

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДАГЫ СОТ СИСТЕМАСЫН САНАРИПТЕШТИРҮҮ

## ЦИФРОВИЗАЦИЯ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

### DIGITALIZATION OF THE JUDICIARY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

**Кыскача мүнөздөмө:** Бул макалада Кыргыз Республикасындагы сот тутумун санариптештирүү процесси талданат. Автор сот тармагындагы санариптик трансформациялардын ролун, айрыкча сот отурумдарында "сот" автоматташтырылган маалымат системаларын жана аудио-видеофиксация системаларын колдонууну жөнгө салуучу ченемдик актыларды кабыл алууга көңүл буруу менен кеңири карап чыгат. Макалада ушул технологияларды киргизүүнүн негизги артыкчылыктары жана соттук санариптештирүүнү мындан ары өнүктүрүүнүн келечеги талкууланат.

**Аннотация:** В данной статье анализируется процесс цифровизации судебной системы в Кыргызской Республике. Автор подробно рассматривает роль цифровых трансформаций в судебной сфере, особенно уделяя внимание принятию нормативных актов, регулирующих использование автоматизированных информационных систем "Суд" и систем аудио-видеофиксации в судебных заседаниях. В статье представлены основные преимущества внедрения этих технологий и обсуждаются перспективы дальнейшего развития судебной цифровизации.

**Abstract:** This article analyzes the process of digitization of the judicial system in the Kyrgyz Republic. The author examines in detail the role of digital transformation in the judicial sphere, especially focusing on the adoption of regulations governing the use of automated information systems "Court" and audio-video recording systems in court sessions. The article presents the main advantages of introducing these technologies and discusses the prospects for further development of judicial digitalization.

**Негизги сөздөр:** санариптештирүү; сот тутуму; автоматташтырылган маалыматтык тутумдар; аудио-видео жазуу; сот отурумдары; ченемдик укуктук актылар; маалыматтык технологиялар; натыйжалуулук; ачыктык; өнүгүү.

**Ключевые слова:** цифровизация; судебная система; автоматизированные информационные системы; аудио-видеофиксация; судебные заседания; нормативно-правовые акты; информационные технологии; эффективность; прозрачность; развитие.

**Keywords:** digitalization; judicial system; automated information systems; audio-video recording; court sessions; regulatory legal acts; information technology; efficiency; transparency; development.

Кыргызская Республика, как и другие страны, выбрала путь развития через цифровизацию, и в ближайшем будущем цифровые технологии будут влиять на улучшение качества жизни людей. Сегодня невозможно представить жизнь современного человека без использования компьютерных технологий, гаджетов и мобильных устройств. Современные технологии трансформируют традиционные секторы экономики, и искусственный интеллект значительно повышает производительность труда, качество оказания услуг и уменьшает влияние человеческого фактора при государственном управлении.

Понимая важность цифровых технологий, Кыргызская Республика приняла ряд нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в области электронного управления, электронной подписи и другое в области информационных технологий. Принятой Национальной стратегией развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы [1] были обозначены рамки цифровой трансформации страны. Данная концепция дополняет и расширяет программу цифровой трансформации, определяет структуру, систему управления и основы процесса цифровизации страны, включая цифровизацию судебной системы.

2020 год в Кыргызстане был объявлен Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей [2]. В связи с этим государство заложило основы развития цифровизации в государственных институтах. Идеи цифровой трансформации для успешного социально-экономического развития страны были выдвинуты еще в 2013 году, и была разработана Национальная стратегия развития на период с 2013 по 2017 год [3].

По уровню развития электронного правительства, согласно данным Глобального Обзора ООН по электронному правительству, Кыргызстан занял 83-е место из 193 стран, а среди стран Центральной Азии республика заняла второе место [4]. Приверженность страны к использованию информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) для решения вопросов эффективности государственного администрирования была подтверждена принятием в конце 2018 года Концепции цифровой трансформации "Санарип Кыргызстан" ("Цифровой Кыргызстан") [5], в которую также включено внедрение электронного управления в законодательной, исполнительной и судебной ветвях власти.

