

Краснов Артем Юрьевич
Кыргыз Республикасынын эл аралык университети
экономика илимдеринин кандидаты,
Эл аралык бизнес кафедрасынын доценти

Краснов Артем Юрьевич
Международный университет Кыргызской Республики
к.э.н., доцент кафедры Международный бизнес

Krasnov Artem Yurievich
International University of the Kyrgyz Republic
Ph.D. (Economy), Associate Professor
of the Department of International
phone (996-555)731807, e-mail: krasnov.artem@mail.ru

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЭКОНОМИКАСЫН "ЖАШЫЛ"
КАРЖЫЛООНУН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ**

**НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ «ЗЕЛЕННОГО» ФИНАНСИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**SOME ISSUES OF "GREEN" FINANCING OF THE ECONOMY OF THE
KYRGYZ REPUBLIC**

Аннотациясы: Узак убакыт бою мамлекеттин экономикалык өнүгүү маселелери акыркы натыйжанын көз карашынан гана каралып келген, бул позициядан ага жетишүүнүн куралдарынын жана ыкмаларынын тизмеси аныкталган. Албетте, айлана-чөйрөнү пайдаланууга мындай мамиле, кесепети жок, узак убакыт бою болушу мүмкүн эмес. Адамдын иш-аракети курчап турган чөйрөнүн олуттуу булганышына, флора жана фаунанын көп сандагы өкүлдөрүнүн жок болушуна, ошондой эле бир катар башка кесепеттерге алып келди, натыйжада адамдын өзүнө таасир этет. Пайда болгон маселенин оптималдуу чечилишин издеп, илимий коомчулукта экологияга келтирилген зыяндын олуттуу кыскарышын билдирген “жашыл” экономиканы куруу концепциясы түзүлдү. Бирок, бул моделди ишке ашыруу кээде өлкөлөрдүн жетекчилигинин алдына чечилгис милдетти коёт, анткени экономиканын жаңы жана коопсуз түрүнө өтүү үчүн олуттуу көлөмдөгү финансылык ресурстар талап кылынат. Макалада “жашыл” каржылоо принциптерин ишке ашыруу боюнча Кыргыз Республикасынын Өкмөтү тарабынан көрүлүп жаткан чаралар мүнөздөлүп, бул процесстин укуктук негиздери каралат.

Негизги сөздөр: “жашыл” экономика, “жашыл” каржылоо, “жашыл” облигациялар, “жашыл” ишкердик.

Аннотация: На протяжении продолжительного периода времени вопросы экономического развития государства рассматривались исключительно с точки зрения конечного результата, с этой позиции определялся перечень инструментов и методов его достижения. Очевидно, что такой подход к использованию окружающей среды, без последствий долго существовать не мог. Деятельность человека привела к значительному за-

грязнению окружающей среды, исчезновению большого количества представителей флоры и фауны, а также ряда других последствий, которые, в итоге, сказываются и на самом человеке. В поисках оптимального решения возникшей проблемы научная общественность сформировала концепцию построения «зеленой» экономики, предполагающей существенное сокращение наносимого экологии ущерба. Однако, реализация данной модели ставит перед руководством стран порой неразрешимую задачу, так как для осуществления перехода к новому и безопасному типу экономики требуется значительный объем финансовых ресурсов. В статье характеризуются предпринятые правительством Кыргызской Республики меры по реализации принципов «зеленого» финансирования, рассматривается нормативно-правовое обеспечение данного процесса.

Ключевые слова: «зеленая» экономика, «зеленое» финансирование, «зеленые» облигации, «зеленое» предпринимательство.

Abstract: For a long period of time, the issues of the economic development of the state were considered exclusively from the point of view of the final result, from this position the list of tools and methods for achieving it was determined. Obviously, such an approach to the use of the environment, without consequences, could not exist for a long time. Human activity has led to significant environmental pollution, the disappearance of a large number of representatives of flora and fauna, as well as a number of other consequences, which, as a result, affect the person himself. In search of an optimal solution to the problem that has arisen, the scientific community has formed the concept of building a "green" economy, which implies a significant reduction in environmental damage. However, the implementation of this model sometimes poses an unsolvable task for the leadership of countries, since a significant amount of financial resources is required to make the transition to a new and safe type of economy. The article characterizes the measures taken by the government of the Kyrgyz Republic to implement the principles of "green" financing, examines the legal framework for this process.

