

УДК 341.4

DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-154-158

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

А.Б. Шеримбаева

Аннотация. Рассматривается роль международных правовых норм в борьбе с коррупцией. Анализируются взаимодействие и сотрудничество в сфере противодействия и борьбы с коррупцией с организациями международных стран, связь между коррупцией и другими формами преступности, в частности, с организованной и экономической, включая отмывание денежных средств. Отмечается, что особое значение имеет концентрация усилий мирового сообщества на борьбе с коррупцией не только в уголовном, но и в гражданском праве. Борьба с коррупцией является одним из наивысших приоритетов международного правового аспекта, так как данная проблема разрушает все сферы жизнедеятельности государства и общества многих стран мира. В последние десятилетия проблема коррупции приобрела настолько опасный и международный характер, что борьба с ней стала одним из приоритетов государств, организаций международных стран и всего мирового сообщества. Участие в международном противодействии по борьбе с коррупцией имеет важное значение для Кыргызской Республики. Противодействие коррупции, в том числе и на международном уровне, соответствует требованиям Конституции Кыргызской Республики.

Ключевые слова: коррупция; транснациональная организованная преступность; конвенции; международное сотрудничество.

КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮНҮН ЭЛ АРАЛЫК УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ

А.Б. Шеримбаева

Аннотация. Макалада коррупцияга каршы күрөшүүдөгү эл аралык укуктук ченемдердин ролу каралган. Коррупцияга каршы аракеттенүү жана күрөшүү чөйрөсүндөгү эл аралык уюмдар менен өз ара аракеттенүү жана кызматташуу, коррупция менен кылмыштуулуктун башка түрлөрүнүн, атап айтканда, уюшкан жана экономикалык, анын ичинде кылмыш жолу менен алынган кирешелерди адалдаштыруунун ортосундагы өз ара байланыштар талдоого алынган. Коррупцияга каршы күрөшүү боюнча дүйнөлүк коомчулуктун күч-аракеттерин кылмыш-жаза мыйзамдарында гана эмес, жарандык мыйзамдарда да топтоо өзгөчө мааниге ээ экендиги белгиленген. Коррупцияга каршы күрөшүү эл аралык укуктук аспектинин эң жогорку артыкчылыктарынын бири болуп саналат, анткени бул көйгөй дүйнөнүн көптөгөн өлкөлөрүндө мамлекеттин жана коомдун жашоосунун бардык чөйрөлөрүн бузат. Акыркы он жылдыкта коррупция маселеси ушунчалык кооптуу жана эл аралык мүнөзгө ээ болуп, ага каршы күрөшүү мамлекеттердин, эл аралык уюмдардын жана бүткүл дүйнөлүк коомчулуктун артыкчылыктуу багыттарынын бири болуп калды. Коррупция менен күрөшүү боюнча эл аралык аракеттерге катышуу Кыргыз Республикасы үчүн абдан маанилүү. Коррупцияга каршы аракеттенүү, анын ичинде эл аралык деңгээлде да Кыргыз Республикасынын Конституциясынын талаптарына ылайык келет.

Түйүндүү сөздөр: коррупция; трансулуттук уюшкан кылмыштуулук; конвенциялар; эл аралык кызматташтык.

INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF THE FIGHT AGAINST CORRUPTION

A.B. Sherimbaeva

Abstract. The article considers the role of international legal norms in the fight against corruption. The interaction and cooperation in the field of combating and combating corruption with organizations of international countries, the relationship between corruption and other forms of crime, in particular, with organized and economic, including money laundering, are analyzed. It is noted that the concentration of the efforts of the world community on the fight against corruption, not only in criminal law, but also in civil law, is of particular importance. The fight against corruption is one of the highest priorities of the international legal aspect, as this problem destroys all spheres of life of the state and society of many countries of the world. In recent decades, the problem of corruption has acquired such a dangerous and international character that the fight against it has become one of the priorities of

States, organizations of international countries and the entire world community. Participation in international anti-corruption efforts is of great importance for the Kyrgyz Republic. Anti-corruption, including at the international level, complies with the requirements of the Constitution of the Kyrgyz Republic.

