

УДК 341.17
DOI: 10.36979/1694-500X-2023-23-7-69-75

ЕАЭС: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ СОТРУДНИЧЕСТВА С ШОС И АСЕАН В РАМКАХ БОЛЬШОГО ЕВРАЗИЙСКОГО ПАРТНЁРСТВА

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Сложившаяся на сегодняшний день ситуация конфронтации Запада и России и «поворот на Восток» делают актуальными к рассмотрению вопросы интеграции таких региональных объединений, как ЕАЭС, ШОС и АСЕАН – ключевых объединений Евразийского континента. Авторы дают оценку роли договора о Евразийском экономическом союзе в развитии региона и реализации идеи Большого Евразийского партнерства через международные соглашения. В результате проведенного анализа авторами сделан вывод о том, что во время наблюдаемых сегодня устойчивых процессов преобразования экономического ландшафта флагманом региональной интеграции становится евразийский континент, а укрепление позиций Азии в качестве мощного субъекта, влияющего на развитие мировой экономики, будет только усиливать тенденции построения региональной системы политических и экономических взаимосвязей и, прежде всего, связей в Большой Евразии, чьей основой может стать кооперация ЕАЭС, ШОС и АСЕАН.

Ключевые слова: Большая Евразия; региональная интеграция; договор о сотрудничестве; соглашения ЕАЭС, ШОС, АСЕАН.

ЕАЭБ: ЧОҢ ЕВРАЗИЯЛЫК ӨНӨКТӨШТҮКТҮН АЛКАГЫНДА ШКУ ЖАНА АСЕАН МЕНЕН КЫЗМАТТАШУУНУН ЭЛ АРАЛЫК-УКУКТУК АСПЕКТИЛЕРИ

Д.М. Байгазиева, Р.Р. Сейтахунова

Аннотация. Бүгүнкү күндө Батыш менен Россиянын тирешүүсүнүн түзүлгөн абалы жана «Чыгышка бурулуш» Евразия континентинин негизги бирикмелери – ЕАЭБ, ШКУ жана АСЕАН сыяктуу аймактык бирикмелердин интеграциясы маселелерин кароону актуалдуу кылат. Авторлор аймакты өнүктүрүүдө жана эл аралык келишимдер аркылуу чоң Евразия өнөктөштүк идеясын ишке ашырууда Евразия экономикалык бирлиги жөнүндө келишимдин ролуна баа беришет. Жүргүзүлгөн талдоонун натыйжасында авторлор экономикалык ландшафтты өзгөртүүнүн бүгүнкү байкалган туруктуу процесстери учурунда регионалдык интеграциянын флагманы болуп Евразия континенти калат, ал эми дүйнөлүк экономиканын өнүгүшүнө таасир этүүчү күчтүү субъект катары Азиянын позицияларын бекемдөө саясий жана экономикалык өз ара мамилелердин регионалдык системасын жана баарынан мурда чоң Евразияда байланыштарды түзүү тенденциясын күчөтөт, анын негизи ЕАЭБ, ШКУ жана АСЕАН кооперациясы болушу мүмкүн деген тыянакка келишти.

Түйүндүү сөздөр: Чоң Евразия; регионалдык интеграция; кызматташтык жөнүндө келишим; ЕАЭБ, ШКУ, АСЕАН макулдашуулары.

EAEU: INTERNATIONAL AND LEGAL ASPECTS OF COOPERATION WITH THE SCO AND ASEAN WITHIN THE GREAT EURASIAN PARTNERSHIP

D.M. Baigazieva, R.R. Seitakhunova

Abstract. The current situation of confrontation between the West and Russia and the “turn to the East” make it relevant to consider the issues of integration of such regional associations as the EAEU, SCO and ASEAN, as key associations of the Eurasian continent. In the article, the authors assess the role of the Treaty on the Eurasian Economic Union in the development of the region and the implementation of the idea of the Greater Eurasian Partnership through international agreements. As a result of the analysis, the authors concluded that during the sustainable processes of transformation of the economic landscape observed today, the Eurasian continent becomes the flagship of regional integration, and the strengthening of Asia's position as a powerful entity influencing the

development of the world economy will only strengthen the trend of building a regional system of political and economic relations, and, above all, relations in Greater Eurasia, which can be based on cooperation between the EAEU, the SCO and ASEAN.

