

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫМИ ПРОЦЕССАМИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

Азыркы заманда социалдык экономикалык өнүгүү, жакырчылыкты жоюу, элдин турмушун оңдоо – жергиликтүү өзүн өзү башкаруу мекемелеринин негизги максаты болуп саналат. Бул макалада социалдык экономикалык өнүгүүнүн кыйынчылыктары жана жакырчылыкты жоюунун эффективдүү жолдору көрсөтүлгөн.

В современных условиях социально-экономическое развитие становится важной сферой деятельности органов местного самоуправления и местных сообществ, которые под свою ответственность должны решать задачи социально-экономического развития, искать пути улучшения своей жизни. В данной статье описываются проблемы социально-экономического развития страны и предполагаются эффективные меры по сокращению бедности в республике.

In modern conditions Social-economic development becomes major sphere of work of local selfmanagement and local units, which must solve, Social-economic development problems, find the paths of life improvement themselves. The Social-economic development problems of she country, described in she documents, and she ways to find effective decisions of decreasing doormen guessed.

Искусство управления государством состоит в поддержании логического баланса между властью и обществом, в умении адекватно реагировать на потребности граждан и обеспечивать защиту их интересов. Деятельность законодательной, исполнительной и судебной власти государства оценивается именно с этих позиций и не должна противостоять обществу. Сегодня вряд ли можно найти человека, который не имел бы дело с государственным управлением. Никогда в истории человечества люди так сильно не полагались на государственное управление; почти каждый гражданин обращается к нему с разными целями, необходимо, чтобы государственное управление имело соответствующую философию. Это вдвойне необходимо, поскольку государственное управление определяет силу и качество даже неправительственных учреждений в обществе.

Несколько столетий ведутся горячие споры о правомерности воздействия государства на жизнь общества, о формах и масштабах вмешательства государства в социальные процессы.

За годы независимости в Кыргызской Республике было принято и осуществлялось значительное количество государственных, отраслевых, региональных концепций, стратегий и программ. Но они не были комплексными, не обеспечивались необходимыми ресурсами, часто носили декларативный характер, например, проблемы экономического и социального характера рассматривались в отрыве от задач институциональных. По этой причине результативность их была крайне низкой, и что самое главное, они не обеспечивали качественного повышения уровня жизни населения республики. Государственное управление социальной сферой жизни общества призвано решать многочисленные проблемы в таких областях, как здравоохранение, образование, наука, культура, трудоустройство.

Еще одним важным направлением социального управления является установление гарантий равных условий и уровней жизни, вне зависимости от места проживания и от региона. Эта сложная социальная программа включает в себя не только мероприятия по выравниванию межрегиональных различий в доходах, но и развитие жилищного строительства, сельской электрификации, газоснабжения, транспортной сети и

социальной инфраструктуры. Особенно сложны эти задачи в отношении северных территорий и в районах с экстремальными природно-климатическими условиями.

Ко всем этим непростым социальным проблемам следует добавить и процессы миграции населения, вынужденного покидать места постоянного проживания по самым различным причинам. Основная причина – это безработица, низкая заработная плата, падение жизненного уровня населения. Разрыв в доходах между богатыми и бедными привел к расслоению, усилению социального неравенства в обществе. А в совокупности со сплошной безработицей это привело к обнищанию большей части граждан страны. Пятая часть работоспособного населения была вынуждена зарабатывать на жизнь для своих семей за пределами Кыргызстана, две трети народа оказалось за чертой бедности.

Именно бедность не позволяет многим кыргызстанцам вырваться из нужды, обеспечить на необходимом уровне свои первоочередные потребности, в том числе в еде, современном жилье, одежде. Еще не достаточны экономические, социальные и общественные условия для активного создания гражданами своего достойного настоящего, будущего своих детей и семей, будущего страны в целом.

Положение бедных людей усугубляется сложностями с трудоустройством, недостаточной социальной поддержкой, фактами ущемления их прав по региональному и гендерному признакам.

