

УДК 338.439.02(1-87)
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-10-15

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ж.С. Баимова

Аннотация. Продовольственная безопасность является одним из важнейших направлений государственной политики в сфере обеспечения защищенности национальных интересов и благосостояния населения страны. Системы продовольственной безопасности различных государств уникальны в силу специфики определяющих их факторов: географического положения, климатических условий, экономики, культуры и традиций и т. д. Тем не менее, изучение систем обеспечения продовольственной безопасности зарубежных государств необходимо в том числе для определения отечественных направлений развития и драйверов роста, идентификации угроз и рисков в области продовольственной безопасности, разработки мер превентивной аналитики на основе опыта других стран.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; зарубежный опыт; США; Китай; Южная Корея; нормативное обеспечение; сельское хозяйство.

АЗЫК-ТҮЛҮК КООПСУЗДУГУН КАМСЫЗ КЫЛУУНУН ЧЕТ ӨЛКӨЛҮК ТАЖРЫЙБАСЫ

Ж.С. Баимова

Аннотация. Азык-түлүк коопсуздугу улуттук кызыкчылыктардын корголушун жана өлкөнүн калкынын бакубаттуулугун камсыз кылуу чөйрөсүндөгү мамлекеттик саясаттын маанилүү багыттарынын бири болуп саналат. Ар кандай мамлекеттердин азык-түлүк коопсуздугунун системалары аларды аныктоочу факторлордун: географиялык жайгашуусунун, климаттык шарттарынын, экономикасынын, маданиятынын жана салттарынын ж. б. өзгөчөлүктөрүнөн улам уникалдуу. Ошого карабастан, чет мамлекеттердин азык-түлүк коопсуздугун камсыз кылуу системаларын изилдөө, анын ичинде өнүгүүнүн ата мекендик багыттарын жана өсүү драйверлерин аныктоо, азык-түлүк коопсуздугу жаатындагы коркунучтарды жана тобокелдиктерди идентификациялоо, башка өлкөлөрдүн тажрыйбасынын негизинде превентивдүү аналитика чараларын иштеп чыгуу үчүн керек.

Түйүндүү сөздөр: азык-түлүк коопсуздугу; чет өлкөлүк тажрыйба; АКШ; Кытай; Түштүк Корея; ченемдик камсыздоо; айыл чарбасы.

FOREIGN EXPERIENCE IN ENSURING FOOD SECURITY

Zh.S. Baimova

Abstract. Food security is one of the most important areas of state policy in the field of ensuring the protection of national interests and the welfare of the country's population. The food security systems of various states are unique due to the specifics of the factors that determine them: geographical location, climatic conditions, economy, culture and traditions, etc. Nevertheless, the study of food security systems in foreign countries is necessary, among other things, to determine domestic development directions and growth drivers, identify threats and risks in the field of food security, and develop preventive analytics measures based on the experience of other countries.

Keywords: food security; foreign experience; USA; China; South Korea; regulatory support; agriculture.

На протяжении всей истории человечества обеспечение населения продовольствием является одной из наиболее важных государственных задач. Продовольственная безопасность страны – неотъемлемая часть ее национальной безопасности. Улучшение обеспечения населения продуктами питания представляет собой важную социально-экономическую задачу, решение которой имеет огромное значение для страны.

Мировая практика показывает, что концептуальные подходы к обеспечению продовольственной безопасности государства зависят от уровня аграрного потенциала данной страны. Именно поэтому каждая страна решает проблемы продовольственной безопасности с учетом природно-климатических, экономических, политических и традиционных особенностей местности и обеспечивает продовольственную безопасность способом, который представляется для нее наиболее эффективным и возможным. Таким образом, на основе мировой практики в области продовольственной безопасности, на наш взгляд, страны можно классифицировать по уровню обеспеченности продовольствием по следующим группам:

- 1) страны, активно экспортирующие продовольствие (США, Канада, Новая Зеландия и др.);
- 2) страны, испытывающие дефицит продуктов питания из-за низкой землеобеспеченности, но способные их приобрести за счет другого сектора экономики (Япония, Южная Корея и др.);
- 3) страны, испытывающие дефицит продуктов питания из-за низкого уровня доходов, но способные их произвести за счет собственного производства (Китай, Кыргызстан и др.).

