



## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ КОНЦЕПЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

БЕКТУРГАНОВА К.А.

КГТУ им. И.Раззакова

[izvestiya@ktu.aknet.kg](mailto:izvestiya@ktu.aknet.kg)

*Раскрываются теоретические подходы представителей различных научных направлений экономической теории, начиная с первой экономической школы – меркантилистов, о вмешательстве или невмешательстве государства в экономику.*

*Рассматриваются проявления научно- практического анализа проблемы госрегулирования экономики на примере КР в условиях развития рыночной экономики в стране.*

*Думается, что данная работа внесет определенный вклад информативного характера в развитие научной деятельности КГТУ им. И. Раззакова, а также пополнит кругозор наших студентов.*

Государство всегда играло определенную роль в экономике. Однако отношение к государственному регулированию экономики было неодинаковым на разных этапах его развития. Несмотря на это, госрегулирование экономики прочно утвердилось. Его необходимость обоснована теоретически и убедительно подтверждена практикой.

Объективной основой госрегулирования экономики явился процесс развития производства. Его необходимость усиливается в условиях НТР и связана с ростом международного экономического сотрудничества, в условиях которого возрастает значение конкурентоспособности национальной продукции на мировом рынке; участием государства в интеграционных процессах на мировой арене, государственным регулированием валютно-финансовых отношений; решением глобальных социально – экономических проблем.

Объективная необходимость госрегулирования экономики, вмешательства или невмешательства государства в экономику имеет свою историю. Теоретическая основа этого процесса разрабатывалась многими видными экономистами, однако они не были едины в оценке экономической роли государства. Так, представители первой научной экономической школы – меркантилисты ориентировались на решение практических задач и выработку рациональной экономической политики государства. Основные идеи меркантилистов сводились к следующему: а) главным богатством общества являются **деньги**, сокровища (золото, серебро); б) источником этого богатства служит **внешняя торговля и денежный оборот**; в) **государство** должно активно вмешиваться в экономику, целенаправленно помогая обогащению нации.

В дальнейшем сформировались два принципиально различных подхода к проблеме регулирования экономики.

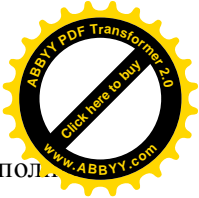
**Первый** обстоятельно изложен А. Смитом в его труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» (1776).

**Второй** принципиально иной подход к данной проблеме предлагал Дис М. Кейнс. В своей работе «Общая теория занятости, процента и денег» (1936).

Указанные выше два подхода к проблеме регулирования экономики были непримиримы.

**Адам Смит** (1723-1790)- шотландский экономист, основоположник теории рыночной экономики и классической политэкономии, полагал, что вполне возможно ограничить государственное вмешательство в экономику. Он утверждал, что «свободная игра рыночных сил» (принцип «laissez faire») создает «гармоническое устройство». Жизнеспособность рыночной системы обеспечивается **«невидимой рукой»**, которая управляет стихией свободной конкуренции и обеспечивает общее экономическое равновесие. Государство не должно вмешиваться в экономику, а рынку должна быть предоставлена полная свобода. Эта идея была развита последователями А. Смита – **Д. Рикардо, Д. Миллем, А. Маршаллом**.

**Джон Мейнард Кейнс** (1883-1946) – английский экономист, основатель кейнсианства, главный идеолог вмешательства государства в экономику. Экономическая теория Кейнса возникла как прямой ответ на наиболее мучительные вопросы рыночной экономики 20 века, вызванные чрезвычайно разрушительным мировым кризисом 1929-1933 г.г. основным фактором, способным вывести экономику из кризиса является, по мнению Кейнса, совокупный спрос. Рынок не способен обеспечить стабильность хозяйственного развития и успешное решение социальных проблем. Поэтому государство должно воздействовать на совокупный спрос через кредитно-



денежную и бюджетную политику. Тем самым устраняются кризисы, обеспечивается полная занятость и высокий рост производства.

Новый взгляд на роль государства в экономике Кейнса и его последователей – неокейнсианцев привел к выводу о невозможности саморегулирования экономики. Именно государство должно выполнять функции макроэкономической стабилизации экономики страны, используя меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики.

