

УДК 327.7(=512.1)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-11-168-172

## САМАРКАНДСКИЙ САММИТ КАК ЭТАП ТРАНСФОРМАЦИИ ОРГАНИЗАЦИИ ТЮРКСКИХ ГОСУДАРСТВ

*Д.Р. Исламов, Д.Р. Мураталиев*

*Аннотация.* В 2022 г. на саммите в Самарканде Организация тюркских государств (ОТГ) продолжила путь своей трансформации, начатой еще на Стамбульском саммите в 2021 г. Турция стремится удержать роль страны-лидера в ОТГ, пытаясь осуществить дальнейшее сближение со странами Центральной Азии в сферах политико-дипломатического, торгово-экономического, инвестиционного, культурно-гуманитарного сотрудничества. Венгрия, являясь страной-наблюдателем при организации, использует «незападные» площадки для разъяснения своей позиции по различным внешнеполитическим вопросам. А в последние годы происходит сближение Турции и Венгрии на основе поддержки консервативных воззрений и критики действий Европейского союза. Наряду с этим, Анкара осуществляет попытки повышения правосубъектности Турецкой Республики Северного Кипра (ТРСК), пролоббировав ее вхождение в состав стран-наблюдателей при ОТГ. Целью данной статьи является рассмотрение роли и влияния Самаркандского саммита на дальнейшие преобразования в рамках ОТГ.

*Ключевые слова:* Организация тюркских государств; Тюркский совет; Турция; пантуранизм; пантюркизм.

---

## САМАРКАНД САММИТИ ТҮРК МАМЛЕКЕТТЕРИНИН УЮМУНУН ТРАНСФОРМАЦИЯ ЭТАБЫ КАТАРЫ

*Д.Р. Исламов, Д.Р. Мураталиев*

*Аннотация.* 2022-жылы Самарканддагы саммитте Түрк мамлекеттеринин уюму 2021-жылдагы Стамбул саммитинде башталган трансформация жолун улантты. Түркия Борбордук Азия өлкөлөрү менен саясий-дипломатиялык, соода-экономикалык, инвестициялык, маданий-гуманитардык кызматташуу чөйрөлөрүндө мындан ары жакындашууга аракет кылып, Түрк мамлекеттеринин уюмунда лидер өлкөнүн ролун сактап калууга умтулууда. Венгрия уюмда байкоочу өлкө катары ар кандай тышкы саясат маселелери боюнча өзүнүн позициясын түшүндүрүү үчүн «батыштык эмес» платформаларды колдонот. Ал эми акыркы жылдары Түркия менен Венгриянын ортосунда консервативдүү көз караштарды колдоо жана Евробиримдиктин аракеттерин сынга алуу негизинде жакындашуу байкалууда. Муну менен катар, Анкара Түндүк Кипр Түрк Республикасынын укуктук субъективдүүлүгүн жогорулатуу аракеттерин ишке ашырып, анын Түрк мамлекеттери уюмунда байкоочу өлкөлөрдүн курамына кирүүсүн жайылтууда. Бул макаланын максаты Самарканд саммитинин Түрк мамлекеттеринин уюмунун алкагындагы мындан аркы өзгөртүлөргө тийгизген ролун жана таасирин карап чыгуу болуп эсептелет.

*Түйүндүү сөздөр:* Түрк мамлекеттеринин уюму; Түрк кеңеши; Турция; пантуранизм; пантюркизм.

---

## THE SAMARKAND SUMMIT AS A STAGE OF TRANSFORMATION OF THE ORGANIZATION OF TURKIC STATES

*D.R. Islamov, D.R. Murataliev*

*Abstract.* In 2022, at the last summit in Samarkand, the Organization of Turkic States (OTS) continued the path of its transformation, which commenced at the Istanbul Summit held in 2021. Turkey seeks to retain the role of a leading state in the OTS, trying to expand political, diplomatic, trade, economic, investment, cultural and humanitarian cooperation with the Central Asian countries. In addition, Hungary has observer status in the OTS and uses "non-Western" organizations to reveal its position on various foreign-policy issues. During the recent years there has been a convergence between Turkey and Hungary based on sharing

of conservative views and criticism towards the European Union's stance. At the same time, Ankara has been seeking to redouble the recognition of the Turkish Republic of Northern Cyprus (TRNC) by lobbying for the granting the observer status in the OTS. Therefore, the aim of this article is to review the role and influence of the Samarkand Summit on further transformation of the OTS.

