

УДК 321.022

DOI 10.53473/16946324\_2023\_2

Джаныбекова Зарема Алтынбековна  
ОИӨК «Кыргызстан эл аралык университети»

с.и.к., доц.м.а.

Джаныбекова Зарема Алтынбековна  
УНПК «Международный университет Кыргызстана»

к.п.н, и.о. доц.

Dzhanybekova Zarema Altynbekovna  
ERPC “International University of Kyrgyzstan”

PhD

## АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ЭЛДИК КУРУЛТАЙ ИНСТИТУТУ: РОЛУ ЖАНА МААНИСИ

### ИНСТИТУТ НАРОДНОГО КУРУЛТАЯ В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ: РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ

### INSTITUTE OF NATIONAL KURULTAI IN MODERN KYRGYZSTAN: ROLE AND SIGNIFICANCE

---

**Аннотациясы:** Макал азыркы Кыргызстандагы Элдик Курултай институтуна арналып, курултайларды өткөрүүнүн тарыхый тамыры жана кыргыздардын жана Кыргызстандын тарыхындагы тажрыйбасы да каралат

**Негизги сөздөр:** курултай, Конституция, конституциялык Мыйзам, ыйгарым укуктар, кызыкчылыктардын өкүлчүлүгү, кызыкчылыктарды макулдашуу, эксперттик комчулук, мыйзамдуулук, натыйжалуулук

**Аннотация:** Статья посвящена институту Народного Курултая в современном Кыргызстане, также рассматриваются исторические корни и опыт проведения курултаев в истории кыргызов и Кыргызстана

**Ключевые слова:** курултай, Конституция, Конституционный закон, полномочия, представительство интересов, согласование интересов, экспертное сообщество, легитимность, эффективность

**Abstract:** The article is devoted to the Institute of Folk Kurultai in modern Kyrgyzstan, also examines the historical roots and experience of holding Kurultai in the history of the Kyrgyz and Kyrgyzstan

**Keywords:** kurultai, Constitution, Constitutional law, powers, representation of interests, coordination of interests, expert community, legitimacy, effectiveness

---

Исторические корни и наиболее ранний опыт института курултая как представительного органа относятся к истории тюрко-монгольских государств, в которых данный институт выполнял такие важные функции как избрание ханов, принятие решений о новых завоевательных походах, подведение итогов военных кампаний, в отдельных случаях курултай выступал как высшая судебная инстанция при рассмотрении споров между правителями улусов или внутри правящего семейства одного улуса. В состав курултая входили представители ханского рода (включая жен, дочерей и зятьев), племенная знать и высшие военачальники, представлявшие интересы всего государства. Со временем, в связи с эволюцией государственности тюркских и монгольских народов, происходили изменения в повестке дня курултаев и в их составе [11, с. 113, 115].

В истории кыргызов, до присоединения к России, также известен институт курултая. Курултай созывался определенным племенем или группой племен для решения важнейших вопросов. Например, в 1825 г. племя бугу провело курултай на р. Тюп, в местности Жыргалан на Иссык-Куле, на котором решался вопрос о принятии российского подданства. В 1842 г. прошел курултай нескольких крупных северокыргызских племен в местности Кызыл-Саз на западном побережье оз. Иссык-Куль, на котором ханом был провозглашен верховный манап племени сарыбагыш Ормон. Участвовали в курултаях родовые бии, влиятельные в племени люди, баатыры [9, с. 263].

Практика созыва курултая и все вопросы, связанные с ней (нормативно-правовые, организационные, вопросы представительства и др.) актуализируются в постсоветском Кыргызстане. Все Президенты Кыргызской Республики проводили курултай, как правило, в целях стабилизации политической ситуации и усиления легитимности власти. Оппозиционные силы также использовали институт курултая как площадку для декларирования проблем в развитии страны и внесения предложений [10].

