

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ФИСКАЛДЫК САЯСАТЫНЫН НЕГИЗГИ БАГЫТТАРЫ

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФИСКАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

MAIN DIRECTIONS OF FISCAL POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: макалада Кыргыз Республикасынын фискалдык саясаты каралат.

Аннотация: в статье рассмотрена фискальная политика Кыргызской Республики.

Annotation: The article examines the fiscal policy of the Kyrgyz Republic.

Негизги сөздөр: фискалдык саясат, фискалдык реформа, бюджет системасы, кассалык аппарат, санариптештирүү, көмүскө экономика.

Ключевые слова: фискальная политика, фискальная реформа, бюджетная система, ККМ, цифровизация, теневая экономика.

Keywords: fiscal policy, fiscal reform, budget system, cash register, digitalization, shadow economy.

В 2022 году в экономике Кыргызстана произошла кардинальная реформа фискальной политики страны. Целью реформы считается, выявление теневой экономики страны и его сокращение к 2027 году на 20 %. С начала 2022 года введен в действие новый Налоговый кодекс. Разоблачение теневой экономики без введения нового налогового законодательства считается одной из основных целей. Требование нового Налогового кодекса заключается в раскрытии оборота с применением административных мер, формировании культуры налогообложения.

В рамках фискальной реформы появилась дополнительная форма товарно-транспортной накладной (ETN), электронный счет-фактура (EF-ESF), которая вызвала много дискуссий в обществе. Допустим таких в крупных рынках страны как Дордой и Кара-Суу, поступали миллиардные суммы денежных средств от оборота, но они находились в положении реэкспорта. Ввозимые и вывозимые товары ранее циркулировали в тени и не учитывались. Теперь все учтено, и все экспортно-импортные операции осуществляются через электронный торговый оборот (электронный счет-фактура). В результате вывода товаров и денежных средств из тени, повысился товарный индекс страны.

Но в то же время проводимая правительством налоговая реформа и налоговая политика в определенной степени вызывают определенное недовольство или непонимание у предпринимателей. Такой же контроль распространяется на использование кассовых аппаратов. До сих пор было несколько протестов и митингов со стороны представителей МСБ, в том числе крупных рынков Дордой и Кара-Суу. Цель внедрения ККМ является доказательством прибыльности бизнеса в стране. Начиная с 90-х годов в Кыргызстане функционировала патентная система, при этом ни в одном из развивающихся стран не наблюдается подобная тенденция. По требованию законодательства КР если прибыль предпринимателя не превышает восемь млн.сом, то он имеет право функционировать на основе патента. Но чтобы доказать эту сумму, необходимо вести учет на контрольно-кассовой системе.

В настоящее время ККМ-это не новость, не введение каких-либо новых правил. Напротив, новый Налоговый кодекс, принятый Жогорку Кенешем, снизил прежние ставки (ставки). Чтобы поддержать предпринимателей со средним бизнесом, были приняты четыре новых режима. Чтобы не упустить экспортно-импортные мероприятия или транзитную возможность, установлен отдельный режим для рынков "Дордой" и "Кара-Суу", а также режим 0,1% до 100 млн. Для тех, кто занимается мелкой оптовой торговлей, 2% или 0,5% для тех, кто занимается торговлей в общем режиме. Кроме того, был определен отдельный режим для услуг и отдельный режим для творческой экономики.

Основными претензиями предпринимателей является, заинтересованность Правительства КР о взимании налогов с моментов поступления товаров, услуг и их продажи. Предприниматели выражают неготовность, к таким кардинальным мерам, в том числе из-за влияния проблем инфляции. Но в культуре налогообложения принцип, согласно которому вы должны платить столько налогов, сколько вы можете делать с одним товаром, не нарушается ни в одной стране. Если брать КР, то первый налог начинает уплачиваться уже с таможни. Потому что есть налог на добавленную стоимость (НДС). НДС

уплачивается сразу после поступления товара. В последнем случае товар должен быть оплачен, когда он продается оптом, но пока нет механизма для этого. Внутри региона логистические компании привозят товары нескольких предприятий.

Передача объединенных товаров обратно владельцам на территории КР это продажа. Поэтому предпринимателям предоставляется возможность передавать указанные товары в пределах свободной зоны, чтобы не было дополнительного бремени, либо чтобы они не стали чрезмерно дорогими, включая налог на добавленную стоимость. Тогда они платят налоги дважды с двух видов деятельности, как и предыдущие налогоплательщики.

Несмотря на принятые меры, необходимо внедрить следующие механизмы в фискальную систему страны:

- упрощение фискальных процедур,
- снижение налогового бремени,
- вывод "теневого" бизнеса из тени и справедливое налогообложение
- в целях создания системы налогового и таможенного администрирования дальнейшая реализация проекта "Смарт - Салим", направленного на цифровизацию фискальной политики.

Учитывая высокие коррупционные риски в фискальной сфере одним из основных направлений, является повышение акцизного налогообложения и совершенствование системы возмещения НДС, а также снижение льгот, внедрение механизмов цифрового управления. Реформы налоговой политики в среднесрочный период одна из важнейших задач системы дистанционного налогового контроля. Требуется введение упрощения налогового учета для субъектов предпринимательства и полная оцифровка налоговых процедур через оптимизацию отчетности. Необходима полная интеграция систем налогоплательщиков в таможенной службе и переход к полной цифровизации.

