

УДК 346.26:004.056
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-11-124-128

ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЗАЩИТЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ

Ч.Н. Сулайманова, А.У. Жумалиев

Аннотация. Рассматриваются вопросы защиты персональных данных в деятельности индивидуальных предпринимателей Кыргызской Республики, которые имеют важное значение с точки зрения всестороннего правового регулирования. Поднимается проблема отсутствия индивидуальных предпринимателей в категории держателей массива персональных данных, а также вопросы разграничения их личных и деловых данных. Выявляются проблемы, связанные с юридической ответственностью индивидуальных предпринимателей как держателей персональных данных. Отсутствие четкой и обязательной ответственности ослабляет мотивацию держателей данных к соблюдению требований закона и реализации необходимых мер по обеспечению безопасности персональных данных субъектов. Держатели персональных данных могут оказаться не подвержены адекватным мерам контроля и санкциям в случаях нарушений закона, что отрицательно влияет на уровень защиты персональных данных. Предлагаются некоторые меры по решению выявленных проблем.

Ключевые слова: персональные данные; индивидуальный предприниматель; держатель (обладатель); классификация данных; юридическая ответственность; провайдер услуг.

ЖЕКЕ ИШКЕРЛЕРДИН ИШМЕРДИГИНДЕГИ ЖЕКЕ МААЛЫМАТТАРДЫ КОРГООНУН АЙРЫМ МАСЕЛЕЛЕРИ

Ч.Н. Сулайманова, А.У. Жумалиев

Аннотация. Макалада Кыргыз Республикасынын жеке ишкерлеринин ишмердигиндеги ар тараптуу укуктук жөнгө салуу көз карашынан алганда маанилүү болгон жеке маалыматтарды коргоо маселелери каралат. Жеке маалыматтар массивин кармоочулар категориясында жеке ишкерлердин жоктугу, ошондой эле алардын жеке жана ишкердик маалыматтарын чектөө маселеси козголгон. Жеке маалыматтарды кармоочу катары жеке ишкерлердин юридикалык жоопкерчилигине байланыштуу көйгөйлөр аныкталды. Так жана милдеттүү жоопкерчиликтин жоктугу маалымат ээлеринин Мыйзамдын талаптарын сактоого жана субъекттердин жеке маалыматтарынын коопсуздугун камсыз кылуу боюнча зарыл чараларды ишке ашырууга карата мотивациясын начарлатат. Жеке маалыматтарды кармоочулар мыйзам бузулган учурларда адекваттуу контролдоо чараларына жана санкцияларга дуушар болбошу мүмкүн, бул жеке маалыматтарды коргоо деңгээлине терс таасирин тийгизет. Аныкталган көйгөйлөрдү чечүү үчүн айрым чаралар сунушталат.

Түйүндүү сөздөр: жеке маалыматтар; жеке ишмер; кармоочу (ээси); маалыматтардын классификациясы; юридикалык жоопкерчилик; кызмат көрсөтүүчү.

SELECTED ISSUES OF PROTECTION OF PERSONAL DATA IN THE ACTIVITIES OF INDIVIDUAL ENTREPRENEURS

Ch.N. Sulaimanova, A.U. Zhumaliev

Abstract. The issues of personal data protection in the activities of individual entrepreneurs of the Kyrgyz Republic, which are important from the point of view of comprehensive legal regulation, are considered. The problem of the absence of individual entrepreneurs in the category of holders of an array of personal data is raised, as well as the issues of distinguishing between their personal and business data. The problems associated with the legal responsibility of individual entrepreneurs as holders of personal data are identified. The lack of clear and binding responsibility weakens the motivation of data holders to comply with the requirements of the law and implement the necessary measures to ensure the security of personal data of subjects. Personal data

holders may not be subject to adequate controls and sanctions in cases of violations of the law, which negatively affects the level of protection of personal data. Some measures are proposed to solve the identified problems.

Keywords: personal data; individual entrepreneur; holder (possessor); data classification; legal liability; service provider.

В современном мире, в связи со стремительным развитием технологий и глобализацией, сфера частной жизни человека подвержена большим рискам и угрозам [1, с. 81]. Особенно значимой областью, которая стала предметом повышенного внимания, являются персональные данные. В современном информационном обществе, где цифровые технологии проникают во все сферы нашей жизни, сбор, хранение и использование персональных данных стали неотъемлемой частью многих процессов и услуг. Однако, с этим возникают значительные вопросы о безопасности и конфиденциальности таких данных.

Большое количество персональных данных, включая личную информацию, финансовые данные, медицинскую и биометрическую информацию, попадает в цифровую среду и становится объектом обработки со стороны различных структур и организаций. Это может быть связано с риском неправомерного доступа, утечки информации, злоупотребления или злоумышленной обработки данных.