Цифровизация охватила все сферы власти, включая судебную систему, а также правоохранительные органы, в которые также внедряются электронные системы управления. В Указе Президента Кыргызской Республики "О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики" [6] предусмотрена разработка нового Цифрового кодекса Кыргызской Республики. Этот кодекс будет включать комплекс нормативно-правовых актов, регулирующих цифровизацию в государственном управлении, частном секторе и в сфере цифровой экономики. На данный момент проект кодекса разработан и находится в общественном обсуждении, после чего ему предстоит пройти все процедуры для принятия. Очевидно, что для того чтобы этот кодекс был принят и внедрен в практику, потребуется время.

В статье рассматриваются юридические аспекты цифровизации в судебных органах, а также проблемы, возникающие при реализации планов цифровой трансформации в этом органе.

Верховный Суд Кыргызской Республики утверждает положение "Об Автоматизированной информационной системе «Суд», которое определяет единые правила и требования к процессу распределения дел, организации и ведения электронного судопроизводства, а также порядок работы с процессуальными и иными документами в судебной системе. В соответствии с этим положением, электронное судопроизводство включает следующие этапы: регистрация дела в системе, автоматическое распределение дел, принятие дела судьей для ознакомления, оформление результата ознакомления, производство дела досудебного разбирательства, ход судебного разбирательства, оформление результата рассмотрения дела, оформление судебных актов, передача дела в канцелярию и обжалование судебных актов.

Для обеспечения прозрачности в судебной системе современного общества были внедрены автоматизированные информационные системы (АИС) судов, аудио-, видеофиксация судебных заседаний (АВФ), программы аудио- и видеопотоколирования судебных заседаний. В Кыргызстане внедрение АИС судов началось в 2016-2017 годах в рамках пилотного проекта, модули которого были протестированы в трех пилотных судах: Аламудунском, Чуйской области, Свердловском и Межрайонном судах города Бишкека. К 2018 году модуль регистрации дел был внедрен в 36 судах. В 2019 году был разработан план внедрения системы во все суды первой инстанции – 64 суда [7]. Как отмечалось выше, вместе с введением автоматизированной информационной системы (АИС) суда в судебной системе также внедрялась система аудио-, видеофиксации судебных заседаний. Эта система позволяет предотвращать нарушения со стороны участников судебного процесса, проводить допросы свидетелей и подозреваемых через видеоконференцсвязь, сокращать расходы на перевозку свидетелей и подозреваемых, а также сделать судебную систему более открытой и прозрачной. Система аудио-, видеофиксации была установлена в 80 залах судов. В настоящее время проводится третий этап оснащения системой аудио-, видеофиксации, завершены монтажные работы и продолжается подготовка к пусконаладочным работам [8].

На данный момент в судебную систему республики полностью еще не внедрена аудио-, видеофиксация, однако данная система начала использоваться в городах и районах республики.

Автоматизированная информационная система (АИС) суда предоставляет ряд преимуществ, таких как повышение эффективности, обеспечение прозрачности и независимости судебной системы, а также борьбу с коррупцией. В контексте борьбы с коррупцией, которая имеет высокий уровень в судебных органах, внедрение АИС является ключевым фактором. Однако, чтобы полностью реализовать потенциал АИС, требуется глубокое изучение вопроса и повышение профессионализма судебных работников, поскольку эффективность работы судебных органов зависит не только от цифровизации, но и от работы судебных работников в борьбе с коррупцией.

Преимущества АИС суда включают следующее:

ускорение процесса поиска дел;

создание реестра данных о сторонах дел;

обеспечение сохранности и безопасности электронных дел;

выявление повторяющихся исковых заявлений от сторон;

составление статистических отчетов с минимальными затратами труда;

обеспечение оперативного доступа к информации о нагрузке судей и графику рассмотрения дел;

наличие актуальной электронной учетно-статистической карты с возможностью ее распечатки в любое время и многое другое.

