

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРИ
ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ЕАЭС

Жусупбаев Куштарбек Курманбаевич
ст. преподаватель кафедры
«Административного и таможенного права»
Ошского государственного юридического
института

Аннотация: В статье рассмотрено правовые основы, современное состояние, проблемы и пути их решения использования во взаимной торговле мер технического регулирования в государствах-членах Евразийского экономического Союза. Анализировано препятствия, возникавшие при применении мер технического регулирования в торговле между государствами-участниками Евразийского экономического союза и механизмы устранения препятствий. На основе анализа предложены меры по их устранению.

Ключевые слова: техническое регулирование, товар, договор, таможенная политика, таможенный тариф, свободное перемещение, препятствие, единый рынок товара и услуг, интеграция.

ЕАЭБДИН КАТЫШУУЧУ-МАМЛЕКЕТТЕРИНИН ОРТОСУНДАГЫ ТОВАР Ж\Г\РТ\Н\|
ТЕХНИКАЛЫК ЖЪНГЪ САЛУУНУН АКТУАЛДУУ МАСЕЛЕЛЕРИ

Жусупбаев Куштарбек Курманбаевич
Ош мамлекеттик юридикалык институтунун
«Административдик жана бажы укугу»
кафедрасынын улук окутуучусу

Аннотация: Макалада Евразиялык экономикалык биримдике мүчө мамлекеттердин ортосунда соода жүргүзүүдө техникалык жөнгө салуу чараларынын колдонушунун укуктук негиздери, учурдагы абалы, көйгөйлөрү жана аларды жоюунун жолдору каралган. Техникалык жөнгө салуу чараларын колдонууда Евразиялык экономикалык биримдике мүчө мамлекеттердин ортосунда өз ара соода жүргүзүүдө пайда болгон тоскоолдуктар жана бул тоскоолдуктарды жоюунун учурдагы механизми талданып, анын негизинде сунуштар айтылган.

Негизги сөздөр: техникалык жөнгө салуу, товар, келишим, бажы саясаты, бажы тарифи, эркин ташып өтүү, тоскоолдук, товарлардын жана кызмат көрсөтүүлөрдүн бириктирүү рыногу, интеграция.

ACTUAL ISSUES OF TECHNICAL REGULATION IN THE CONVEYED OF GOODS
BETWEEN THE EAEU MEMBER STATES

Zhusupbaev Kushtarbek Kurmanbaevich
Senior Lecturer of the Department of
"Administrative and Customs Law" of the Osh State
Law Institute

Annotation: In the article the legal foundations, the current state, problems and ways to solve them of the using the technical regulation measures in mutual trade in the member states of the Eurasian Economic Union was considered. The obstacles that arose during the application of technical regulation measures in trade between the member states of the Eurasian Economic Union and the mechanism for removing obstacles are analyzed. Based on the analyzes, measures for their elimination are proposed.

Key words: technical regulation, goods, contract, customs policy, customs tariff, free movement, obstacle, single market for goods and services, integration.

Евразийский экономический союз (далее ЕАЭС) как интеграционное объединение показал свою состоятельность, проверенным временем, последовательно претворяя в жизнь идеи свободного перемещения «четырёх свобод» товара, услуг, работ и капитала на территории ЕАЭС, а также выработав и внедрив единую таможенную политику в отношении третьих стран. Одно из главных направлений деятельности ЕАЭС было и остается создание и функционирование единого рынка товаров, услуг, работ и капиталов.