Key words: "green" economy, "green" financing, "green" bonds, "green" entrepreneurship.

Характеристика вопросов устойчивого развития экономики неизбежно подталкивает нас к необходимости всестороннего изучения финансовых аспектов данного процесса. Не будет преувеличением, если мы скажем, что именно финансам отводится существенная роль в переходе от «коричневой», как сегодня принято называть экономику, основанную на использовании углеводородов, к модели «зеленой» экономики.

Происходящая трансформация затрагивает абсолютно все сферы жизнедеятельности общества, меняются, в частности, условия взаимоотношения человека с государством, совершенствуются способы и механизмы организации производства, что, в свою очередь, влияет на характер финансовых потоков и отношений, то есть происходит коренное изменение мировоззрения всего общества. Однако, если с вопросами совершенствования модели поведения человека и изменений технологических решений в рамках производства с методологической точки зрения все предельно ясно, то в отношении финансового обеспечения данного процесса и сопровождающих его финансовых отношений дело обстоит гораздо сложнее.

Полноценная организация «зеленого» финансирования, впрочем, как и традиционного, предполагает наличие развитой институциональной структуры рынка, включающей три ключевых элемента: финансовые институты, финансовые инструменты, инфраструктурные и сервисные организации (таблица 1).

Таблица 1 – Институциональная структура рынка [1]

№	Объект	Состав
1	Финансовые институты	<ol style="list-style-type: none"> 1) государственные и общественные организации 2) банки (глобальные и национальные банки развития, коммерческие и государственные национальные банки) 3) фонды (национальные, специализирован-
2	Финансовые инструменты	<ol style="list-style-type: none"> 1) кредиты, займы 2) ценные бумаги и индексы 3) квоты на загрязнение
3	Инфраструктурные и сервисные организации	<ol style="list-style-type: none"> 1) организаторы торгов 2) многофункциональные торговые площадки 3) краудфандинговые площадки 4) рейтинговые агентства 5) верификаторы 6) сертифицирующие агентства 7) исследовательские институты 8) ценовые центры

Очевидно, что в зависимости от степени развития институциональной структуры рынка существенным образом различается и перечень используемых финансовых инструментов, главным признаком которых является соответствие экологическим критериям. К настоящему времени можно уже говорить о сформировавшейся тройке лидеров в данном направлении, в их числе эксперты выделяют Южную Корею, в которой экологическим критериям соответствуют 80,5% всех зеленых финансовых инструментов Китай с 37,8 % соответствия и Францию, где процент соответствия составляет 21,2 % [2, с.209]. Сервисные организации входят в сервисную модель государства, которая обеспечивает принципы равенства и безопасности для всех субъектов права, а инфраструктура предоставляет возможность ускорить процессы получения данных по различным отраслям и направлениям, в том числе в области «зеленой экономики» [3, с.102-103].

Согласно существующим исследованиям первыми и при этом наиболее распространенными инструментами «зеленого» финансирования являются «зеленые» облигации, которые создавались специально для финансового обеспечения проектов с положительными экологическими или климатическими эффектами. Однако впоследствии перечень указанных инструментов стал существенно расширяться. Так, «в соответствии с Программой ООН по окружающей среде (UNEP) целью «зеленого» финансирования является «увеличение уровня финансовых потоков (банковского, микрокредитного, страхового и инвестиционного) из государственного, частного и некоммерческого секторов на приоритеты устойчивого развития». Важной составляющей данного процесса является контроль социальных и экологических рисков, получение соответствующей коммерческой выгоды при одновременном положительном воздействии на окружающую среду. Соответственно источниками «зеленых» финансов могут быть банковские ресурсы, ресурсы других финансовых институтов, нефинансовых коммерческих учреждений, частных лиц, государства и некоммерческих организаций» [4, с.31].