Важным преимуществом автоматического распределения дел является предотвращение коррупционных практик в процессе распределения, что лишает возможности участников судебного процесса манипулировать этим процессом в своих интересах. Система учитывает нагрузку каждого судьи и его график работы, что обеспечивает справедливое и равномерное распределение труда между судьями. Автоматизированная информационная система (АИС) "Суд" позволяет автоматизировать весь процесс судебного дела – от его поступления в суд до вынесения решения и последующего обжалования в различных инстанциях. Система также включает хронологический учет поступающих дел, что позволяет проводить количественный и качественный анализ работы судов.

Одной из важных особенностей АИС "Суд" является возможность сбора и анализа статистических данных о работе судов. Например, согласно данным Верховного суда КР, в городе Бишкеке в 2021 году было рассмотрено 48 025 судебных дел, а в 2022 году – 58 548 дел [9]. Эти статистические данные свидетельствуют о значительной нагрузке на суды и подтверждают эффективность АИС "Суд" в обработке и учете судебных дел. Благодаря системе также возможно формирование истории судебного дела, что позволяет отслеживать ход дела и упрощает его анализ.

Одной из проблем у судебных органов был сбор отчетности для ведения судебной статистики. В связи с этим ведется работа по разработке модуля отчетности, который позволит автоматически формировать государственные статистические отчеты из системы. Такой подход сократит время на составление отчетов и облегчит работу сотрудников.

Таким образом, автоматизированная информационная система "Суд" значительно улучшает работу судов, обеспечивает прозрачность и эффективность судебной системы, а также упрощает процессы отчетности и судебной статистики.

Согласно информации, предоставленной Верховным судом, в настоящее время ведется работа по интеграции АИС "Суд" с другими государственными информационными системами через Систему межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) "Түндүк". Это обеспечивает эффективное межведомственное взаимодействие и позволяет получать быстрый и защищенный доступ к данным, содержащимся в информационных системах других ведомств. Такая интеграция значительно сокращает время и расходы, связанные с обменом информацией между различными государственными организациями.

Вместе с автоматизированной информационной системой (АИС) суда была внедрена система аудио-, видеофиксации (АВФ) судебных заседаний. Согласно отчету "Аудио-, видеофиксация судебных заседаний в Кыргызской Республике: Мнения сторон. Достижения. Перспективы развития", проведенному Гражданским Союзом, использование аудио-, видеофиксации (АВФ) судебных заседаний получило широкое распространение и имеет положительное влияние на работу судов [10]. Эта система играет значительную роль в предотвращении нарушений со стороны участников судебного процесса, позволяет записывать показания свидетелей и подозреваемых с использованием видеоконференцсвязи, а также способствует снижению затрат на перевозку свидетелей и подозреваемых, а также повышению открытости судебной системы. Однако следует отметить, что использование аудио-, видеофиксации (АВФ) в гражданском и административном судопроизводстве по-прежнему остается необязательной практикой, и судьи могут не подключать систему во время судебного процесса. Для установления обязательности применения АВФ в этих категориях судопроизводства рекомендуется пересмотреть положения процессуального законодательства, включая гражданское и административное. Такой пересмотр позволит закрепить нормативную обязательность использования АВФ во всех судебных процессах указанных категорий.

Одним из положительных результатов внедрения АВФ является сокращение необходимости составления полных текстовых протоколов судебных заседаний, поскольку информация записывается в аудио-, видеоформате. Однако исследование показывает, что АВФ не способна полностью заменить подробные текстовые протоколы, поскольку отсутствие таких протоколов может ограничить возможности защиты, особенно в случае пересмотра дела в последующих инстанциях.

Другой проблемой использования системы АВФ является задержка в предоставлении адвокатам доступа к аудио-, видеозаписям судебных заседаний. Стороны процесса заинтересованы в получении таких материалов как можно скорее, однако они вынуждены ожидать, в некоторых случаях до 1-2 месяцев. Кроме того, возникают претензии к качеству записей, так как в некоторых случаях затруднительно разобрать выступления или воспроизвести запись судопроизводства. Проблемы с качеством связаны с использованием DVD-дисков для передачи записей, поскольку система не поддерживает другие носители данных, например, USB-флешки.

