------------------------|------------------|-----------------|-----------------|------------------|-----------------|---------------|------------------|-----------------|---------------|
|                            | предв. бюджете Т | посл. бюджете Т | откл.           | предв. бюджете Т | посл. бюджете Т | откл.         | предв. бюджете Т | посл. бюджете Т | откл.         |
| Внутренние                 | 2 486,1          | 2 081,4         | -404,7          | 2087,3           | 2 220,1         | 132,8         | 1 531,0          | 1410,2          | -120,8        |
| Внешние                    | 56800,7          | 35697,5         | -21103,3        | 41085,2          | 44544,6         | 3459,4        | 32185,2          | 35142,9         | 2957,8        |
| в том числе                |                  |                 |                 |                  |                 |               |                  |                 |               |
| Кредиты                    | 40 696,4         | 21917,9         | -18 778,5       | 29064,5          | 31301,9         | 2237,4        | 22941,4          | 26717,0         | 3775,7        |
| Гранты                     | 16104,3          | 13779,5         | -2 324,8        | 12020,7          | 13242,6         | 1221,9        | 9 243,9          | 8425,9          | -817,9        |
| <b>ИТОГО</b>               | <b>56800,7</b>   | <b>35697,5</b>  | <b>-21103,3</b> | <b>41085,2</b>   | <b>44544,6</b>  | <b>3459,4</b> | <b>32185,2</b>   | <b>35142,9</b>  | <b>2957,8</b> |

Следует отметить, что даже при сокращении бюджета государственных инвестиций на 2022 год, с учетом показателей прошлых лет по освоению бюджета государственных инвестиций, а также сохраняющуюся неопределенность, связанную с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, существует риск неполноценного освоения запланированных средств государственных инвестиций в 2022 году.

Дальнейшие усовершенствования налогового законодательства, включая:

- внедрение новых информационных технологий на территории Республики и установление налоговых процедур, направленных на защиту ответственных и добросовестных налогоплательщиков, являющихся гражданами Кыргызской Республики;

- предусматривается переход на принципы всемирной декларации, используя управление налогооблагаемым доходом, чтобы соответствовать информации о фактически понесенных расходах и изменениях в имущественном положении;

- создать национальный компонент для отслеживания и оборота товаров, а также повысить рейтинг Кыргызской Республики на мировой арене с точки зрения "налогообложения", стимулировать легализацию неформального сектора экономики Кыргызской Республики, защитить отечественных производителей и импортеров с безупречной репутацией, установить система налогового аудита и учета товарной продукции;

- для увеличения доходов бюджета и снижения доли теневой экономики, о внедрении системы стимулирования налогоплательщиков, о внедрении системы кэшбэк при выдаче кассовых чеков, о внедрении электронной системы финансирования налоговых процедур посредством полноценного внедрения электронных счетов-фактур, электронных накладных, онлайн-кассовые аппараты и маркировка товаров с помощью идентификации. Кроме того, важно обеспечить, чтобы работа выполнялась своевременно [4, с.44-47; 6, с. 23-26].

### **Заключение**

Исходя из проведенных исследований можно предположить, что существует необходимость в дальнейшей оптимизации фискальной политики, особенно в условиях текущего экономического кризиса, чтобы достичь более стабильного и устойчивого роста экономики. Кроме того, необходимо усилить меры по борьбе с коррупцией и повысить эффективность использования бюджетных средств, что поможет повысить эффективность фискальной политики.

Подытоживая вышесказанное, следует отметить, что фискальная политика КР в условиях экономического кризиса играет важную роль в обеспечении устойчивого экономического роста и справедливого распределения доходов в обществе. Однако, для достижения этих целей необходимо продолжать работу по оптимизации фискальной политики и повышению ее эффективности, а именно: сохранять стимулирующую роль фискальной политики, которая направлена на диверсификацию, модернизацию производства и его технологическое обновление, а также повышение конкурентоспособности отечественной экономики. Основной задачей налоговой политики станет разработка и внедрение нового

налогового кодекса, будет продолжена работа по поддержке темпов экономического роста, повышению качества управления доходной частью бюджета Кыргызской Республики, а также по совершенствованию социальной и регулирующей функций налогов.

В условиях кризиса в экономике необходимость увеличения открытости и прозрачности бюджетной политики на государственном уровне, надлежит реализовываться путем мероприятий, которые помогают: стандартизировать и урегулировать полномочия участников бюджетного процесса; улучшить уровень внедрения информационных систем с «Электронным бюджетом» путем повышения эффективности бизнес-процессов; унифицировать в целом запросы пользователей в Едином портале бюджетной системы.

Также считаем, что правовые нормы в области координации информационного обеспечения бюджетного процесса необходимо отразить на законодательном уровне в КР.

### **Список использованной литературы:**

1. Abduragimova A. M. Budget structure and budget system of the Russian Federation under reform /A.M. Abduragimova, K. A. Gadzhieva //Аллея науки. – 2020. – Vol. 1, No. 5(44). – Р. 3-6. – EDN TWDOUO.
2. Бабаян К.А. Бюджетная политика: зарубежный опыт США /К.А. Бабаян, Е. С. Матерова //Актуальные проблемы науки и образования в условиях современных вызовов: Сб. материалов XXII Междун. научно-практ. конф., Москва, 11 июля 2023 года. – Москва, 2023. – С. 491-496. – EDN GFWSCU.
3. Исакова Ж.Ж. Фискальная политика Кыргызстана: проблемы и перспективы //Молодой ученый. – 2020. – № 1 (327). – С. 98-101.
4. Кыдыров Ж. Фискальная политика Кыргызстана в период кризиса //Бизнес и образование. – 2018. – № 2 (58). – С. 44-47.
5. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики [www.stat.kg](http://www.stat.kg) (дата посещения 09.03.2023).
6. Солтогулова М.У. Анализ формирования налоговых доходов государственного бюджета, как основы фискальной политики государства /М.У. Солтогулова, Б.К. Абдраимова //Вестник Кыргызского государственного университета имени И. Арабаева. – 2019. – № 4. – С. 132-135. – DOI 10.33514/1694-7851-2019-4-132-135. – EDN JHSEKS.
7. Юсупова Г. Н. Проблемы управления фискальной политикой в условиях кризиса в экономике /Г.Н. Юсупова //Вестник Международного Университета Кыргызстана. – 2021. – № 2(43). – С. 514-520. – EDN JIPDEP.
8. Юсупова Г.Н. Проблемы управления бюджетно-налоговой политикой в современных условиях /Г.Н. Юсупова //Управление экономикой: методы, модели, технологии : Материалы XX Международной научной конференции, Уфа, 08-10 окт. 2020 года. – Уфа: Уфимский государственный авиационный технический университет, 2020. – С. 106-112. – EDN ZGBBTW.