В свете этих рисков становится ясной необходимость эффективной защиты персональных данных. Существует ряд нормативных актов и законодательных мер как на международном, так и на национальном уровне, которые регулируют сбор, обработку и использование персональных данных с целью защиты прав и интересов субъектов данных.

Если говорить о национальном законодательстве, то в первую очередь защита персональных данных гарантируется нормами Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. Согласно статье 29 Конституции Кыргызской Республики, «каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия. Каждому гарантируется защита, в том числе судебная, от неправомерного сбора, хранения, распространения

конфиденциальной информации и информации о частной жизни человека» [2]. Также основным законом, регулирующим сферу защиты персональных данных в Кыргызской Республике, является закон «Об информации персонального характера» от 14 апреля 2008 года [3].

С каждым годом в Кыргызской Республике вопросы, связанные с защитой персональных данных, становятся все более актуальными. Данный факт подтверждает политика государства, направленная на развитие в данной сфере. Так подписанный Указ Президента Кыргызской Республики С. Жапарова «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики “О Кабинете Министров Кыргызской Республики” от 5 мая 2021 года [4], регламентирует создание при Кабинете Министров Кыргызской Республики Государственного агентства по защите персональных данных», а также утверждает активную деятельность созданного органа в рамках своей компетенции.

Отдельное внимание хотелось бы уделить вопросам защиты персональных данных индивидуальных предпринимателей. Во-первых, нужно затронуть фундаментальную проблему, которая касается статуса индивидуального предпринимателя. В каждой юрисдикции может быть свое определение и правовой статус индивидуального предпринимателя, и это имеет значение для определения прав и обязанностей индивидуального предпринимателя в отношении персональных данных. В Кыргызской Республике и в большинстве государств, индивидуальный предприниматель рассматривается как физическое лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Однако, если обратиться к закону «Об информации персонального характера», в котором установлено следующее определение: «Держатель (обладатель) массива персональных данных – органы государственной власти, органы местного самоуправления и юридические лица, на которые возложены полномочия определять цели, категории персональных данных

и контролировать сбор, хранение, обработку и использование персональных данных в соответствии с настоящим Законом» [3], можно сказать, что индивидуальные предприниматели в Кыргызской Республике не относятся к категории держателя (обладателя) персональных данных. Хотя на практике они собирают, хранят и обрабатывают достаточно большое количество персональных данных. Если же обратиться к закону Российской Федерации «О персональных данных» от 27 июля 2006 года, к равнозначному определению, но с иной формулировкой: «оператор – государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными» [5], можно заметить, что российский законодатель помимо государственного органа, муниципального органа, юридических лиц выделяет также и физические лица. Это, на наш взгляд, является правильным с точки зрения всестороннего регулирования вопроса защиты персональных данных. Так как на индивидуальных предпринимателей в Кыргызской Республике не распространяются нормы, относящиеся к держателям массива персональных данных, что является явным пробелом в законодательстве, предлагаем внести дополнения в законодательно установленное понятие путём включения физических лиц в качестве держателей (обладателей) персональных данных.

Учитывая необходимость заполнения пробела в законодательстве о статусе индивидуального предпринимателя как держателя (обладателя) персональных данных в Законе [3], нельзя не обратить внимание на возникновение определённых обязанностей у него по обработке и защите персональных данных. Так, индивидуальный предприниматель должен будет предоставлять субъектам данных информацию о целях обработки их персональных данных, обеспечивать доступ для субъектов данных, чтобы они имели возможность осознанно давать своё согласие на их обработку [3]. Также он должен

будет принимать меры безопасности для защиты персональных данных от несанкционированного доступа, изменения, распространения или уничтожения [3].

Исходя из выше отмеченного, возникает вопрос о разграничении его личных и деловых данных в случае, когда индивидуальный предприниматель является единственным участником своего бизнеса. Важно определить, какие данные являются неотъемлемой частью его предпринимательской деятельности и подпадают под правовой режим персональных данных, а какие данные могут считаться личными и не подлежат особым правовым ограничениям. Таким образом, классификация данных индивидуальных предпринимателей имеет важное значение для обеспечения защиты персональных данных, поэтому рекомендуется внести правовую ясность, а законодателю – предоставить четкие критерии классификации данных индивидуального предпринимателя. Это поможет избежать двусмысленности и неоднозначности.

Считаем необходимым также обратить внимание на мнения и консультации различных заинтересованных сторон, таких как представители бизнеса и эксперты в области защиты персональных данных, при разработке законодательства в части определения критериев классификации данных индивидуальных предпринимателей. Это поможет всесторонне учесть потребности и особенности и разработать более сбалансированные регуляторы. Также следует учитывать специфику деятельности индивидуального предпринимателя при классификации данных. Возможно создание общих принципов, которые могут быть применены к различным категориям индивидуальных предпринимателей с учётом их бизнес-моделей и видов деятельности.

