

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН САЛЫК САЯСАТЫН РЕФОРМАЛООНУН НЕГИЗГИ КОМПОНЕНТТЕРИ

ОСНОВНЫЕ КОМПОНЕНТЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

THE MAIN COMPONENTS OF TAX POLICY REFORM OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын Салык кодексинин негизги өзгөртүүлөрү жана реформалары чагылдырылган, алар жаңы Салык кодексинин талаптарын эске алуу менен Салык кызматын салыктык башкаруу боюнча толук кандуу чаралар менен камсыз кылууга багытталган; салыктарды эсептөөнүн жана салыктык отчеттуулуктун формаларын жөнөкөйлөтүү; салык органдарынын каттоо базасын өркүндөтүү; милдеттүү патенттөөнүн тизмесин кеңейтүү; контролдук-кассалык машиналарды колдонуу механизмдин өркүндөтүү; салык мыйзамдарын бузгандыгы үчүн салык төлөөчүлөрдүн жоопкерчилигин күчөтүү ж.б.

Аннотация. В статье отражены основные изменения и реформы Налогового Кодекса КР, которые направлены на обеспечение органами Налоговой службы полноценных мер по налоговому администрированию с учетом требований нового Налогового кодекса; упрощение исчисления налогов и форм налоговой отчетности; совершенствование регистрационной базы налоговых органов; расширению перечня обязательного патентирования; совершенствование механизма применения ККМ; усиление ответственности налогоплательщиков за нарушения налогового законодательства и др.

Abstract. The article reflects the main changes and reforms to the Tax Code of the Kyrgyz Republic, which are aimed at providing the bodies of the Tax Service with full-fledged measures for tax administration, taking into account the requirements of the new Tax Code; simplification of tax calculation and form of tax reporting; improvement of the registration base of tax authorities; expansion of the list of mandatory patenting; improvement of the mechanism of application of KCM; strengthening the responsibility of taxpayers for violations of tax legislation, etc.

Түйүндүү сөздөр: мыйзам, патент, реформа, салык, салык төлөөчү, саясат.

Ключевые слова: закон, патент, реформа, налог, налогоплательщик, политика.

Key words: law, patent, reform, tax, taxpayer, policy.

Современная налоговая система должна быть справедливой, эффективной и доступной для понимания. Между тем в последние десятилетия как в западных странах, так и в КР появились и получили развитие тенденции усложнения налогового законодательства, распространения затратных и малоэффективных мер налогового администрирования. В результате неоправданно высокое бремя налогов стало возлагаться на рядовых неплательщиков и на производительный сектор экономики в целом, в то время как искушенные в финансовых технологиях и пользующиеся услугами высококвалифицированных консультантов представители финансово-банковского сектора, сферы биржевой торговли, крупномасштабных международных валютных и кредитно-финансовых операций криминального бизнеса пользуются практически режимом иммунитета от всех форм налогообложения.

Понимая неприемлемость подобной ситуации, законодатели ведущих западных стран начали активно разрабатывать и реализовывать меры по упрощению системы налогообложения, ликвидации наиболее явных пробелов в законодательстве, позволяющих состоятельным гражданам вполне легально уклоняться от выполнения своих налоговых обязательств, и по формированию новой атмосферы доверительных, основанных на взаимопонимании, отношений с рядовыми налогоплательщиками. Настало время серьезно заняться этой проблемой и в Кыргызстане.

Развитие налоговой системы Кыргызстана неразрывно связано с развитием Налоговой Службы Кыргызской Республики.

Налоговой службе необходимо реформирование и модернизация налогового администрирования, состоящие из трех компонентов: институциональное укрепление, улучшение материального состояния и повышение квалификации кадров. Эти компоненты могут осуществляться через инвестиционные проекты.

Основные направления деятельности ГКНС будут направлены на реализацию требований нового Налогового кодекса Кыргызской Республики:

- принятие нормативных актов, инструкций, положений, методических указаний, форм налоговых отчетностей по внедрению новой редакции Налогового кодекса;
- проведение инвентаризации всех действующих подзаконных, внутриведомственных нормативных правовых актов и приведение в соответствие с положениями новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Внедрение нового Налогового кодекса Кыргызской Республики с 18 января 2022 года позволит значительным образом улучшить налоговое администрирование, так как будет:

- являться законом максимально прямого действия, направленной на обеспечение устойчивого наполнения бюджета и улучшение условий для ведения бизнеса;
- являться единым кодифицированным документом, охватывающим все виды налогов и налоговых действий,
- включать в себя всё налоговое поле республики, позволяющим налогоплательщикам знать свои права и обязанности [3; 4].

