

УДК 325:314.7(575.2)(043.3)
DOI 10.53473/16946324_2023_3

Акаев А. А., п.и.к, доцент м.а.
Кыргыз Республикасынын
Ош мамлекеттик университети
Алымбеков К.А., ф.и.к., доцент
“Чыгыш таануу” кафедрасы
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети
Токторалы уулу А.,
“Чыгыш таануу” кафедрасынын ага окутуучу
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети
Эгемкулова Н. Н.,
“Чыгыш таануу” кафедрасынын адиси
Кыргыз Республикасынын Эл аралык университети

Акаев А. А.
к.п.н., и.о.доцента
Ошский государственный университет
Кыргызской Республики
Алымбеков К.А.,
к.ф.н., доцент кафедры «Востоковедение»
Международный университет Кыргызской Республики
Токторалы у.А.,
“Чыгыш таануу” кафедрасынын ага окутуучу
Международный университет Кыргызской Республики
Эгемкулова Н. Н.,
специалист кафедры “Востоковедение”
Международный университет Кыргызской Республики

Акаев А.А.,
Ph.D.(Political Sciences), acting associate professor
Osh state university of Kyrgyz Republic
0552721368, e-mail: askarakaev71@mail.ru
Alymbekov K.A., associate professor
Department of Oriental studies
International university of Kyrgyz Republic
0703190260
Toktoraly u. Arstanbek, Senior lecturer
Department of oriental studies
International university of Kyrgyz Republic
0700047828, e-mail: arstan.toktoraly@mail.ru
Egemkulova N. N.,
specialict of the Department of Oriental studies
International university of Kyrgyz Republic
0702329277, e-mail: naqima120599@gmail.com

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН МИГРАЦИЯСЫНЫН АЙРЫМ КӨЙГӨЙЛӨРҮ

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

SOME PROBLEMS MIGRATION OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Макалада Кыргыз Республикасынын мамлекеттик башкаруу системасындагы жогорку жумушсуздук, аз айлык акы, саясий туруксуздук жана коррупция жарандардын тышкы эмгек миграциясына кандай таасир этээри талданат. Мыйзамдуу да, мыйзамсыз да эмгек миграциясы учурда Кыргызстандын экономикасын өнүктүрүүнүн жана жарандардын иш менен камсыз болушунун эң маанилүү фактору болуп саналат. Эмгек миграциясынын негизги экономикалык эффектиси болуп жумушсуздуктун кыскарышы жана акча которуулардын келип түшүүсүнөн улам төлөм теңдеминин тартыштыгы саналат.

Негизги сөздөр: эмгек миграциясы, мигранттар, кыргыз жарандары, жакырчылык, жумушсуздар, Кыргыз Республикасы, адаптация, тобокелдиктер, акча которуулар, тартыштык, иш берүүчүлөр, салык.

Аннотация: В статье анализируется, как высокий уровень безработицы, низкий уровень заработной платы, политическая нестабильность и коррупция в системе государственного управления Кыргызской Республики влияют на внешнюю трудовую миграцию граждан. Трудовая миграция, как легальная, так и нелегальная, является в настоящее время важнейшим фактором развития экономики Кыргызстана и трудоустройства граждан. Главным экономическим эффектом трудовой миграции является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов.

Ключевые слова: трудовая миграция, мигранты, кыргызские граждане, бедность, безработные, Кыргызская Республика, адаптация, риски, денежные переводы, дефицит, работодатели, налог.

Abstract: The article analyzes how high unemployment, low wages, political instability and corruption in the public administration system of the Kyrgyz Republic affect the external labor migration of citizens. Labor migration, both legal and illegal, is currently the most important factor in the development of the Kyrgyz economy and the employment of citizens. The main economic effect of labor migration is the reduction of unemployment and the balance of payments deficit due to the receipt of remittances.

Keywords: labor migration, migrants, Kyrgyz citizens, poverty, unemployed, Kyrgyz Republic, adaptation, risks, remittances, deficit, employers, tax.

Актуальность темы исследования. За последние годы в результате реформирования политической и социально-экономической сфер Кыргызская Республика стала активным участником международного рынка труда. Миграция населения затрагивает почти все сферы жизнедеятельности государства.

