

УДК 343.163(575.2):341.64
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-147-153

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЫ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ ПО ВОПРОСАМ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ

А.Б. Шеримбаева

Аннотация. Проведен анализ международного правового поля, в котором сегодня ведется борьба с коррупцией, а также изучены сотрудничество и взаимодействие с международными правовыми организациями и правоохранительными органами за рубежом в области предотвращения коррупции и борьбы с ней. Рассматривается сотрудничество по правовым вопросам, изучается и обобщается практика выполнения международных договоров о борьбе с преступностью. Коррупция уже не представляет собой локальную проблему, она превратилась в транснациональное явление. Мировое сообщество уделяет огромное внимание борьбе с коррупцией, поскольку данная проблема усиливает разрушающее воздействие на все сферы жизнедеятельности государства и общества многих стран мира. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики динамично развивает отношения с партнерами из-за рубежа и в настоящее время подписала двусторонние межведомственные соглашения и другие соглашения о сотрудничестве с участниками из других стран. Международное сотрудничество, осуществляемое прокуратурой Кыргызской Республики, играет значительную роль в противостоянии с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция; органы прокуратуры; законодательство; противодействие коррупции; международное сотрудничество; предупреждение коррупции.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН БАШКЫ ПРОКУРАТУРАСЫНЫН КОРРУПЦИЯГА КАРШЫ КҮРӨШҮҮ МАСЕЛЕЛЕРИ БОЮНЧА ЭЛ АРАЛЫК УЮМДАР МЕНЕН ӨЗ АРА АРАКЕТТЕНҮҮСҮ

А.Б. Шеримбаева

Аннотация. Макалада бүгүнкү күндө коррупцияга каршы күрөш жүргүзүлүп жаткан эл аралык-укуктук талаага талдоо жүргүзүлүп, коррупциянын алдын алуу жана ага каршы күрөшүү жаатында чет мамлекеттердин эл аралык укуктук уюмдары жана укук коргоо органдары менен кызматташуу жана өз ара аракеттенүү маселелери изилденген. Укуктук маселелер боюнча кызматташуу каралып, кылмыштуулукка каршы күрөшүү боюнча эл аралык келишимдерди ишке ашыруу практикасы изилденип, жыйынтыкталган. Коррупция мындан ары жергиликтүү көйгөй эмес, ал трансултук көрүнүшкө айланدى. Дүйнөлүк коомчулук коррупция менен күрөшүүгө өзгөчө көңүл бурат, анткени бул көйгөй дүйнөнүн көптөгөн өлкөлөрүнүн мамлекетинин жана коомунун жашоо-турмушунун бардык чөйрөлөрүнө кыйратуучу таасирин күчөтүүдө. Кыргыз Республикасынын Башкы прокуратурасы чет өлкөлөрдөгү өнөктөштөрү менен мамилелерди динамикалуу өнүктүрүүдө жана учурда башка мамлекеттердин катышуучулары менен эки тараптуу ведомстволор аралык келишимдерге жана башка кызматташуу келишимдерине кол койду. Кыргыз Республикасынын прокуратурасы тарабынан жүзөгө ашырылып жаткан эл аралык кызматташтык коррупцияга каршы турууда олуттуу роль ойнойт.

Түйүндүү сөздөр: коррупция; прокуратура органдары; мыйзамдар; коррупцияга каршы аракеттенүү; эл аралык кызматташтык; коррупциянын алдын алуу.

INTERACTION OF THE GENERAL PROSECUTION OF THE KYRGYZ REPUBLIC WITH INTERNATIONAL ORGANIZATIONS ON ANTI-CORRUPTION ISSUES

A.B. Sherimbaeva

Abstract. This article is devoted to the analysis of the international legal field, which today considers the issues of cooperation and interaction in the field of anti-corruption, prevention and combating corruption with international legal organizations and law enforcement agencies abroad. The author examines cooperation in the field of legal issues, research and generalization of the practice of implementing international treaties on combating crime. Corruption is no longer a local problem, but it has become an international phenomenon in many countries of the world, which attaches great importance to the fight against corruption and exacerbates its devastating consequences for all spheres of the State and society. Corruption is no longer a local problem, but this problem has become an international phenomenon, attaching great importance to the fight against corruption in many countries of the world, increasing its destructive impact on all spheres of the state and society. The General Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic is actively developing relations with partners in foreign countries. Currently, the General Prosecutor's Office of the Kyrgyz Republic has concluded bilateral interdepartmental agreements and other agreements on cooperation with participants from other countries. International cooperation carried out by the prosecutor's office of the Kyrgyz Republic plays a very important role in the fight against corruption.

