

АЛИШЕВА А.Б., АБДЫРАХМАНОВА К.К., ТЕШЕБАЕВА А.Н.

Ж.Баласагын атындагы КУУ

АЛИШЕВА А.Б., АБДЫРАХМАНОВА К.К., ТЕШЕБАЕВА А.Н.

КНУ им. Ж.Баласагына

ALISHEVA A.B., ABDYRAKHMANOVA K.K., TESHEBAEVA A.N.

KNU J. Balasagyn

SPIN-код: 1050-4332¹

ЧЕТ ӨЛКӨЛӨРДӨ ЖАНА КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МААЛАМАТ
ЭРКИНДИГИНЕ УКУКТУ БЕКИТҮҮ МЫЙЗАМ ЧЫГАРУУ ГЕНЕЗИСИ

ГЕНЕЗИС ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО ЗАКРЕПЛЕНИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ
ИНФОРМАЦИИ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ И КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

GENESIS OF IMPLEMENTATION OF THE RIGHT TO FREEDOM OF INFORMATION IN
FOREIGN COUNTRIES AND THE KYRGYZ REPUBLIC

Аннотация: Бул басылма маалымат эркиндигине болгон укуктун өнүгүшүн жана аны чет мамлекеттердин жана Кыргызстандын мыйзамдарында бекемдөө боюнча тарыхый маалыматтарды жалпылоо жана структуралаштыруу аракети болуп саналат.

Аннотация: Данная публикация представляет собой попытку обобщения и структурирования исторических данных о развитии права на свободу информации и его закрепление в законодательстве зарубежных стран и Кыргызстана.

Annotation: This publication is an attempt to summarize and structure historical data on the development of the right to freedom of information and its consolidation in the legislation of foreign countries and Kyrgyzstan.

Негизги сөздөр: конституциялык кепилдиктер; цензура; маалыматтык укуктар; маалыматка жеткиликтүүлүк; сөз эркиндиги; басма сөз эркиндиги

Ключевые слова: конституционные гарантии; цензура; информационные права; доступ к информации; свобода слова; свобода печати.

Keywords: constitutional guarantees; censorship; information rights; access to the information; freedom of speech; freedom of the press.

Сегодня ценность информации безусловна. Безусловна и ценность права на нее. Являясь индикатором уровня правового развития государства, демократические страны стремятся сформировать нормативно-правовую базу для создания благоприятных условий их охраны, защиты и реализации. Исторические данные свидетельствуют о том, что впервые право на свободу информации законодательно было закреплено Шведским парламентом 2 декабря 1766 года. Это был «Милостивый указ Его Величества, касающийся свободы письма и печати» — His Majesty's Gracious Ordinance Relating to Freedom of Writing and of the Press (Konglige Majestäts Nådige Förordning, Angående Skrif- och Tryck-friheten) [1]. Данный Указ отменил цензуру всех печатных изданий, включая зарубежные. Изначально этот документ не

распространялся на информацию теологического и научного характера. Его «революционным» положением можно назвать гарантию доступа к государственным документам короля [2]. Но строгие наказания за печать материалов против государства или короля, все, же, были сохранены. Контроль за этим был передан издателям.

После очередных политических событий, в 1809 году в Швеции принимается новая Конституция, в которой сохранились положения о свободе информации. Спустя год цензура теологических и научных текстов была отменена, а в 1812 году Основной закон был вновь расширен и закрепил редакционную ответственность и правила судопроизводства. Через столетие (1949 г.) он был пересмотрен, но базовые принципы остались прежними как в 1766 году [3].

Право на свободу слова и печати в США появилось на несколько лет позже - в 1791-ом. Эти свободы были включены в Конституцию США первой поправкой [4], которая устанавливает запрет на их ограничения и посягательства на них.

Существенное влияние на регулирование свободы информации в мировом контексте сыграло принятие 14 декабря 1946 году резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций №59. В частности, речь идет о Созыве международной конференции по вопросу о свободе информации. «Свобода информации, - говорится в документе - подразумевает право повсеместно и беспрепятственно собирать, передавать и опубликовывать информационные сведения» [5]. При этом граждане и государства призываются к воздержанию от злоупотребления свободой информации и использования ее в благих целях, а при распространении информации они должны стремиться делать это «без злостных намерений» [5]. Отныне государства-члены ООН должны придерживаться такой позиции по отношению к свободе информации, отражая ее в своих нормативных правовых актах, что, в принципе, прослеживается в дальнейшем при исследовании правовых источников зарубежных стран.

Очередным государством, которое закрепило такое право была Федеративная Республика Германия. Она не стала принимать специальный нормативный правовой акт, а включила непосредственно в Конституцию республики 8 мая 1949 года. Так, статья 5 (1) гарантировала «право свободно выражать и распространять свое мнение устно, письменно и посредством изображений и беспрепятственно черпать знания из общедоступных источников. Свобода печати и информации посредством радио и кино гарантируется. Цензуры не существует» [6] [7] [8].