*Keywords:* Organization of Turkic States; Turkic Council; Turkey; pan-Turanianism; pan-Turkism.

В 2021 г. Тюркский совет был переименован в Организацию тюркских государств (ОТГ), что повысило политическую значимость данного объединения. Развитие ОТГ условно можно разделить на три значимых периода:

1. После распада Советского Союза и получения независимости государствами Центральной Азии в начале 1990-х гг. по инициативе турецких властей в Анкаре был созван саммит глав тюркоязычных государств. С 1992 г. по 2010 г. состоялось 10 встреч на высшем уровне, в ходе которых совершались попытки по институционализации объединения, включая создание Постоянного секретариата [1, с. 185]. Вместе с тем, из-за напряженных отношений между Узбекистаном и Турцией в период президентства И. Каримова, в частности, после событий в 2005 г. в Андижане, а также «равнодушного» отношения властей Туркменистана, ссылавшегося на свой нейтральный статус, подобные стремления завершились неудачей.
2. В 2011 г. начался новый этап трансформации ОТГ. В 2009 г. на саммите в Нахичевани страны-участники подписали Соглашение о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств или Тюркского совета [2]. При этом стоит отметить, что соглашение вступило в силу в ноябре 2010 г., поэтому первым официальным саммитом Тюркского совета можно считать встречу на высшему уровне в 2011 г., организованного в Алматы, а не в Стамбуле (сентябрь 2010 г.). Именно тогда были намечены конкретные проекты по развитию взаимной торговли, экономики, культуры, транспорта, образования, туризма и др. К тому же, после смерти И. Каримова и прихода к власти президента Ш. Мирзиёева в отношениях Узбекистана и Турции наметилась «оттепель», что привело в 2019 г. к получению Ташкентом статуса полноправного члена объединения. Не стоит забывать, что за год до этого Венгрия приобрела статус наблюдателя в Тюркском совете.
3. Новый этап в деятельности ОТГ стартовал в ноябре 2021 г. во время саммита в Стамбуле, где государства-участники приняли решение о переименовании Тюркского совета в Организацию тюркских государств. Подобная инициатива отчасти превращала данное объединение в более «обязывающую структуру» с упором на политико-дипломатический трек, продолжая процесс институционализации ОТГ. Более того, в Стамбуле состоялось торжественное открытие здания Секретариата в районе Султанахмет [3]. Основной проблемой для Анкары оставалось «прохладное» отношение официальных туркменских властей к вступлению в организацию. Только в 2021 г. Анкаре удалось получить согласие Туркменистана на вступление в ОТГ, правда, в статусе наблюдателя [4].

**Самаркандский саммит как продолжение трансформации ОТГ.** В турецком информационном агентстве «Anadolu» назвали Самарканд центральноазиатским Цюрихом из-за того, что в 2022 г. в городе прошли два крупных саммита ШОС и ОТГ [5]. Девятый саммит прошел под лозунгом «Новая эра тюркской цивилизации: на пути к общему развитию и процветанию», а председательство в ОТГ официально перешло от Турции к Узбекистану.

Саммит в Самарканде стал де-факто продолжением основной повестки Стамбульской встречи 2021 г. Во-первых, подписание Протокола о внесении изменений в Нахичеванское соглашение о создании Совета сотрудничества тюркоязычных государств отражало стремление ОТГ окончательно трансформироваться в полноценную международную организацию. Кроме того, после ухода Б. Амреева на должность Генерального секретаря был назначен опытный кыргызский дипломат К. Омуралиев, который являлся чрезвычайным и полномочным послом Кыргызстана в разных странах мира. Во-вторых,

2023 г. был объявлен Годом расцвета тюркской цивилизации, который базировался на Концепции тюркского мира до 2040 года, принятого на саммите в Стамбуле и охватывавшего сферы политики и безопасности, принципа инфраструктурной взаимосвязанности, экономики и отраслевого развития и др. [6]. Также на Самаркандском саммите стороны одобрили Стратегию развития ОТГ на период 2022–2026 гг. [7].