В соответствии со статьей 7 действующей Конституции Кыргызской Республики, принятой референдумом 11 апреля 2021 г., Народный Курултай – общественно-представительное собрание. Народный Курултай как совещательное, наблюдательное собрание дает рекомендации по направлениям общественного развития. Организация и порядок деятельности Народного Курултая определяются Конституцией и конституционным законом [8].

К маю 2022 г. был подготовлен проект Конституционного закона Кыргызской Республики «О Народном Курултае», по которому Народный Курултай Кыргызской Республики является консультативным, совещательным и наблюдательным собранием народного представительства.

Народный Курултай обеспечивает согласование общественно значимых интересов граждан Кыргызской Республики, местных сообществ, органов местного самоуправления и органов государственной власти в целях решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития общества и государства, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан, развития гражданского общества.

Президент Кыргызской Республики ежегодно обращается к Народному Курултаю с ежегодным посланием о положении дел в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики.

Проект предусматривал следующий состав Народного Курултая: по одному делегату от курултаев местных сообществ каждого айылного аймака; по два делегата от городов с населением более 30 000 человек; 10 делегатов от города Ош, 5 делегатов жилых массивов; 20 делегатов от курултая местного сообщества города Бишкек, 20 делегатов жилых массивов; 40 делегатов от общества «Кыргыз эл биримдиги», 30 делегатов от Ассамблеи народов Кыргызстана, 8 делегатов от творческих союзов, прошедших официальную регистрацию, 10 делегатов от Федерации профессиональных союзов, 10 делегатов от научной сферы, 10 делегатов от сферы образования, 20 делегатов из числа граждан Кыргызской Республики, проживающих за рубежом.

Отдельная статья проекта Конституционного закона раскрывала полномочия Народного Курултая: рассматривает и принимает решения по вопросам выработки рекомендаций органам государственной власти по основным направлениям внутренней и внешней политики государства; социально-экономического и общественно-политического развития Кыргызской Республики; реализует право законодательной инициативы; заслушивает послания Президента Кыргызской Республики, доклады Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Председателя Кабинета Министров Кыргызской Республики, членов Кабинета Министров Кыргызской Республики, руководителей других государственных органов о деятельности соответствующих государственных органов; обсуждает по предложению Президента Кыргызской Республики, Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Кабинета Министров Кыргызской Республики иные важные вопросы государственного и обще-

ственного значения; вносит предложение Президенту Кыргызской Республики об освобождении от должности членов Кабинета Министров Кыргызской Республики и руководителей иных органов исполнительной власти; избирает представителя Народного Курултая в Совет по делам правосудия Кыргызской Республики [12].

Данный проект Конституционного закона Кыргызской Республики «О Народном Курултае» 17 мая 2022 г. обсуждался на профильном комитете Жогорку Кенеша по конституционному законодательству, государственному устройству, судебно-правовым вопросам и регламенту, но был отклонен. В частности, со стороны депутатов, участвовавших в его обсуждении, высказывались опасения о том, что курултай заменит деятельность местных кенешей, так как ему даются серьезные полномочия в отношении местного бюджета; были высказаны мнения против разделения народного курултая на сельские, районные и городские [7].

Тем не менее, первый Народный Курултай состоялся в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики от 15 августа 2022 г., по которому день его проведения назначался на 25 ноября 2025 г., место проведения – г. Бишкек. Также данным Указом утверждался состав организационного комитета по проведению Народного Курултая и Временное положение о Народном Курултае [13].

Работа Первого Народного Курултая прошла 25, 26 ноября 2022 г. В своем обращении к собравшимся Президент Кыргызской Республики С. Жапаров отметил: «Курултай — самый справедливый, самый традиционный и ценный институт государственного управления, доставшийся в наследство от наших предков. Сегодня Курултай вернул свой статус общественно-политического института в соответствии с историческим наследием нашего народа благодаря новой Конституции Кыргызской Республики» [2].