Keywords: corruption; transnational organized crime; conventions; international cooperation.

Сегодня коррупция не является локальной проблемой, она стала транснациональным явлением, затрагивающим общество и экономику всех стран, что определяет особую важность международного сотрудничества в сфере предотвращения и противодействия коррупции.

Международные антикоррупционные документы по борьбе с коррупцией показывают, что борьба с коррупцией больше не является внутренней проблемой государств.

Вопрос борьбы с коррупцией обсуждается в ООН уже более двадцати лет. На сегодняшний день существуют такие международные антикоррупционные документы, как Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (1996 г.), Конвенция Организации экономического сотрудничества и развития по борьбе с подкупом должностных лиц иностранных государств при проведении международных деловых операций (1997 г.), Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию (1999 г.), Конвенция Совета Европы о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (1999 г.), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности (2000 г.), Конвенция ООН против коррупции (2003 г.). В резолюции VIII Конгресса ООН «Коррупция в государственном управлении» (Гавана, 1990 г.) говорится, что, хотя «коррупция в государственном управлении носит универсальный характер и оказывает особенно негативное влияние на страны с менее развитой экономикой, эти последствия ощущаются во всем мире».

В качестве важной меры в борьбе с коррупцией была принята Палермская конвенция ООН по противодействию с транснациональной организованной преступностью. Для Кыргызской Республики этот документ был ратифицирован Законом Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 г. № 74 [1]. Это – шаг к объединению законов разных стран для борьбы с существующими и связанными с ними преступными явлениями. Конвенция закрепляет основные понятия

организованной преступности и коррупции в представлении мирового сообщества и ставит задачу о противостоянии коррупции в национальных правовых системах. В рамках Глобальной программы Организации Объединенных Наций по борьбе с коррупцией разъясняются три уровня (типа) этого явления:

1. Коррупция в государственном управлении, в целом представление суждений со стороны граждан и ее влияние на государственные учреждения, местные органы власти, полицию, таможню и т. д.

2. Коррупция в коммерческой сфере в сочетании с опытом средних фирм, розничных торговцев и представительств предпринимателей, эта коррупция искажает рыночные процессы и коммуникации, может привести к монополии и недобросовестной конкуренции.

3. Высокий уровень коррупции в финансовых, политических и административных коридорах власти. Это наиболее разрушительная форма коррупции, которая может привести к серьезным проблемам в международных экономических и политических отношениях.

Палермская конвенция, призывающая к криминализации коррупции, содержит ряд руководящих принципов, которые необходимо учитывать во внутреннем уголовном законодательстве. Большое внимание уделяется процедурным проблемам расследования коррупции. Конвенция, в частности, включает меры по содействию заявителям и защите свидетелей и информаторов, экстрадицию, способы сотрудничества и двусторонней правовой помощи при осуществлении передачи осужденных по уголовным делам [1, с. 16–21].

Безусловно, большое значение придается Конвенции ООН по противодействию и борьбе с коррупцией, принятие которой является огромным шагом к эффективному предупреждению коррупции и борьбе с этим негативным явлением на национальном и международном уровнях. Она была утверждена в Нью-Йорке 31 октября 2003 года. Кыргызстан

ратифицировал эту конвенцию, утвержденную на 58-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128 «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанной 10 декабря 2003 года в г. Мерида (Мексика)» [2], и что позволила привести антикоррупционное законодательство в соответствие с международными нормами и лучшими передовыми практиками.

Конвенция ООН против коррупции – универсальный международно-правовой акт, содержащий совокупность мер и нормативных актов, которые позволят всем странам укрепить свое законодательство и правительственные постановления, направленные на борьбу с коррупцией. Следует отметить, что ратификация Конвенции ООН против коррупции является одним из первых шагов плана по реализации антикоррупционной государственной стратегии в Кыргызской Республике.

