

Семенов Николай Сергеевич

юридикалык илимдердин кандидаты,
доценттин милдетин аткаруучу

«Юриспруденция жана эл аралык укук» кафедрасы
ОИӨК «Кыргызстан Эл аралык университети»

Семенов Сергей Рудольфович

экономикалык илимдердин кандидаты,
доценттин милдетин аткаруучу

«Эл аралык бизнес» кафедрасы
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети

Семенов Николай Сергеевич

кандидат юридических наук, и.о.доцента

кафедры «Юриспруденции и международного права»
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»

Семенов Сергей Рудольфович

кандидат экономических наук, и.о.доцента
кафедры «Международный бизнес»

Международный Университет Кыргызской Республики

Semenov Nikolai Sergeevich

Candidate of Legal Sciences, Acting Associate Professor
Department of «Jurisprudence and International Law»
ERPC «International University of Kyrgyzstan»

+996 555 80 30 28

frindland@mail.ru

Semenov Sergei Rudolfovich

Candidate of economics sciences, Acting Associate Professor
Department of «International bussines»

International university of Kyrgyz Republic

+996772663760

ssr2002@list.ru

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ МААЛЫМАТТЫК МАМИЛЕЛЕРИ ҮЧҮН
УКУКТУК НЕГИЗ КАТАРЫ МААЛЫМАТКА УКУГУ**

**ПРАВО НА ИНФОРМАЦИЮ КАК ПРАВОВАЯ ОСНОВА ИНФОРМАЦИОННЫХ
ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

**RIGHT TO INFORMATION AS A LEGAL BASIS FOR INFORMATION RELATIONS
IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотациясы: Бул макалада маалыматка болгон конституциялык укук маселелери талкууланат. Кыргыз Республикасынын 1993, 2010, 2021-жылдардагы конституцияларындагы конституциялык нормаларга талдоо берилген, маалыматтык мамилелерди жөнгө салуучу негизги ченемдик укуктук актылар көрсөтүлгөн. Ар кандай укук субъектеринин ортосундагы маалыматтык өз ара аракеттенүүнүн укуктук өзгөчөлүктөрү ачылат.

Негизги сөздөр: маалымат, маалымат мамилелери, маалыматка болгон укук, жалган маалымат, маалыматтар.

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы конституционного права на информацию. Представлен анализ конституционных норм в конституциях Кыргызской Республики 1993, 2010, 2021 г. Обозначены основные нормативные правовые акты, регулирующие информационные отношения. Выявлены правовые особенности информационного взаимодействия различных субъектов права.

Ключевые слова: информация, информационные отношения, право на информацию, ложная информация, данные.

Abstract: This article discusses issues of the constitutional right to information. An analysis of the constitutional norms in the constitutions of the Kyrgyz Republic of 1993, 2010, 2021 is presented. The main normative legal acts regulating information relations are outlined. The legal features of information interaction between various subjects of law are revealed.

Key words: information, information relations, right to information, false information, data.

Право на информацию в современном информационном обществе и информационном государстве становится ключевым, так как каждый субъект права имеет право на получение, передачу, обработку, хранение и защиту информационных данных. В Кыргызской Республике (КР) данное конституционное право было заложено в различные конституции. Например: Конституция 1993 г. по статье 16 устанавливала, что каждый в КР имеет право на свободное выражение и распространение мысли, идей и мнений, на свободу литературного, художественного, научного и технического творчества, свободу печати, передачи и распространения информации [1]. В Конституции 2010 г. в статье 33 были расширены конституционные права, где не только каждый имеет право свободно искать, получать, хранить, использовать информацию и распространять, но были добавлены формы – устно, письменно или иным способом [2]. Данная статья позволила расширить получение информации от государственных органов власти, органов местного самоуправления, учреждений, сведениями о себе. Детально был проработан вопрос с получением информации от данных органов в области бюджетных средств, затрачиваемых на функционирование того или иного органа власти или организации, которая получает средства из республиканского или местного бюджетов. Более того, каждое лицо (субъект) вправе получать необходимую информацию как со стороны государственных и муниципальных органов власти, но и также от их должностных лиц, где порядок предоставления информации определяется отдельным законом. Если субъект права распространяет порочащую или унижающую честь и достоинства информацию, то такой субъект права не может быть подвергнут уголовному наказанию, что говорит о свободе информации и свободе слова. Конституция 2021 г. сохранила основные конституционные нормы в области распространения информации, так получения информации от государственных и муниципальных органов власти, отсутствие уголовного преследования за распространение порочащей или унижающей честь и достоинства – осталось согласно статьям 29, 33 [3].