Keywords: corruption; prosecutor's office; laws; action against corruption; international cooperation; prevention of corruption.

Сегодня Международное сотрудничество в борьбе с коррупцией определяет, что давно не существует государственных границ для коррупции, как и для других видов преступности.

При Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики для обеспечения расширения было сформировано Управление международного правового сотрудничества. Прокуратура Кыргызской Республики в сфере противодействия и борьбы с коррупцией тесно сотрудничает со многими правоохранительными органами иностранных государств и международными организациями, например, с Координационным советом генеральных прокуроров в рамках Содружества Независимых Государств.

7 декабря 1995 г. единогласным решением генеральных прокуроров государств-участников СНГ был создан Координационный совет – Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Грузия, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Молдова, Российская Федерация, Республика Таджикистан и Украина заключили соглашение, и 25 января 2000 г. Совет получил статус международного госоргана СНГ. Позже Грузия вышла из Координационного совета, а Туркменистан и Украина фигурируют в вышеуказанном соглашении, но не принимают никакого участия в его деятельности.

Основными функциями Координационного совета являются:

- объединение и координирование сотрудничества органов прокуратуры государств-

участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и свобод граждан, укрепления законности и борьбы с преступностью;

- помощь в развитии правовой базы Содружества Независимых Государств.

К основным направлениям деятельности Координационного совета относятся:

- организация взаимодействия и сотрудничества органов прокуратуры;

- борьба с преступностью, нарушением правопорядка, защита прав и законных интересов граждан;

- координация работы межгосударственных органов Содружества Независимых Государств в сфере борьбы с преступностью и укрепления законности;

- изучение и обобщение практики реализации международных договоров в сфере борьбы с преступностью и разработка предложения по мерам развития правового регулирования по данному вопросу;

- проведение обмена информацией о состоянии преступности и тенденциях ее развития, организации и опыте работы органов прокуратуры, регламентации работы национальных правоохранительных органов в борьбе с преступностью;

- разработка и согласование предложений о месте и роли прокуратуры в государственном устройстве с учетом законодательства и возможности ее развития в каждом государстве;

- сближение законодательства государств-участников Содружества Независимых Госу-

дарств, участие в формировании единого правового пространства;

- содействие в подготовке и повышении квалификации прокуроров и следователей, подготовке и осуществлении мероприятий по их научному, научно-техническому, методическому и информационному обеспечению;

- подготовка совместных научных исследований по актуальным вопросам борьбы с преступностью, прокурорского надзора, организации деятельности органов прокуратуры [1].

Председателем Координационного совета является Генеральный прокурор Российской Федерации. Постоянным рабочим органом является Секретариат, возглавляемый исполнительным секретарем. Заседания проводятся один раз в год в соответствии с правилами Координационного совета.

Также Генеральная прокуратура Кыргызской Республики является участником Международной ассоциации прокуроров (МАП) – единственной неправительственной и неполитичной прокурорской организации в мире. В нее входят прокуроры, национальные ассоциации прокуроров, научные и образовательные учреждения.

МАП была подготовлена отделениями Организации Объединенных Наций в июне 1995 года и официально открыта на их первом заседании в сентябре 1996 года. Руководящим органом МАП является исполнительный комитет, состоящий как минимум из десяти и максимум из тридцати членов. Исполнительным директором является Генеральный секретарь, который руководит его повседневной работой. МАП избирает единственного президента Исполнительного комитета, также имеет шесть вице-президентов и одного Генерального секретаря.

Исполнительный комитет назначает главного советника МАП, в обязанности которого входит поддержка и координация работы над проектом. Кроме того, в организации есть Комитет по разрешению споров, который является высшим органом по разрешению юридических споров. Таким образом, МАП – это международное сообщество прокуроров, которое устанавливает и продвигает образцы профессионального поведения и этические нормы для прокуроров по всему миру, продвигает законность,

справедливость, беспристрастность и права человека, а также способствует международному сотрудничеству в борьбе с преступностью. Миссия МАП – стать глобальным органом для прокуроров по уголовным и смежным вопросам, а также действовать как организация с международной репутацией.

