

УДК 342.815  
DOI 10.58649/1694-8033-2023-1(113)-162-167

АТТОКУРОВА А. Т.  
Ж. Баласагын атындагы КУУ  
АТТОКУРОВА А. Т.  
КНУ им. Ж.Баласагына  
АТТОКУРОВА А. Т.  
KNU J. Balasagyn

ORCID:0009-0009-1651-0586; SPIN-код: 3269-3114

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН ЖАРАНДАРЫНЫН ШАЙЛОО УКУГУ

**ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО ГРАЖДАН КЫРГЫЗСКОЙ  
РЕСПУБЛИКИ**

THE SUFFRAGE OF CITIZENS OF THE KYRGYZ REPUBLIC

**Аннотация:** Макалада Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына ылайык шайлоо укугунун тншннгн, анын мазмуну ачылат. Автор Кыргыз Республикасынын мыйзамдары боюнча, жалпы шайлоо укугунун мазмунунун аспектилерин, шайлоо институтун, Кыргыз Республикасында шайлоолорду, референдумдарды уюштурууну жана өткөрнннн жөнгө салуучу укуктук ченемдердин жыйындысын карайт. Шайлоо мыйзамдарынын калыптанышына кыскача талдоо берилип, өннгнн этаптары көрсөтнлөт жана анын тарыхы да каралат. Шайлоону реформалоонун ар кандай этаптарында анын артыкчылыктары менен кемчиликтери белгиленип, аны укуктук жөнгө салуунун тенденциялары аныкталат.

**Аннотация:** В статье раскрывается содержание понятия избирательного права в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Автор рассматривает аспекты содержания всеобщего избирательного права по законодательству Кыргызской Республики, институт выборов, совокупность правовых норм, регулирующих организацию и проведение выборов и референдумов в Кыргызской Республике. Выделены этапы его развития дается краткий анализ формирования избирательного законодательства, где рассматривается и его история. Выявлены тенденции правового регулирования выборов на разных этапах его реформирования, отмечаются сильные и слабые стороны.

**Annotation:** The article reveals the content of the concept of electoral law in accordance with the legislation of the Kyrgyz Republic. The author examines the aspects of the content of universal suffrage under the legislation of the Kyrgyz Republic, the institution of elections, the set of legal norms governing the organization and conduct of elections and referendums in the Kyrgyz Republic. The stages of its development are highlighted, a brief analysis of the formation of electoral legislation is given, where its history is also considered. The tendencies of the legal regulation of elections at different stages of its reform are revealed, advantages and disadvantages are noted.

**Негизги сөздөр:** Шайлоо укугу, Кыргыз Республикасынын мыйзамдары, шайлоо, референдум.

**Ключевые слова:** Избирательное право, законодательство Кыргызской Республики, выборы, референдум.

**Keywords:** Suffrage, legislation of the Kyrgyz Republic, elections, referendum.

Кыргызская Республика является правовым государством, в котором важно соблюдать верховенство закона: «Для государства приоритетной задачей является защита конституционных прав граждан. Основным закон страны является главным гарантом сохранения законности в стране» [1]. Избирательное право граждан Кыргызской Республики (далее – КР) является одним из основных политических прав. Избирательное право граждан КР регулируется Конституцией КР, системами международно-правовых актов, конституционных законов, республиканских законов, подзаконных правовых актов, принятых во исполнение норм законов, не имеющих прямое действие.

В Конституции КР ст. 52 посвящена всеобщему избирательному праву. Основной закон Республики гарантирует, по сути, всеобщее избирательное право, предусмотренное международными стандартами, и не содержит случаев необоснованных ограничений.

Наряду

с всеобщим избирательным правом Конституция КР к политическим правам граждан относит следующие права: свободу мысли и мнения, выражения мнения, право на свободу слова и печати (ст. 31); свободу информационной деятельности (ст. 33); свободу мирных собраний (ст. 34); свободу объединения (ст. 35); право на обращение в органы государственной власти (ст. 41).

В данной статье более подробно рассмотрены некоторые аспекты содержания всеобщего избирательного права по законодательству КР. Институт выборов представляет собой один из основополагающих элементов любого демократического государства [2]. Именно выборность органов государственного управления, сменяемость высших политических должностей обеспечивают законное и демократическое управление государством, социальную направленность деятельности государственных институтов, повышают степень ответственности государства перед населением. Избирательное право, опосредующее выборные процессы, представляет собой комплекс нормативных правовых актов, во главе которых находится Конституция КР, устанавливающая основы конституционного строя. За период существования КР как независимого государства можно было наблюдать активное формирование избирательного законодательства, которое претерпело значительные изменения и продемонстрировало способность к обновлению и актуализации при наличии соответствующих факторов и вызовов извне [3]. Несмотря на перманентное совершенствование законодательной техники и институциональных основ выборного процесса, освоение новейших информационных технологий, позволяющих

повысить прозрачность выборов, на сегодняшний день КР сталкивается с некоторыми проблемными аспектами в данной сфере. Указанные проблемы лежат как в плоскости законодательного регулирования избирательного права, так и в сфере практики правоприменения, когда практическое толкование отдельных норм ставится в прямую зависимость от той или иной политической ситуации в стране».

