

УДК: 333

Канатбек кызы А.

Кантабек кызы Айтурган – магистрант, С. Нааматов атындагы НМУ

**ЖАГЫМДУУ ИНВЕСТИЦИЯЛЫК КЛИМАТ ТҮЗҮҮ БОЮНЧА МАМЛЕКЕТТИК
САЯСАТ**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО СОЗДАНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО
ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА**

STATE POLICY ON CREATING A FAVORABLE INVESTMENT CLIMATE

***Аннотация.** Макалада өлкөдө жагымдуу инвестициялык климатты түзүүгө тоскоол болгон көйгөйлөр жана факторлор баса белгиленген. Инвестицияларды тартуу боюнча эл аралык тажрыйба жана өлкөбүздүн өкмөтү жасап жаткан аракеттер каралат.*

***Аннотация.** В статье отмечены проблемы и факторы, препятствующие образованию благоприятного инвестиционного климата в стране. Рассмотрен международный опыт по привлечению инвестиций и усилия, которые прилагаются со стороны правительства нашей страны.*

***Abstract.** Problems and factors that prevent the formation of a favorable investment climate in the*

country are noted in the article. Considered international experience in attracting investments and efforts made by the government of our country.

Негизги сөздөр: инвестициялык климат, финансылык стимулдар, салыктык жеңилдиктер, инвестициялык режим, инвестициялык жагымдуулук.

Ключевые слова: инвестиционный климат, финансовые льготы, налоговые льготы, инвестиционный режим, инвестиционная привлекательность.

Key words: investment climate, financial benefits, tax benefits, investment regime, investment attractiveness.

Влияние глобализации на экономическое развитие страны неравнозначно и тесно связано с конкурентоспособностью на мировом рынке. Необходимо создать благоприятные условия для предпринимательской деятельности и привлечения инвестиций, эффективную финансовую систему и конкурентоспособные сектора экономики для получения определённых плюсов от глобализации.

На протяжении всего периода реформирования экономики республики, особенно в последние годы предпринимаются активные шаги по устранению негативных факторов, влияющих на инвестиционный климат. Под инвестиционным климатом подразумевают среду, в которой протекают инвестиционные процессы. Это, прежде всего, финансовые, политические и другие условия, оказывающие влияние на активность инвестиционного процесса в стране.

Инвестиционный климат формируется под воздействием взаимосвязанного комплекса законодательно-нормативных, организационно-экономических, социально-политических и других факторов, определяющих условия инвестиционной деятельности государства. Инвестиционный климат является наиболее общим критерием для размещения инвестиционных ресурсов. Оценка инвестиционного климата колеблется в границах от благоприятного до неблагоприятного. Благоприятным считается климат, способствующий активной деятельности инвесторов, стимулирующий приток капитала. Неблагоприятный климат повышает риск для инвесторов, что ведёт к утечке капитала и понижению инвестиционной деятельности в целом [1].

Оценка инвестиционного климата иностранными инвесторами осуществляется не только с точки зрения развития национального законодательства, её комплексности, полноты охвата основных направлений привлечения иностранных инвестиций, практики её исполнения, но и соответствия инвестиционного законодательства международным инвестиционным нормам.

Политика должна быть понятна и благоприятна для иностранных инвесторов, должна принимать во внимание их собственную политику и интересы. Известно, что процесс закрепления иностранного инвестора на рынке происходит, как правило, в несколько этапов: разведка инвестиционных возможностей; принятие решений о выходе на рынок; переговоры с партнёрами; заключение контрактов и непосредственное инвестирование капитала.

С учётом вышеизложенного особенно важны чёткость и последовательность инвестиционного режима. После того, как общая правовая база и система экономических льгот будут сформулированы в рамках правительственной политики, закреплены законодательно, важную роль начинает играть административное обеспечение. Запутанность административного режима порождает сложные бюрократические процедуры и, что хуже, коррупцию чиновников различных уровней.

Практика многих стран определила ряд ключевых проблем, возникающих при формировании административного режима для иностранных инвестиций. К их числу относятся соотношение льгот и ограничений для иностранных инвесторов, критерии отбора партнёров для переговоров и заключения контрактов, распределение обязанностей между органами исполнительной власти в зависимости от уровня принятия решений [1].

К другим существенным факторам, препятствующим привлечению иностранных инвесторов в республике можно отнести нестабильность и несовершенство законодательства (неблагоприятные условия), бюрократические препоны, неэффективность и непрозрачность управления (коррупция), отсутствие страхования инвестиций (риски), территориальная отдалённость и, в связи с этим, высокие транспортные издержки, влияющие на конкурентоспособность экономики.