Особый упор по улучшению администрирования изначально будет возложен на Управление по контролю за крупными налогоплательщиками (УККН). УККН существует в течение 5 лет и в настоящее время охватывает 643 налогоплательщиков, в том числе 154 полностью администрируются и работают по принципу самоисчисления. В перспективе с последующим расширением технической базы планируется расширение администрирования крупных налогоплательщиков по всей республике с охватом как минимум 60% налоговых доходов.

Основные меры по повышению собираемости налогов будут направлены на:

- безусловное обеспечение органами Налоговой службы полноценных мер по налоговому администрированию с учетом требований нового Налогового кодекса;
- упрощение исчисления налогов и форм налоговой отчетности.
- совершенствование регистрационной базы налоговых органов;
- расширению перечня обязательного патентирования;
- совершенствование механизма применения ККМ;
- усиление ответственности налогоплательщиков за нарушения налогового законодательства.
- организацию и проведение семинаров с подведомственными органами ГКНС и налогоплательщиками по разъяснению положений новой редакции Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- разработку механизма по переходу к всеобщему налоговому декларированию;
- внедрение налога на имущество;
- совершенствование механизма администрирования НДС (введение реестра счетов-фактур по приобретенным материальным ресурсам; возмещение переплаты НДС);
- применение унифицированного и упрощенного налогообложения с точки зрения его администрирования, стимулирующего легальный бизнес;
- совершенствование режима патентирования, направленного на качественное администрирование;
- совершенствование учета земельных участков сельскохозяйственного и несельскохозяйственного назначения;
- совершенствование механизма взыскания в бюджет суммы налоговой задолженности, признанной хозяйствующим субъектом;
- создание благоприятных условий для налогоплательщиков в части приема налоговыми органами налоговой отчетности и других документов по принципу “единого окна” [6].

Повышение налоговой культуры. Одной из важных задач Налоговой службы является развитие культуры соблюдения налоговых обязательств среди налогоплательщиков – обеспечении осознания налогоплательщиками исполнения своих обязанностей по добровольной уплате налогов. Это потребует создание эффективных программ для обучения налогоплательщиков и услуг для налогоплательщиков.

В рамках добровольного исполнения налоговых обязательств, планируется, что налогоплательщики будут практиковать самоисчисление налогов, при этом они будут рассчитывать свои налоговые обязательства и подавать налоговые декларации с ограниченным участием со стороны налоговых органов, и, главным образом, с помощью предоставленной им информации и услуг. Деятельность ГКНС будет направлена на предоставление более широкого и качественного спектра услуг по правам и обязанностям налогоплательщиков и в целом по налоговому законодательству.

Достижение данной цели будет осуществляться путем решения следующих задач:

- внедрение обучения основам налогообложения в системе среднего образования.
- освещение в СМИ о проводимой налоговой политике государства, ее значимости и приоритетных направлениях для развития общества.
- распространение информации о действующей системе налогообложения посредством буклетов, справочных систем и профессиональных налоговых консультантов.

Увеличение эффективности налогового контроля.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

- усовершенствование и упрощение процедур налогового контроля.
- регламентация процедур налогового контроля.
- повышение эффективности взаимодействия государственных, иных уполномоченных органов с компетентными налоговыми органами зарубежных государств;
- автоматизация процедур налогового контроля с внедрением эффективной системы налоговых проверок с учетом факторов риска (создание системы электронного мониторинга по проверкам налогоплательщиков);
- выявление на системной основе новых способов и схем, используемых для уклонения от налогообложения и дальнейшее внедрение мер по устранению причин, способствовавших их появлению [3; 5].

Основные направления фискальной политики Кыргызской Республики на 2022–2024 годы разработаны в соответствии со статьей 82 Бюджетного кодекса Кыргызской Республики, с учетом итогов реализации бюджетной политики за 2019–2020 годы и ожидаемой оценки на 2021 год, а также приоритетных направлений Кыргызской Республики на период до 2024 года, определенных в Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018–2040 годы.