Характеризуя состояние избирательного законодательства на сегодняшний день и опираясь на материалы релевантных исследований, можно сформулировать следующие тезисы.

1. Выборы – это неотъемлемый элемент демократической формы правления, и в настоящее время, равно как и в любой период времени и во всех политико-правовых учениях, какая-либо альтернатива выборам как источникам формирования органов государственного управления, отсутствует».

2. Правовая основа для проведения выборов — это Конституция КР, которая закрепляет основополагающие принципы данного института, в связи с этим необходимо обеспечить, в первую очередь полное соответствие всех принимаемых нормативных правовых актов основному закону.

3. Условно развитие избирательного законодательства можно разделить на несколько временных этапов, для каждого из которых характерно наличие собственной специфики организации избирательного процесса, которая соответствует политическим и социальным реалиям того или иного периода:

первый этап (1991-1999) – начинается с момента принятия Закона Республики Кыргызстан «О выборах Президента Республики Кыргызстан» от 31 августа 1991 г. № 566-ХП»; второй этап (1999 -2011) – начинается с момента принятия Кодекса КР о выборах в КР от 29 мая 1999 г. № 39; третий этап (с 2011 г. – по настоящее время) – начинается с момента принятия

Конституционного закона КР «О выборах Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша КР» от 2 июля 2011. №68.

4. В целом избирательное законодательство КР сформировано в полном объеме, т.е. имеется достаточно большое количество нормативных правовых актов различной юридической силы, но при этом выстроенных в иерархической соподчиненности, регулирующих отдельные аспекты, связанные с организацией и проведением выборов на республиканском и местном уровнях.

5. Нормативным правовым актом, в наиболее полной степени регламентирующим деятельность по организации и проведению выборов Президента и Жогорку Кенеша КР, является Конституционный закон от 2 июля 2011 г. № 68, который был принят вместо ранее действовавшего Кодекса КР о выборах в КР и представляет собой нормативный правовой акт, имеющий наивысшую среди законодательных актов силу, в котором сосредоточено большинство норм, связанных с организацией и проведением выборов Президента КР и Жогорку Кенеша КР. Конституционным законом закреплены основные принципы выборов, к которым можно отнести следующие:

*всеобщность избирательного права.* Данный принцип является наиболее ярким и полным воплощением демократических устоев государственности в КР. Всеобщность избирательного права есть свидетельство по-настоящему демократического подхода к праву гражданина выбирать органы власти, а также самому претендовать на занятие какой-либо политической государственной должности»;

*равное избирательное право.* Статья 4 Конституционного закона предусматривает, что

граждане КР участвуют в выборах в КР на равных основаниях;

*прямое избирательное право.* В соответствии со ст. 5 Конституционного закона граждане КР

избирают своих представителей на должность Президента КР и в депутаты Жогорку Кенеша

непосредственно;

*тайность голосования.* Голосование на выборах в КР является тайным, исключаящим

возможность какого-либо контроля за волеизъявлением граждан;

*обязательность и периодичность выборов.* Статья 7 Конституционного закона

устанавливает, что сроки полномочий Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша

устанавливаются Конституцией КР. Выборы Президента КР и депутатов Жогорку Кенеша являются обязательными и проводятся периодически в сроки, установленные Конституцией

КР. Выборы не проводятся во время чрезвычайного или военного положения, введенного на

всей территории КР. Данный принцип является одним из основных для обеспечения

практики сдержек и противовесов в системе разделения властей в КР [4]. Поскольку КР в ходе своего исторического развития знает достаточно большое количество примеров, когда

действующие главы государства пытались каким-либо образом изменить срок своих

властных полномочий, превратно толковали нормы закона и Конституции, наличие

принципа обязательности выборов и закрепление срока полномочий президента и депутатов

Жогорку Кенеша в Основном законе страны создает дополнительную гарантию законности

сменяемости власти в стране;

*гласность в избирательном процессе.* В соответствии со ст. 8 конституционного закона организация и проведение выборов осуществляются гласно и открыто. На заседаниях соответствующей избирательной комиссии вправе присутствовать члены вышестоящих избирательных комиссий, кандидаты, представители кандидатов, политических партий, а также наблюдатели, международные наблюдатели, представители средств массовой информации. Для наблюдения за ходом и итогами голосования путем передачи данных протоколов от нижестоящих избирательных комиссий вышестоящим избирательным комиссиям используется избирательная информационная система. Нужно отметить, что принцип гласности избирательного процесса является одним из наиболее спорных с точки зрения возможностей обеспечения его практической реализации. До тех пор, пока данные о результатах выборов будут хоть каким-то образом обрабатываться вручную, в том числе путем работы с теми данными, которые выдает компьютерная программа, будут возникать споры относительно прозрачности выборов. КР предприняла ряд попыток по автоматизации подсчета результатов голосов, по недопущению двойного голосования и иных нарушений, которые могут наблюдаться входе выборов, однако практика показывает сомнения относительно гласности избирательного процесса, честности выборов и др [5].