Основным фактором обеспечения продовольственной безопасности любой страны, на наш взгляд, является площадь сельскохозяйственных угодий. Именно поэтому землеобеспеченность в расчете на 100 человек является одним из важнейших индикаторов земледельческого потенциала каждой страны (рисунок 1).

Из данных рисунка 1 видно, что площадь сельскохозяйственных угодий Кыргызстана и США существенно больше, чем в остальных

странах. Мелкими сельскохозяйственными угодьями обладают Япония и Южная Корея. В связи с этим, уровень производства продовольствия на душу населения в этих странах существенно ниже (рисунок 2).

Рассмотрим опыт успешных стран в обеспечении продовольственной безопасности. Например, такие экономически развитые страны, как Япония и Южная Корея, не имеют достаточных земельных ресурсов, которые смогли бы обеспечить им возможность производства необходимых для потребления населением основных видов продовольственной продукции. Поэтому Япония и Южная Корея обеспечивают свою продовольственную безопасность следующим образом: на основе жестких протекционистских мер они полностью обеспечивают потребности своего населения в главном виде продовольствия – рисе [2]. При этом, остальные виды необходимой продовольственной продукции они получают из других стран в обмен на жизненно важные для них инновационные виды промышленной продукции, которые те не производят и которые иным способом получить невозможно. Следовательно, Япония и Южная Корея гарантируют своему населению физическое и экономическое обеспечение необходимого продовольствия за счет других секторов экономики.

В мировой практике **Япония** – это яркий положительный пример обеспечения продовольственной безопасности. Япония представляет собой страну с высокой плотностью населения и плохими природно-климатическими условиями, где часто происходят землетрясения, извержения вулканов, тайфуны и др. Пахотная земля в этой стране составляет всего лишь 0,134 га на душу населения [3, с. 14], сельскохозяйственные земли занимают лишь 14 % всей площади страны. При этом, на одно фермерское хозяйство приходится 1,69 га земли.

Политика протекционизма в Японии была самой распространенной, внутренний производитель (отечественная продукция) был защищен от внешней экспансии торговыми барьерами [4]. Государство оказало серьезную и всестороннюю поддержку развитию аграрной экономики. В целях повышения уровня конкурентоспособности отечественной продукции на международных

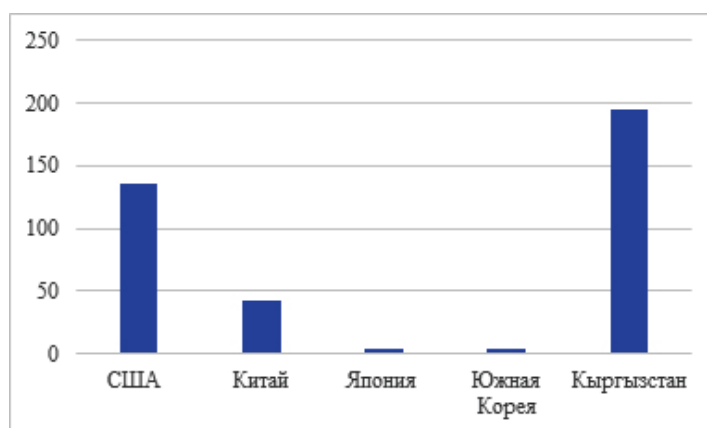


Рисунок 1 – Площадь сельскохозяйственных угодий (на 100 человек населения, га) [1]