Можно выделить три типа сравнений, которые характеризуют эти аспекты. Существенно различается качество жизни в городах и селах, горной и долинной местности, на Юге и на Севере республики. В последнее время преодоление социально-экономического неравенства стало актуально для городов республики, где темпы роста бедности значительно выше, чем в селе. Хотя уровень бедности в селах превышает городской, однако в течение последних лет он не увеличивается и даже имеет тенденцию к снижению /1/.

Следует учесть и то, что высокому уровню бедности в сельской местности давно уделяется серьезное внимание, тогда как в городе многие проблемы остаются нерешенными. Как правило, рост бедности в городах связан с расширением безработицы, которая ощущается в них гораздо острее. Постоянная миграция сельских жителей в большие города, в основном в Бишкек, только усугубляет эту проблему. Проблема занятости касается не только Бишкека, но и районных центров. Большая часть промышленных предприятий сегодня не работает, однако при распределении земли тем, кто не работал в сельскохозяйственном секторе, участки не выделялись. В то же время качество жизни в селе значительно уступает городскому из-за отсутствия доступа ко многим товарам и услугам. При этом сельские жители составляют в республике 65,2 % населения. Причины неравенства в отношении уровня жизни и различной степени бедности среди разных слоев населения могут заключаться в следующем:

Географические различия. В республике существуют значительные различия между северными и южными районами, между городским и сельским населением и различия по регионам. Семьи, живущие в горных районах, и некоторые семьи, проживающие в сельской местности, оказались под особенно отрицательным воздействием происходящих изменений.

Статус в отношении занятости. Безработица - самое опасное явление, связанное с проведением реформ. Сокращение продолжительности рабочего дня и невыплаты в течение длительного времени заработной платы способствовали появлению такого явления, как "работающие бедные".

Демографические различия. Большие семьи и семьи с одним родителем составляют значительную часть бедного населения, и условия их жизни могут дополнительно ухудшаться за счет падения реальной стоимости семейных пособий.

Различия, связанные с полом. Женщины в большей степени страдают от процесса реформ, поскольку они в настоящее время составляют большинство зарегистрированных безработных. Отчасти это связано с ликвидацией многих служб и рабочих мест

социальной сферы, где доминировал труд женщин, а также с трудностями предприятий с предоставлением льгот по уходу за ребенком и обеспечением детскими учреждениями.

Владение капиталом, уровень образования и национальность также могут быть важными определяющими факторами уровня жизни и степени бедности.

И все же основной причиной бедности является, в первую очередь, рост цен и падение реальной стоимости заработной платы, и, следовательно, лица, живущие на фиксированную заработную плату или пенсию, безусловно, страдают больше за счет либерализации цен и снятия различного рода субсидий. Из прочих важных причин бедности можно выделить отсутствие формальной занятости и возможности заработать себе на жизнь, проблемы, связанные с профессиональными навыками, отсутствие подвижности рабочей силы, особые трудности для людей определенных возрастных групп и проч. /2/.

Обеспечение занятости на местном уровне во всех регионах страны составляет одну из важнейших задач социально-экономического развития хозяйственного комплекса Кыргызстана. Для ее решения требуется объективная оценка трудовых ресурсов, которыми располагает общество, потребностей хозяйственного комплекса в рабочей силе и путей наиболее эффективного и полного использования трудовых ресурсов в стране и регионах исходя из интересов всего общества. Конъюнктура на рынке труда продолжает оставаться трудоизбыточной. Серьезную озабоченность вызывает то обстоятельство, что создание рабочих мест в формальном секторе экономики и вне сельскохозяйственного сектора остается очень неэффективным. В настоящее время реальным потенциалом для создания рабочих мест обладает частный сектор. Несмотря на ограниченные финансовые возможности, сельская управа принимает меры и оказывает содействие предприятиям и организациям в создании рабочих мест для безработных, испытывающих трудности в трудоустройстве. Для этого предполагается принятие эффективных мер по следующим приоритетным направлениям:

- обеспечение условий для повышения занятости,
- обеспечение эффективности мер на рынке труда, создание рабочих мест.