В соответствии с п. 1 ст. 25 Договора о создании ЕАЭС (далее Договор) установлено, что в рамках ЕАЭС: функционирует единый рынок товаров, применяются Единый таможенный тариф ЕАЭС и иные единые меры регулирования внешней торговли с третьими сторонами; действует единый режим торговли в отношении с третьими сторонами; осуществляется единое таможенное регулирование; осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного-санитарного), за исключением случаев предусмотренных настоящим договором [1]. Случаи, когда государства-члены могут применять ограничения прописаны в ст. 29 Договора. Так, государства члены во-взаимной торговле товарами вправе применять ограничения (при условии), что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) в случае, если такие ограничения необходимы для:

- 1) охраны жизни и здоровья человека;
- 2) защиты общественной морали и правопорядка;
- 3) охраны окружающей среды;
- 4) охраны животных и растений, культурных ценностей;
- 5) выполнение международных обязательств;
- 6) обеспечение обороны страны и безопасности государства-члена [1].

По указанным основаниям могут применяться техническое регулирование, санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры, предусмотренные правом ЕАЭС.

Базовым элементом интеграции в ЕАЭС является техническое регулирование. В контексте данной статьи нам хотелось бы заострить внимание на аспекты технического регулирования как основы функционирования безопасного единого рынка на территории государств-членов ЕАЭС.

В соответствии с ч. 1 ст. 52 Договора в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках союза принимаются технические регламенты Союза. Технические регламенты Союза имеют прямое действие на территории Союза [1].

Договорно-правовой основой разработки, принятия и применения технических регламентов являются ст. 29, раздел X, Договора о создании ЕАЭС, Протокол № 9 о техническом регулировании в рамках ЕАЭС, Протокол № 10 о проведении согласованной политики в области обеспечения единства измерений, Протокол № 11 о признании результатов по аккредитации органов по оценке соответствия [1], Соглашение о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в целях гармонизации законодательств ЕАЭС в указанной сфере от 16 февраля 2021 г.[2], а также акты Евразийской экономической комиссии ЕАЭС.

Организационно-управленческую основу на уровне ЕАЭС составляет Департамент технического регулирования и аккредитации Евразийской экономической комиссии

ЕАЭС, которые в сотрудничестве с национальными органами государств-членов ЕАЭС осуществляет свою деятельность.

На национальном уровне (КР) в целях обеспечения реализации технических регламентов Таможенного союза (ЕАЭС) на территории КР Правительством КР утвержден План мероприятий по применению технических регламентов Таможенного Союза (ЕАЭС) в Кыргызской Республике, который утвержден постановлением Правительства КР от 29 марта 2017 года №184 [3].

Технический регламент Евразийского экономического союза – документ, принятый Евразийской экономической комиссией и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования. Технические регламенты Евразийского экономического союза принимаются для обеспечения реализации первоочередных интересов в сфере безопасности. **Стандарт** - главный инструмент реализации технических регламентов; документ, в котором в целях многократного использования устанавливаются характеристики продукции, правила осуществления и характеристики процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг, правила и методы исследований (испытаний) и измерений, правила отбора образцов, требования к терминологии, символике, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения [4].

Технические регламенты устанавливают показатели безопасности продукции, тогда как применение изготовителем стандартов, включенных в соответствующие перечни, обеспечивает исполнение требований технических регламентов.

Главной целью разработки, принятия и применения технических регламентов является обеспечение безопасности продукции, свободно обращенных на территории государств-членов ЕАЭС. Также они преследуют цель снятия технических барьеров во взаимной торговле, развитие возможности кооперации и развития экспорта, создание условий для производства инновационной продукции.

В целом около 85% продукции, включенной в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза (решение Комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года №526) охвачены техническим регулированием.

В рамках ЕАЭС принято **52** технических регламента действует **45** технических регламента ТС/ЕАЭС.