Бедность и рост населения в более бедных регионах являются причиной процесса внутренней и внешней трудовой миграции. Уровень бедности, несмотря на общую тенденцию к снижению, продолжает оставаться довольно высоким. Рождаемость в сельской местности (65%) значительно превышает рождаемость в городской местности (35%). Около 70% тех, кто живет за чертой бедности, проживают в сельских районах. [1]

Внутренняя миграция представляет собой поток сельских жителей, устремившихся из сел в крупные города страны. Потоки внешней миграции также в значительной мере обусловлены поиском трудоустройства за рубежом, в основном в России и Казахстане. Согласно данным Национального статистического комитета, общий объем миграционного потока за период 1990-2015 гг. составил более полумиллиона человек, что является значительной цифрой для страны, трудовые ресурсы которой составляет 4,8 миллиона человек.

Задачи исследования. Трудовая миграция, как легальная, так и нелегальная, является в настоящее время важнейшим фактором развития экономики Кыргызстана и трудоустройства граждан.

Главным экономическим эффектом трудовой миграции является сокращение безработицы и дефицита платежных балансов за счет поступления денежных переводов.

Основными миграционными партнерами Кыргызской Республики являются Российская Федерация и Республика Казахстан, где, по экспертным данным, трудятся 300 тыс. и 50 тыс. кыргызстанцев, соответственно. [2]

Однако официальная статистика не в полной мере учитывает перемещающихся лиц, фактическое число переселенцев значительно больше. Основной поток внутренних мигрантов направляется в г.Бишкек и Чуйскую область, что обуславливает усиление напряженности в перенаселенных центрах. Отток населения из отдельных районов осложняет перспективы развития сельской местности и богатой природными ресурсами периферии. Наряду с миграцией внутри республик наблюдается устойчивая миграция населения за рубеж. Произшедшая интенсификация оттока населения, достигла своего максимума в 1993 году и составила - 121 тыс. человек. Начиная с 2000 года, среди эмигрантов увеличился процент представителей титульной нации.

Анализ и методы. В исследовании инновации может быть использован весь набор подходов и методов, разработанных социологией, психологией, экономикой и некоторых других областей.

По данным Нацстаткомитета Кыргызской Республики, общий объем миграционного оттока за период 1991-2015 гг. составил 975 тыс. 621 человек. [3] Эмиграция населения отрицательно сказывается на развитии республики из-за массового выезда квалифицированных специалистов, что в конечном итоге приводит к истощению трудовых ресурсов на национальном рынке труда.

Одновременно, отток населения ведет к сокращению демографического потенциала республики. До 400 тыс. граждан Кыргызской Республики ежегодно выезжает за пределы республики, с целью временного трудоустройства. Подавляющая часть трудящихся-мигрантов трудоустраивается за рубежом самостоятельно, или через неофициальные каналы. Среди них отмечается высокий процент мигрантов, осуществляющих работу без оформления необходимых разрешительных документов, что обуславливает их нелегальный статус пребывания в стране трудоустройства.

Результаты их обсуждения. На сегодняшний день, по различным социологическим данным трудовая миграция граждан Кыргызской Республики в основном направлена в Российскую Федерацию и Республику Казахстан. Это связано с тем, что в России и Казахстане существует высокий спрос на рабочую силу, а экономическая привлекательность обусловлена высокой заработной платой по сравнению с уровнем оплаты труда в Кыргызстане. [4]

Действительность показывает, что на данном этапе трудовые мигранты из среднеазиатских стран, осуществляющие свою трудовую деятельность на территории России и Казахстана, сталкиваются с различными проблемами. Прежде всего, это процедура оформления регистрации, которая толкает трудовых мигрантов из Кыргызстана на то, что они игнорируют процедуру оформления регистрации, тем самым, нарушая законодательство стран-реципиентов, обрекая себя на бесправное положение и создавая условия для излишних поборов со стороны правоохранительных органов. В результате этого, для того чтобы регулярно пресекать нелегальное пребывание трудовых мигрантов на территории России и Казахстана, правоохранительные и миграционные органы, а также другие государственные органы, регулярно проверяют документы у иностранных граждан, в том числе у трудовых мигрантов из Кыргызстана и выявляют постоянные нарушения законодательства, а также подделку миграционных карт и регистрации.