В 1950-1960-е годы «динамические модели» экономического роста неокейнсианцев широко использовались в США, Японии и во всех странах Западной Европы. Разрабатываются среднесрочные и долгосрочные экономические программы, осуществление которых воздействовали на экономические кризисы. Последние становятся асинхронными, менее глубокими и менее длительными. Все это укрепляло позиции кейнсианства.

Однако уже в 60-е происходит возрождение неоклассической теории, которая становится конкурентом и критиком кейнсианства и поддерживается той частью предпринимателей, которые считают вмешательство государства в экономику чрезмерным и выступают против него. Противоборство двух направлений экономической мысли привели к стремлению объединить их в общую концепцию «неоклассического синтеза», ярким представителем которого является П. Самуэльсон.

**Пол Энтони Самуэльсон** (родился в 1915), американский экономист, обладатель Нобелевской премии по экономике (1970). В работе «Основы экономического анализа» и учебнике по экономической теории «Economics» Самуэльсон утверждал, что все различные экономические теории могут иметь сходные взгляды, что позволяет создать общую экономическую концепцию. Он обосновал необходимость сочетания стихийного механизма рынка с мерами государственного регулирования экономики, но вмешательство должно быть косвенным, основанным на регулировании кредитно-денежной системы. «Неоклассический синтез» стал теоретическим обоснованием «смешанной экономики», но не смог примирить идеи неоклассиков и неокейнсианцев.

На рубеже 70-х годов кейнсианству уже противостояли различные теории неолиберализма. Одним из основателей неолиберализма является **Фридрих Хайек** (1899-1992), австро-англо-американский экономист, активный сторонник либерализма, обладатель Нобелевской премии по экономике (1974).

Против Кейнса выступил **Милтон Фридмен** (родился в 1912) – американский экономист, сторонник либерализма, обладатель Нобелевской премии по экономике (1976). Он считал спрос и предложение наиболее мощными рычагами и потенциально наиболее полезными для экономики. А государству необязательно непосредственное вмешательство в экономику. Государству необходимо только принимать меры воздействия на основе разумной денежно-кредитной политики.

Если кейнсианство предполагают активное регулирование экономических процессов со стороны государства, то неолибералисты (современные неоклассики), особенно монетаристы, считают активное государственное вмешательство в экономику неэффективным.

В 70-80-е годы в экономике ряда стран возникают экономические явления, которые не согласуются ни с кейнсианством, ни с неоклассической теорией. Это одновременный рост инфляции и рост безработицы в нарушение «закона Филлипса», согласно которому лучшим противодействием инфляции является рост безработицы. Это дискредитирует кейнсианство, а также неоклассиков, так как они считают главной причиной инфляции государственную политику регулирования занятости. Таким образом, обе концепции оказались несостоятельными в объяснении влияния государства на инфляцию и способов борьбы с ней.

В это время усиливается критика позиций неокейнсианцев и неоклассиков со стороны институционализма. Его сторонник **Джон Кеннет Гэлбрейт** (родился в 1908) – американский экономист, социолог. Гэлбрейт видит в государстве «уравновешивающую силу», противостоящую силе монополий. Институционалисты считают необходимым создать механизм социального контроля за экономикой, создать систему индикативного. Позиции государства должна укреплять его предпринимательская деятельность в рамках «смешанной экономики», возрастание роли государства в создании инфраструктуры в более активном финансировании НИОКР, а также мероприятий по охране окружающей среды.

Этим идеям противостояла позиция **неоконсерваторов** (самостоятельное течение в составе неоклассической школы), по мнению которых рыночный механизм способен к саморегулированию. Такие явления как инфляция, безработица, кризисы происходят из-за



вмешательства государства в экономику.

Теоретические позиции неоконсерваторов в 80-е получили практическое воплощение в экономической политике администрации Рейгана в США, Тэтчер - в Англии. Не только в США и Англии, но и в других развитых странах происходили существенные изменения в экономическом курсе, но уже опять на неоклассической базе. Новый экономический курс дал положительный результат, особенно в США, Англии и Франции.