Keywords: Greater Eurasia; regional integration; cooperation agreement; EAEU, SCO, ASEAN agreements.

Сегодня Большое Евразийское партнерство – это идея объединения не только континента, но и всего мира в единую эффективно работающую систему нового мирохозяйства, которая уже на первых этапах своей реализации имеет большой успех. Большая Евразия – это мегапроект, который объединяет множество других проектов, всех входящих в нее государств, готовых совместно идти к созданию интеграционного объединения Евразийского континента в целях развития, тесного экономического сотрудничества и безопасности региона.

Рассматривая Евразийский экономический союз как самый актуальный на сегодня процесс интеграции стран постсоветского пространства, важно понимать, что Евразийская интеграция не может быть сведена к только к ЕАЭС, ведь Союз неразрывно связан и с другими странами континента по многим аспектам жизнедеятельности. Однако именно ЕАЭС может сыграть в ней главную роль, как достаточно успешный и авторитетный проект, который ориентирован на постепенное и, безусловно, взаимовыгодное укрепление внутренних связей и обязательное развитие международной интеграции. Сегодня большие надежды в рамках идеи Большой Евразии возлагаются на сотрудничество ЕАЭС, ШОС и АСЕАН. Сложением потенциалов данных интеграционных объединений страны хотят построить новый порядок мирохозяйства, объединить не только континент, но и все страны мира.

Сегодня, говоря о ЕАЭС в контексте экономики и дипломатии, подразумевают не просто объединение пятерки стран, а практически Евразийский континент. Объединяя Россию, Беларусь, Армению, Казахстан и Кыргызстан, сегодня Евразийский экономический союз выступает как мощное интеграционное объединение, которое имеет важное международное значение в сохранении стабильности и безопасности мировой экономики и международно-правовой системы. Евразийский экономический союз, как определено Договором о ЕАЭС от 29 мая 2014 г., является «международной организацией

региональной экономической интеграции, обладающей международной правосубъектностью» [1], что, в свою очередь, представляет собой способность Союза быть субъектом международных отношений и международного права, осуществлять права и нести обязанности [2]. Включая в себя такой элемент, как наделение полномочиями со стороны государств-членов Союза, правосубъектность ЕАЭС и его национальная составляющая «не ущемляют суверенитета, не допускают вмешательства во внутренние дела друг друга, уважают права каждого народа, определившего порядок общественного устройства в своей стране», как, по мнению Н.А. Назарбаева, и должно происходить формирование и дальнейшее функционирование Союза [3]. Так Союзом реализуются такие заложенные в основу приоритетные аспекты интеграции, как экономическая целесообразность и добровольность объединения, которые сегодня играют важную роль в развитии экономического потенциала ЕАЭС и укреплении его безопасности в условиях глобальных изменений. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и человеческих ресурсов. Страны-участницы Союза делают акцент на проведение скоординированной, согласованной политики в различных отраслях экономики. Как считают авторы статьи «Международные экономические и правовые аспекты развития евразийской интеграции в современных геополитических условиях» В.П. Кириленко и Ю.В. Мишалыченко, в имеющихся на сегодня условиях мировой экономики «согласованная макроэкономическая политика является необходимым инструментом повышения устойчивости национальных экономик и ЕАЭС в целом» [4].

Эксперты и аналитики понимают, что Евразийская интеграция не может быть сведена только к ЕАЭС, ведь Союз неразрывно связан и с другими странами континента по многим аспектам жизнедеятельности. Однако именно ЕАЭС может сыграть в ней главную роль как достаточно успешный и авторитетный проект, который

ориентирован на постепенное и взаимовыгодное укрепление внутренних связей и обязательного развития международной интеграции.