Основные цели МАП включают в себя:

а) содействие установлению справедливого, беспристрастного и эффективного судебного преследования за преступления;

б) уважение и защита прав человека, описанных во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года;

в) поощрение высоких стандартов и принципов уголовного правосудия, включая процедуры защиты от ненадлежащего отправления правосудия, в целях поддержания верховенства закона;

г) содействие разработке и укреплению признанных международных стандартов и принципов соответствующего и гласного уголовного преследования за преступления;

д) предоставление помощи прокурорам на международном уровне в борьбе с организованной или иной серьезной формой преступности. С этой целью оказывается содействие международному сотрудничеству в сборе и выдаче доказательств, обыска, ареста и конфискации доходов, полученных в результате тяжких преступлений, передаче в суд лиц, находящихся в розыске, в повышении скорости и эффективности международного сотрудничества;

е) оказание помощи в принятии мер по искоренению коррупции в государственном управлении;

ё) поддержка профессиональных интересов прокуроров и более полное признание их решающей роли в осуществлении уголовного правосудия;

ж) способствование установлению позитивных отношений между прокурорами и прокуратурами в целях содействия использованию информационных технологий, содействия обмену и распространению информации, знаний и опыта между ними;

з) содействие изучению сравнительного уголовного права и уголовного процесса, а также оказание помощи прокурорам в реализации проектов судебной реформы;

и) сотрудничество с международными правовыми организациями для осуществления и реализации вышеупомянутых целей [2].

Генеральная прокуратура Кыргызстана участвует в мероприятиях ООН, Евросоюза, ОБСЕ и многих других. Является участником Соглашения о Евразийской группе по противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма, подписанного 16 июня 2011 года в г. Москве и ратифицированного Законом Кыргызской Республики 2012 г. «О ратификации Соглашения о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма» № 83 [3].

Кыргызстан является единомышленником и входит в состав Евразийской группы (ЕАГ) по противодействию легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. Эта группа является региональной группой, как и ФАТФ (Межправительственная комиссия по финансовому мониторингу). Ее участники – Республика Казахстан, Беларусь, Индия, Китай, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан, Туркменистан и Россия.

ЕАГ является ассоциированным участником ФАТФ. Ее работа заключается в предоставлении помощи государствам-членам ЕАГ в создании надлежащей правовой и институциональной базы для противостояния отмыванию денег и финансированию терроризма согласно стандартам ФАТФ. ЕАГ проводит взаимную оценку национальных систем ПОД/ФТ государств-членов на основе методологии ФАТФ, изучает типологию отмывания денег и финансирования терроризма, а также осуществляет программы технической помощи государствам-членам организации, включая обучение персонала.

С 2011 года Государственная служба финансовой разведки Министерства финансов Кыргызской Республики участвует в работе группы ФАТФ по разработке финансовых мер по борьбе с отмыванием денег [4].

Антикоррупционные вопросы обсуждаются на заседаниях Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и представителей компетентных органов Казахстана, Российской Федерации, Китая, Таджикистана и Узбекистана. Кыргызстан – участник Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), одна из последних встреч прокуроров которой состоялась 9 октября 2021 г. Делегация Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики во главе с первым заместителем Генерального прокурора приняла участие в 19-й сессии ШОС, которая проходила в формате видеоконференции. По итогам этой встречи участники подписали протокол, согласно которому принято решение об укреплении международного сотрудничества в борьбе с торговлей людьми, продолжении обмена информацией и опытом в сфере предупреждения, защиты и правовой помощи данной категории преступлений, развитие сотрудничества между образовательными организациями (учреждениями) Генеральных прокуратур государств-членов ШОС для обучения и повышения квалификации сотрудников прокуратуры, в компетенцию которых входит работа с жертвами торговли людьми, а также борьба с торговлей людьми [5].

Также Кыргызстан является участником Тюркского совета – международной организации, объединяющей современные тюркские государства, основной целью которой является развитие всестороннего сотрудничества между государствами-членами. Совет был создан 3 октября 2009 года в городе Нахичевань. Азербайджан, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Турция в настоящее время являются его членами. 1 ноября 2021 г. делегация Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики во главе с генеральным прокурором КР приняла участие в первом заседании прокуроров государств-участников Тюркского совета, которое состоялось в городе Баку (Азербайджанская Республика). В ходе мероприятия генеральные прокуроры Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Узбекистана и Турции подписали Положение о Совете генеральных прокуроров государств-членов Тюркского совета.