Целью Конвенции является предотвращение и ликвидация организованной преступности, терроризма и других форм глобальной коррупции, наносящих ущерб экономическому развитию страны, ослабляющих демократические институты, разрушающих общественный порядок и подрывающих общественное доверие, а также ведущих к глобальным угрозам безопасности общества.

Конвенция ООН по борьбе с коррупцией провозглашает, что каждое государство-участник в соответствующем порядке, на должном уровне должно сформировать и осуществить эффективную и скоординированную антикоррупционную политику государства, которая поощряет участие общественности и отражает принципы законности в соответствии с его правовой системой и основополагающими правовыми идеями надлежащего управления, общественных работ и общественной собственности, честность и порядочность, прозрачность и подотчетность [3, с. 17–19].

Анализ проблемы реализации на конференции ООН показывает, что важным условием ее реализации является обеспечение системного подхода к противодействию коррупции в государственном и частном секторах, включая

применение единых правил борьбы с коррупцией в государственном и негосударственном секторах. К ним относятся: гласность и прозрачность действий, предотвращение конфликта интересов, контроль и подотчетность физических лиц, набор правовых и негосударственных средств, методов и т. д. [4, с. 108–120].

К сожалению, Конвенция не дает единой дефиниции коррупции, и этот термин охватывает широкий спектр умышленных преступлений (статьи 15–25), каждое из которых имеет свои особенности и характеристику. К ним относятся: подкуп государственных чиновников, взяточничество должностных лиц иностранных государств и должностных лиц публичных международных организаций, кража, неправомерное присвоение или неправомерное использование имущества публичным должностным лицом, злоупотребление влиянием в личных целях, злоупотребление служебным положением, незаконное обогащение, взяточничество в частном секторе, кража имущества в частном секторе, отмывание денег, сокрытие и воспрепятствование правосудию. Конвенция ООН 2003 года содержит положения о превентивных мерах, международном сотрудничестве и технической помощи, а также о широком спектре коррупционных преступлений [5, с. 17–21].

Для Кыргызской Республики большое значение имеет работа Антикоррупционной сети Организации экономического сотрудничества и развития (АКС ОЭСР), которая рассматривает и контролирует выполнение рекомендаций Стамбульского антикоррупционного плана для Восточной Европы и Средней Азии, включая Кыргызстан. Сеть ОЭСР рассматривает и контролирует правовую и институциональную базу стран, присоединяющихся к СПД. Благодаря международным экспертам АКС ОЭСР Кыргызская Республика получит уникальный внешний обзор и максимально подробный отчет по мониторингу ситуации в сфере противодействия коррупции в Кыргызстане в рамках реализации рекомендаций СПД. Обзоры и отчеты, публикуемые АКС ОЭСР, в первую очередь направлены на продвижение антикоррупционных стандартов, что обосновывается их уникальностью и эффективностью и включает следующие этапы:

- оценка правовой и институциональной базы борьбы с коррупцией (на основе модельного руководства, предоставленного АКС ОЭСР);
- исследования стран (отчеты, результаты мониторинга и отчеты о проделанной работе), доступные на веб-сайте Сети для мониторинга выполнения рекомендаций на основе ответов на вопросники, подготовленных индивидуально для каждой страны, а также посещения стран группами экспертов ОЭСР.

Доклады и обзоры, публикуемые на официальном сайте ОЭСР, в настоящее время являются единственной площадкой для Кыргызстана, где эта информация размещается на английском и русском языках. Как правило, эти публикации отражают успешные проекты и достижения нашей страны в сфере противодействия коррупции, которые, в свою очередь, являются источником информации для международных организаций, которая может быть использована в их докладах и исследованиях, а также взята на вооружение с учетом различных рейтингов и индексов.