В-третьих, стороны учредили Тюркский инвестиционный фонд с уставным капиталом до 500 млн долларов [8]. В целом осуществлялась попытка дальнейшего торгово-экономического сближения стран. В-четвертых, участвующие государства обратили внимание на развитие транспортной и энергетической сфер путем развития Транскаспийского международного коридора Восток – Запад (ТМК Восток – Запад) и Южного газового коридора. Эти вопросы стали еще более актуальными после начала специальной военной операции (СВО).

По мнению президента Узбекистана, Ташкент транспортирует через ТМК Восток – Запад всего 10 % своих внешнеторговых грузов. Исходя из этого, стороны договорились активизировать свои усилия по созданию упрощенного таможенного коридора, международных комбинированных грузовых перевозках и приняли Программу развития транспортного сообщения [7]. Также были поддержаны усилия по открытию Зангезурского коридора, строительству железнодорожных линий «Узбекистан – Кыргызстан – КНР» и «Термез – Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар» для диверсификации транспортного сообщения между Европой и Азией и расширению пропускной способности железнодорожной линии «Баку – Тбилиси – Карс».

Стоит отметить, что Анкара также делает ставку на развитие Южного газового коридора как четвертой артерии для транспортировки газа в европейские страны и пытается найти способы по расширению пропускной способности энергетического проекта. «Первым источником, который приходит на ум, является Каспийский бассейн», – заявил президент Турции [9], вероятно, делая отсылку на Туркменистан и замороженный проект Транскаспийского газопровода. Это связано с тем, что в июле 2022 г. Азербайджан

и Евросоюз подписали меморандум о взаимопонимании по стратегическому сотрудничеству в сфере энергетики. Азербайджанские власти планируют удвоить экспорт природного газа в Европу к 2027 г. благодаря расширению пропускной способности Трансанатолийского газопровода (TANAP) с 16 до 32 млрд куб. м газа и Трансадриатического газопровода (TAP) – с 10 до 20 млрд. куб. м газа [10].

Вместе с тем, главный вопрос состоит в том, насколько данные амбиции можно претворить в жизнь, и готова ли Турция сама инвестировать в подобные крупные проекты, находящиеся вне ее территории. Известно, что Анкара не «бросается» инвестировать в значимые проекты, зачастую фокусируясь на малых и средних проектах. Не стоит забывать также о политических трениях, где тот же Зангезурский коридор – проект, продвигаемый Анкарой и Баку, но имеющий серьезное противодействие со стороны Армении и Ирана, или тот же проект Транскаспийского газопровода, к которому с опаской относится Российская Федерация.

**Споры вокруг статуса Турецкой Республики Северного Кипра (ТРСК).** Турция остается единственной страной, которая официально признает ТРСК, стремясь усилить ее международную правосубъектность. Например, ТРСК имеет статус наблюдателя при Организации исламского сотрудничества. Схожий статус Анкара намеревалась предоставить Северному Кипру в рамках ОТГ. В последнее время Турция «уговаривала» Туркменистан стать полноправным членом организации, а также лоббировала предоставление статуса наблюдателя для ТРСК. Если первая задача не была решена, то вторую вполне успешно реализовали. Представители Казахстана и Узбекистана заявляли о том, что ТРСК не может быть признана в качестве независимого государства [11], однако вскоре на официальном сайте ОТГ Северный Кипр обозначался в качестве наблюдателя. А на состоявшемся по инициативе Азербайджана 16 марта 2023 г. внеочередном саммите ОТГ в Анкаре, как символического акта солидарности с Турцией, пострадавшей от сильнейшего землетрясения в феврале того же года, присутствовали и представители ТРСК [12]. Несмотря на возможное

напряжение в отношениях с ЕС, центральноазиатские государства решили удовлетворить «пожелания» Р. Эрдогана.