Целями Совета являются обмен знаниями и опытом работы в рамках взаимных интересов,

расширение сотрудничества и укрепление дружеских отношений между прокуратурами государств-членов Тюркского совета, а также повышение качества профессиональной подготовки прокуратур Государства-члены Тюркского совета в борьбе с преступностью [6].

Кыргызстан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции, Законом Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128 «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанной 10 декабря 2003 года в г. Мерида (Мексика)» [7]. В соответствии с этим Законом, Генпрокуратура Кыргызстана была назначена основным национальным органом за осуществления данной Конвенции. И приняла участие в 9-й сессии Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции, которая прошла с 13 по 17 декабря 2021 года в Шарм-Эль-Шейхе (Египет). Участники рассмотрели вопросы оказания технической помощи, разработки мер по предотвращению коррупции, возврату активов, полученных в результате коррупции, а также укрепления и расширения международного сотрудничества. Делегация Генеральной прокуратуры КР предоставила информацию о борьбе с коррупцией при реализации международных проектов в ходе первой встречи стран Шелкового пути в международных рамках борьбы с коррупцией (Проект «Один пояс, один путь»), а также приняла участие во встрече экспертов вновь созданной Глобальной оперативной сети правоохранительных органов по противодействию коррупции (GlobE Network) и усовершенствованию сотрудничества на международном уровне.

Также кыргызская делегация провела встречу с главой штаб-квартиры Управления ООН по наркотикам и преступности и региональным советником этой организации в Центральной Азии, в ходе которой были обсуждены вопросы об оказании экспертной и информационной поддержки, в том числе дальнейшее укрепление и расширение двустороннего сотрудничества между Генеральной прокуратурой Кыргызской Республики и Штаб-квартирой Совета Безопасности ООН по разработке антикоррупционных документов и др.

В результате проведенных мероприятий и двусторонних встреч с некоторыми юрисдикциями были достигнуты договоренности о сотрудничестве по правовым вопросам [8].

29 декабря 2021 года делегация Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики провела двусторонние переговоры в г. Эр-Рияде с участием представителей МИД и Министерства юстиции Кыргызской Республики. Генеральная прокуратура Королевства Саудовская Аравия и МВД обсудили проекты соглашений об экстрадиции, взаимной правовой помощи и экстрадиции подопечных сторон и подписали их в ходе визитов на высоком уровне. В ходе консультаций, прошедших в дружественной и конструктивной атмосфере, был обсужден широкий спектр вопросов, связанных с предупреждением преступности, расследованием и привлечением к ответственности путем развития взаимодействия, поддержки и взаимной правовой помощи по уголовным делам. Дополнительно обе стороны рассмотрели вопросы по сотрудничеству в области возвращения осужденных, а также укреплению сотрудничества двух стран в сфере экстрадиции. По итогам консультаций стороны подтвердили готовность продолжать совместные усилия по дальнейшему расширению правового сотрудничества между Кыргызской Республикой и Королевством Саудовская Аравия [9].

Генеральная прокуратура Кыргызской Республика в динамичной форме развивает отношения с коллегами из зарубежных стран. На сегодня Генпрокуратура Кыргызстана заключила двусторонние межведомственные соглашения и другие соглашения о совместной деятельности с участниками из других стран. Сотрудничеству способствуют такие договоры и соглашения, обмен опытом, нормативными и методическими материалами, проведение семинаров, конференций и других совместных мероприятий. Соглашения последних лет учитывают проведение консультаций на этапах подготовки и исполнение конкретных запросов об экстрадиции и правовой помощи по уголовным делам.

23 марта 2022 года Генеральный прокурор КР встретился с Послом, Руководителем Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке. Целью данной встречи было укрепление и расширение

двустороннего сотрудничества между Генеральной прокуратурой КР и Программным офисом ОБСЕ в Бишкеке по различным направлениям деятельности прокуратуры на 2022–2023 гг. Результатами этого сотрудничества стали положительные сдвиги в сфере борьбы с коррупцией, обеспечение конституционных прав и свобод человека, защиты прав предпринимателей, а также статистики в сфере уголовно-правовой деятельности и повышения качества деятельности органов прокуратуры.