Следующей страной, которая приняла закон о свободе информации стала Финляндия – это произошло в 1951 году. В частности, был принят закон в отношении открытого доступа к информации о деятельности государственных органов [17]. Дополнительно был издан Указ об открытости деятельности правительства и эффективной практике в области управления информацией. В Конституции право на доступ к публичной информации, в том числе и право на свободу слова, были закреплены в 1999 году [18].

Стоит упомянуть об интересном финском кейсе, когда суд отказал в доступе к информации, находящейся в ведении государственных органов, в отношении данных, представляющих интерес для широкой общественности. Речь идет о документе, который финская полиция безопасности получила от Германии в начале 1990-х годов о международных и политических событиях Финляндии, имевших место в 1980-х годах. В документе упомянуты имена финнов, подозреваемых в связях с полицией безопасности Восточной Германии в тот период. Свой отказ суд мотивировал тем, что это подрывает

репутацию полиции безопасности Финляндии на международном уровне и представит ее как ненадежного партнера. Единственная возможность получить доступ к этому документу – дождаться 2050 года, когда прекратится режим его секретности [17].

США, не смотря на уже существовавшую первую поправку к Конституции, упомянутую выше, приняли отдельный Законодательный акт о свободе информации, который был подписан Линдоном Б. Джонсоном 4 июля 1966 года. Причем в источниках сообщается, что он отказался от его подписания на публичной церемонии, как он это делал в отношении других важных законов, но при этом он заявил: «Я подписал эту меру с глубоким чувством гордости в том, что Соединенные Штаты являются открытым обществом» - —I signed this measure with a deep sense of pride that the United States is an open society.» [9].

Начиная с этого периода и до 1990 годов законы об информации были приняты в Норвегии (1980 г.), Австралии (1982 г.), Новой Зеландии (1982 г.), Канаде (1983 г.), Колумбии (1985 г.), Дании (1985 г.), Австрии (1987 г.), Франции (1927 г.). Позже, следуя их примеру, аналогичные законы были приняты в Латинской Америке, Восточной Европе, Африке и Азии. Основной пик пришелся на период с 2000 по 2006 годы [10, p.87].

Кыргызстан, со дня своей независимости, принял более 40 нормативных правовых актов, составляющих правовую основу для обеспечения свободы и права на информацию. Основным законом страны провозглашена Конституция КР, которая «имеет высшую юридическую силу и прямое действие» (ч.1 ст.6). За время существования нашего независимого государства она претерпевала изменения ни один раз, однако право граждан на свободу информации, на свободу слова и печати были и в первоначально принятой Конституции КР 1993 года (ч.3 ст.14) [11], и в Конституции КР 2010 года (ст.33) [12], и в нынешней (ст.33) [13].

Однако стоит отметить, что долгие годы Основной закон страны не содержал указаний на запрет цензуры, в отличие от большинства стран СНГ (Конституция Республики Казахстан – ст.20, Украина – ст.15, Беларусь – ст.33, Узбекистан – ст.67, Таджикистан – ст.30, Молдова – ст.34, Армения – ст.42, Грузия – ст.23, Азербайджан – ст.50, Россия – ст. 29.). Такая норма ранее была закреплена лишь на уровне профильного Закона КР «О средствах массовой информации» (ст.1) [14]. Эксперты неоднократно обращали внимание на то, что норма о запрете цензуры должна быть отражена непосредственно в Конституции, т.к. она обладает высшей юридической силой, тем самым это будет формировать благоприятную информационную и законодательную среду [15]. Она является гарантом невозможности ограничения провозглашенных прав и свобод человека и гражданина, за исключением строго перечисленных в Основном законе обстоятельств [16, с.11]. Следует считать большим прорывом в юридическом аспекте включение в 2021 году нормы о запрете цензуры в текст Конституции КР (ч.2 ст.10).

Кроме того, рейтинг «Глобальное право на информацию» (Global Right to Information Rating. Country data.), к проблемам в Кыргызстане относит практику право применения в сфере доступа к информации [19]. Например, размытое понятие «сведения публичного доступа» и «сведения с ограниченным доступом», некорректная работа с запросами, отказ в предоставлении доступа, обжалование и другие, нуждающиеся в доработке.

Вышеописанное позволяет выявить общую тенденцию к признанию большинством государств важности свободы информации в современном обществе. Приведенные в настоящем исследовании сведения о принятии ими законов, провозглашающих свободу информации, а также включение гарантий для ее реализации в Основные законы в ряде стран

свидетельствуют о том, что государства осознают ее ценность и придают этому важное значение.