Несмотря на столь впечатляющий перечень источников финансового обеспечения перехода к новой экономической модели, возможности его организации во многом определяются уровнем экономического развития страны, и, как следствие, сформированной финансовой системы, уровня развития отдельных ее элементов. В этой связи особую актуальность вопросы зеленого «финансирования» приобретают в развивающихся странах, в

том числе, в Кыргызской Республике.

Ратификация Кыргызской Республикой Парижского соглашения, реализуемого в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, нашла свое отражение в форме обязательства, взятого и реализуемого страной в рамках плана под названием «Определяемый на национальном уровне вклад» (далее ОНУВ), направленного на борьбу с последствиями с изменениями климата и вкладом страны в глобальные усилия по сокращению выбросов парниковых газов. Согласно ОНУВ к 2030 году Кыргызская Республика планирует сократить уровень выбросов на 43,62 процента за счет международной поддержки, и на 15,97 процента путем реализации сценария «Бизнес как обычно»¹.

Учитывая, что в Кыргызской Республике сегмент «зеленого» финансирования практически не развит, а у банковского сектора нет опыта реализации принципов устойчивого финансирования, первоначальным шагом в данном направлении стало формирование нормативно-правовой базы, определяющей ключевые элементы и направления развития системы «зеленого» финансирования. Основным ее элементом является принятая Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 года № 435 «Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года», на основе которой был подготовлен «План мероприятий Кабинета Министров по реализации Национальной программы развития КР до 2026 года». В соответствии с принятым планом были определены меры по организации и развитию «зеленого» финансирования в Кыргызской Республике:

1. «Внедрение инструментов «зеленого» финансирования. В рамках данного этапа предполагается создание с последующей интеграцией в финансовую систему КР «зеленой» финансовой корпорации, целью которой является привлечение климатического и «зеленого» финансирования.

2. В целях покрытия сезонного дефицита местного бюджета финансирование инфраструктурных объектов, требующих единовременных крупных средств, на реализацию которых у местных бюджетов нет средств, будет организован выпуск муниципальных ценных бумаг, зеленых и социальных облигаций.

3. Запуск проекта «Зеленая ипотека».

4. Разработка проектных предложений по обмену государственного внешнего долга на реализацию проектов развития в сфере охраны окружающей среды, экологии, «зеленой» экономики или с акцентом на реализацию программ в социальной сфере

5. В рамках комплексного развития экономики и реализации процессов ее цифровизации предполагается создание возможностей получения необходимой информации по направлению «зеленого предпринимательства» [5]. При этом информационная составляющая должна быть направлена на усиление экономики государства, где должно стать появление полноценного информационного общества, с возможностями автоматизации государственного управления, снижение коррупции, появление новых возможностей создания новых товаров и услуг, произведенных при помощи новых технологий [6, с.116].

К настоящему моменту некоторые элементы указанного плана уже получили свое развитие. Так, для реализации принципов зеленой экономики и устойчивого развития в стране создан ОЮЛ «Зеленый Альянс.КГ», учреждена ООО «GFC Bishkek», а также создан Фонд зеленой энергетики при кабинете министров Кыргызстана. Кроме того, в июне 2023 года состоялся первый выпуск «зеленых» облигаций ОАО «Дос-КредоБанк» сроком

¹ Примечательно, что ни в одном программном документе, принятом в Кыргызской Республике нет упоминаний о сценарии «Бизнес как обычно», а, следовательно, нет и официального алгоритма действий органов власти и бизнеса.

Согласно обзорному отчету Отраслевого центра технологических компетенций в сфере электроэнергетики Республики Казахстан, алгоритм сценария «Бизнес как обычно» (BAU) предполагает, что государственная политика, технологии и социальные предпочтения продолжают развиваться с той же скоростью, которую мы наблюдаем сейчас. При таком сценарии выбросы углерода в результате использования энергии сокращаются незначительно, при этом выбросы в 2050 году менее чем на 10% ниже уровней 2018 года. Подробнее см. URL: <https://eenergy.media/wp-content/uploads/2022/03/Obzornyj-otchet-OTSTK.pdf> (дата доступа 21.12.2022).

