

УДК 338.439.02(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-11-14-18

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Ж.С. Баймова

Аннотация. Каждое государство прежде всего стремится обеспечить продовольственную безопасность своего населения. Нарушение продовольственной безопасности государства приводит к ослаблению его национальной безопасности в целом. Это делает продовольственную безопасность важнейшим элементом национальной безопасности государства. В современном мире сложилась такая продовольственная система, в которой остается нерешенным следующее противоречие: с одной стороны, голод является причиной ежегодной смертности многих миллионов людей на Земле; с другой стороны, объемы мирового производства продуктов питания сегодня в целом соответствуют продовольственным потребностям. В связи с этим, необходимым условием сохранения человеческого потенциала и устойчивого развития является достижение стабильного состояния продовольственной обеспеченности каждого человека с учетом физической, экономической и социальной доступности продовольствия.

Ключевые слова: сельское хозяйство; безопасность; продукты питания; государственное регулирование.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУДА МАМЛЕКЕТТИН РОЛУ

Ж.С. Баймова

Аннотация. Ар бир мамлекет биринчи кезекте өз калкынын азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылууга умтулат. Мамлекеттин азык-түлүк коопсуздугунун бузулушу анын улуттук коопсуздугунун начарлашына алып келет. Бул азык-түлүк коопсуздугун мамлекеттин улуттук коопсуздугунун маанилүү элементине айлантат. Дүйнө жүзүндө иштелип чыккан тамак-аш системасында төмөнкүдөй карама-каршылыктар чечилбеген бойдон калууда: бир жагынан ачарчылык жыл сайын жер бетиндеги көп миллиондогон адамдардын өлүмүнүн себеби болуп калууда; экинчи жагынан, дүйнөлүк азык-түлүк өндүрүү бүгүнкү күндө жалпысынан азык-түлүк муктаждыктарын канааттандырат. Ушуга байланыштуу, азык-түлүктүн физикалык, экономикалык жана социалдык жеткиликтүүлүгүн эске алуу менен ар бир адамдын азык-түлүк менен камсыз болушунун туруктуу абалына жетишүү адамдык потенциалды сактоонун жана туруктуу өнүгүүнүн зарыл шарты болуп саналат.

Түйүндүү сөздөр: айыл чарба; коопсуздук; тамак-аш; мамлекеттик жөнгө салуу.

THE ROLE OF THE STATE IN ENSURING FOOD SECURITY OF THE KYRGYZ REPUBLIC

Zh.S. Baimova

Abstract. Every state first of all strives to ensure food security of its population. Violation of food security of the state leads to weakening of its national security as a whole. This makes food security an essential element of national security of the state. In today's world, a food system has developed in which the following contradiction remains unresolved: on the one hand, hunger causes the annual death of many millions of people on Earth; on the other hand, the volume of world food production today generally meets the food needs. In this connection, a necessary condition for the preservation of human potential and sustainable development is the achievement of a stable state of food security for each person, taking into account the physical, economic and social accessibility of food.

Keywords: agriculture; security; food; state regulation.

Сельское хозяйство и в целом аграрная сфера являются одним из приоритетных направлений экономического развития Кыргызстана в ближайшей и в отдаленной перспективе. Основные цели, стоящие перед регулирующими структурами аграрной экономики, – это, прежде всего, обеспечение продовольственной безопасности страны, то есть содействие производству определенного количества основных видов продовольствия, достаточного как физически, так и экономически с целью удовлетворения потребностей населения страны.

Повышение роли государства в обеспечении продовольственной безопасности является важной задачей, особенно в контексте изменяющихся глобальных вызовов, таких как изменение климата, населения и экономической нестабильности. Государство играет ключевую роль в создании и поддержке политик и программ, направленных на обеспечение доступа населения к достаточному количеству безопасной и питательной пищи [1]. Вот некоторые аспекты, связанные с повышением роли государства в обеспечении продовольственной безопасности:

- *политическое регулирование.* Государство должно разрабатывать и реализовывать политики и стратегии, направленные на развитие сельского хозяйства, поддержку фермеров, регулирование рынков и снижение рисков для продовольственной безопасности. Это может включать в себя создание законов и нормативных актов, контроль над использованием земли, субсидирование сельского хозяйства и установление стандартов качества и безопасности пищевых продуктов;
- *инвестиции в сельское хозяйство.* Государство должно инвестировать в развитие сельского хозяйства, содействуя улучшению инфраструктуры, разработке новых технологий, повышению производительности и обеспечению доступа к финансированию для сельскохозяйственных предприятий [2]. Это поможет повысить устойчивость сельского хозяйства к климатическим изменениям и экономическим кризисам;
- *социальная защита.* Государство должно обеспечить доступ к пище для уязвимых

слоев населения: малоимущих семей, пожилых людей и мигрантов. Это может быть реализовано через программы государственной помощи, распределение продуктов питания в рамках школьного питания или предоставление дотаций на покупку пищевых продуктов.