Во-вторых, возникает необходимость в разработке критериев ответственности индивидуальных предпринимателей как держателей (обладателей) массива персональных данных. Согласно статье 31 Закона «Об информации персонального характера», нарушение данного закона влечет ответственность в соответствии с законодательством Кыргызской Республики [3]. Однако в законодательстве отсутствуют нормы, которые предусматривали бы

ответственность держателей (обладателей) массивов персональных данных за различные виды нарушений. Например, в законе не предусмотрена ответственность за отказ в обязательной регистрации в уполномоченном государственном органе или за непредоставление субъекту персональных данных доступа к информации, относящейся к нему и находящейся у держателя, либо за другие нарушения норм данного закона.

Такое отсутствие норм ответственности для держателей массивов персональных данных создает серьезные проблемы с точки зрения эффективной защиты персональных данных. Отсутствие четкой и обязательной ответственности ослабляет мотивацию держателей данных к соблюдению требований закона и реализации необходимых мер по обеспечению безопасности персональных данных. Создается юридическая неопределенность и неясность в правовом поле. Держатели персональных данных могут оказаться не подвержены адекватным мерам контроля и санкциям в случае нарушения закона, что отрицательно влияет на уровень защиты персональных данных субъектов.

Для решения данной проблемы необходимо разработать и внедрить соответствующие нормы об ответственности держателей персональных данных, которые бы устанавливали четкие правила и санкции за нарушения. В настоящий момент этим вопросом занимается Государственное Агентство по защите персональных данных, путём разработки проекта закона Кыргызской Республики «О внесении изменений в некоторые законодательные акты по вопросам защиты персональных данных».

В-третьих, существует потребность в правовом урегулировании вопроса передачи персональных данных третьим лицам, а именно провайдером услуг. Так, под провайдерами услуг понимаются различные IT-компании, специализирующиеся на предоставлении информационных технологических услуг, включая услуги по обработке данных, разработке программного обеспечения или технической поддержке, или же разного рода хостинг-провайдеры, предоставляющие услуги хранения данных на серверах, которые могут использоваться индивидуальными предпринимателями для хранения

персональных данных. Хостинг-провайдеры могут предоставлять инфраструктуру для хранения данных, обеспечивать их безопасность и доступность.

Индивидуальные предприниматели, полагаясь на таких провайдеров, передают свои данные третьим лицам, что может привести к потере контроля над информацией и нарушению конфиденциальности персональных данных. С правовой точки зрения, передача персональных данных третьим лицам должна осуществляться с соблюдением требований законодательства о защите персональных данных, и ответственность за безопасность и конфиденциальность данных лежит как на самом индивидуальном предпринимателе, так и на провайдере услуг. Однако, в случае нарушения безопасности данных или утечки информации, возникает вопрос о том, кто же должен нести юридическую ответственность.

После проведенного анализа некоторых правовых проблем в сфере защиты персональных данных в деятельности индивидуальных предпринимателей, мы пришли к следующим выводам:

1. Защита персональных данных является важным аспектом современной жизни, который требует повышенного внимания и эффективных мер по обеспечению безопасности и конфиденциальности таких данных. Кыргызская Республика, как и другие страны, работает над созданием законодательной базы для защиты персональных данных, что подтверждает важность данной проблемы в современном мире.

2. Несмотря на направленность государства на развитие сферы защиты персональных данных, в законодательстве на данный момент присутствуют некоторые пробелы, которые требуют законодательного разрешения.

3. Назревает необходимость в установлении механизмов контроля и критериев ответственности за нарушения правил обработки персональных данных, учитывая вопрос передачи персональных данных третьим лицам.

Поступила: 10.05.23; рецензирована: 24.05.23;
принята: 23.05.23.

Литература

1. Сулайманова Ч.Н. К вопросу ответственности по смарт-контрактам / Ч.Н. Сулайманова, А.Б. Эркебаева // Вестник КРСУ. 2018. Т. 18. № 7.
2. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 10.05.2023).
3. Закон Кыргызской Республики «Об информации персонального характера» от 14 апреля 2008 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202269> (дата обращения: 10.05.2023).
4. Указ Президента Кыргызской Республики «О внесении изменения в Указ Президента Кыргызской Республики “О Кабинете Министров Кыргызской Республики”» от 5 мая 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430669> (дата обращения: 15.05.2023).
5. Закон Российской Федерации «О персональных данных» от 27 июля 2006 года. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61801/ (дата обращения: 10.05.2023).