

Адылбеков М.
магистрант 2 курса ВШМ МУКР
по направлению 530500- Юриспруденция
Адылбеков М.
КРЭАУ МЖМнин 2-курсунун магистранты
530500 - Юриспруденция багыты боюнча
Adylbekov Mirbek
2nd year master's student of the Graduate School
of Magistracy of the
International University of the Kyrgyz Republic
in the direction 530500- Jurisprudence

Мусабаева Н.А.,
Ж.Баласагын атындагы КУУ
Жер, агрардык жана экология
кафедрасынын доценти,
юридика илимдеринин кандидаты
Мусабаева Н.А.,
к.ю.н., доцент кафедры Земельного, аграрного и
экологического права КНУ имени Ж.Баласагына

Musabayeva N.A.
Candidate of Law, Acting Associate Professor,
Department of International Law and World policy of the
Kyrgyz National University named after Zh. Balasagyn
mobile.:+996 (500)700 000;
e-mail: nadira.musabaeva@mail.ru

Н.Ж.Чыныбаева,
КРЭАУ Эл аралык кызматташтык жана
политология кафедрасынын ю.и.к., доцентинин м.а.,
Н.Чыныбаева,
к.ю.н., и.о.доцента кафедры Международного,
предпринимательского права и политологии МУКР

Chynybaeva N.,
Candidate of Law, Acting Associate Professor
of the Department of International,
Business Law and Political Science,
International University of the Kyrgyz Republic
mobile phone: +996(559)101842
e-mail: Chynybaeva.nurgul.j@gmail.com

**КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА ЖАШЫ ЖЕТЕ ЭЛЕКТЕРДИН
УКУКТАРЫН ЖАНА КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРЫН КОРГОО МАКСАТЫНДА
АСЫРАП АЛУУНУН АКТУАЛДУУ ПРОБЛЕМАЛАРЫ ЖАНА АСЫРАП АЛУУ
ПРОЦЕССИНЕ ПРОКУРОРДУК КӨЗӨМӨЛ**

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) И
ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ПРОЦЕССОМ УСЫНОВЛЕНИЯ В ЦЕЛЯХ
ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКЕ**

CURRENT PROBLEMS OF ADOPTION AND PROSECUTORIAL SUPERVISION OF THE ADOPTION PROCESS IN ORDER TO PROTECT THE RIGHTS AND INTERESTS OF MINORS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотациясы: Бул макалада бала асырап алуу процесси менен байланышкан актуалдуу көйгөйлөр жана Кыргыз Республикасында жашы жете электердин укуктарын жана кызыкчылыктарын коргоодо прокурордук көзөмөлдүн ролу иликтенет. Ал асырап алуу жол-жобосун жүзөгө ашырууда үй-бүлөлөр жана потенциалдуу асырап алуучулар туш болгон кыйынчылыктарды, ошондой эле натыйжалуу прокурордук көзөмөлгө тоскоол болгон тоскоолдуктарды сүрөттөйт.

Макалада так жана натыйжалуу мыйзамдардын жоктугу, бала асырап алуу жаатындагы эл аралык стандарттарга шайкеш келбөө, бала асырап алуу жөнүндө маалыматтын жетишсиздиги, процесстин ачыктыгы жана узактыгы, ошондой эле кыянаттык менен пайдалануу жана коррупция учурлары сыяктуу ар кандай көйгөйлөр каралат

Негизги сөздөр: асырап алуу, прокурордук көзөмөл, укуктарды коргоо, жашы жете электердин кызыкчылыктары, камкордук, мыйзамдуу өкүлдөр, ювеналдык юстиция.

Аннотация: Данная статья исследует актуальные проблемы, связанные с процессом усыновления (удочерения) и ролью прокурорского надзора в защите прав и интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике. Она описывает сложности, с которыми сталкиваются семьи и потенциальные усыновители при осуществлении процедуры усыновления, а также препятствия, мешающие эффективному прокурорскому надзору.

В статье рассматриваются различные проблемы, такие как отсутствие четкого и эффективного законодательства, несоответствие международным стандартам в области усыновления, недостаточная информированность об усыновлении, непрозрачность и длительность процесса, а также возможные случаи злоупотреблений и коррупции.

Ключевые слова: усыновление, удочерение, прокурорский надзор, защита прав, интересы несовершеннолетних, опека, законные представители, ювенальное юстиция.

Abstract: This article explores topical issues related to the adoption process and the role of prosecutorial supervision in protecting the rights and interests of minors in the Kyrgyz Republic. She describes the difficulties faced by families and potential adoptive parents in the implementation of the adoption procedure, as well as obstacles to effective prosecutorial supervision.