Понятие «Большая Евразия» появилось и стало использоваться в лексиконе геополитики относительно недавно. Большая Евразия – это весь евразийский континент, а также часть африканского континента. По данным классификации, которую приводит ООН, Большая Евразия включает в себя 48 стран Европы, 50 стран Азии и еще семь стран Северной Африки. В совокупности, в этих странах сконцентрировано 90 % производимой в мире энергии, 80 % населения мира и порядка 75 % мирового ВВП. К настоящему моменту на этом пространстве сложилось множество многосторонних и двусторонних форматов сотрудничества, что также повлекло международную напряженность и различные проблемы в реализации глобальных коммуникационных проектов.

Большое евразийское партнерство можно охарактеризовать как проект по созданию сети зон свободной торговли, торгово-экономических партнерств, а также проект по эффективному и взаимовыгодному сопряжению региональных интеграционных процессов во всей Евразии. В научный обиход термин «Большая Евразия» был введен старшим исследователем Центра европейских политических исследований (CEPS, Брюссель) Майклом Эмерсоном в его докладе «Towards a Greater Eurasia: Who, Why, What, and How?». По его мнению, концепция «Большой Евразии» призвана объединить все страны Европы и Азии в пределах евразийского суперконтинента в совместном решении вопросов в сфере стратегической безопасности, политических идеологий, долгосрочных социально-экономических проблем и культурных ценностей между странами [5].

ЕАЭС как экономический союз успешно развивает торгово-экономические отношения с третьими странами и другими интеграционными объединениями. Эффективно работают механизмы торговых переговоров. Союзом заключены меморандумы о сотрудничестве с такими интеграционными объединениями, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

(АСЕАН), Южноамериканский общий рынок (МЕРКОСУР), Тихоокеанский альянс, Андское сообщество, а также Содружество Независимых Государств (СНГ). В ближайшее время аналогичный документ будет подписан и с Африканским союзом. В активе ЕАЭС Временное соглашение, ведущее к ЗСТ с Ираном, и Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Китаем, которые вступают в силу в октябре этого года, соглашения о ЗСТ с Вьетнамом и Сингапуром. Впереди – подписание аналогичного соглашения с Сербией. В настоящее время весь мир находится в ситуации неопределенности, роста протекционизма, торговых и валютных войн. Несмотря на это, эксперты считают, что в сложившихся условиях у ЕАЭС есть уникальная возможность налаживать связи. Это шанс выхода на новые рынки и экономического роста для всех стран Союза. Продолжая и дальше расширять сеть партнеров, ЕАЭС особый акцент делает на реализации идеи Большого Евразийского партнерства, основу которой составят, как отметил Президент России Владимир Путин, выступая на церемонии открытия Международного форума «Один пояс, один путь» в Пекине в 2018 г., такие интеграционные объединения, как ЕАЭС, ШОС и АСЕАН путем сложения их потенциалов [6].

Шанхайская Организация Сотрудничества – это постоянно действующая межправительственная международная организация, созданная в Шанхае (КНР) 15 июня 2001 г. Странами участницами ШОС являются Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан и Республика Узбекистан. Сегодня, ШОС – это авторитетное и влиятельное трансрегиональное объединение, которое за 20 лет своей работы заслужило международное признание. Шанхайская Организация Сотрудничества объединяет почти половину населения мира, охватывая порядка 60 % территории Евразии. Такие географические масштабы делают ШОС ключевой Евразийской площадкой для интеграционных инициатив. Прежде всего, сотрудничество ЕАЭС и ШОС в рамках китайской инициативы «Один пояс, один путь» строится на формировании широкой транзитной зоны для грузопотоков из Азии