Сельское хозяйство и аграрная сфера имеют важное значение для экономического развития Кыргызстана. В нашей стране сельское хозяйство является одной из основных отраслей экономики и играет ключевую роль в обеспечении продовольственной безопасности, снижении бедности и поддержке сельского населения [3]. Вот некоторые аспекты, связанные с приоритетным развитием сельского хозяйства и аграрной сферы в Кыргызстане:

- *увеличение производства продовольствия.* Государство должно создавать условия для повышения производительности в сельском хозяйстве. Это может включать в себя инвестиции в сельскохозяйственную инфраструктуру, развитие системы орошения и мелиорации земель, обеспечение доступа к финансированию и технологиям, а также повышение квалификации фермеров;
- *развитие сельскохозяйственных кооперативов* в Кыргызской Республике может быть одним из эффективных инструментов для повышения производительности, улучшения доступа к рынкам и укрепления позиции малых сельскохозяйственных производителей. Одним из преимуществ кооперативов является возможность объединения ресурсов и совместная деятельность, когда малые фермеры объединяют свои ресурсы, знания и опыт и работают вместе. Это может включать совместную закупку семян, удобрений и оборудования, совместное использование земли и инфраструктуры, совместную переработку и сбыт продукции. Объединение ресурсов позволяет увеличить экономическую эффективность и конкурентоспособность производителей [4].

В Кыргызстане существуют проблемы, которые оказывают влияние на обеспечение продовольственной безопасности:

- 1) *зависимость от импорта продовольствия.* Кыргызстан сильно зависит от импорта продовольствия, особенно от зерна, мяса и молочных продуктов. Это создает уязвимость для страны, так как колебания на мировых рынках и изменения тарифных политик могут существенно повлиять на цены и доступность продуктов питания;
- 2) *недостаточная производительность сельского хозяйства;*
- 3) *низкая обеспеченность основными видами продовольствия за счет собственного производства.* Основные причины физической недоступности основных видов продовольствия:
 - мелкотоварность сельскохозяйственного производства;
 - недостаток производства основных видов продовольствия;
 - высокий удельный вес импорта основных видов продовольствия;
- 4) *экономическая недоступность продовольствия.* Основными причинами экономической недоступности основных видов продовольствия в нашей республике являются:
 - высокая доля расходов на продовольствие;
 - высокий уровень бедности населения;
 - низкий уровень доходов населения.
- 5) *безопасность пищевых продуктов.* В Кыргызстане на внутреннем рынке с каждым годом увеличивается количество некачественных продуктов питания (опасные и вредные пищевые продукты), в которых содержится генетически модифицированный организм (ГМО), диоксины, эпизоотия губкообразной энцефалопатии крупного рогатого скота и другое, поскольку государство из-за ограниченности финансовых ресурсов в стране не может гарантировать качество сельскохозяйственных продуктов для ведения активного и здорового образа жизни человека [5]. Увеличение некачественного продовольствия в стране может иметь различные причины:
 - *нарушения санитарных стандартов.* Несоблюдение санитарных норм и правил производства, хранения и переработки продуктов питания может привести к возникновению некачественного продовольствия.

Недостаточная гигиена производственных помещений, неправильное использование пестицидов и антибиотиков, а также небезопасные методы хранения могут быть причинами некачественных продуктов;

- *подделка и контрафактная продукция.* Незаконная деятельность, такая как подделка и контрафактное производство продуктов питания, может привести к появлению некачественных продуктов на рынке. Оно может включать подделку маркировки, использование низкокачественных или опасных ингредиентов, а также нарушение правил и стандартов продукции [6];
 - *недостаточный контроль качества.* Недостаточная эффективность системы контроля качества продуктов питания может привести к появлению некачественных продуктов на рынке. Отсутствие строгого регулирования, недостаточное количество и квалификация инспекторов, а также неполное соблюдение правил и стандартов контроля качества могут способствовать распространению некачественных продуктов;
 - *небезопасное использование пестицидов и удобрений.* Неправильное использование пестицидов и удобрений в сельском хозяйстве может привести к наличию остатков этих веществ в продуктах питания. Это может негативно сказаться на качестве и безопасности продукции, что в конечном итоге приведет к некачественному продовольствию;
 - *недостаточное информирование и образование.* Недостаток информации и низкая осведомленность потребителей о правилах хранения, приготовления и выбора качественных продуктов питания может привести к неправильному поведению и потреблению некачественной пищи.
- Попытаемся проанализировать возможные механизмы и инструменты воздействия для достижения обеспечения продовольственной безопасности Кыргызстана. Очевидно, что эта цель требует комплексного подхода и использования различных механизмов и инструментов:
- *аграрная политика и законодательство.* Разработка и реализация эффективной

аграрной политики и законодательства, направленных на поддержку и развитие сельского хозяйства, может способствовать обеспечению продовольственной безопасности. Сюда относятся субсидии, кредиты, налоговые льготы, защита прав собственности на землю и другие меры, способствующие устойчивому развитию сельского хозяйства [7];

- *инвестиции в сельское хозяйство.* Привлечение инвестиций в сельское хозяйство, включая как внутренние, так и иностранные инвестиции, может способствовать модернизации и развитию отрасли. Инвестиции могут быть направлены на улучшение инфраструктуры, закупку современного оборудования и технологий.