обращения 3 года, с доходностью 16% годовых [7].

Отметим, что вопросы организации перехода к «зеленой» экономики в Кыргызской Республике решались и ранее. В частности, был принят достаточно большой пакет нормативных-правовых актов и программных документов, в частности Указ № 77 от 19 марта 2021 года «О мерах по обеспечению экологической безопасности и климатической устойчивости Кыргызской Республики». В рамках Концепции зеленой экономики в Кыргызской Республике «Кыргызстан – страна зеленой экономики» реализуются Законы «Об энергосбережении» и «Об энергетической эффективности зданий», Закон «О возобновляемых источниках энергии», а также, завершается Программа развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике на 2019-2023 годы и т.д.

Однако, как мы уже отметили, принятие столь внушительного пакета документов вовсе не означает качественного изменения характера экономических процессов в стране. Главной проблемой, не смотря на все предпринимаемые усилия остается низкий уровень финансового обеспечения осуществляемого перехода к «зеленой» экономике.

О слабом развитии механизма «зеленого» финансирования в Кыргызской Республике свидетельствует ряд показателей. К ним, например, можно отнести объем государственных ресурсов, выделяемых на охрану окружающей среды, величина которых в 2020 и 2021 гг. составляет менее 0,1% по отношению к ВВП, при этом данный показатель характеризуется тенденцией к снижению [8].

Не обеспечивает «зеленого» развития и уровень «зеленых» инвестиций, направляемых в основной капитал. В 2021 году их величина составила лишь 1,3% от общего объема инвестиций, что стало следствием сокращения их величины на протяжении всего последнего двадцатилетия.

Несколько сглаживает негативную динамику увеличение доли средств, направляемых на охрану окружающей среды предприятиями, которая по сравнению с 2017 годом увеличилась к 2021 году с 22,3 до 90,2 процентов.

Поскольку в стране за годы независимости так и не было организовано производство энерго- и ресурсосберегающего оборудования, ключевым элементом проводимой в Кыргызской Республике политики в рамках концепции «зеленой» экономики является импорт технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго-и ресурсоэффективности. Однако несмотря на наличие программных документов, применение энергоэффективных технологий носит крайне ограниченный характер, что является следствием их высокой стоимости по сравнению с традиционными технологиями. Как итог, незначительный объем импорта технологий, оборудования и его комплектующих, соответствующих требованиям энерго- и ресурсоэффективности. Так, 2021 года объем импорта составил 1,5% от всего импорта Кыргызской Республики или 7247,3 млн сомов (85,2 млн долл. США) [9].

В целях повышения привлекательности технологий, обеспечивающих переход к «зеленой» экономике в рамках реализации принятых нормативных документов, правительством страны был предусмотрен ряд налоговых льгот в соответствии с принятыми в январе 2022 года поправками в Налоговый кодекс:

– освобождается от уплаты НДС импорт на территорию Кыргызской Республики оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности (список определяется Кабинетом Министров);

– освобождается от уплаты НДС импорт на территорию Кыргызской Республики транспортных средств, приводимых в движение только электрическим двигателем, классифицируемые в товарной позиции ТН ВЭД ЕАЭС 870240 и 870380;

– освобождается от уплаты НДС импорт на территорию Кыргызской Республики оборудования для заряда электричеством транспортных средств, приводимых в движение только электрическим двигателем, классифицируемое в товарных позициях ТН ВЭД ЕАЭС 8504 40 550 0 и 8504 90 980 0;

– освобождается от уплаты НДС импорт на территорию Кыргызской Республики

специализированных товаров и оборудования, предназначенных для строительства энергетических установок на основе использования возобновляемых источников энергии (список определяется Кабинетом Министров);

– освобождается от НДС во внутреннем обороте поставка технологий, оборудования и его комплектующих, отвечающих требованиям энерго- и ресурсоэффективности (список определяется Кабинетом Министров);