в Европу и обратно, что, в свою очередь, станет основополагающим фактором расширения всего комп-лекса торгово-экономических отношений на всем евразийском континенте. В рамках сотрудничества ЕАЭС и ШОС большая ставка в развитии транспортной взаимосвязи региона и торговых отношений делается на железнодорожную инфраструктуру. В настоящее время в странах ШОС действуют 312 тыс. км железных дорог, начата модернизация российской стороной Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, которая позволит к 2025 г. увеличить грузопотоки до 210 млн тонн. Приоритетность развития железнодорожного сообщения связана с тем, что издержки у такого вида грузоперевозок дешевле более чем в два раза по сравнению с морскими перевозками. Однако, как сообщил Генеральный секретарь ШОС В. Норов в своем выступлении на панельной сессии «Ценность и ценности большого евразийского партнерства» VI Восточного экономического форума, прошедшего в 2021 г., «ежегодно по направлениям Китай, Юго-Восточная Азия и Европа через Россию и Центральную Азию следует более 23 млн контейнеров» [7], количество, которых к 2021 г. по сравнению с 2010 г. выросло более чем в 40 раз. При этом, лишь около 2 % контейнерных перевозок осуществляются железнодорожными линиями, а морскими путями – более 90 %, несмотря на то, что последние обходятся дороже. В. Норов также отметил, что несомненно будет вестись работа по увеличению потока грузов по железной дороге на пространстве ШОС и в целом по Евразии – «приоритетное значение для развития транспортной инфраструктуры Евразии приобретает скорейшее строительство железных дорог «Мазари-Шариф – Герат» и «Мазари-Шариф – Пешавар», а также «Узбекистан – Кыргызстан – Китай», которые станут важным звеном маршрутов «Восток – Запад» и «Север – Юг» и обеспечат выход к морским портам Южной Азии для географически замкнутых государств Центральной Азии, которые являются ядром ШОС» [7]. Морские перевозки тоже не остаются в стороне. Так, например, запланировано сопряжение Северного морского пути и китайской инициативы «Морской шелковый путь»,

которое создаст глобальный и высококонкурентный маршрут, связывающий страны ШОС, АСЕАН и Евросоюза.

Конечно же, для создания на основе ШОС новой структуры потребуются эффективные совместные усилия всех её членов, прежде всего, России и Китая. Ранее, было очевидно, что действия этих стран в ШОС прежде сковывались стремлением сдерживать влияние друг друга. Так, в экономической сфере доминирования Китая опасалась Россия, а в сфере безопасности лидерство России не желал признавать Китай. Сейчас же вновь развитие такого партнерства сдерживается противоречиями между Индией и Китаем, Индией и Пакистаном, а со стороны России – противоречиями с ЕС и США. Сегодня Россия и Китай, как экономически сильные державы и локомотивы ЕАЭС и ШОС, должны прийти к новому формату кооперации – партнерству в Большой Евразии, которое поможет преодолеть прежние противоречия и опасения. А сложение усилий, потенциалов и конкурентных преимуществ всех государств этого мега-проекта приведет к общей выгоде.

Как уже говорилось выше, еще одним приоритетным и основополагающим элементом в построении Большой Евразии является сотрудничество со странами Юго-Восточной Азии – членами АСЕАН. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии была образована 8 августа 1967 г. в Бангкоке. Членами Ассоциации являются Индонезия, Малайзия, Сингапур, Таиланд, Филиппины, Мьянма, Камбоджа, Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Лаос. Еще две страны – Папуа-Новая Гвинея и Восточный Тимор – имеют статус наблюдателей. АСЕАН – это не только экономическая, но и политическая, культурная региональная межправительственная организация, площадь всех стран-членов которой составляет 4,5 млн квадратных километров, население насчитывает 642,4 млн человек, совокупный объем ВВП – 2,7 трлн долларов, а внешнеторговый оборот достигает 2,5 трлн долларов [8]. Страны-члены АСЕАН – это быстроразвивающиеся государства с большим экономическим потенциалом, оказывающем в последние годы значительное влияние на мировую экономику.