Еще одним важным направлением социального управления является установление гарантий равных условий и уровней жизни, вне зависимости от места проживания и от региона. Эта сложная социальная программа включает в себя не только мероприятия по выравниванию межрегиональных различий в доходах, но и развитие жилищного строительства, сельской электрификации, газоснабжения, транспортной сети и социальной инфраструктуры. Особенно сложны эти задачи в отношении северных территорий и в районах с экстремальными природно-климатическими условиями.

Одним из путей сокращения бедности является получение целенаправленных микрокредитов. В этой сфере проделана определенная работа по созданию групп взаимопомощи по микрокредитованию. Работа групп взаимопомощи по микрокредитованию дали свои положительные результаты, вследствие чего многие жители села начали интересоваться о путях получения кредита. По договоренности с Всемирным Банком была снижена процентная ставка на 3 % по всем видам кредита.

Управление социальной сферой жизни общества должно быть приоритетным направлением государственной политики, центральной проблемой федеральных и региональных органов государственной власти. Особая актуальность этой проблемы усугубляется еще и тем, что именно в социальной сфере существует еще немало нерешенных проблем и сложнейших, требующих немедленного решения вопросов и конфликтных ситуаций.

В новых экономических условиях обострилась конкурентная борьба не только между предприятиями, но и между людьми на рабочих местах. Сейчас есть тысячи образованных и честолюбивых специалистов, готовых работать лучше своих потенциальных соперников, и каждый должен четко понимать свою новую задачу - поддержание своей индивидуальной конкурентоспособности. Каждый должен искать и

стараться применить на своем рабочем месте новые приемы, новые идеи и новые технологии, иначе вас могут заменить другим, более инициативным и компетентным сотрудником. Несомненно, что и в далекой перспективе государство будет проводить в жизнь свою социальную политику в области законотворчества, стандартизации, инновационного менеджмента, потребительского бюджета и, наконец, государственных гарантий. Конституция КР предусматривает право каждого гражданина выбирать определенный род деятельности, свою профессию, и обязанностью государства является создание условий, при которых возможно более полно будет реализовано это право.

Национальное богатство страны (вся ее инфраструктура, недра, земля) является основой государственных социальных гарантий, и его рациональное использование контролируется государственными структурами. Оплата права использования этого народного достояния предприятиями и частными лицами формирует фонды социального развития. За счет этих источников финансируются (они составляют около 18 % ВВП) основные социальные программы, причем эти финансовые средства защищены в законодательном порядке и не подлежат секвестру.

Занятость населения, реализация конституционного права на труд возможны лишь при социальном партнерстве трудящихся и работодателей, между гражданами страны и государственной властью. Правовым актом, устанавливающим и регулирующим социальное партнерство, является трехстороннее Генеральное соглашение между Правительством, профсоюзами и работодателями. В соответствии с этим основным документом создаются отраслевые и региональные соглашения, в которых определяются такие важные показатели трудовой деятельности населения, как условия и оплата труда, социальные гарантии и льготы.

Управление социальной сферой жизни общества должно быть приоритетным направлением государственной политики, центральной проблемой федеральных и региональных органов государственной власти. Особая актуальность этой проблемы усугубляется еще и тем, что именно в социальной сфере существует еще немало нерешенных проблем и сложнейших, требующих немедленного решения вопросов и конфликтных ситуаций.

Ключевым выводом является тот факт, что общее снижение бедности путем обеспечения занятости местного населения может быть объяснено за счет повсеместного повышения заработной платы в официальном секторе, наряду с ростом занятости в фермерском секторе и незначительной трудовой активности в неформальном секторе, что послужило спасительным выходом для многих домохозяйств, пострадавших в результате простаивания многих предприятий.

Список литературы

1. Мурзаев С.К. Материалы по курсам обучения и повышения квалификации глав местного самоуправления. - Бишкек, 2006. - С. 58.
2. Козубеков Э.Т. Местное самоуправление в КР. - Бишкек, 1998. - С. 67.
3. Постовон Н.В. Местное самоуправление: история, теория, практика. – М., 1995.