В Курултае приняли участие более тысячи делегатов со всех регионов страны, а также представители мигрантов, пребывающих за рубежом, и религиозных конфессий.

В ходе работы Курултая его делегаты поднимали актуальные вопросы и проблемы сегодняшней повестки дня: пограничные вопросы с соседними странами, система образования, обеспечение населения чистой питьевой и поливной водой, сельское хозяйство, льготное кредитование фермерства, проблемы в функционировании ЦОН, коррупция, спорные пастбища между районами, состояние внутренних дорог и др.

Подробные ответы на затронутые делегатами проблемы прозвучали от Президента КР С. Жапарова. Также Глава государства, по итогам работы Народного Курултая, дал поручение Кабинету Министров Кыргызской Республики, государственным органам своевременно принять соответствующие меры по решению вопросов, озвученных делегатами.

По завершении основной части работы Курултая, государственные органы организовали «уголки» для оперативного решения вопросов, в которых руководители ведомств принимали делегатов и отвечали на их вопросы [5].

В рамках обсуждения итогов первого Народного Курултая, его роли и значения в современном Кыргызстане, экспертами и общественными деятелями высказывались мнения, в основном, содержавшие критику и стремление найти объективные причины проведения курултая и придания ему легитимности в политической системе Кыргызстана.

Так, Тюлегенов М. отмечает, что прошедший 25-26 ноября 2022 г. в Бишкеке курултай ... перформанс на национальном уровне. Одна из манифестаций популистского режима. Есть президент, любимый народом, и вот этот самый народ на пару дней оказался в одном зале с властью [3].

По мнению политолога Джураева Э., курултай выполнил миссию, заложенную в него властью... По сути, вся идея курултая состояла в том, чтобы иметь альтернативный, более сильный, чем Жогорку Кенеш институт народовластия, через который можно легитимизировать какие-то инициативы, которые сложно протащить через нелояльный парламент.

Никитенко Н., экс-депутат Жогорку Кенеша, считает, что власть пыталась получить поддержку по самым основным вопросам: границы, борьба со свободой слова, НПО, громадный дефицит бюджета, проваленная борьба с коррупцией.

Также Никитенко Н. отметила недостатки в представительности курултая: «Всем известна статистика курултая. Женщины составили менее 13 процентов, молодежи — единицы, столица, которая многочисленна по населению и во многом оппозиционна, представлена непропорционально. Представители этнических групп слабо представлены. В стране, где почти 22 процента населения составляют люди более 80 этносов, на курултае представлено их незначительное количество. Не думаю, что это можно было бы назвать представительством всего нашего народа. Больше половины наших граждан — это женщины, почти две трети — это молодые люди, и почти половина избирателей живет в городах. Где они? Уважаемых аксакалов было больше половины делегатов... Таким образом мы и получили собрание пожилых людей в основном мужского пола из сельской местности» [4].

Эксперты Саипбаев Б. и Курманов З. считают, что запрос на внедрение института курултая вызван мифологическим сознанием кыргызского этноса, который свято верит в действенность курултая на фоне глубокого разочарования в действующем Жогорку Кенеше [6].

Несмотря на неоднозначную реакцию экспертного сообщества и общественности на прошедший курултай, проект Конституционного закона Кыргызской Республики «О Народном Курултае» вновь, 15 марта 2023 г., был вынесен на обсуждение в Жогорку Кенеше, но был снят с повестки. Такое решение объясняется тем, что депутаты отметили, что текст законопроекта не изменился, парламентарии также недовольны тем, что делегаты курултая могут вмешиваться в работу правительства и местной власти.

Для доработки проекта была создана рабочая группа, в которую вошли по одному парламентарии от каждой фракции. По итогам деятельности рабочей группы было сокращено количество статей в 22 до 15, у делегатов курултая убрали такие полномочия как проведение курултаев в регионах, контроль над местным бюджетом и выражение недоверия акимам. Не будет делегатов, которые избираются на три года.