Таким образом, информация и ее правовое взаимодействие было установлено во всех редакциях конституций КР, что говорит о подготовке к формированию и развитию информационных отношений. Информационные отношения – это правовые отношения, которые урегулированы нормами информационного права. Информационное право КР имеет давний правовой опыт, закрепленный в различных нормативных правовых актах (НПА), в частности:

-Закон «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР» устанавливает реализацию доступа к информации по отношению к государственным и муниципальным органам власти [4]. Статья 4

данного закона вводит обязательные правовые принципы, направленные на открытость, прозрачность и гласность государственных и муниципальных органов власти, где информация о деятельности находится в общедоступном доступе, за исключением сведений, касающихся защиты национальной безопасности, защиты прав и свобод других лиц, вопросов государственной тайны (в том числе информация, связанная со служебной, военной, дипломатической, коммерческой и иной видов тайн). Порядок получения информации обозначен в статье 7, в виде запросов физических или юридических лиц в устной или письменной формах. Письменная форма может выражаться через машинописный текст обращения или электронный вид обращения, с направлением на официальную электронную почту государственного или муниципального органа власти. Важным компонентом работы того или иного государственного или муниципального органа власти является предоставление официальной информации, которая выражается в виде публикации на электронных ресурсах профильных НПА, информация о деятельности (чем занимается, проводимые мероприятия, данные о руководстве, структуре, отчетности и т.д.), достигнутые результаты.

-Закон «Об информации персонального характера» устанавливает правовое регулирование работы с персональными данными конкретного физического лица [5]. Под персональными данными понимается совокупность информационных категорий, состоящих из идентифицирующих данных, представленных в виде биографии субъекта права, сведений о его семейном, финансовом положении, состоянии здоровья и т.д. Информационные категории включаются в массивы данных информации, которые находятся в ведении уполномоченных государственных органов власти. При этом массивы данных не должны находиться в открытом доступе, где любой субъект права может воспользоваться ими по своему усмотрению, поэтому установлен режим конфиденциальности персональных данных, с отдельными правилами и положениями по предоставлению, передаче, безопасности, обработке и хранению. Субъект персональных данных имеет право на предоставление информационных данных любому другому субъекту права на основе своей воли. Также, субъект персональных данных может вносить изменения в редактирование своих персональных данных, которые находятся у держателя данных (если были на то основания, связанные с предоставлением не полной, не точной или не правильной информацией), осуществлять блокирование или снятие блокирования (если были нарушены определенные права), обжаловать в суде неправомерные действия и иметь право на возмещение убытков, в том числе на компенсацию морального вреда.

-Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» устанавливает правовую основу для запрета данных, связанных с недостоверной (ложной) информацией в интернет-пространстве по отношению различным субъектам права, которые осуществляют информационную деятельность в интернет-пространстве [6]. В соответствии со статьей 3 данного закона, любой субъект права, если по отношению к нему была представлена недостоверная (ложная) информация – вправе обратиться к владельцу сайта в сети Интернет или к владельцу страницы сайта в сети Интернет с требованием о немедленном (в течение 24 часов с момента обращения) удалении со страницы или с сайта недостоверной (ложной) информации и размещении информации, опровергающей ранее размещенную недостоверную (ложную) информацию. Если не происходит удаление данной информации, то субъект права, чьи права были нарушены может решить вопрос в досудебном или в судебном порядке. В досудебном порядке он может обратиться в уполномоченный государственный орган власти в области информации – Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики КР, который в соответствии с п.10 своего положения осуществляет лицензионный контроль за соблюдением телерадиоорганизациями и операторами телерадиовещания требований законодательства Кыргызской Республики в сферах лицензионно-разрешительной системы, средств массовой информации, телевидения и радиовещания, который осуществит проверку и проведет блокировку интернет-сайта [7]. Либо в судебном порядке, субъект права обращается в суд, в соответствии процессуаль-

ным законодательством КР. Кроме того, статья 3 Закона «О защите от недостоверной (ложной) информации» устанавливает срок блокировки – до двух месяцев, а владелец сайта или страницы сайта не вправе создавать новый сайт или страницу сайта в сети Интернет в период приостановления сайта или страницы сайта. Примером блокировки интернет-сайта стал сайт информационного агентства «Азаттык Медиа» в 2022 г. [8]

-Закон «Об электронном управлении» устанавливает порядок информационного взаимодействия между государственными, муниципальными органами власти с одной стороны, а также физических и юридических лиц с другой стороны [9]. Первоочередной основой служит получение, обработка электронного документооборота и информационной составляющей. Под информационной составляющей понимается широкий спектр возможностей по работе с информацией. Например: статья 20 данного закона закрепляет базовые государственные информационные ресурсы, представленные в виде электронных реестров, выраженных в виде реестров государственных и муниципальных услуг, государственной инфраструктуры электронного управления, населения, прав на недвижимое имущество, транспорта, юридических лиц. Для реализации вышеперечисленных электронных реестров была создана государственная система электронных платежей, позволяющая осуществлять платежи через электронные системы расчета (мобильный банкинг, интернет-банкинг и т.д.).

-Закон «Об электронной подписи» регулирует по статье 1 информационные отношения, связанные с осуществлением гражданско-правовых сделок, оказании государственных и муниципальных услуг, исполнении государственных и муниципальных функций, а также при совершении юридически значимых действий [10]. Электронная подпись становится правовым инструментом для взаимодействия в информационном пространстве, через фиксацию электронного документа.