Согласно Уставу СНГ, принятому 22 января 1993 года, государства-участники СНГ, в том числе Кыргызская Республика, договорились о проведении совместных мероприятий по борьбе с организованной преступностью. Позднее, 12 апреля 1996 г., 12 стран СНГ подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с экономической преступностью. В частности, разработана согласованная Сторонами стратегия легализации внешнеэкономической деятельности и преступных доходов в экономической среде, прежде всего, в банковской и кредитно-финансовой системах правоохранительных и контролирующих органов. В соответствии со статьей 2 настоящего Соглашения, Стороны обязались стремиться к приведению законодательства своих стран в соответствие с нормами международного права, в частности нормами, регулирующими:

а) действия, связанные с легализацией денежных средств, полученных в качестве результата преступной деятельности;

б) вопросы конфискации имущества, полученного в результате преступной деятельности, и передачи его другим Сторонам;

в) условия предоставления банковских, кредитных и финансовых документов другим Сторонам в целях предупреждения, выявления и предупреждения экономических преступлений.

25 ноября 1998 года было утверждено Соглашение о сотрудничестве государств-участников СНГ по противодействию и борьбе с преступностью. В соответствии с этим Соглашением, Стороны сотрудничают в сфере предупреждения, пресечения, выявления, раскрытия и расследования преступлений, в том числе в сфере экономической деятельности, в сфере налогообложения, преступлений в сфере легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, контрабанды, фальшивомонетничества и поддельных ценных бумаг [6, с. 53].

В целях обеспечения указанного Соглашения, компетентные органы обязаны обмениваться информацией о юридических лицах и объектах имущества, используемых для легализации (отмывания) доходов, полученных преступным путем, а также исполнять запросы на проведение оперативно-розыскных мероприятий и следственных действий. Стороны также могут обмениваться опытом, проводить совместное изучение и анализ исследований, обмениваться необходимой информацией. Настоящее Соглашение также подробно определяет порядок осуществления входящих запросов между двумя компетентными органами.

Таким образом, вопрос борьбы с коррупцией актуален не только в нашей стране, но и за его пределами. В последние десятилетия проблема коррупции приобрела настолько опасный и международный характер, что борьба с ней стала одним из приоритетов государств, международных организаций и мирового сообщества в целом. Помимо этого, была установлена взаимосвязь между коррупцией, отмыванием денег и организованной преступностью, что представляет страшную опасность национальной и международной безопасности.

Мы можем согласиться с мнением М.С. Качелина, что «коррупция – это проблема, которую нельзя решить отдельно от других,

что негативно сказывается на экономических, культурных и политических основах стабильности отдельных стран, глобальной финансовой системе и верховенстве международного права» [5].

Участие в противостоянии и борьбе с коррупцией на уровне международных усилий имеет огромное значение для Кыргызской Республики. Противодействие и борьба с коррупцией, в частности, на международном уровне отвечает всем требованиям Конституции нашей страны, которая определяет Кыргызстан как демократическое правовое государство, гарантирующее обеспечение конституционных прав и свобод своих граждан.

Поступила: 21.09.22; рецензирована: 05.10.22;
принята: 07.10.22.

Литература

1. О ратификации Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности. Нью-Йорк, 15 ноября 2000 г.: ратифицировано Жогорку Кенешем. Закон Кыргызской Республики от 15 апреля 2003 г. № 74 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1 (дата обращения: 19.08.2022).
2. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанной 10 декабря 2003 г. в г. Мерида (Мексика). Закон Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1 (дата обращения: 19.08.2022).
3. Капович Д.Н. Уголовно-правовое и уголовно-процессуальное обеспечение противодействия коррупции: международные стандарты и российское законодательство / Д.Н. Капович // Международное уголовное право и международная юстиция. 2012. № 1.
4. Мусаелян М.Ф. Правовые проблемы противодействия коррупции / М.Ф. Мусаелян, М.А. Хатаева // Журнал российского права. 2012. № 1.
5. Качелин М.С. Международно-правовое противостояние отмыванию денежных средств и организованной преступности в контексте борьбы с коррупцией / М.С. Качелин // Налоги. 2010. № 18.
6. Омуралиев К.К. и др. Обзор нормативно-правовой и институциональной базы по борьбе с коррупцией в Кыргызской Республике / К.К. Омуралиев и др. Бишкек: Изд-во «Турар», 2009.