Нельзя не отметить, что в осуществлении тех или иных экономических преобразований на основе теоретических концепций государственного регулирования важную роль играет экономическая политика. Она должна быть взвешенной, социально-рыночной, гибкой. В соответствии с переменной условий она должна быть разумно меняющейся. В этом и заключается ее эффективность.

Аналитики различают множество этапов и направлений в развитии экономической науки, соответственно и различие исследований мыслителей, экономистов, ученых своего времени, формирование научных концепций госрегулирования экономики. Так, в настоящее время среди экономистов можно выделить приверженцев государственного регулирования экономики, не признающих рынок и считающих, что силой государства можно разрешить все проблемы. Есть сторонники ограничения государственного регулирования, допускающие вмешательство государства в рынок, но только в денежную сферу. Есть также сторонники активного вмешательства государства в экономику. Они считают, что экономика не в состоянии преодолеть кризисы, безработицу, инфляцию без вмешательства государства, главным инструментом которого является бюджетная политика.

Нельзя опровергнуть тот факт, что государство вмешивалось в экономику всегда, но степень вмешательства на разных исторических этапах развития была неодинакова. На современном этапе рыночная экономика охватила все страны мира. Ныне рынок называют общественной формой функционирования экономики. Государство поддерживает рыночный механизм, создает условия его свободного функционирования. Это гарант рынка. Потому, что рыночный механизм имеет много достоинств, возможности его велики, но все же, неограниченны. По мере надобности необходимо осторожное государственное регулирование. Важно гибко добиваться оптимального соотношения стихийных сил рынка и сознательного регулирования, не допуская подрыва рыночных стимулов.

Существенно изменилась роль государства в экономике. Теперь, помимо участия государства в экономике в качестве регулирующей силы, оно действует и в качестве самостоятельного хозяйствующего субъекта – это так называемый государственный сектор. Он представляет собой комплекс хозяйственных субъектов, целиком или частично принадлежащих центральным или местным государственным органам. Основой сектора является совокупность государственных предприятий, который независимо от сферы деятельности и национальных особенностей различаются как несамостоятельные предприятия, самостоятельные предприятия, юридически самостоятельные предприятия. Все они функционируют на соответствующей правовой основе.

Важную роль в современной экономике играет государственное предпринимательство. Это инициативная деятельность предприятий и других государственных структур, направленная на получение прибыли. Осуществляется она непосредственно собственником имущества и управляющим на условиях договора (контракта).

Низкая эффективность функционирования государственных предприятий и большие расходы государства на их содержание часто приводят к приватизации. Например, в постсоветских республиках в связи с распадом СССР и переходом к рынку проводилось разгосударствление государственной собственности на средства производства и приватизация как одна из его сторон. Приватизация – передача государственной или муниципальной собственности в частную собственность за плату или безвозмездно.

В настоящее время все мировое сообщество признало значительные положительные изменения в реформировании национальных экономик стран. Как демократическая страна, Кыргызстан внедряет смешанную экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная конкуренция, государственное регулирование.

В целях изменения формы государственной собственности в КР проводилась приватизация. Процесс приватизации начался в 1991 г. и осуществляется поэтапно. Ныне планируется уже приватизация стратегически важных объектов телекоммуникаций, электроэнергетики,



горнодобывающей промышленности и авиаперевозок.

В результате преобразований отношений собственности уровень приватизированных Госимуществом предприятий с начала процесса приватизации по 1 января 2008 г. по данным Госимущества КР составил 72,59% или 7251 объектов.

Основную цель государственной политики в области приватизации государственного имущества на 2008-2012 годы, прежде всего, составляет укрепление института частной собственности, стимулирования предпринимательства через приватизацию государственной собственности, увеличение занятости населения. Предусматривается увеличение инвестиций на завершение строительства и введение в эксплуатацию Камбаратинского ГЭС-1 и 2; создание кыргызско-российского совместного предприятия с участием ОАО «Кыргызгаз», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Газпром» (Россия) и др.