The article discusses various problems, such as the lack of clear and effective legislation, non-compliance with international standards in the field of adoption, insufficient awareness of adoption, lack of transparency and duration of the process, as well as possible cases of abuse and corruption

Keywords: adoption, adoption, prosecutor's supervision, protection of rights, interests of minors, guardianship, legal representatives, and juvenile justice.

На сегодняшний день одной из основных задач, стоящих перед любым демократическим и правовым государством, является задача, направленная на поддержку детей и защиту их прав и законных интересов. Связано это, прежде всего, с тем, что в последнее время наблюдается тенденция увеличения случаев, в результате которых вопрос безопасности детей ставится под сомнение. [1]

Несовершеннолетние, малолетние лица как никто другой нуждаются в защите, обеспечение которой возложено на государство в лице государственных органов и их

должностных лиц. Данную группу можно отнести к числу уязвимых, так как лица, входящие в данную категорию в силу определенных обстоятельств (возраст, умственное развитие и т. д.) не могут в полной мере осуществлять полноценную защиту своих прав, свобод и интересов. В Кыргызской Республике функциями осуществления защиты прав несовершеннолетних наделены различные органы, прежде всего это органы опеки и попечительства в лице органов местного самоуправления. Некоторыми из основных полномочий местной администрации являются полномочия по осуществлению контроля за соблюдением прав и интересов детей на соответствующей территории, а также организация деятельности Комиссии по делам детей.

Кроме этого в Кыргызской Республике функции по защите прав несовершеннолетних лиц выполняет Отдел по защите прав детей, женщин и семьи, который функционирует при Омбудсмене Кыргызской Республики. Главная роль в защите прав и свобод несовершеннолетних отведена органам прокуратуры. Основной из задач органов прокуратуры при надзоре в данной сфере является обеспечение надлежащего исполнения законодательства в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних лиц, а также пресечение и предупреждение преступности.

Согласно Кодексу о детях Кыргызской Республики к детям, оставшимся без попечения родителей, относятся:

- лица в возрасте до 18 лет, лишенные родительской заботы со стороны единственного или обоих родителей в связи с их смертью;
- лица, родители которых неизвестны (дети- сироты);
- дети, у которых отсутствуют родители в связи с лишением их или ограничением их родительских прав, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), нахождением их в лечебных учреждениях, отбыванием ими наказания в виде лишения свободы, нахождением их в местах содержания под стражей;
- лица, родители которых уклоняются от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, а также в случае отказа родителей взять своих детей из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты населения и других аналогичных учреждений.

Под такой формой устройства детей, как усыновление или удочерение понимают комплекс мер, направленных на защиту прав и законных интересов ребенка, который лишен родительской заботы в своем семейном окружении.

После получения сведений о детях, оставшихся без попечения родителей, уполномоченный орган по защите детей обязан в течение 10 календарных дней с момента получения сведений провести всестороннюю оценку реализации прав ребенка, оценку его семьи, после чего, на основании полученных данных составляется индивидуальный план по защите ребенка, включающий, в том числе, и форму устройства детей.

В Кыргызской Республике существует два вида усыновления/удочерения в зависимости от того, кем усыновляется ребенок.

Во-первых, усыновителем ребенка может стать отчим или мачеха, т. е. супруг родителя ребенка. Во-вторых, усыновление может осуществляться иными гражданами. Допускается передача детей на усыновление иностранным гражданам, но только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Кыргызской Республики, постоянно проживающих на территории Кыргызской Республики, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников.

В данном случае защита прав и интересов ребенка возлагается на уполномоченный орган по защите детей и Комиссию по делам детей, действующих в их интересах.

Для ведения учета детей, оставшихся без попечения родителей формируется государственный банк данных о детях, в котором отражается вся необходимая информация

о детях, а также о кандидатах в усыновители, опекуны (попечители) и т. д.[1] Усыновление допускается в отношении детей, которые зарегистрированы в государственном банке данных о детях в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, и только в их интересах с учетом возможностей обеспечения полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития, воспитания и образования ребенка. Территориальное подразделение в течение месяца со дня поступления сведений, принимает меры по обеспечению устройства ребенка в семью родственников (биологическую семью). При невозможности устройства ребенка в семью родственников (биологическую семью) территориальное подразделение вводит сведения о ребенке в Государственный банк данных о детях.