В результате цифровизации фискальной системы можно добиться:

- повышение эффективности бизнеса;
- создание благоприятных условий для инвесторов, стимулирование потребителей;
- защита субъектов предпринимательства от контрафактной продукции, через сокращение деловых контактов с государственными органами;
- предотвращение коррупционных проявлений, контрабандного/неучтенного ввоза и теневого ввоза;
- увеличение поступлений в государственный бюджет.

А также должен быть обеспечен для упрощения таможенных процедур и благоприятные условия для внешней торговли через автоматизацию фискальной системы. При этом процесс внедрение электронного таможенного оформления позволяет ускорить прохождение таможенных формальностей и принятия решений на всех этапах проведения операций, а также минимизировать человеческий фактор. Информационно-автоматизированная система, позволит интегрировать отношения не только с третьими странами, но и с членами ЕАЭС. Будет создана единая система идентификации участников, позволяющий упростить формы электронных документов.

Для реализации эффективно бюджетной системы страны требуется:

1. Усилить информационную политику внедрения добровольного декларирования населения.
2. Внедрить автоматическое наблюдение поступления, хранения и продажи товара и услуг предпринимателей малого и среднего бизнеса
3. Придерживаться сбалансированного соотношения безналичных и наличных расчетов.
4. Реинвестирования балансовой прибыли предпринимателей, в целях освобождения от уплаты налогов, что позволит развивать систему налогообложения
5. Налог на основе анализа установленных специальных налоговых режимов
6. На основе анализа установленных специальных режимов в налоговой системе, неэффективные из них должны быть удалены.

Правительством в области фискальной политики необходимо восстановление научной базы по созданию научного учреждения/института, специализирующегося на проведении исследований на постоянной основе.

Фискальная система основана на добросовестности и инициативности плательщиков для развития бизнеса в стране должна использовать полезную и приоритетную систему - "Добросовестный налогоплательщик". И в отношении налогоплательщиков, участвующих в программе, необходимо освобождение от налоговых проверок, частности должна быть создана система эффективного налогообложения для государства и справедливое налогообложение.

Предоставление сведений в онлайн-режиме налоговым органам с функцией использования ККМ

является основным инструментом налогового администрирования.

Принятая программа поэтапного перехода к повсеместному использованию ККМ с электронной системой онлайн-учета охватывает все виды деятельности и услуги предпринимательской деятельности, выполняющей работы, реализующей товары с наличными расчетами. Однако в стране острая нехватка ККМ машин, что усугубляет выполнения задачи фискальной политики.

Кыргызская Республика должна продолжать реформу фискально-налоговой политики. К сожалению, теневая экономика в стране широко развита, что порождает много проблем в сфере пополнения бюджета. Требуется поддержка предпринимателей в установлении ККМ, а также консалтинговые услуги населению по внедрению новых действий. Увеличение дохода бюджетной системы за счет налоговых платежей, позволит расширить финансирование значимых секторов государства.

Литература:

1. Налоговый Кодекс Кыргызской Республики от 18 января 2022 года № 78
2. Абдраимова Б.К., Асанов Р.К., Мусуралиева М.М., Байзакова А. Анализ налоговых доходов бюджетной системы в Кыргызской Республике//Евразийское Научное Объединение. 2021. № 10-3 (80). С. 167-170.
3. Азанбекова А. А. Анализ расходов государственного бюджета на финансирование реального сектора экономики Кыргызской Республики // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – 2019. – № 4(27). – С. 149-153.
4. Давиденко Л.Г. Пахалюк Д.М. Анализ порядка установления НДС и акцизов в Кыргызской республике//Вопросы Российской юстиции. 2022. №17. С 8-18.
5. Десятниченко К. В., Басова А. В. Роль бюджетной системы в обеспечении экономической безопасности страны //Молодая наука Сибири. 2021. №1. С. 649-655.
6. Джолдошева, Т. Ю. Структурный анализ доходов местных бюджетов Кыргызской Республики // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. – 2019. – № 4(27). – С. 156-161.
7. Имангазиева О. У. О некоторых аспектах организационно-правовых основ становления бюджетной системы Кыргызской Республики как объекта финансового // Вестник Кыргызского национального аграрного университета им. К.И. Скрябина. – 2021. – № 1(55). – С. 175-182.
8. Исраилова А. М. Теоретико-правовые основы определения доктринальных положений бюджета и бюджетной системы Кыргызской Республики // Новейшие концепции фундаментальных и прикладных научных исследований: опыт, традиции, инновации, эффективная стратегия развития : сборник научных статей по итогам международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 02–03 октября 2015 года. СПб.: Общество с ограниченной ответственностью "Редакционно-издательский центр "КУЛЬТ-ИНФОРМ-ПРЕСС", 2019. – С. 190-194.
9. Шамурзаев С. С. Роль финансового контроля в обеспечении исполнения бюджетов регионов Кыргызской Республики//Евразийское Научное Объединение. – 2020. – № 4-4(62). – С. 293-295.