6. Правоприменительная практика зачастую вступает в резкое контрастное противоречие с нормами избирательного права, что продиктовано наличием в избирательном законодательстве отдельных расплывчатых, некорректных формулировок, которые существенным образом затрудняют единообразное толкование и применение норм избирательного права.

7. При проведении выборов, независимо от сопутствующих объективных предпосылок и несмотря на наличие в законодательстве прямого запрета, можно наблюдать использование административного ресурса.

8. Избирательное право, как отрасль права в целом, в отличие от основополагающих прав и свобод человека, нашедших отражение в международно-правовых документах, само по себе не является универсальным и не может быть одинаковым образом укомплектовано в различных государствах, принимая во внимание различия в историческом, географическом,

институциональном, демографическом, культурологическом и иных аспектах жизнедеятельности народа на конкретной территории; отсутствие универсальных рекомендаций, даже на региональном уровне, делает избирательное право исключительным для каждого государства, которое должно выбрать наилучшую для себя модель избирательного права исходя из собственных предпосылок [6].

9. Основным принципом избирательного права в КР призван выступать принцип законности; при условии неукоснительного и полного соблюдения норм об избирательных процедурах, закрепленных в законе, не может и не должно возникать сложных правоприменительных ситуаций.

10. Принимая во внимание отдельные коррупционные проявления, имеющие место в государственном аппарате КР, организация и проведение выборов на законной и прозрачной основе представляется приоритетной задачей, реализация которой будет свидетельствовать о достижении КР действительно значимых результатов в процессе построения правового государства, в котором приоритетным принципом является верховенство права.

11. Избирательное право нуждается в постоянной актуализации, поскольку развитие общества, в том числе новых технологий, связанных с компьютерной обработкой и хранением информации, требует адекватного законодательного реагирования на соответствующие вызовы, дополнительные риски и угрозы, поступающие со стороны злоумышленников различного рода; в связи с этим государственный орган, на который законом возложена обязанность обеспечить организацию и проведение выборов, должен приложить максимальные усилия для своевременного устранения возникающих проблем, прежде всего, на законодательном уровне, а также для формирования соответствующей правоприменительной практики; при этом необходимо принимать во внимание, что слишком частое внесение изменений и дополнений в избирательное законодательство также является негативным с точки зрения нестабильности избирательного процесса. Именно поэтому необходимо обеспечить гармоничное и поступательное развитие избирательного законодательства, которое одновременно будет полностью отвечать современным условиям и обуславливать неизменность и институциональную преемственность избирательных процедур [7].

В целом можно отметить, что современная ситуация с избирательным правом в КР представляет собой плацдарм для формирования в том числе идеологической составляющей понимания сути демократических процессов. От того, каким образом будут

организованы выборы в КР, будут зависеть в конечном итоге общая характеристика степени законности в стране, умение ее руководителей находить компромисс между интересами отдельных личностей, социальных групп, политических партий, организаций. Степень такого компромисса и его направленность будут составлять суть демократии в Кыргызстане.

#### **Список цитируемых источников:**

1. Особенности избирательных кампаний 2000-2001 гг. Кыргызской Республики // Гуманитарные проблемы современности: Научные труды молодых ученых. – Бишкек, 2002.-Вып.3.
2. Закон Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики» от 12 января 1994 года №1380-ХП
3. Руководство ОБСЕ/БДИПЧ по наблюдению за выборами. – Варшава, 1996.
4. Выборы Президента Кыргызской Республики: цифры и факты. – Бишкек, 2006.
5. Заключение Венецианской комиссии о конституционной ситуации в Кыргызской Республике [https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD\(2010\)015-rus](https://www.venice.coe.int/webforms/documents/default.aspx?pdffile=CDL-AD(2010)015-rus)
6. Голосов Г. В. Честность выборов и явка избирателей в условиях авторитаризма // Политическая наука. 2019. № 1. С. 67–89.
7. Иманкулов Т.И., Исмаилов Ш.С. Обеспечение права на справедливое правосудие и безопасность личности в условиях судебно-правовой реформы в Кыргызской Республике на современном этапе // Вестник Кыргызского Национального Университета имени Жусупа Баласагына. 2020. № 1-2 (101-102). С. 89-92.