Следует учитывать, что возраст усыновителя не должен превышать 60 лет. С согласия уполномоченного органа по защите детей в случаях, когда родители ребенка умерли, неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими, признаны судом недееспособными, лишены судом родительских прав по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания, усыновителями могут быть лица старше 60 лет, являющиеся родственниками ребенка, а также лица, которые являлись опекуном, попечителем ребенка. При этом разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком должна быть не менее 16 лет, исключение составляет усыновление отчимом или мачехой, в данном случае наличие разницы в возрасте не менее 16 лет не требуется. На наш взгляд, данный вопрос требует более детального правового регулирования, так как в последнее время по материалам следственной практики Кыргызской Республики наблюдается рост совершения насилия над детьми со стороны отчимов. Важно отметить, что по причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

Для усыновления детей, находящихся под опекой (попечительством), необходимо согласие в письменной форме их опекунов (попечителей), а для усыновления детей, находящихся в приемных семьях, необходимо согласие в письменной форме приемных родителей.

Для усыновления детей, оставшихся без попечения родителей и находящихся в воспитательных учреждениях, учреждениях социальной защиты населения, лечебных учреждениях и других аналогичных учреждениях, необходимо согласие в письменной форме руководителей данных учреждений. Процесс усыновления/удочерения в Кыргызской Республике начинается с момента обращения граждан, желающих усыновить ребенка с заявлением в территориальное подразделение по месту жительства. После чего сотрудник территориального подразделения с выездом на место производит обследование жилищно-бытовых условий заявителя и по итогам обследования составляет акт. После подачи заявления, уполномоченные органы выдают заключение о возможности быть усыновителями. Сотрудник территориального подразделения на основании заключения о возможности быть усыновителем заполняет анкету гражданина, желающего принять ребенка на воспитание в свою семью. [2]

Уполномоченный орган по защите детей обязан произвести обследование условий жизни лица, желающего усыновить ребенка, проверить, не имеется ли препятствий для усыновления, будет ли усыновление отвечать интересам ребенка, выявить отношение ребенка к усыновителю, оказать усыновителю содействие в сборе необходимых документов, передать материалы со своим заключением на рассмотрение суда.

Судопроизводство по установлению усыновления (удочерения) в соответствии с Гражданско- процессуальным кодексом Кыргызской Республики (далее ГПК) [3] начинается с момента подачи заявления об усыновлении или удочерении ребенка в районный суд по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка.

При подготовке дела к судебному разбирательству судья истребует у территориального подразделения уполномоченного государственного органа по защите

детей заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

На стадии судопроизводства по установлению усыновления/удочерения активно проявляется роль органов прокуратуры. Необходимо отметить, что прокурорский надзор за процедурой установления усыновления/удочерения может проявляться в двух формах:

1. Органы прокуратуры осуществляют надзор за точным и единообразным исполнением законодательства в сфере обеспечения прав и интересов детей органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами.

2. Должностные лица органов прокуратуры осуществляют представительство интересов детей в суде.

ГПК КР прямо указывает на необходимость обязательного участия прокурора в процессе по установлению усыновления/удочерения. Роль прокурора определяется тем, что органы прокуратуры прежде всего призваны защищать права и законные интересы граждан, а также осуществлять надзор за исполнением законов на территории Кыргызской Республики. На этапе судопроизводства по установлению усыновления (удочерения) функции прокурорского надзора проявляются в том, что прокурор осуществляет своего рода проверку на соответствие закону действий и решений, участвующих в процессе по установлению усыновления лиц.

По данным Национального статистического комитета Кыргызской Республики на конец 2018 г. на воспитании в семьях находились 13,8 тыс. детей, из них 5,3 тыс. – круглые сироты, в том числе 8,1 тыс. – на опеке и попечительстве и 5,7 тыс. детей – усыновленных/удочеренных. В течение 2018 г. было выявлено 2 тыс. детей и подростков в возрасте до 18 лет, оставшихся без попечения родителей, из них 771 – круглые сироты. Из них девочек – 6,4 тыс., мальчиков – 6,9 тыс.

В 2018 г. на воспитание в семьи под опеку и попечительство был принят 1071 ребенок, усыновлено 784 детей, из них кыргызскими семьями – 765 детей и иностранными гражданами – 19 детей. В детских домах и школах-интернатах для детей- сирот в 2018 г. находилось 2 тыс. сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2019 г. на воспитание в семьи под опеку и попечительство было принято 1055 детей, усыновлено 713 детей, из них кыргызскими семьями – 700 детей и иностранными гражданами – 13 детей. В детских домах и школах-интернатах для детей-сирот в 2019 г. находилось более 2 тыс. сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Статистика показывает, что количество усыновленных лиц в 2019 г. по сравнению с 2018 г. сократилось на 9 %.