– освобождается от НДС поставка транспортных средств, приводимых в движение только электрическим двигателем, производимых на предприятиях Кыргызской Республики;

– освобождается от НДС импорт на территорию Кыргызской Республики товара, стоимость которого составляет не менее 5000 расчетных показателей, ввозимого на территорию Кыргызской Республики налогоплательщиком НДС, если товар ввозится в качестве основного средства непосредственно для собственных производственных целей;

– не подлежат обложению налогом на имущество транспортные средства, приводимые в движение только электрическим двигателем;

– освобождаются от уплаты налога в размере 50 процентов от суммы налога на имущество, причитающейся к уплате здания, помещения и сооружения, отвечающие требованиям энерго- и ресурсоэффективности (список определяется Кабинетом Министров) [9, с.169-170].

Не менее важной проблемой в рамках концепции «зеленой» экономики, как отмечают Бектенова Д.Ч. и Джумакова А.А. «является проблема повышения энерго- и ресурсоэффективности зданий, помещений и сооружений», существенная роль в поддержке и финансировании строительства, которых должна принадлежать государству. «Однако в настоящее время в Кыргызской Республике зданий и сооружений, имеющих энергетический сертификат о соответствии минимальным требованиям энергетической эффективности, мало. Это связано с необходимостью дополнительных инвестиций в повышение энергоэффективности зданий и сооружений, а также и с неотработанностью процедуры сертификации зданий. В этой связи льготы по налогу на имущество в отношении энергоэффективных строений будут способствовать развитию этого направления и росту инвестиций в энергоэффективные мероприятия и дадут толчок развитию других отраслей экономики страны, поскольку представители бизнеса осознали средне и-долгосрочный эффект от энергоэффективных мероприятий» [9, с.169].

Список литературы

1. О «зеленых» финансовых инструментах. URL: https://www.mnr.gov.ru/docs/gr_19052017.pdf (дата обращения: 28.05.2023 г.).
2. Институты и инструменты "зеленого финансирования": риски и возможности устойчивого развития Российской экономики / Л. Ю. Андреева, Н. Г. Вовченко, Т. В. Елифанова, А. А. Полуботко // Лесотехнический журнал. – 2017. – Т. 7. – № 2(26). – С. 205-214. – DOI 10.12737/article_5967eb0ccff307.47958130. – EDN ZCRQDB.
3. Семенов, Н. С. Электронное государство и информационные отношения / Н. С. Семенов // Вестник Международного Университета Кыргызстана. – 2022. – № 1(45). – С. 100-104. – DOI 10.53473/16946324. – EDN GIWFZO.
4. Лузгина А. Зеленый банкинг: сущность, инструменты и перспективы развития // Бан-каўскі веснік, САКАВІК 2021. С. 31 – 42. URL: <https://www.nbrb.by/bv/articles/10842.pdf> (дата обращения: 28.05.2023 г.).
5. План мероприятий Кабинета Министров Кыргызской Республики по реализации Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года. Утвержден Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 25 декабря 2021 г. №352. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/158853> (дата обращения: 28.05.2023 г.).

6. Семенов, С. Р. Пути развития информационных отношений в экономике Кыргызской Республики / С. Р. Семенов, Н. С. Семенов // М. Рыскулбеков атындагы Кыргыз эконо- микалык университетинин кабарлары. – 2022. – № 2(55). – С. 115-117. – EDN JTVBJV.
7. Подробнее об эмиссии см. URL: https://senti.kg/article/oao_doc-kredobank (дата доступа 12.06.2023)
8. Отчет об исполнении Государственного бюджета Кыргызской Республики за 2020-2021 годы. URL: <https://minfin.kg/pages/ispolnenie-byudzheta-1> (дата обращения: 28.05.2023 г.).

Бектенова Д.Ч., Джумакова А.А. Финансовые стимулы развития «зеленой» экономики в Кыргызской Республике: [сборник статей] Д.Ч. Бектенова, А.А. Джумакова. – Астана: НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022. – 173 с.