Многие страны для привлечения инвестиций используют предоставление различного рода льгот иностранным инвесторам. Стимулировать иностранные инвестиции можно либо путём отмены или сокращения существовавших ранее ограничений, либо с помощью введения новых стимулов.

Льготы иностранным инвесторам можно условно разделить на три большие группы: финансовые, фискальные и прочие. Использование финансовых льгот проявляется в форме государственного участия в финансировании совместных с частным бизнесом проектах, льготного кредитования, государственного гарантирования инвестиций. Особенность таких льгот в том, что они предоставляются,

как правило, до начала инвестирования, что требует наличия свободных средств в государственном бюджете. Развивающиеся страны обычно не располагают необходимыми денежными ресурсами, чаще всего прибегают к льготам фискального характера. Среди них наиболее распространены налоговые и таможенные льготы. Общая черта фискальных льгот в том, что они применяются по отношению к уже вложенным инвестициям. Фискальные льготы не требуют свободных денежных средств, но их использование несёт потерю для бюджета страны (недополученные платежи по налогам, тарифам и т.д.).

Однако, из опыта развивающихся стран, одной из наиболее распространённых мер налогового стимулирования инвестиций является временное освобождение от уплаты подоходного налога, так называемые налоговые каникулы, которые предоставляются широкому кругу компаний, инвестирующих свой капитал в производство. По примеру Сингапура, от уплаты налога может быть освобождена приращённая сумма дохода от экспорта на срок от 5 до 10 лет для экспортоориентированных предприятий. В Таиланде величина налоговой льготы определяется отраслевой принадлежностью предприятия и устанавливается на срок от 3 до 8 лет, а на последующие 5 лет предусматривается частичное (на 50 %) освобождение от уплаты подоходного налога. Льготы и преференции должны устанавливаться дифференцированно – в зависимости от содержания инвестиционных проектов, эффективности, приоритетности. В Казахстане иностранным инвесторам государство предоставляет натурные гранты – ставки подоходного налога для юридических лиц, земельного налога и налога на имущество могут быть снижены до 100 % на срок до 5 лет с момента заключения контракта, а на последующий пятилетний период возможно понижение в пределах 50 %.

К прочим льготам относятся льготы по использованию инфраструктуры (земли, транспорта, связи и т.д.). Прочие льготы сопровождаются наименьшими финансовыми потерями для страны.

В странах Юго-Восточной Азии широко практикуются налоговые скидки для стимулирования инвестиций компаниям, не подпадающим по своим параметрам, под статус привилегированных. Суть данного вида – часть дохода данного предприятия не облагается налогом, и определяется на основе величины вложенного капитала и ставок предоставляемой скидки [7].

Поскольку немаловажная роль в финансировании инвестиций отводится собственным средствам предприятий, важной представляется разработка механизма, мобилизующего накопление капитала на уровне предприятий. С этой точки зрения возникла необходимость в пересмотре амортизационной политики. Амортизационные отчисления не могли обеспечить нормальное воспроизводство основных фондов потому, что до последнего времени они начислялись с первоначальной стоимости. Установленные индексы переоценки основных фондов отстают от инфляции и индексов цен на капитальные вложения.

Главными направлениями улучшения инвестиционной политики государства остаются: улучшение качества налогового администрирования; стабильность в экономической политике государства; снижение стоимости финансирования; макроэкономическая стабилизация; улучшение таможенного и внешнеэкономического регулирования; борьба с преступностью и т.д.

Понятие инвестиционного климата включает в себя идеологию, политику, экономическое положение, культуру, социально-политическую стабильность и другие аспекты, которые оценивает инвестор, принимая решение о капиталовложениях, и которые позволяют ему сделать вывод об уровне инвестиционного риска. Важное влияние на инвестиционный климат оказывают государственная политика в отношении капиталовложений, участие страны в системе международных договоров и традиции их соблюдения, стабильность и однозначность функций органов государственного управления, степень и методы их вмешательства в экономическую деятельность, эффективность работы государственного аппарата, оперативность принятия решений, последовательность в проведении экономической политики и т.п.

Макроэкономическая ситуация республики напрямую образом влияет на привлечение инвестиций. Стабильный рост макроэкономических показателей является основой для принятия решений об инвестировании. В целях улучшения инвестиционного климата необходимо сбалансировать интересы инвесторов и государственного бюджета, то есть улучшить налоговое администрирование в целях компенсации потерь государственного бюджета в случае снижения ставок по некоторым видам налогов.

Кыргызская Республика создает условия для лучшего инвестирования в страну. Страна подписала международные соглашения по защите от риска двойного налогообложения с 21 страной мира и соглашение о защите и поощрении иностранных инвестиций с 27 страной мира. Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2022» Кыргызская Республика занимает 13 место в рейтинге 183 стран мира по степени защищенности инвесторов.