Чтобы обеспечить продовольственную безопасность страны, нужно увеличить объемы основных видов продовольствия для удовлетворения потребностей населения республики, то есть физическую доступность основных видов продовольствия. Как показывает мировая практика, во многих странах эта задача решается посредством прямой и косвенной государственной поддержки. Поэтому, на наш взгляд, необходимо увеличить объем основных видов продовольствия по другим направлениям. Несомненно, это достигается посредством укрупнений мелких частных сельскохозяйственных производителей, так как мировая практика показывает, что именно крупные сельскохозяйственные предприниматели способны и гарантируют стабильное обеспечение продовольственной безопасности страны в контролируемые сроки.

Современная практика показывает, что наиболее эффективным инструментом укрупнений мелких частных предпринимателей являются кооперативы по производству, переработке, снабжению, маркетингу и реализации продукции. При этом в республике существуют кооперативы, но они пока неэффективно работают. Причина неэффективности кооперативов в Кыргызстане, на наш взгляд, связана с негативным опытом централизованно-плановой экономики, отсутствием четких целей в деятельности и нежеланием фермеров поддерживать кооперативы. Каждый производитель в нашей стране помнит,

что кооператив – это подчинение начальнику, который будет диктовать, что и как производить, по какой цене продавать и т. д. Позитивного опыта других кооперативов у нас пока нет.

Вывод. Государству необходимо, на наш взгляд, усилить контроль над качеством пищевых продуктов. Мировая практика показывает, что такие проблемы решаются путем модернизации каналов распределения пищевых продуктов, сокращения использования удобрений и пестицидов для выращивания сельскохозяйственных культур, расширения методов ведения безвредного для окружающей среды сельского хозяйства и переработки отходов животноводства.

Необходимо развитие разнообразных сельскохозяйственных продуктов. Эта стратегия должна быть направлена на увеличение устойчивости и самообеспеченности в производстве продовольствия, снижение зависимости от импорта и развитие местного рынка сельскохозяйственной продукции. Необходимо инвестировать в сельскохозяйственную инфраструктуру, модернизировать производственные методы, повысить доступ к кредитам и семенному материалу для фермеров, а также разработать программы повышения квалификации сельскохозяйственных работников. Нужно развивать растениеводство, и вместе с производством основных культур, таких как зерновые, овощи и фрукты, стимулировать развитие специализированных культур – лекарственных растений, трав, специй и цветов. Это может создать новые возможности для фермеров и расширить ассортимент сельскохозяйственной продукции.

В данном исследовании нами рассмотрены лишь некоторые аспекты обеспечения продовольственной безопасности государства. Тема обеспечения продовольственной безопасности государства довольно обширна и требует серьезных дальнейших и комплексных исследований как с позиции различных научных направлений: экономической, политической, социальной и других, так и с точки зрения основательного изучения ее составляющих. Однако бесспорно, учитывая все возможные механизмы обеспечения пищевой безопасности населения Кыргызстана, что правительству необходимо поддерживать частных предпринимателей в части

производства и переработки пищевых продуктов, в открытии собственных лабораторий.

Поступила: 30.06.23; рецензирована: 14.07.23;
принята: 18.07.23.

Литература

1. *Абдурашитов А.* Тенденции аграрного производства Кыргызской Республики в постсоветский период / А. Абдурашитов // Вестник КPCУ, 2020. Т. 20. № 3.
2. *Абдурашитов А.* Вопросы государственной поддержки перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики / А. Абдурашитов, Ж.С. Баймова // Наука, промышленность, оборона. 2021. Т. IV.
3. *Дербичева А.* Государственная поддержка малых форм хозяйствования в Калужской области / А. Дербичева, Н. Чаусов // Международный сельскохозяйственный журнал. 2019. № 1.
4. Продовольственное питание. URL: <http://aw.belal.by/russian/rss/rss195.php> (дата обращения: 02.05.2023).
5. Программа обеспечения продовольственной безопасности и питания в Кыргызской Республике (2018). Проект для обсуждения. Бишкек: ФАО, 2018. URL: <http://www.agroprod.kg/modules.php?name=Pages&page=1114> (дата обращения: 01.06.2023).
6. *Токобаев Н.К.* Обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики в современных условиях: дисс. ... канд. эконом. наук / Н.К. Токобаев. Бишкек: Институт экономики им. Дж. Алышбаева НАН КР, 2016.
7. *Кулькова Н.С.* Зарубежный опыт интеграции и кооперирования в сельском хозяйстве / Н.С. Кулькова // Вестник Нижегородского государственного института экономической информации (НГИЭИ). 2018. № 3.