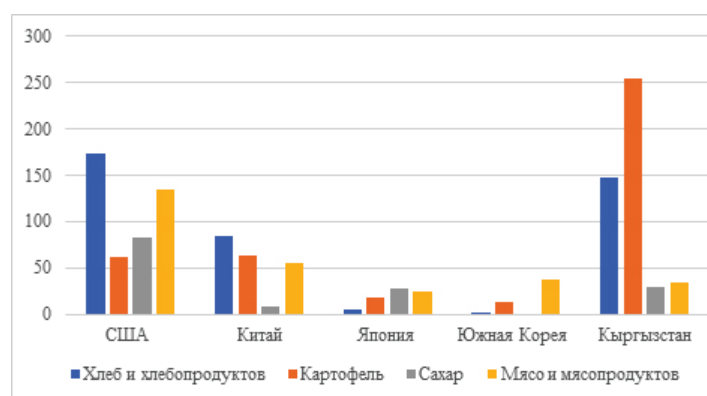


Рисунок 2 – Производство продовольствия на душу населения в 2022 году (кг/год) [1]

рынках правительство Японии предоставляло льготы по кредитам для производства и реализации сельскохозяйственной продукции, приобретения скота и птицы, сельскохозяйственных машин, земли, для расширения масштабов хозяйственных помещений. Также правительство создавало производственную инфраструктуру (дороги, дамбы, ирригационные системы) и т. д.

В Японии были установлены жесткие ограничения на ввоз риса и молочных продуктов, так как показатели коэффициента самообеспеченности этими продуктами были высокие. Исключительно с помощью государственных агентств Японии импортировались такие продукты, как пшеница, ячмень, масло и сухое молоко. Следовательно, на все эти продукты были установлены высокие торговые наценки. При этом, в целях увеличения доходов и стимулирования отечественных сельскохозяйственных производителей

правительство страны проводило ценовую политику (государственную закупку). Государство установило цены на основные виды продовольствия на внутреннем потребительском рынке выше, чем уровень мировых цен. К примеру, рис стоил в восемь раз дороже, говядина – в три раза, молоко – на 40 % дороже, чем на мировых рынках. Средняя цена основных видов продовольствия в Японии на 12–20 % превышала среднемировые [4, с. 315]. А фермерские объединения были активными участниками увеличения объема основных видов продовольствия, сбора информации, снижения издержек производства и разработки новых законопроектов.

Таким образом, основным механизмом обеспечения продовольственной безопасности Японии являются:

- предоставление кредитных льгот фермерам;

- использование ограничительных квот в отношении импорта;
- установление цен на основные виды продовольствия на внутреннем потребительском рынке выше уровня мировых цен;
- развитие аренды земель в противовес их приватизации или реализации.

Для обеспечения продовольственной безопасности населения *Южной Кореи* в аграрном секторе страны были осуществлены:

- регулирование доходов сельского хозяйства;
- повышение уровня сельскохозяйственной конкурентоспособности;
- улучшение качества сельскохозяйственных продуктов;
- развитие сельского хозяйства и экологическая политика [5, с. 28].

В 1961 г. в *США* были созданы программы продовольственных талонов, бесплатных школьных завтраков, а также международная программа «Продовольствие ради мира», направленная на увеличение поставок продовольствия в различные регионы стран «третьего мира» в целях расширения сбыта сельскохозяйственной продукции. Такая переориентировка американских программ преследовала основные цели – защиту национальных интересов и внешнюю политику США. Благодаря поставкам продовольствия расширялась сфера экономического влияния США и одновременно усиливалась политическая и экономическая зависимость государств «третьего мира». Президент США Дональд Трамп заявлял, что политика экспорта сельскохозяйственной продукции становится «жизненно важной составной частью американской дипломатии» [6, с. 493].