Безусловно, в разные исторические периоды имелись предпосылки, указывающие на желание государства либо придержать информационные права и свободы (как, например, в истории Швеции и Финляндии), либо не упоминать о запрете цензуры в Конституции (как это было в Кыргызстане до мая 2021 года), либо забыть на долгие годы о размытом понятии информации для публичного доступа и информации с ограниченным (по сей день характерно для Кыргызстана).

Тем не менее, одним из ключевых маркеров современной демократической страны является не только правовая основа, а еще и возможность практической реализации свободы информации, гарантии по ее обеспечению. И то, насколько она реализуема в соответствии с национальным и международным законодательством, указывает уже на сознательность его общества и истинные намерения самого государства.

Список цитируемых источников:

1. Lennart Weibull. Freedom of the Press Act of 1766 <https://www.britannica.com/topic/Freedom-of-the-Press-Act-of-1766> - Загл.с экрана.
2. Fast Facts: Freedom of information laws around the world // URL: <https://www.rappler.com/newsbreak/iq/63867-fast-facts-access-to-information-laws-world> - Загл.с экрана.
3. Freedom of the Press Act of 1766 // URL: <https://www.britannica.com/topic/Freedom-of-the-Press-Act-of-1766> - Загл.с экрана.
4. The Constitution. The White House // URL <https://www.whitehouse.gov/about-the-white-house/our-government/the-constitution/> - Загл.с экрана.
5. Резолюция ООН №59 (1). Созыв международной конференции по вопросу о свободе информации // URL: <https://undocs.org/ru/A/RES/59%28I%29> - Загл.с экрана.
6. Конституция Федеративной Республики Германии ((текст приводится по сборнику "Конституции зарубежных государств: Учебное пособие/Сост. проф. В.В.Маклаков. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2003"). Основной закон Федеративной Республики Германии*(3) от 23 мая 1949 г. (текст приводится по сборнику "Конституции зарубежных государств: Учебное пособие/Сост. проф. В.В.Маклаков. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтерс Клувер, 2003") // URL: http://www.concourt.am/armenian/legal_resources/world_constitutions/constit/germany/german-r.htm#sub_para_N_998 - Загл.с экрана.
7. Basic Law_The Federal Government // URL: <https://www.bundesregierung.de/breg-en/chancellor/basic-law-470510> - Загл.с экрана.
8. The Basic Law of the FRG (23 May 1949) // URL: https://www.cvce.eu/content/publication/1999/1/1/7fa618bb-604e-4980-b667-76bf0cd0dd9b/publishable_en.pdf - Загл.с экрана.
9. Freedom of information Act. History.com Editors // URL: <https://www.history.com/topics/1960s/freedom-of-information-act> Access Date 14.03.2020. - Загл.с экрана.
10. Peter Rosenblum, Susan Maples. Contracts confidential: ending secret deals in the extractive industries. Revenue Watch Institute. 2009. p.87 //

URL:<https://resourcegovernance.org/sites/default/files/documents/rwi-contracts-confidential.pdf>
- Загл.с экрана.

11. Конституция Кыргызской Республики. Принята на двенадцатой сессии Верховного Совета Республики Кыргызстан двенадцатого созыва 5 мая 1993 года (утратила силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 27 июня 2010 года) // URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1?cl=ru-ru> - Загл.с экрана.

12. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (утратила силу в соответствии с [Законом](#) КР от 5 мая 2021 года № 59) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202913?cl=ru-ru>

13. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года (Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года) // <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> - Загл.с экрана.

14. Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации» от 2 июля 1992 года
// URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/819> - Загл.с экрана.

15. Подольская Д., Дмитрий Голованов: Цензура в Кыргызстане должна быть запрещена Конституцией (обновлено) // URL: https://24.kg/obschestvo/37413_dmitriy_golovanov_tsenzura_v_kyrgyzstane_doljna_byit_zapr_esc_hena_konstitutsiej_obnovleno/ - Загл.с экрана.

16. Развитие медиа права в Кыргызской Республике. Алишева Н.И., Голованов Д.А., Усенова Б.Д. Бишкек, 2015. – с.11. // URL: <http://www.media.kg/wp-content/uploads/2016/03/Развитие-медии-права-в-КР1.pdf>. - Загл.с экрана.

17. Act on the Openness of Government Activities // <https://www.finlex.fi/en/laki/kaannokset/1999/en19990621.pdf>

18. Конституция Финляндии Издана в г. Хельсинки 11 июня 1999 года. No 731/1999, с поправками до No 1112/2011 включительно. // URL: <https://www.finlex.fi/fi/laki/kaannokset/1999/ru19990731.pdf> - Загл.с экрана.

19. Global Right to Information Rating. Country data. Kyrgyzstan // URL: <https://www.rti-rating.org/country-data/Kyrgyzstan> - Загл.с экрана.