Переходя к характеристике такого важного элемента миграционной системы Кыргызской Республики на современном этапе, как внутренние перемещения населения, необходимо сделать краткое вводное замечание. Резкое увеличение подвижности масс населения внутри республики и несовершенство существующей системы мониторинга и контроля за ней государственных органов управления приводит к тому, что имеющаяся официальная статистика зачастую не отражает объективной картины. Из-за этого порой возникает значительный контраст между сведениями, представляемыми официальными (Национальный

Статистический Комитет Кыргызской Республики) и неофициальными источниками (экспертные опросы, данные социологических опросов). Однако практика показывает большую близость к фактическому состоянию дел данных, предоставляемых неофициальными источниками, вследствие чего при анализе процессов внутренней миграции населения в Кыргызстане, они были использованы как важный коррелирующий источник. [5]

Новизна исследования. На основании вышеизложенного можно сделать вывод, что проблема регистрации и получения разрешения на работу остается одной из самых важных проблем, с которой сталкиваются граждане Кыргызстана, находящиеся на территории России и Казахстана. Данную проблему необходимо решать взаимными усилиями на межгосударственном уровне, путем принятия взаимных соглашений и внесения изменений и дополнений в миграционное законодательство.

Основной поток трудовых мигрантов отправляется за пределами Республики по личной инициативе и по трудовому соглашению, незначительная - по приглашениям родственников, знакомых, по индивидуальному приглашению. Таким образом, можно сделать вывод, что в процесс трудовой миграции вовлечены представители самых разных социальных слоев, различных национальностей, наиболее производительных возрастных групп, различного статуса в занятости, профессиональной принадлежности. Возвратившегося на Родину трудового мигранта условно можно разделить на следующие группы:

- 1) успешно отработавший или вернувшийся здоровым;
- 2) трудовой мигрант, пострадавший от недобросовестного работодателя (мало или ничего не заработавший) или нуждающийся в медицинском лечении.

Подавляющее большинство трудящихся-мигрантов из Кыргызстана пользуются неофициальными каналами трудоустройства и находятся в странах приема в нелегальном положении, что является причиной несоблюдения ими трудового, налогового и миграционного законодательств и обрекает их на социально-экономическую, правовую уязвимость и незащищенность. [6]

Нарушения происходят как со стороны работодателей, так и самих мигрантов. Нелегальные трудовые иммигранты заняты малоквалифицированным трудом. Они подвергаются жестокой эксплуатации: заработная плата - низкая, условия труда, правила безопасности не соблюдаются, социальные гарантии не обеспечиваются. Работодатели обычно используют незарегистрированных трудовых мигрантов как дешевую рабочую силу и не производят социальных выплат и взносов.

Рабочие, как правило, не платят налогов, и таким образом, сами, нарушая закон, не обращаются в судебные и иные инстанции в случае ущемления их прав.

Значительная часть трудовых мигрантов по вышеперечисленным причинам становятся незаконными мигрантами со всеми вытекающими из этого правовыми (штраф, депортация или выдворение, уголовная ответственность) и жизненными последствиями.

Незаконное положение мигрантов порождает серьезные вызовы для принимающего государства: растет уровень криминализации общества, причем не столько за счет преступности среди мигрантов, сколько за счет преступлений против мигрантов (коррупция, сверхэксплуатация и рабский труд, неоплата по завершению работы, ограбления, избиения и «отъем» денег на границе и т.д.); возникают угрозы экономической безопасности страны, безопасности здоровья населения, и т.д.

Из-за нерешенности вопросов регистрации по месту пребывания и получения разрешительных документов на трудовую деятельность, большинство мигрантов находятся в теневом экономическом пространстве. Опросы, проведенные в среде мигрантов, подтверждают, что они хотят законно платить соответствующие налоги в государственный бюджет, но не могут по причине несовершенства законодательства.

В сложившейся ситуации нашим гражданам ничего не остается, как в массовом порядке принимать гражданство России и Кыргызстана.