**Кейс В. Орбана на саммите ОТГ.** Кроме того, интересной видится ситуация с премьер-министром Венгрии В. Орбаном. Еще в 2018 г. Венгрия получила статус наблюдателя при ОТГ. «Венгрия использует туркоцентричные площадки, чтобы лишний раз публично поговорить о своём наболевшем», – отмечал В. Аватков [13]. Исходя из речи, произнесенной венгерским премьер-министром на саммите в Самарканде в 2022 г., складывалось в большей степени именно такое ощущение. Приведем несколько его утверждений [14]:

- «ЕС принял очень строгие меры в отношении России, и эти меры на самом деле ухудшают ситуацию... Мы думали, что это ослабит Россию и заставит их заключить мир, однако это дало противоположные результаты... Вместо ослабления российской экономики, наоборот, ослабели европейские экономики...»;

- «Голоса тех, кто хочет мира, звучат слабее, чем тех, кто на другой стороне, их голоса поднимаются еще выше...»;

- «ОТГ – это платформа мира. Я смотрю на сообщения, которые вы все высказываете, я смотрю на послания, которые говорят о мире...».

Следовательно, Венгрия пытается участвовать на любых площадках, в том числе и западных, с целью донесения своей позиции, так как венгерская сторона и особенно сам В. Орбан систематически подвергаются критике со стороны ЕС. Премьер-министр Венгрии присутствовал на внеочередном саммите ОТГ и провел двусторонние переговоры с Р. Эрдоганом [15]. Можно предположить, что в основном вопрос касался энергетической проблемы, и Венгрия рассчитывает на получение азербайджанского газа через Южный газовый коридор как «подушку безопасности» в случае нарастания напряженности отношений между Россией и Евросоюзом.

Таким образом, Самаркандский саммит продолжил путь по трансформации ОТГ в серьезную международную организацию, которая началась еще со Стамбульского саммита. Столь амбициозные задачи намекают на попытку

превращения ОТГ в перспективе чуть ли не в конкурента Евразийского экономического союза (ЕАЭС), тем более что некоторые страны Центральной Азии входят в оба объединения. Разумеется, пока это скорее абстрактные желания, чем реально осуществимый проект, так как ОТГ находится в самом начале своего пути, тогда как ЕАЭС – более развитая интеграционная структура, имеющая определенный опыт и практические результаты, несмотря на существующие проблемы.

Взаимный товарооборот между странами ОТГ составляет только 4 % общего объема внешней торговли, ведется ограниченное использование Транскаспийского международного коридора Восток – Запад [16]. Дальнейшему инвестиционному сотрудничеству в рамках ОТГ должен способствовать учрежденный Тюркский инвестиционный фонд. При этом стоит отметить, что его уставной капитал относительно небольшой, учитывая финансовые возможности стран-членов ОТГ и «боязнь» Анкары вкладываться в крупные проекты.

Также Турция предпринимает попытки оказать культурно-гуманитарное «давление» на страны Центральной Азии путем формирования идеи по переходу тюркских государств на общий алфавит, общей истории тюркских народов и постепенного внедрения концепции «Шесть государств – одна нация» [17].

Поступила: 14.07.23; рецензирована: 28.07.23;  
принята: 01.08.23.

#### *Литература*

1. Васильева С.А. ЕАЭС и Тюркский совет: перспективы взаимодействия / С.А. Васильева // Известия Уральского Федерального университета. Сер. 3. Общественные науки. 2018. № 4.
2. Nakhchivar Agreement on the establishment of the Cooperation council of turkic speaking states // The Organization of Turkic States. 2009. URL: [https://turkicstates.org/assets/pdf/temel\\_belgeler/nakhchivan-agreement-on-the-establishment-of-the-cooperation-council-of-turkic-speaking-states-1-en.pdf](https://turkicstates.org/assets/pdf/temel_belgeler/nakhchivan-agreement-on-the-establishment-of-the-cooperation-council-of-turkic-speaking-states-1-en.pdf) (дата обращения: 20.07.2023).
3. Cumhurbaşkanı Erdoğan, Türk Konseyi Genel Sekreterliği binasının resmi açılışını yaptı // Anadolu Ajansı. 2021. URL: <https://www.aa.com.tr/gundem/>