США начали увеличивать производства основных видов продовольствия. Для повышения урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животноводства в стране начали широко применять прогрессивные средства механизации, достижения семеноводства и племенной работы, развитие специализации районов и ферм, удобрений и ядохимикатов. Кроме того, в рамках внешнеэкономической продовольственной политики США:

- начали стимулировать, усиливать и расширять предоставление американских

кредитов другим странам для закупки зерна в США;

- запустили строительство в странах-импортерах предприятий инфраструктуры, обслуживающих ввоз продовольствия, развитие там животноводства и предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья;
- стали заключать двусторонние торговые соглашения и расширять число торговых представительств США в других странах;
- увеличили международные соглашения по ряду сельскохозяйственных товаров.

Как результат, сегодня США – крупный производитель и экспортер продовольствия на международном рынке.

Таким образом, основным механизмом обеспечения продовольственной безопасности США являются:

- создание программы продовольственных талонов, бесплатных школьных завтраков в целях расширения сбыта сельскохозяйственной продукции;
- применение прогрессивных средств механизаций и передовых технологий по выращиванию сельскохозяйственных культур;
- увеличение международных соглашений по ряду сельскохозяйственных товаров.

Опыт обеспечения продовольственной безопасности *Китайской Народной Республики (КНР)* можно рассмотреть как трехэтапный процесс. Первый этап был первоочередно направлен на обеспечение физической доступности основных видов продовольствия за счет собственного производства с целью удовлетворения минимальных потребностей населения страны. Второй этап – на обеспечение экономической доступности продуктов питания за счет увеличения доходов населения. Третий этап – на обеспечение пищевой безопасности государства с помощью требований международной торговли, иностранных инвестиций и современных технологий с 2010 года и продолжается до сих пор. Цель данного этапа – увеличение ВВП, стимулирование внешнеэкономической и торговой политики, решение экологических проблем [7, с. 13].

Экономические реформы Китая, как и многих других стран, начинались в аграрном

секторе экономики для решения первоочередных социальных проблем, а именно обеспечения продовольственной безопасности страны. Правительство страны использовало такие рычаги и инструменты, как семейный подряд, государственные закупочные цены, макроэкономическое регулирование спроса и предложения и правовое положение крестьян. Перед правительством стояла основная задача – повышение материальной заинтересованности крестьян в конечных результатах своего труда, для чего были отменены народные коммуны, которые заменили семейным подрядом и единой коллективной собственностью.

Семейный подряд стал основой сельскохозяйственной реформы Китая. Государство раздавало землю крестьянам в пользование в виде аренды («деколлективизация») сроком на 15 лет, при условии, что земля остается в государственной собственности. Крестьяне не имели право на продажу арендованной земли, они не могли использовать землю не по сельскохозяйственному назначению, но имели право принимать решение о выборе формы хозяйствования.

Для стимулирования системы семейного подряда правительство Китая повысило закупочные цены на 18 основных видов продовольствия, позже – еще на восемь видов продовольствия, включая продукты животноводства, яйца и овощи. Например, закупочные цены на зерновые были выше рыночных цен на 30,5 %, хлопка – на 25 %, жиров и масличного сырья – на 38,7 % [8, с. 6].

Для поддержки системы семейного подряда правительство Китая ввело систему ответственности мэров (которая носила название «корзина с овощами») и систему ответственности председателей народных комитетов провинций («мешок риса»). Были расширены права и обязанности органов местного самоуправления с целью регулировать спрос и предложение сельскохозяйственной продукции страны. Кроме того, Китай дополняет традиционные торговые меры изъятием и уменьшением НДС, специальными тарифами, импортными лицензиями и расширением импортных квот, экспортных налогов и экспортных квот [9].

Таким образом, основные механизмы обеспечения продовольственной безопасности Китая:

- развитие аренды земель в противовес их приватизациям (15 лет);
- стимулирование системы семейного подряда;
- установление государственных закупочных цен;
- создание и развитие поселково-волостных предприятий в сельских местностях;
- создание свободных экономических зон (СЭЗ), в целях привлечения прямых иностранных инвестиций и проведения сельскохозяйственных научно-технических исследований;
- предоставление налоговых льгот иностранным сельскохозяйственным инвестициям;
- выделение денежных субсидий фермерам.