Это, возможно, есть ответ на нашу бюрократическую систему за медлительность в решении проблем мигрантов или их истинное желание поменять гражданство - судить

сложно. На сегодня это самый доступный и легкий путь обезопасить себя от различного рода притязаний со стороны контролирующих органов и вести нормальную предпринимательскую деятельность.

Несовершенство законодательной базы по трудовой миграции и отсутствие четкого механизма регулирования миграционных потоков внутри СНГ стали причиной нелегальной миграции и возникновения условий для нарушения прав человека и роста коррупции.

В результате большинство из них вынуждены возвратиться на Родину, где, к сожалению, многих из них ждет безработица. Об этом свидетельствуют ряд актуальных и обширных исследований по проблемам принудительного труда и нелегальной миграции, социального статуса иностранных работников, которые проводились МОМ, МОТ, ОБСЕ и другими общественными организациями в Казахстане, Кыргызстане, России и Таджикистане.

Выводы. Исследование показывает, что последние 25 лет минувшего столетия ознаменовались всплеском массовых перемещений людей в самых различных направлениях из-за возникновения разноприродных угроз своей жизни. Не имея возможности использовать надежную статистику в данном вопросе, мы имеем право оперировать приблизительными цифрами, позволяющими в значительной степени оценить глубину и масштабность протекающих процессов за последние тридцать лет в мире значительно возросло число лиц, проживающих за пределами своих стран вследствие различного рода преследований с менее чем 2 млн. человек в 1965г до 15 млн. человек в 1995г. Неслучайно, поэтому прозвучало определение минувшего, двадцатого века, как столетия беженцев. [7]

Согласно прогнозу отдела народонаселения ООН, население планеты к 2050 г. возрастет с современных 5,9 до 8,9 млрд. человек, причем 95% из них родится в развивающихся странах, неспособных прокормить их. Вследствие этого «создается сильнодействующий коктейль из возросшего давления, побуждающего мигрировать и из противостоящего ему ужесточения барьеров для иммиграции. Другим следствием данного явления выступает распространение так называемой «демографической агрессии», которая в свою очередь способствует укреплению в массовом сознании населения страны реципиента эффекта «оборонительного расизма». Возрастание числа мигрантов, изменения в географии перемещений, их неконтролируемый и стихийный характер приводят к возникновению межэтнических, межконфессиональных и иных типов конфликтов. [8]

Список использованной литературы:

1. Анализ ситуации. 2008 – Аналитический отчет – 2. По итогам исследование Центра социальных исследований при Американском университете в Центральной Азии.
2. Аналитические отчеты. // По итогам исследовании на тему: Условия и состояние социальной реабилитации трудовых мигрантов – граждан Кыргызской Республики после возвращения на родину. Бишкек, 2008.
3. Есеналиева Б.Б. Проблемы миграции населения Кыргызской Республики. В транзитной экономике. Бишкек, 2008.
4. Есеналиева, Дылдаев 2001 – Есеналиева Б.Б., Дылдаева М.М. Влияние миграционных процессов на демографическую ситуацию Кыргызской Республики / 7. Материалы международной научно-практической конференции Часть 2. Бишкек, ИНО при БГУ, 2001.
5. Кумской, Кумскова, Суванкулов 1998 – Кумской Г.В., Кумскова Н.Х., Суванкулов А.Р. Обзор миграционной ситуации в Кыргызской республике за 1991-1997 гг. Бишкек, 1998.
6. Миграция населения. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. Бишкек, 2015.
7. Население Кыргызстана. URL: <http://www.stat.kg/ru/statistics/naselenie/> (дата обращения: 03.05.2020).

8. Омаров Н. Миграционные процессы и их влияние на политику обеспечения национальной безопасности суверенного Кыргызстана в эпоху глобального развития. Бишкек, 2002.

9. Устойчивое восстановление ... на фоне существующих недостатков. В зоне особого внимания: Трудовая миграция // Обзор экономики Кыргызской Республики. 2017. №

6 Осень/Зима. С. 16. URL:

<http://documents1.worldbank.org/curated/en/987271517230056742/pdf/Economicupdate-with-a-special-focus-on-labor-migration.pdf> (дата обращения: 02.11.2020).

Эл-Пикир 2015 – Материалы социологического исследования, проведенного Центром изучения общественного мнения «Эл-Пикир». Бишкек, 2015.