Доработанный проект закона 10 мая 2023 г. был вновь представлен на рассмотрение Жогорку Кенеша и был одобрен в первом чтении [1].

Таким образом, Институт Народного Курултая, в случае принятия данного закона, станет легитимным элементом политической системы Кыргызской Республики, выполняя, среди прочих, и функцию представительства и согласования общественных интересов. Есть и другие политические институты, нацеленные на это – парламент, политические партии. На повестке дня – их эффективность.

### **Список использованной литературы:**

1. Без широких полномочий — проект о Народном курултае ЖК одобрил в первом чтении // <https://ru.sputnik.kg/20230510/kyrgyzstan-narodniy-kurultay-proekt-izmenenie-1075203437.html>
2. Выступление Президента Садыра Жапарова на Первом Народном Курултае страны // [https://president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya\\_obrascheniya/23832\\_vistuplenie\\_prezidenta\\_sa\\_dira\\_gghaparova\\_na\\_pervom\\_narodnom\\_kurultae\\_strani](https://president.kg/ru/sobytiya/vystupleniya_obrascheniya/23832_vistuplenie_prezidenta_sa_dira_gghaparova_na_pervom_narodnom_kurultae_strani)
3. Грозит ли Кыргызстану установка авторитарного режима правления // [https://24.kg/vlast/252273\\_grozitli\\_kyrgyzstanu\\_ustanovka\\_avtoritarnogo\\_rejimapravleniya/](https://24.kg/vlast/252273_grozitli_kyrgyzstanu_ustanovka_avtoritarnogo_rejimapravleniya/)
4. Достиг ли своих целей первый Народный курултай. Мнение экспертов // [https://24.kg/vlast/251994\\_dostigli\\_svoih\\_tseley\\_pervyy\\_narodnyiy\\_kurultay\\_mnenie\\_expertov/](https://24.kg/vlast/251994_dostigli_svoih_tseley_pervyy_narodnyiy_kurultay_mnenie_expertov/)

5. Завершился Первый Народный Курултай // ht
6. Институт Курултая в государственно-правовой системе Кыргызстана // <https://paruskg.info/glavnaya/180287-institut-kurultaja-v-gosudarstvenno-pravovoj-sisteme-kyrgyzstana.html>
7. Комитет ЖК отклонил законопроект о курултае // <https://rus.azattyk.org/a/31854354.html>
8. Конституция Кыргызской Республики // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru>
9. Кыргызы / отв. ред. А.А Асанканов, О. И. Брусина, А. З. Жапаров; Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н. Миклухо-Маклая РАН; Ин-т истории и культурного наследия НАН КР. - М.: Наука, 2016. - 623 с.
10. Парламент времен Чингисхана. Зачем Жапарову Народный Курултай // <https://media.kg/news/parlament-vremen-chingishana-zachem-zhaporovu-narodnyj-kurultaj/>
11. Почекаев Р.Ю. Эволюция курултая в позднесредневековых тюрко-монгольских государствах // СТТГ. 2012. № 4. С.113.
12. Проект Конституционный закон Кыргызской Республики «О Народном Курултае» // [https://president.kg/ru/apparat\\_prezidenta/zakonoproekty/konstitucionnyy\\_zakon\\_kyrgyzsko\\_y\\_respubliki\\_o\\_narodnom\\_kurultae](https://president.kg/ru/apparat_prezidenta/zakonoproekty/konstitucionnyy_zakon_kyrgyzsko_y_respubliki_o_narodnom_kurultae)
13. Указ Президента Кыргызской Республики «О созыве народного Курултая» от 15 августа 2022 г. УП № 284 // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/434800>
14. Каниметова А.Б. Социально-правовые последствия юридической безграмотности общества и механизмы их преодоления. / Вестник МУК. 2022. №3(47). С.128-135.