-Закон «О средствах массовой информации», который устанавливает свободное функционирование средств массовой информации (СМИ) в республике [11]. Любые разновидности СМИ (газеты, журналы, телерадиоканалы, информационные агентства и т.д.) занимаются производством и распространением информации массового характера, Цензура к СМИ не допускается. В тоже время, согласно статьи 23 имеется запрет на публикацию определённого вида информации. Например: если информация связана с разглашением государственных секретов и коммерческой тайны, если имеются призывы к насильственному свержению существующего конституционного строя, пропаганда войны и т.д. Выходная информация СМИ должна соответствовать действительности. Если допущена ошибка при публикации или информация не соответствует действительности или порочит честь и достоинство того или иного субъекта права, то в соответствии со статьей 17 должно быть обнародовано опровержение такой информации.

Важным компонентом развития информационных отношений и права на информацию, следует принятие профильного акта в области информационной политики КР. В настоящее время существует проект Концепции информационной политики КР на период с 2021 по 2025 гг., которая по п.1.6. разработана для реализации норм Конституции КР, гарантирующих равенство и недопустимость дискриминации СМИ, право на доступ и распространение информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления, право на свободу выражения мнения, недопущение цензуры, охраны государством информационной безопасности [12]. Предполагается повсеместное развитие информационной инфраструктуры, служащей технической основой для доступа к различным информационным ресурсам и реализации права на информацию. Основным акцентом данного проекта являются СМИ, формирующие информацию по определенным категориям. По п.4.2 основными результатами должно стать совершенствование НПА в области свободы слова, в соответствии с международными стандартами; усиление партнерства и диалога между государственными органами и представителями медиа, а также между государством и гражданами; повышение качества подготовки и внедрение системы повышения квалификации в медийной сфере и т.д.

Подводя итог, следует отметить, что субъект права, как на основании конституционных норм, так и на основании законов и иных НПА КР может получать, передавать, обрабатывать, хранить и защищать информационные данные. Конституционные нормы, которые были закреплены в конституциях 1993 г., 2010 г. и 2021 г. всегда направлены на реализацию права на информацию и ее составляющую. Законы «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления КР», «Об информации персонального характера», «О защите от недостоверной (ложной) информации», «Об электронном управлении», «Об электронной подписи», «О средствах массовой информации» детализируют и раскрывают информационные отношения в области взаимодействия с различными субъектами права, в том числе с государственными и муниципальными органами власти, физическими и юридическими лицами. Отдельное внимание уделяется интернет-ресурсам, на которых размещается информация, представляющая собой определенную ценность. Поэтому в обязательном порядке КР старается оградить от несанкционированного доступа к информации персонального характера. Также следует обратить внимание на развитие информационных систем государственных органов и ведомств связанных с работой интернет-провайдеров и обеспечением пользователей (население) качественным интернетом, так как интернет является одним из факторов цифровизации страны [13,с.262].

В современном информационном обществе, информационные отношения должны подпадать под правовое регулирование, способное внести правовые правила и нормы поведения, где не должно быть хаотических отношений, а должен быть правовой порядок, который сформирован для информационной составляющей общества и государства.

Список литературы:

1. Конституция Кыргызской Республики. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1/30?cl=ru-ru> (дата обращения 30.10.2023 г.).
2. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru> (дата обращения 30.10.2023 г.).
3. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения 30.10.2023 г.).
4. Закон Кыргызской Республики «О доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов и органов местного самоуправления Кыргызской Республики». Принят от 28 декабря 2006 г. №213. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202010> (дата обращения 30.10.2023 г.).
5. Закон Кыргызской Республики «Об информации персонального характера». Принят от 14 апреля 2008 г. №58. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202269> (дата обращения 30.10.2023 г.).
6. Закон Кыргызской Республики «О защите от недостоверной (ложной информации)». Принят от 23 августа 2021 г. №101. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112282?cl=ru-ru> (дата обращения 30.10.2023 г.).
7. Положение о Министерстве культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики. Утверждено Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 ноября 2021 г. №251.
8. Минкультуры приостановило на два месяца работу сайта «Азаттык Медиа». Информационное агентство 24.kg. URL: https://24.kg/vlast/249223_minkulturyi_priostanovilo_nadva_mesyatsa_rabotu_sayta_azattyik_media/ (дата обращения 30.10.2023 г.).

9. Закон Кыргызской Республики «Об электронном управлении». Принят от 15 июня 2017 г. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111634?cl=ru-ru> (дата обращения 30.10.2023 г.).
10. Закон Кыргызской Республики «Об электронной подписи». Принят от 19 июля 2017 г. №128. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111635> (дата обращения 30.10.2023 г.).
11. Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации». Принят от 2 июля 1992 г. №938-XII. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/819> (дата обращения 30.10.2023 г.).
12. Проект Концепции информационной политики Кыргызской Республики на период с 2021 по 2025 годы. Кабинет Министров Кыргызской Республики. URL: <https://www.gov.kg/ru/npa/s/3217> (дата обращения 30.10.2023 г.).
13. Семенов, С. Р. Государственное управление информационными системами сельскохозяйственной отрасли в условиях развития цифрового общества / С. Р. Семенов // Вестник Международного Университета Кыргызстана. – 2018. – № 4(37). – С. 259-263