Россия стала полномасштабным партнером по диалогу с АСЕАН в 1996 г. С того времени активно велась работа по формированию нормативно-правовой базы в таких областях взаимодействия, как безопасность, экономическое развитие, борьба с терроризмом и развитом всеобъемлющем сотрудничестве, были подписаны соответствующие декларации. Важным шагом в углублении диалога России и АСЕАН стало присоединение в 2004 г. России к Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии 1976 г. (Балийскому договору). Это открыло для России также возможность участия в других интеграционных группировках, ядром которых является АСЕАН. В течение последних лет актуальной темой является сотрудничество АСЕАН не только с Россией, а с целыми интеграциями, такими как ЕАЭС. Приоритетность такой кооперации отмечена в стратегиях обеих организаций до 2025 г. (Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 г. и Видение сообщества АСЕАН до 2025 г. – ASEAN Economic Community Blueprint 2025). Еще одной платформой для ведения диалога стал Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и АСЕАН, подписанный 14 ноября 2018 г. в Сингапуре. Данный документ выступает как договоренность и готовность объединений к обсуждению широкого спектра вопросов взаимодействия в масштабе Евразийского континента. Важность и перспективность сотрудничества ЕАЭС и АСЕАН не раз подчеркивались в диалогах и выступлениях ЕЭК. В феврале 2020 г. на встрече с Генеральным секретарем Ассоциации государств Юго-Восточной Азии Лим Джок Хоем в штаб-квартире ЕЭК в Москве, Председатель Коллегии Евразийской экономической комиссии Михаил Мясникович отметил: «Концепция Большого Евразийского партнерства, автором которой является Президент Российской Федерации Владимир Путин, предусматривает важность всестороннего диалога и сотрудничества ЕАЭС и АСЕАН» [9]. Сотрудничество с АСЕАН ведется и развивается по таким направлениям, как товарно-торговые отношения, промышленность, инвестиции и научно-техническое развитие. Инвестиционный потенциал стран ЕАЭС обладает

высокой привлекательностью для АСЕАН, наши страны могут стать носителями новых знаний, технологий, которые могут быть интересны не только в рамках региональной интеграции, но и во всем мире. А примеры успешной кооперации в промышленности уже есть у АСЕАН с Беларусью – реализованы несколько совместных промышленных предприятий в странах АСЕАН. Уже более шести лет ЕАЭС и АСЕАН ведут работы по созданию зон свободной торговли товарами. Однако, несмотря на развитие торговли между государствами двух объединений, её объемы остаются относительно небольшими и составляют порядка 25 млрд долларов. Здесь, странам интеграций важно поработать над углублением взаимодействия, чему может способствовать Соглашение о свободной торговле между государствами ЕАЭС и АСЕАН. Подобное соглашение уже успешно действует между странами ЕАЭС и Вьетнамом. Программа сотрудничества организаций также охватывает таможенное законодательство, торговую политику, предпринимательскую деятельность, техническое и антимонопольное регулирование, энергетику, функционирование внутренних рынков, правоприменительную практику, улучшение среды для бизнеса и создание механизмов прямого диалога бизнес-ассоциаций ЕАЭС и АСЕАН. Интеграция интеграций также занимается выработкой общих позиций на таких международных площадках, как Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО). На сегодняшний день имеется ряд проблем кооперации между ЕАЭС и АСЕАН, такие как: отсутствие четко сформированной документально закреплённой стратегии развития сотрудничества; малое количество совместных проектов; низкий уровень развития интеграционных связей в инвестиционной, политической и культурной сферах; неразвитость торгово-экономических отношений с другими странами ЕАЭС (основным партнером по торговле является только Россия).

АСЕАН является одним из самых стратегически важных и перспективных партнеров для ЕАЭС из-за географической взаимосвязанности, возможности взаимодополнения в сферах

экономики и инвестиций, нацеленности обоих объединений на развитие отношений с соседними государствами и сотрудничество интеграций. Очевидно, что сегодня потенциал сотрудничества между ЕАЭС и АСЕАН реализуется не в полной мере, но его эффективная реализация, по нашему мнению, может быть осуществлена в рамках новой формы взаимодействия – межинтеграционного сотрудничества в Большой Евразии.