Техническое обслуживание системы АВФ также остается недостаточным для оперативного реагирования на сбои и предотвращения возможности проведения заседаний без использования АВФ, по крайней мере в рамках уголовных процессов. В связи с этим рекомендуется разработка технической стратегии, включающей обеспечение качества аудио-, видеозаписей, отказ от устаревших форматов носителей данных и развитие инфраструктуры для обеспечения авторизованного удаленного доступа к аудио-, видеозаписям. Кроме того, необходимо усилить штат IT-консультантов и повысить базовые технические навыки секретарей судебных заседаний.

Существуют потенциальные риски для безопасности персональных данных в системе АВФ. Хотя исследование не приводит фактических примеров утечки данных, существует опасение, что это может произойти в будущем. Это связано с тем, что при предоставлении показаний на суде раскрывается адрес места жительства, место работы и другая конфиденциальная информация, широкое распространение которой может угрожать безопасности участников процесса. В связи с этим необходимо внести процедурные и технические изменения для исключения персональных данных из аудио-, видеозаписей. Также рекомендуется проведение регулярного независимого аудита системы АВФ с точки зрения защищенности персональных данных.

В целом, несмотря на то, что система АВФ оказывает положительное влияние на некоторые аспекты работы судов, ее влияние на качество осуществления правосудия ограничено. Для укрепления эффективности и независимости правосудия необходимо осуществление более широких судебных реформ и принятие мер, направленных на восстановление общественного доверия.

Таким образом, дальнейшее развитие и усовершенствование АИС суда и системы АВФ является важным направлением для совершенствования судебной системы Кыргызской Республики. Это включает интеграцию с другими государственными информационными системами, обеспечение технической поддержки и улучшение качества аудио-, видеозаписей, а также обеспечение защиты персональных данных.

Автоматизированная информационная система (АИС) суда и система аудио-, видеофиксации (АВФ) судебных заседаний играют важную роль в современной судебной системе Кыргызской Республики. Данные системы в судах будут обеспечивать эффективность, прозрачность и независимость судебной системы, а также противодействует коррупции. Она автоматизирует процессы судебного дела, обеспечивает ускоренный поиск дел, сохранность и безопасность электронных дел, а также облегчает составление статистических отчетов и оперативный доступ к информации о нагрузке судей.

В целом внедрение АИС суда и системы АВФ будет положительно влиять на работу судов, повышать прозрачность и эффективность правосудия. Однако для достижения полного потенциала этих систем необходимо устранение недостатков и обеспечение их обязательного применения во всех судебных процессах.

#### **Список использованной литературы:**

1. Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы, утвержденная Указом Президента КР №221 от 31 октября 2018 г.
2. Об объявлении 2020 года Годом развития регионов, цифровизации страны и поддержки детей: Указ Президента КР от 8 января 2020 года УП № 1.
3. Национальная стратегия развития на 2013-2017 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11.
4. <https://www.tunduk.gov.kg/ru/posts/54-kyrgyzstan-zanyal-83-mesto-iz-193-stran-oon-po-urovnyu-razvitiya-elektronnogo-pravitelstva>

5. Концепция цифровой трансформации «Санарип Кыргызстан» («Цифровой Кыргызстан») 2019-2023, одобренная решением Совета безопасности КР от 14 декабря 2018 г.

6. О неотложных мерах по активизации внедрения цифровых технологий в государственное управление Кыргызской Республики: Указ Президента КР от 17 декабря 2020 года УП № 64.

7. О проекте Государственной целевой программы «Развитие судебной системы КР на 2019-2022 годы»: Постановление Правительства КР от 7 марта 2019 года № 112.

8. <http://sot.kg/post/iats-kabar-god-tsifrovizatsii-avtomatizirovannye-informatsionnye-sistemy-sudov>

9. <http://sot.kg/post/bishkekiskij-gorodskoj-sud-podvel-itogi-2022-goda>

10. Аудио-, видеофиксация судебных заседаний в Кыргызской Республике: Мнения сторон. Достижения. Перспективы развития: Исследовательский отчет ОО «Гражданского союза», декабрь 2022 г.