Наряду с этим, ведутся переговоры с Азербайджаном, Арменией, Грузией, Республикой Корея,

Литвой, Люксембургом, Нидерландами, Францией и Чехией о подписании вышеуказанного соглашения. Предполагаются также переговоры с Испанией и Южно-Африканской Республикой [3].

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности.

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что выразилось в весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны. Так, законодательство Кыргызской Республики предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещения убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др. [2; 6].

Для адресной работы по продвижению инвестиций и активизации притока иностранных инвестиций в экономику страны создано Агентство по продвижению инвестиций при Министерстве экономики КР.

Для улучшения инвестиционного климата Кыргызской Республики и повышения ее конкурентоспособности, Правительство Кыргызской Республики предпринимает меры по формированию благоприятной бизнес-среды и совершенствованию процесса привлечения инвестиций в страну.

Иностранцам выдаются инвестиционные визы, при инвестировании средств в размере не менее 300,0 тыс. долл. США.

Кыргызская Республика является участником следующих международных объединений, выгодно используя данные преимущества: Международное агентство по инвестиционной гарантии; Международная ассоциация развития; Шанхайская Организация Сотрудничества; Организация Объединённых Наций; Всемирная Торговая Организация; Международный банк реконструкции и развития; Исламский Банк Развития; Содружество Независимых Государств; Международная Финансовая Корпорация и др.

В отношении своих торговых партнеров Кыргызстан применяет следующие торговые режимы:

- Страны СНГ – режим свободной торговли,
- Страны ЕврАзЭС – таможенный союз,
- Страны ВТО – режим наибольшего благоприятствования,
- Наименее развитые страны – преференциальный режим.

По данным международного индекса экономической свободы, рассчитываемого исследовательским центром Heritage Foundation, в 2021 году Кыргызская Республика заняла 115 место из 176 стран [6; 7].

Кыргызстан – страна транзита, имеющая все шансы стать важным маршрутом при перевозке грузов по транспортному коридору Центральной Азии. На сегодняшний день наземный транспорт Кыргызстана, а также быстроразвивающаяся железнодорожная сеть и растущая система воздушных сообщений играют все большую роль в установлении связи между Западом и странами азиатского региона.

Для улучшения инвестиционного климата году был принят Закон «О введении безвизового режима для граждан некоторых государств сроком до 60 дней» в целях упрощения процедур выдачи виз иностранным гражданам, развития туризма и привлечения инвестиций, в список вошли 61 государств.

В республике самый либеральный налоговый режим в регионе. Так, согласно пункту 6 статьи 423 Налогового кодекса (НК) КР, с 1 января предприятия обязаны уплачивать налог в 1% от размера прибыли. В последующие годы эта ставка будет расти и в 2025 году достигнет 4-6%; подоходный налог 10% и НДС 12%, что выгодно отличаются от соседних стран региона. Одним из инвестиционных преимуществ нашей страны является относительно низкая стоимость электроэнергии и рабочей силы [6].

Перед правительством Кыргызской Республики стоит проблема улучшения инвестиционной привлекательности слабых регионов.

Привлечение прямых инвестиций в регионы зачастую связано с проблемой улучшения инвестиционного климата всей страны.

Макроэкономическая ситуация республики прямым образом влияет на привлечение инвестиций. Стабильный рост макроэкономических показателей является основой для принятия решений об инвестировании. В целях улучшения инвестиционного климата необходимо сбалансировать интересы инвесторов и государственного бюджета, то есть улучшить налоговое администрирование в целях компенсации потерь государственного бюджета в случае снижения ставок по некоторым видам налогов.

Основными барьерами для инвесторов являются также проблемы технического регулирования, контроля и проверок фискальными органами.

В этом плане необходимо упорядочить деятельность государственных институтов и неправительственных организаций в части пересечения дублирования функций в разработке и реализации инвестиционной политики, инвентаризации нормативно-правовых актов центральных и местных органов государственной власти, препятствующих привлечению прямых иностранных инвестиций. В республике имеет также место коррупция в судебных, правоохранительных, фискальных и других контролирующих органах государственной власти.

Литература:

1. Сборник «Инвестиции КР». Данные Нацстаткома КР. 2022 г. 221 с.
 2. Социально-экономическое положение КР. Данные Нацстаткома КР. 2022. 237 с.
 3. Кыргызстан в цифрах. Данные Нацстаткома КР. 2023 г., 341 с.
 4. Платежный баланс Кыргызской Республики. 2022 г., 98 с.
 5. www.stat.kg
 6. www.gov.kg
 7. <https://gtmarket.ru/ratings/index-of-economic-freedom>
-