Однако при применении технических регламентов во взаимной торговле между странами ЕАЭС возникли ситуации, когда некоторые государства-участники установили дополнительные требования к действующим техническим регламентам, или применяли разные толкования правил применения. Так, с 2017 года до настоящего времени были зарегистрированы следующие препятствия во взаимной торговле государств-членов ЕАЭС:

1. В Кыргызской Республике 39 препятствий, в том числе 4 техническое регулирование и 6 санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
2. В Республике Беларусь 41 препятствий, в том числе 6 техническое регулирование и 3 санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
3. В Республике Казахстан 38 препятствий, в том числе 4 техническое регулирование и 7 санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
4. В Российской Федерации – 39 препятствий, в том числе 4 техническое регулирование и 8 санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры;
5. В Республике Армении – 37 препятствий, в том числе 4 техническое регулирование и 6 санитарные, ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные меры.[4]

Анализ препятствий технического регулирования во взаимной торговле в ЕАЭС показывает, что причинами стали установление дополнительных требований со стороны отдельных государств-членов к техническим регламентам, необоснованный и научно не подкрепленный подход применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинно фитосанитарных мер и не единообразное применение норм отдельных договоров ЕАЭС (напр., практика различного применения в государствах ЕАЭС методик выполнения измерений при проведении процедуры обязательной оценки соответствия). В связи с этим, на наш взгляд, необходимо, усовершенствовать мониторинг нормативных правовых актов, устанавливающих дополнительные требования к техническим регламентам ЕАЭС на стадии разработки, обеспечить единообразное применение права ЕАЭС путем усиления роли в правоприменительной практике Суда ЕАЭС и Евразийской экономической комиссии.

Механизм устранения препятствий, в том числе по техническому регулированию, предусмотрен Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 февраля 2021 г. № 10 «Об утверждении Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными» [5]. В соответствии с данным документом устранением препятствий занимается Евразийская экономическая комиссия. В Евразийской экономической комиссии функционирует Департамент функционирования внутренних рынков, который рассматривает сведения о препятствиях, которые могут быть получены из обращения органов государственной власти государств-членов, уполномоченных на взаимодействие с ЕЭК. Сведения о препятствиях также могут быть получены из результатах осуществления ЕЭК мониторинга исполнения положений договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, мониторинга проектов нормативных правовых актов государств-членов положением договоров и актов, составляющих право ЕАЭС, в том числе на основании поступивших в ЕЭК запросов юридических и физических лиц. Департамент функционирования внутренних рынков в течение 3 рабочих дней с даты получения сведений о препятствиях изучает их и запрашивает позиции структурных подразделений Комиссии, к компетенции которых относится рассматриваемый вопрос, и других заинтересованных структурных подразделений Комиссии (с приложением обращения и имеющихся документов (материалов)). Структурные подразделения Комиссии представляют свои позиции в уполномоченный департамент в течение 7 рабочих дней с даты получения запроса. Департамент функционирования внутренних рынков обобщает и анализирует представленные структурными подразделениями Комиссии позиции в течение 7 рабочих дней с даты их получения, после чего при выявлении признаков барьеров и ограничений на внутреннем рынке Союза направляет в государства-члены предварительное заключение о наличии признаков барьеров или ограничений и запрашивает позиции государств-членов по поступившему обращению, а также определяет дату проведения консультаций. Консультации проводятся в течение 40 рабочих дней с даты направления запроса, но не ранее даты истечения срока, установленного Регламентом. Департамент функционирования внутренних рынков в течение 5 рабочих дней с даты получения указанных позиций направляет их вместе с соответствующими материалами в государства-члены. Отсутствие представителей одного или нескольких государств-членов на консультациях не является основанием для переноса консультаций и приостановки подготовки по итогам их проведения заключения о наличии признаков барьеров или ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС. Консультации проводятся с учетом производственного календаря государств-членов и рабочего времени, а также с учетом графика проведения заседаний органов ЕАЭС. Департаментом функционирования внутренних рынков для участия в консультациях приглашаются представители

