

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩАЯ ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Характеристику законодательства об охране здоровья целесообразно начать с рассмотрения соответствующих норм Конституции РК, так как она является основным законом нашей страны, и в силу этого среди нормативных правовых актов, регулирующих охрану здоровья, она занимает особое, главенствующее положение. В области охраны здоровья Конституция исходит из положений Всеобщей декларации прав человека Генеральной Ассамблеи [1], Конвенции о защите основных прав и свобод человека, Конвенции о защите прав и достоинства человека в связи с использованием достижений биологии и медицины и др.

Основной Закон РК в соответствии с нормами международного права включает в обязанность государства охрану здоровья людей (ст. 4 ч.), в Конституции признается право каждого человека на охрану здоровья и медицинскую помощь (ст. 29).

Положения Конституции РК, касающиеся охраны здоровья граждан, получили свое развитие и детализацию в специальных законодательных актах, непосредственно посвященных охране здоровья граждан. Среди них особое место занимает Закон "Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан" от 19 мая 1997 года [2]. В нем определены организационные начала государственного и частного здравоохранения, решаются вопросы его финансирования; содержится раздел о правах граждан и отдельных групп населения в области охраны здоровья и медико-социальной помощи, медицинской экспертизы; выделены разделы о правовой и социальной защите медицинских и фармацевтических работников, об ответственности за причинение вреда здоровью граждан, за сохранение врачебной тайны и т.д.

Несмотря на то, что Закон регулируют практически все стороны здравоохранения, существуют специальные законы более узкой, направленной тематики.

Таковыми законами являются, например, Закон Республики Казахстан «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 4 декабря 2002 года [3], регулирующий правоотношения по осуществлению государственного (ведомственного) санитарно-эпидемиологического надзора, организации госсанэпидслужбы, предусматривает ответственность за нарушение санитарного законодательства и Положение о Государственной санитарно-эпидемиологической службе Республики Казахстан от 25 апреля 1995 года №547. Государственную санитарно-эпидемиологическую службу Республики Казахстан возглавляет Главный государственный санитарный врач Республики Казахстан, являющийся заместителем министра и обеспечивающий руководство ее органами и организациями на принципах централизованного управления.

Правительство в пределах своих полномочий на основании статьи 66 Конституции Республики Казахстан и в соответствии с Указом Президента, имеющим силу конституционного Закона "О Правительстве Республики Казахстан", определяет и реализует государственную политику в области здравоохранения. Например, 8 мая 1996 года Правительство Республики Казахстан утвердило целевую комплексную программу "Иммунопрофилактика", целью которой является снижение заболеваемости и смертности от инфекций, управляемых средствами иммунопрофилактики, также в соответствии с Законом Республики Казахстан "О местных представительных и исполнительных органах Республики Казахстан" от 10 декабря 1993 года областная, районная, городская администрации ведают организациями здравоохранения, принимают меры по укреплению их материально-технической базы и охране здоровья населения.

В целях реализации Стратегии развития Республики Казахстан на период до 2030 года, Послания Президента народу Казахстана от 19 марта 2004 года "К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации" разработана Государственная программа реформирования и развития здравоохранения на 2005-2010 годы.

В Программе определена совокупность необходимых экономических, социальных, организационных и других мер, направленных на развитие доступной, качественной, социально ориентированной и экономически эффективной системы здравоохранения в Республике Казахстан[4].

Вопросы охраны здоровья и медицинской помощи детям отражены в ряде законодательных документов. Статья 55 Закона «Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан» определяет право детей на охрану здоровья. Согласно пункту 5 этой статьи дети с дефектами физического или психического развития имеют право на получение медико-социальной помощи в специализированных детских учреждениях. Это право дополнительно прописано в «Закоме о социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями». Права детей гарантированы бесплатной поддержкой, обеспечением специальными компенсаторными средствами, бесплатным обучением и помощью в трудоустройстве. Отдельными статьями (16 и 17) обозначены права и обязанности родителей и иных законных представителей детей. Для детей, лишенных родительского попечения, помимо статей о процедуре опеки, усыновления и патронажа, прописанных в ранее упоминавшихся законах, следует отметить Закон Республики Казахстан от 13 декабря 2000 г. №113 - II «О детских деревнях семейного типа и домах юности» (с изменениями, внесенными Законом РК от 20.12.2004г. №13 - III).

В соответствии с Указом Президента, имеющим силу Закона, от 17 апреля 1995 года "О лицензировании" занятие медицинской, врачебной деятельностью, изготовление и реализация лечебных препаратов подлежат лицензированию. Поэтому все организации здравоохранения вправе заниматься медицинской деятельностью только при наличии лицензии, условия и порядок выдачи которой регулируются данным нормативным актом. Лицензии на медицинскую деятельность выдаются только Министерством. В дальнейшем предполагается передача полномочий по лицензированию подкомиссиям на местах при областных управлениях здравоохранения.

В соответствии с Конституцией Республики Казахстан граждане имеют право на получение бесплатного гарантированного объема медицинской помощи в государственных организациях здравоохранения. Но в действительности бесплатная медицинская помощь предоставляется только детям и лицам, страдающим определенными заболеваниями (сахарный диабет, цирроз печени и др.). Остальные категории граждан подлежат обязательному медицинскому страхованию, то есть оказываемая им медицинская помощь оплачивается (работодателями, местными исполнительными органами, самими гражданами).

Положительную роль в формировании (реформировании) системы здравоохранения РК сыграл свод нормативных правовых актов, посвященных медицинскому страхованию. Это связано с тем, что проведение социально-лечебных и социально-гигиенических мероприятий также требуют нормативного регулирования.

Таким образом, Государство гарантирует охрану здоровья каждого человека в соответствии с Конституцией Республики Казахстан и иными законодательными актами, общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РК.

### **Литература**

1. Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.).
2. Об охране здоровья граждан в Республике Казахстан: Закон от 19 мая 1997 года (с дополнением от 11.01.2007 г.).
3. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Закон Республики Казахстан от 4 декабря 2002 года.
4. Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы. Указ Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2004 года N1438.