- cumhurbaskani-erdogan-turk-konseyi-genel-sekreterligi-binasinin-resmi-acilisini-yapti/2418907 (дата обращения: 20.07.2023).
4. Istanbul Declaration of the 8th Summit of the Organization of Turkic States // The Organization of Turkic States. 2021. URL: <https://turkicstates.org/assets/pdf/haberler/declaration-of-8th-summit-2395-148.pdf> (дата обращения: 20.07.2023).
  5. Türk dünyasında bütünleşmeye doğru: Türk Devletleri Teşkilatı // Anadolu Ajansı. 2022. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/analiz/turk-dunyasinda-butunlesmeye-dogru-turk-devletleri-teskilati/2735357> (дата обращения: 20.07.2023).
  6. Turkic World Vision – 2040 // The Organization of Turkic States. 2021. URL: <https://turkicstates.org/assets/pdf/haberler/turkic-world-vision-2040-2396-97.pdf> (дата обращения: 20.07.2023).
  7. Samarkand Declaration of the 9th Summit of the Organization of Turkic States // The Organization of Turkic States. 2022. URL: <https://turkicstates.org/assets/pdf/haberler/samarkand-declaration-2679-165.pdf> (дата обращения: 20.07.2023).
  8. *Боглан С.* Сотрудничество тюркских государств и геополитика Евразии / С. Боглан // *Caliber. Az.* 2022. URL: <https://caliber.az/post/122401/> (дата обращения: 20.07.2023).
  9. Ortak Coğrafyamız, Stratejik Enerji Koridorlarının Kavşagında Yer Alıyor // *Akasyam Haber.* 2022. URL: <https://www.akasyam.com/ortak-coğrafyamiz-stratejik-enerji-koridorlarinin-kavşagında-yer-alıyor-186357/> (дата обращения: 20.07.2023).
  10. *Aliyev T.* Progress for the SGC: Azerbaijan Doubles Gas Exports to Europe / T. Aliyev // *СРС.* 2023. URL: <https://www.caspianpolicy.org/research/energy-and-economy-program-eeep/progress-for-the-sgc-azerbaijan-doubles-gas-exports-to-europe> (дата обращения: 20.07.2023).
  11. «Никакого решения по Северному Кипру не подписывалось» – Владимир Норов // *Газета Uz.* 2022. URL: <https://www.gazeta.uz/ru/2022/11/11/northern-cyprus/> (дата обращения: 20.07.2023).
  12. Extraordinary Summit of the Organization of Turkic States was held in Ankara // The Organization of Turkic States. 2023. URL: [https://www.turkicstates.org/en/haberler/extraordinary-summit-of-the-organization-of-turkic-states-was-held-in-ankara\\_2850](https://www.turkicstates.org/en/haberler/extraordinary-summit-of-the-organization-of-turkic-states-was-held-in-ankara_2850) (дата обращения: 20.07.2023).
  13. *Аватков В.А.* Сегодня саммит лидеров стран-членов организации тюркских государств // В.А. Аватков. URL: <https://t.me/avatkov/3028> (дата обращения: 20.07.2023).
  14. Türk Devletleri Teşkilatı #SemerkantZirvesi 11 Kasım 2022 // The Organization of Turkic States. Youtube. 2022. URL: [https://youtu.be/NI91\\_Wnnpqc](https://youtu.be/NI91_Wnnpqc) (дата обращения: 20.07.2023).
  15. President Erdoğan meets with Prime Minister Orbán of Hungary // The Republic of Türkiye Directorate of Communications. 2023. URL: <https://www.iletisim.gov.tr/english/haberler/detay/president-erdogan-meets-with-prime-minister-orban-of-hungary163> (дата обращения: 20.07.2023).
  16. Мирзиёев: «Взаимный товарооборот между странами составляет всего 4 %, некоторые таможенные тарифы остаются высокими» // *Kun Uz.* 2022. URL: <https://kun.uz/ru/news/2022/11/11/mirziyoyev-vzaimnyy-tovarooborot-mejdu-stranami-sostavlyayet-vsego-4-nekotoryye-tamojyennyue-tarify-ostayutsya-vysokimi> (дата обращения: 20.07.2023).
  17. Altı devlet bir millet: Türk Devletleri Teşkilatı Özbekistan Zirvesi // Anadolu Ajansı. 2022. URL: <https://www.aa.com.tr/tr/analiz/alti-devlet-bir-millet-turk-devletleri-teskilati-ozbekistan-zirvesi/2737526> (дата обращения: 20.07.2023).