Одной из форм прокурорского надзора в сфере установления усыновления является проведение проверок органами прокуратуры Кыргызской Республики. Так, органами прокуратуры республики за 2014–2018 гг. по исполнению законодательства в сфере несовершеннолетних проведено 6632 проверки, по результатам которых внесено 4922 представления об устранении нарушений законодательства, 1974 предписания, предостережено 693 лица, в защиту прав и интересов детей внесено 329 исковых заявлений, возбуждено 145 уголовных дел.

По итогам рассмотрения актов прокурорского реагирования за допущенные нарушения законодательства привлечено к дисциплинарной ответственности 8108 должностных лиц.

Основными объектами проверок стали органы социального развития, Комиссии по делам детей, воспитательные и интернатные учреждения.

По закону усыновление ребенка в Кыргызской Республике возможно лишь в том случае, если родители ребенка лишены родительских прав либо же он имеет статус круглой сироты. Согласно данным Национального статистического Комитета Кыргызской Республики, основное количество усыновленных выпадает на возраст до 2 лет.

Данная тенденция в некоторой степени увеличивает риски незаконного усыновления. Зачастую усыновители в процессе усыновления сталкиваются с различными

проблемами, что подталкивает их к незаконному усыновлению ребенка. Основной своего рода платформой для процветания незаконного усыновления являются родильные дома. В родильных домах нередки случаи продажи детей и подделки документов. Так, за последние годы в Кыргызстане было возбуждено несколько уголовных дел, касающихся непосредственно торговли новорожденными детьми и подделки документов. В 2013 г. Генеральной прокуратурой совместно с Государственным комитетом национальной безопасности Кыргызской Республики в ходе проверки был обнаружен факт незаконной передачи воспитанников Чуйской школы-интерната иностранным гражданам. Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики было возбуждено уголовное дело по признакам преступления (злоупотребление должностным положением) Уголовного кодекса Кыргызской Республики. Приговором Аламудунского районного суда Чуйской области от 16 мая 2018 г. в результате рассмотрения уголовного дела по факту торговли людьми виновные лица были приговорены к 8 годам лишения свободы.

Необходимо отметить, что законодательство в сфере обеспечения прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, подвергается тщательному реформированию. Так, если в Кодексе о детях Кыргызской Республики территориальные подразделения уполномоченных органов по защите детей были наделены полномочиями по рассмотрению отдельных категорий дел, касающихся определения дальнейшей судьбы ребенка (оставление в семье, передача в приемную семью, помещение в открытое или закрытое учреждение), то с принятием нового Кодекса о детях Кыргызской Республики многие функции административных органов, касающиеся непосредственно усыновления и передачи детей на воспитание в семью, были переданы судам общей юрисдикции.[4]

Таким образом, процесс усыновления детей, оставшихся без попечения родителей, имеет огромную социальную значимость для любого общества. Процессу усыновления присущи свои особенности и предъявляется ряд требований, которые необходимо соблюдать при его осуществлении, для обеспечения законности, а также соблюдения прав и свобод несовершеннолетних лиц. Именно поэтому процесс усыновления требует тщательного надзора со стороны органов прокуратуры. Особое внимание уделяется роли прокурорского надзора в защите прав и интересов несовершеннолетних. Прокурорский надзор играет важную роль в контроле законности и соблюдении процедур при усыновлении. Однако, статья также обсуждает проблемы, с которыми сталкиваются прокуроры в своей деятельности, такие как нехватка ресурсов, недостаточная подготовка и сотрудничество со стороны других институций.

Исходя из проведенного исследования, статья предлагает несколько рекомендаций для улучшения процесса усыновления и прокурорского надзора. Эти рекомендации включают разработку и улучшение законодательства, повышение осведомленности о процессе усыновления, обеспечение ресурсов и поддержки для прокуроров, а также укрепление сотрудничества между различными заинтересованными сторонами.

В целом, статья подчеркивает важность эффективного усыновления и прокурорского надзора в защите прав и интересов несовершеннолетних в Кыргызской Республике и предлагает конкретные меры для улучшения существующей ситуации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Джумагулов А.М. Проблемы правовой политики Кыргызской Республики в сфере международного усыновления (удочерения) детей // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. 2011. Т. 11. №10. С. 56- 60.
2. Семейный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. 30 августа 2003 года № 201 (в ред. Закона КР от 6 июня 2022 года № 41) - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1327> – Загл. с экрана.

3. Гражданский процессуальный кодекс Кыргызской Республики [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. от 25 января 2017 года № 14 (в ред. Закона КР от 11 апреля 2023 года № 86) - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111521?cl=ru-ru> Загл. с экрана.
4. Кодекс Кыргызской Республики О детях [Электронный ресурс]: Кырг. Респ. от 10 июля 2012 года № 100 (в ред. Закона КР от 1 августа 2020 года № 109) - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/203700>– Загл. с экрана.