Подводя итоги, можно сказать, что возложенные надежды и устремленные в будущее глобальные изменения, связанные с евразийским мегапроектом, имеют хорошие перспективы реализации. Говоря о евразийском мегапроекте, важно понимать, что речь идет не только о согласовании экономических, политических интересов, бизнес-планов или выстраивании общих технологических платформ. Здесь межинтеграционное взаимодействие означает неустанные, целенаправленные благородные и благотворные совместные усилия по обеспечению процветания и устойчивого экономического развития стран Евразии при соблюдении жизненно важных интересов всех стран-партнеров, уважении их национальной идентичности, культуры и идеалов и, несомненно, обеспечении безопасности на континенте. При построении общих платформ сотрудничества с ШОС и АСЕАН страны ЕАЭС заинтересованы в том, чтобы региональная организационная структура связей была открытой и устойчивой, опиралась на взаимодействие государств и предоставляла всем равные права и возможности на основе соблюдения международного права, взаимного доверия и уважения национальной самобытности.

В том, чтобы Большое евразийское партнёрство стало пространством мира, сотрудничества и взаимодействия, общих ценностей и равных возможностей, несомненно, важную роль будет играть участие стран Шанхайской организации сотрудничества, Евразийского экономического союза и стран АСЕАН. Все эти организации обладают значительной договорно-правовой базой и целой сетью эффективно работающих уже сегодня механизмов. Авторы статьи «Международное сотрудничество в евразийском регионе на примере ШОС, ЕвразЭС и “Один пояс – один путь”»: от политического

до культурного Сотрудничества. Новые направления партнерства и современные вызовы» К.К. Атабеков и Г.Д. Костенко пишут об интеграции на Евразийском континенте как о проекте, уникальность которого заключается в объединении многонациональных, многоязычных, многоконфессиональных и многокультурных стран [10]. Такие объединения осуществляют актуальные для всех участников программы и проекты, руководствуясь принципами консенсуса. Сотрудничество между этими объединениями – это перспективный задел для дальнейшей гармонизации интеграционных процессов на всем континенте.

Поступила: 26.12.23; рецензирована: 10.01.23;
принята: 13.01.23.

Литература

1. Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0003610/itia_05062014 (дата обращения: 27.05.2022).
2. *Кашкин С.Ю.* Право Евразийского экономического союза: учебник / С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков. М.: Проспект, 2016.
3. *Мансуров Т.* Евразийский проект Нурсултана Назарбаева, воплощенный в жизнь / Т. Мансуров. М.: Реал-Пресс, 2011.
4. *Кириленко В.П.* Международные экономические и правовые аспекты развития евразийской интеграции в современных геополитических условиях / В.П. Кириленко, Ю.В. Мишальченко. URL: <https://www.ejournal.ru/jour/article/view/39/24> (дата обращения: 27.05.2022).
5. *Emerson M.* Towards a Greater Eurasia: Who, Why, What, and How? / М. Emerson // CEPS – 2014. URL: <https://www.ceps.eu/ceps-publications/towards-greater-eurasia-who-why-what-and-how/> (дата обращения: 30.05.2022).
6. Генеральный секретарь ШОС выступил на «Большой Евразийской трибуне» в Народном университете Китая с лекцией «Роль ШОС в создании Большого евразийского партнерства». URL: <http://rus.sectsc.org/news/20191224/617455.html> (дата обращения: 01.06.2022).
7. Выступление Генерального секретаря ШОС Владимира Норова на панельной сессии

- «Ценность и ценности Большого Евразийского партнерства» VI Восточного экономического форума. URL: <http://rus.sectsco.org/news/20210904/775583.html> (дата обращения: 30.05.2022).
8. ЕЭК и АСЕАН согласовали планы работы на 2019–2020 годы. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/12-09-2019-1.aspx> (дата обращения: 02.06.2022).
9. ЕАЭС и АСЕАН продлят программу сотрудничества до 2025 года. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/03-02-2020-2.aspx> (дата обращения: 02.06.2022).
10. Атабеков К.К. Международное сотрудничество в евразийском регионе на примере ШОС, Евразэс и «Один пояс – один путь»: от политического до культурного Сотрудничества. Новые направления партнерства и современные вызовы / К.К. Атабеков, Г.Д. Костенко // Вестник КPCY. 2017. Т. 17. № 11.