Государству необходимо применение твердой денежно-кредитной политики. Благодаря договоренности грантовой и кредитной поддержке России, нашей республике предоставляется 300 млн. долларов в виде льготного кредитования, которые необходимо направить в Фонд развития КР для финансирования национальных инвестиционных проектов. Кроме того, необходимо создать стабилизированный фонд и передать этому Фонду грант в размере 150 млн. долларов. Эти деньги должны расходоваться в исключительных случаях и только на возвратной основе.

В совместном заявлении Правительства КР и НБКР о финансовой и социально-экономической политике на 2009 год подчеркивается, что макроэкономическая политика страны будет реализована посредством увеличения экономического потенциала республики и продолжения экономических реформ с учетом мировых тенденций.

В текущем году будет осуществляться сдерживание темпов инфляции и поддержание стабильности общего уровня цен, как одного из основных условий устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе.

Мировой финансовый кризис уже перерос в мировой экономический кризис. По прогнозам МВФ, независимых институтов и экспертов, рост мировой экономики в текущем году (2009) не превысит 1,5%. В России прогнозируется нулевой рост, а в Казахстане – даже спад до 0,5%. Первоначально считалось, что международный финансовый кризис на нас повлияет косвенно и на отдельные секторы. Теперь же мировой экономический кризис окажет негативное влияние на все секторы. Возникают проблемы обеспечения энергетической и производственной безопасности, значительный рост цен, создается угроза повышения уровня бедности за счет сокращения реальных доходов и уменьшения возможности занятости населения. Ввиду этого бюджетная политика в 2009 году будет направлена на повышение возможностей государства по реализации социальных и экономических функций.

Особо важную роль сыграет социальная политика государства в обеспечении социальной защиты и помощи населению страны в осуществлении государственной поддержки в сфере занятости населения, особенно, в снижении уровня безработицы. По информации Министра экономического развития и торговли, уровень общей безработицы в 2008 году по республике составил 11%. Почти 35% безработных были охвачены различными мерами государственной политики занятости.

В текущем году в социальной сфере будут продолжены реформы во всех областях социального развития. 11 марта 2009 года принята «Концепция государственной региональной политики», которая позволяет реально оценивать все имеющиеся региональные ресурсы, исполнить намеченные крупные и малые инвестиционные проекты, что будет способствовать созданию благоприятных условий для развития регионов страны в целом. Всего принято к исполнению 1525 инвестиционных проектов, причем 527 из них имеют социальную направленность. Все они обеспечены финансовыми и другими необходимыми ресурсами. Развитие регионов будет способствовать решению многих вопросов, связанных с последствиями финансового, продовольственного и энергетического кризисов.

Итак, из вышесказанного следует, что госрегулирование экономики объективно необходимый исторический процесс. Государство вмешивалось в экономику всегда, но степень его вмешательства на разных исторических этапах развития была неодинакова. Необходимость госрегулирования экономики или невмешательство государства в экономику обосновывалась теоретически и убедительно подтверждалась научными концепциями многих известных миру ученых. И ныне среди экономистов имеются сторонники таких взглядов.

На современном этапе рыночная экономика охватила все страны мира. Рынок выступает общественной формой функционирования экономики. Однако без государственной поддержки



рыночного механизма, создания условий его свободного функционирования, развития национальных экономик мира немыслимо. Объективная необходимость госрегулирования экономики страны неизбежна. Требуется оптимальное, гибкое, научно обоснованное и объективное соотношение стихийных сил рынка и сознательного регулирования экономики.

КР, наряду с другими странами СНГ, уверенно создает необходимые условия для функционирования рыночной экономики, преодолевая сложные и серьезные трудности в осуществлении социально-экономических программ развития страны.

### **Литература**

1. Митин С. Г. Государственное регулирование экономики: цели, методы, программа реализации./Под ред. Кузнецова Н. П. М., 2004.
2. Стратегия Развития Страны. (2007-2010 г.г.). Б., 2007.
3. К. Абдымаликов. Экономика Кыргызстана. Б., 2007.

Постановление Правительства КР «О Программе приватизации государственного имущества в КР на 2008-2012 годы»