структурных подразделений ЕЭК, к компетенции которых относится рассматриваемый вопрос, и других заинтересованных структурных подразделений ЕЭК, а также могут приглашаться представители бизнес-сообществ, научных и общественных организаций государств-членов. В случае если по итогам консультаций выявлены признаки барьеров или ограничений на внутреннем рынке ЕЭК Департамент функционирования внутренних рынков в течение 7 рабочих дней с даты окончания консультаций обобщает сведения о препятствиях и готовит заключение о наличии признаков барьеров или ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС, а также протокол по итогам консультаций и направляет их в правительства государств-членов. Непредставление в срок позиции государства-члена по поступившему обращению не является основанием для приостановки подготовки заключения о наличии признаков барьеров или ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС и представления данного вопроса для рассмотрения Коллегией ЕЭК. Общий срок с даты поступления сведений о препятствиях в уполномоченный департамент до даты подготовки заключения о наличии признаков барьеров или ограничений на внутреннем рынке ЕАЭС или установления факта отсутствия таких признаков не должен превышать 70 рабочих дней с даты получения сведений о препятствиях. В период с 2016 года по 31 декабря 2020 года на внутреннем рынке Союза устранено 51 барьер и 3 препятствия с признаками барьера из квалифицированных ранее 63 барьеров. В настоящее время ЕЭК ведет работу по реализации мероприятий для устранения 14 препятствий. [6]

Вместе с тем возникает вопросы, требующие совершенствования механизма устранения препятствий во внутренней торговле ЕАЭС. Прежде всего, это сроки разрешения препятствий во внутренней торговле ЕАЭС. В среднем, для принятия Коллегией ЕАЭС решение об устранении препятствий требуется 70 дней. В общем, до трех месяце уходит время, в отдельных случаях больше. В условиях интенсивности взаимной торговли такой срок неоправданно велик. Представляется целесообразным сократить данный срок до месяца. Немаловажный момент, который связан с механизмом устранения – это выполнение государствами-участниками Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии об устранении препятствий не в полной мере или игнорирование его. Думается, что для обеспечения исполнимости Решение Коллеги по части устранения препятствий целесообразно вводит механизм, обеспечивающий оперативной исполнимости решений обсуждаемого характера.

Таким образом, изложенное позволяет говорить, что техническое регулирование является одним из главных условий функционирования внутреннего рынка ЕАЭС. Оно направлено на обеспечение безопасности продукции, свободно обращенных на территории государств-членов ЕАЭС, снятие технических барьеров во взаимной торговле, развитие возможности кооперации и развития экспорта, создание условий для производства инновационной продукции. Опыт применения технических регламентов во взаимной торговле внутри ЕАЭС показывает, что иногда они сами становятся причиной препятствия во взаимной торговле из-за не единообразного применения права ЕАЭС или дополнительного требования к техническим стандартам ЕАЭС, что недопустимо в соответствии с правом ЕАЭС. Также существует вопросы к механизму устранения препятствий, решение которых способствовали бы развития взаимной торговли государств-членов ЕАЭС.

Список использованных источников

1. Договор о создании ЕАЭС от 29. 05. 2014 (вступил в силу от 1.01.2015): [Электронный ресурс]. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/itia_05062014.
2. Соглашение о принципах и подходах осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов ЕАЭС в целях

-
- гармонизации законодательств ЕАЭС в указанной сфере от 16 февраля 2021: [Электронный ресурс]. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01428602/itia_17022021
3. Постановление Правительства КР от 29 марта 2017 года №184: [Электронный ресурс]. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/98802?cl=ru-ru>
 4. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/texnreg/deptexreg/tr/Pages/default.aspx>
 5. Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 2 февраля 2021 г. № 10 «Об утверждении Методологии разделения препятствий на внутреннем рынке Евразийского экономического союза на барьеры, изъятия и ограничения и признания барьеров устраненными» [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=%7Be1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda%7D&w=9260b414-defe-45cc-88a3eb5c73238076&l=%7B8a412e96-924f-4b3c-8321-0d5e767e5f91%7D&EntityID=28533>
 6. URL: <https://barriers.eaeunion.org/ru-ru/Pages/Na-konferencii-Suda-EAES-predstavlena-rabota-EEK-po-viyavleniyu-i-ustraneniyu-barjerov.aspx>