Вывод. Как показывает мировая практика, каждая страна обеспечивает продовольственную безопасность способом, который представляется ей наиболее эффективным и возможным. К примеру, экономически развитые страны Япония и Южная Корея не имеют в наличии достаточных земельных ресурсов, однако могут позволить себе закупать необходимое им продовольствие из соседних стран на основе построения прочных и экономически выгодных взаимоотношений с ними. Необходимые средства для этой цели они получают за счет экспорта конкурентоспособной, жизненно важной для соседних стран промышленной продукции [10]. Этой возможности лишены многие развивающиеся страны (в том числе и Кыргызстан), которые не могут зарабатывать необходимые средства за счет других отраслей производства, которые достаточно не развиты по причине того, что частный сектор экономики (в том числе и частные сельскохозяйственные предприниматели) большинства развивающихся стран не в состоянии производить конкурентоспособную продукцию [11]. Таким образом, основное различие между подходами заключается в уровнях экономического развития, аграрного потенциала, в частности, наличия сельскохозяйственных ресурсов и климатических условий для аграрного развития стран.

Следовательно, на наш взгляд, особенности обеспечения продовольственной безопасности развивающихся стран следующие: недостаточность основных видов продовольствия за счет собственного производства; высокая доля импорта продовольствия, низкий уровень доходов населения (дефицит бюджета) и увеличение низкокачественных основных видов продовольствия [12].

Поступила: 11.04.23; рецензирована: 25.04.23;
принята: 28.04.23.

Литература

1. Food security in the 2030 Agenda for Sustainable Development. URL: <https://www.fao.org/faostat/ru/#data> (дата обращения: 15.02.2023).
2. The State of Food Security and Nutrition in the World, 2022. URL: <https://www.fao.org/search/ru/?cx=018170620143701104933%3Aqq82jsf-ba7w&q=&cof=FORID%3A9> (дата обращения: 10.01.2023).
3. *Бадиев Б.В.* Продовольственная безопасность Японии: автореф. дис. ... канд. экон. наук / Б.В. Бадиев. М., 2007. 25 с.
4. *Sakamoto K.* Farming Multifunctionality: Agricultural Policy Paradigm Change in South Korea and Japan? / K. Sakamoto, Y.-ju Choi, L.L. Burmeister // *The International Journal of Sociology of Agriculture and Food*. 2007. Vol. 15. № 1.
5. *Пауэлл Д.* Торговые барьеры и протекционизм. Опыт Аргентины, Индии, Евросоюза и Японии / Д. Пауэлл. URL: <http://www.inliberty.ru/library/321-torgovye-barery-inbspprotekcionizm> (дата обращения: 03.02.2023).
6. *Серова Е.В.* Аграрная экономика / Е.В. Серова. М.: ГУ ВШЭ, 1999.
7. *Evaluation of Agricultural Policy Reforms in Korea.* Paris: OECD, 2008.
8. *Иванов И.Д.* Проблемы и противоречия американской экономики / И.Д. Иванов, В.С. Васильев, В.Б. Сулян и др. М.: Наука, 1978.
9. *Мусаева Дж.А.* Теория и практика экономики переходного периода / Дж.А. Мусаева. Бишкек: Илим, 2008.
10. Продовольственное питание. URL: <http://aw.belal.by/russian/rss/rss195.php> (дата обращения: 08.03.2023).
11. *Токобаев Н.К.* Обеспечение продовольственной безопасности Кыргызской Республики в современных условиях: дис. ... канд. экон. наук / Н.К. Токобаев. Бишкек: Институт экономики им. Дж. Алышбаева НАН КР, 2016.
12. *Абдурашитов А.* Трансформация форм собственности и хозяйствования в аграрном секторе национальной экономики Кыргызской Республики / А. Абдурашитов // *Вестник КРСУ*. 2018. Т. 18. № 11.