Также в рамках визита Генеральной прокуратуры Посол, руководитель Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, ознакомился с деятельностью управления по противодействию коррупции, отдела правовой статистики, учебного центра, а также внедренной на всей территории системы электронного документооборота при поддержке ОБСЕ в 2019 г. в системе прокуратуры КР [10]. Генеральный прокурор Кыргызской Республики неоднократно подчеркивал, что Генеральная прокуратура КР готова и в дальнейшем поддерживать и выполнять международные обязательства страны в сфере борьбы с преступностью в рамках международных соглашений и договоров.

28 июля 2022 года в г. Чолпон-Ате Иссык-Кульской области Кыргызской Республики состоялась встреча Генерального прокурора Кыргызской Республики с Генеральным прокурором Российской Федерации. На совещании рассмотрены вопросы укрепления межведомственного взаимодействия и сотрудничества в борьбе с киберпреступностью, транснациональной организованной преступностью, включая терроризм и религиозный экстремизм, коррупцией, незаконной миграцией и торговлей людьми, а также вопросы совместного и двустороннего обеспечения прав и интересов граждан обоих государств, в том числе граждан, находящихся в трудовой миграции.

Генеральный прокурор КР поблагодарил Генерального прокурора Российской Федерации за постоянную поддержку в защите прав и интересов наших граждан в России, оказание юридической помощи по уголовным делам, борьбу с транснациональной преступностью, вклад на улучшение и продвижение повышение качества

сотрудников органов прокуратуры на имеющейся базе учебных заведений Генеральной прокуратуры Российской Федерации. «Россию и Кыргызстан с незапамятных времен связывают прочные братские отношения. То же самое можно сказать и о прокуратурах и правоохранительных органов обоих государств. Совместная деятельность и взаимопомощь в различных направлениях динамично развивается, и сегодняшняя встреча свидетельствует о том, что внимание уделяется его дальнейшему укреплению», – подчеркнул Генеральный прокурор России.

По итогу этой встречи был подписан План совместной деятельности Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики и Генеральной Прокуратуры Российской Федерации на 2022–2023 годы. В рамках подписанного плана стороны примут меры по укреплению и расширению двустороннего сотрудничества по вышеупомянутым вопросам в 2022 и 2023 годах [11].

Таким образом, международное сотрудничество, осуществляемое прокуратурой Кыргызской Республики, играет значительную роль в борьбе с коррупцией. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики является официальным органом, уполномоченным решать широкий круг вопросов, связанных с борьбой с коррупцией. Прокуратура сотрудничает с ведущими международными антикоррупционными организациями, о чем свидетельствуют многочисленные соглашения на межправительственном и межведомственном уровнях. Генеральная прокуратура Кыргызской Республики также обменивается опытом борьбы с коррупцией с зарубежными странами, что для нас чрезвычайно важно.

Поступила: 21.09.23; рецензирована: 05.10.22;
принята: 07.10.22.

Литература

1. Координационный совет генеральных прокуроров. Официальный сайт Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=13816> (дата обращения: 18.08.2022).
2. Международная Ассоциация Прокуроров. Видение МАП. URL: <http://www.iap-association.org/default.aspx> (дата обращения: 18.08.2022).

3. О ратификации Соглашения о Евразийской группе по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма: Закон Кыргызской Республики от 15 июня 2012 года № 83 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1 (дата обращения: 18.08.2022).
4. Государственная служба финансовой разведки при Министерстве финансов Кыргызской Республики. URL: <http://www.fiu.gov.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
5. Проведено заседание Генеральных прокуроров государств-членов ШОС. Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
6. Генеральный прокурор Кыргызской Республики принял участие в первом заседании Генеральных прокуроров государств-членов Тюркского совета // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
7. О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, подписанной 10 декабря 2003 г. в г. Мерида (Мексика). Закон Кыргызской Республики от 6 августа 2005 года № 128 // Информационно-правовая система «ТОКТОМ мамлекет Про». URL: http://www.toktom.kg/?comp=main&m_t=1 (дата обращения: 18.08.2022).
8. Делегация Генеральной прокуратуры приняла участие в Конференции государств-участников Конвенции ООН против коррупции // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
9. Делегация Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики посетила с рабочим визитом Королевство Саудовской Аравии // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
10. Состоялась встреча Генерального прокурора Курманкула Зулушева с Послом, Главой Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).
11. В Чолпон-Ате состоялась встреча Генеральных прокуроров Кыргызской Республики и Российской Федерации // Официальный сайт Генеральной прокуратуры КР. URL: <http://www.prokuror.kg> (дата обращения: 18.08.2022).