Экономическая политика на среднесрочный период преследует цели сохранения положительных тенденций экономического роста, обеспечения устойчивого экономического развития республики, а также будет направлена на стимулирование отраслей экономики, имеющих высокий потенциал для импортозамещения, создание рабочих мест и повышение благосостояния народа. В среднесрочной перспективе ожидается положительная динамика роста ВВП, в период на 2022–2024 годов прогнозируемые темпы реального роста ВВП составят 6,5 %, 3,9 % и 4,0 % соответственно.

Среднесрочная фискальная и инвестиционная политика государства будут преследовать цели совершенствования фискального законодательства, обеспечения устойчивости бюджета, борьбы с коронавирусной инфекцией COVID-19 и его последствиями, улучшения бюджетного процесса и его прозрачности, повышения эффективности и результативности расходов, мобилизации ресурсов бюджета на приоритетные направления, обеспечивающие экономический рост при сохранении социальной направленности бюджета, приоритизации заимствований на развитие и поддержку экономики, транспортного и энергетического секторов, сельского хозяйства.

Налоговые доходы государственного бюджета на 2022–2024 годы прогнозируются с положительной динамикой роста. К 2024 году налоговые доходы вырастут до 211 979,1 млн сомов или 25,2 % к ВВП. Наряду с доходной частью, вырастут расходы государственного бюджета на 2022–2024 годы. Расходы бюджета сохраняют свою социальную направленность, при этом расходы будут распределяться на приоритетные направления. Кроме того, в 2024 году прогнозируется профицит государственного бюджета в 1,0 % к ВВП, который будет направлен на финансирование приоритетных программ экономического развития. На период 2020–2024 годов преобладают внешние заимствования в общем объеме заимствований. При этом долговая политика будет направлена на увеличение внутренних заимствований путем развития рынка долгосрочных ГЦБ, что позволит сократить удельный вес государственного долга в иностранной валюте до 80,8 % [1].

При формировании “Основных направлений фискальной политики Кыргызской Республики на 2022-2024 годы”, а также проекта бюджета Кыргызской Республики на 2022 год и прогноза на 2023-2024 годы были взяты за основу макроэкономические показатели, утвержденные постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 28 июня 2021 года №47 «О Среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2022-2024 годы». При внесении изменений и дополнений в Закон Кыргызской Республики «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2022 год и прогнозе на 2023-2024 годы» были взяты за основу макроэкономические показатели утвержденные постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 06 сентября 2022 года №484 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2023-2027 годы».

Таким образом, по предварительным данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики за январь-декабрь месяцы 2022 года реальный рост ВВП сложился на уровне 7,0%,

что выше прогнозируемого роста ВВП на 2022 год на 3,3 % пункта. Номинальный объем ВВП составил 919 444,6 млн. сомов, прогнозируемый номинальный объем ВВП в 2022 году ожидался на уровне 824 948,9 млн. сомов [4].

В целях срочной корректировки сложившейся крайне тревожной ситуации и предотвращения различных коллизий в будущем целесообразно создать при Министерстве экономического развития и торговли, отвечающего за разработку и проведение фискальной политики, Рабочую комиссию (Методологический Совет), который будет работать на постоянной основе в течение всего периода внедрения Налогового кодекса. Комиссия должна состоять из представителей заинтересованных министерств и ведомств, Жогорку Кенеша, ведущих бизнес-ассоциаций, членов Рабочей комиссии по разработке новой редакции Налогового кодекса [3].

В компетенцию Комиссии должны входить:

1. Разработка и экспертиза проектов подзаконных актов налогового законодательства.
2. Создание банка запросов по сложным и спорным вопросам налогового законодательства и оперативная выработка согласованных решений по ним.
3. Разъяснение вопросов налогового законодательства.
4. Разработка предложений по внесению изменений и дополнений в налоговое законодательство.

Литература:

1. Кыргызстан в цифрах. Данные Нацстаткома КР. 2023 г., 344 с.
 2. Социально-экономическое положение КР. Данные Нацстаткома КР. 2023. 78 с.
 3. www.sti.gov.kg
 4. www.stat.kg
 5. www.mert.kg
 6. www.okmot.kg
-