

РЕАЛИЗАЦИЯ ПО РУКОВОДСТВУ КОНЦЕПЦИЕЙ КОМПЛЕКСНЫМ УПРАВЛЕНИЕМ ГРАНИЦАМИ (КУГ) ЕС В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Борбордук Азиядагы чегараны башкарууда техникалык жардамдашуу программасынын алкагында Европа Биримдиги чегараны башкаруу тармагындагы кадырдык потенциалын көтөрүү, Борбордук Азияга өтүүчү жолдордогу соода катнаштарынын инфраструктуралык жактан жакшыртууга каржылоону улантууда.

В рамках технической помощи по программе содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) Европейский Союз помогает совершенствовать институциональные реформы в области управления границами, наращивать кадровый потенциал в Центральной Азии и продолжает финансировать укрепление инфраструктуры на пути прохождения основных торговых маршрутов в Центральной Азии.

Within the limits of the technical help under the program of assistance to management of borders in the Central Asia (БОМКА) the European Union helps to improve институциональные reforms in the field of management of borders, to increase personnel potential in the Central Asia and continues to finance infrastructure strengthening on a way of passage of the basic trading routes to the Central Asia.

Сотрудничество центральноазиатских государств с соседствующими странами жизненно важно для **развития общего понимания в вопросах проведения патрулирования**, а также общего подхода к **решению конкретных трансграничных явлений (наркотрафика и торговли людьми, контрабанды и трансграничной преступности)**. Для достижения данной цели важно прийти к согласию по таким вопросам, как общие границы (там, где они являются спорными), и определить, какие пограничные пропускные пункты считать приоритетными (желательны общие договоры в особенности в данной сфере). Более того, соседние страны должны прийти к договоренности по координированию всех видов контроля, начиная с базисных вопросов (например, часов открытия пограничных постов) до более сложных вопросов (например, о проведении всех видов контроля с одной остановкой). Сотрудничество пограничных служб государств, имеющих общие морские границы также крайне важно. **Сотрудничество по голубым границам должно развиваться как на двусторонней, так и на региональной основе.** Рекомендуются организовывать совместные операции и создать национальные координационные центры, которые будут облегчать обмен информацией и координацию действий в данной сфере.

В дополнение к **делимитации и демаркации границ** с соседними государствами и **обозначению официальных пунктов пропуска** необходима разработка правовых основ в отношении **сотрудничества, связанного с контролем границ**, а также для **взаимной помощи** в форме международных соглашений о сотрудничестве полиции и таможенных служб. **Разработка соглашений о повторных допусках** (для въезда) с соответствующими странами имеет особое значение для работы пограничников, как и соглашения по отклоненным грузам для ведомств, работающих над облегчением торговли. Вообще все международное сотрудничество должно базироваться на соответствующей законодательной основе. Это законодательство по международному сотрудничеству может **дополняться соглашениями типа Меморандума о взаимопонимании на различных уровнях.** В то время как соглашения на центральном уровне могут оставаться на общем уровне, для местного уровня могут потребоваться

более детальные меморандумы о взаимопонимании, включая практические решения по ежедневному сотрудничеству. В зависимости от интенсивности сотрудничества между двумя странами двусторонние соглашения между администрациями могут охватывать следующие вопросы:

- гармонизация ежедневного порядка работы;
- контроль с одной остановкой;
- составление планов совместных действий при непредвиденных ситуациях;
- совместные тренинги и учения;
- совместные патрули;
- трансграничное наблюдение и преследование (по горячим следам)
- контролируемые поставки;
- обмен информацией;
- назначение официального пункта для контактов или связного служащего или организация офисов для контактов;
- публикация нормативно-правовой информации.

Соглашение между странами о безопасности границ должно предусматривать:

- наличие соответствующих органов, отобранных и уполномоченных на реализацию положений соглашения;
- наличие механизма прямой служебной связи между этими органами (на центральном, региональном и исполнительном уровнях);
- наличие сфер сотрудничества между службами на границе обоих государств (т.е. в сферах предотвращения незаконного пересечения границы, контрабанды товаров и незаконной перевозки опасных и ядовитых веществ через государственные границы);
- детальные формы сотрудничества (совместные патрули, альтернативные обязанности, планирование, делегирование функций служащим, выполнение трансграничного наблюдения и преследования, работа постов со смешанным личным составом, организация совместных групп специального назначения, организация учений для личного и командирского состава, совместные тренинги, соревнования и обмены);
- в случаях достижения более глубокого сотрудничества, и где меры по достижению доверия привели к тесному ежедневному сотрудничеству между всеми вовлеченными сторонами, можно даже разработать такие положения, которые при определенных обстоятельствах позволят офицерам исполнять обязанности на территории второго государства (соглашение, позволяющее соответствующим пограничникам носить национальные служебные униформы, использовать силу при условиях и в мере, установленных в соответствии с внутренними инструкциями государства, на территории которого выполняются обязанности);
- вопросы обработки и передачи личных данных; и
- претензии на компенсацию как следствие служебных задач, выполненных на территории второго государства.

В продвинутой стадии двустороннего сотрудничества и только тогда, когда соседние страны предпринимают мероприятия по развитию доверия, можно рассматривать возможность начала совместного патрулирования в особенно подвергнутых опасностям секторах границы. Организация таких альтернативных пограничных патрулей позволит экономично использовать средства и ресурсы для защиты границы. Также работа должна улучшаться путем организации совместных патрулей, в которых офицеры одной из служб играют роль консультантов на территории второго государства.

В общем, между соседними странами можно заключать два вида договоров. Первый тип – **договор о контроле границ**, где закрепляется следующее:

- возможность организации общих пограничных постов на территории одной из стран,
- контроль в поездах, отбывающих с территории соседней страны, и

- общие процедуры, такие как введение общей так называемой контрольной карты, а также процедур повторного допуска (для въезда) в отношении людей и товаров, которым в разрешении на въезд отказано.

Начальник пограничного поста в пределах своего мандата должен обеспечить гармонизированную работу и соответствующую практическую подготовку в рамках Договора о взаимной помощи и сотрудничестве по таможенным вопросам, заключенного с соответствующими иностранными странами. Гармонизированная работа должна проводиться согласно Конвенции о транзите TIR. Как минимальное требование, ежедневно таможенный персонал пограничного поста с обеих сторон границы обменивается между собой данными об импорте и экспорте.

В Бишкеке 27 марта 2009 г. состоялся семинар «Обучение пограничных служб аэропорта комплексному управлению границами», где в течение пяти дней двадцать представителей пограничной, таможенной, а также фито-санитарной и санитарно-эпидемиологической служб, работающих в аэропортах Кыргызстана, обучались комплексному управлению границами (КУГ) в аэропортах.

Семинар, о котором идет речь, был разработан экспертами Европейского Союза и местными тренерами с целью усовершенствования операционной и аналитической деятельности пограничных служб в аэропортах. Семинар, организованный программой ЕС-ПРООН БОМКА, проходил в рабочем режиме, при котором тренеры совместили анализ операционной работы по контролю пассажиров в аэропорту «Манас» с обучением КУГ в аэропортах, а также практическую работу.

Семинар был проведен при консультативной поддержке представителя Международного Центра по развитию миграционной политики (МЦРМП).

Данный семинар является продолжением двух региональных тренингов для тренеров, проведенных в октябре и ноябре 2008 года, соответственно в Бишкеке и Алматы. Во время данных двух мероприятий 20 представителей пограничных служб из всех пяти стран Центральной Азии были обучены современным методам преподавания КУГ, а также конкретному использованию «Руководства по обучению КУГ», разработанному МЦРМП.

В рамках технической помощи по программе содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) Европейский Союз помогает совершенствовать институциональные реформы в области управления границами, наращивать кадровый потенциал в Центральной Азии и продолжает финансировать укрепление инфраструктуры на пути прохождения основных торговых маршрутов в Центральной Азии.

Деятельность Программы ЕС-ПРООН БОМКА в области комплексного управления границами (КУГ) нацелена на поддержку институциональной реформы посредством ознакомления командующих пограничными и таможенными службами стран Центральной Азии с европейским опытом по обеспечению безопасности и поддержке торговли.

Программа Европейского союза по содействию управлению границами в Центральной Азии передает Государственной пограничной службе Туркменистана семинар, который проходил в городе Ашгабат 18 марта 2009 года. Правительству Туркменистана было передано отреставрированное помещение учебного центра Государственной пограничной службы Туркменистана. Для усиления потенциала обучения в Туркменистане Программа ЕС по содействию управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) организовала и профинансировала ремонтные работы во втором корпусе Учебного центра Государственной пограничной службы Туркменистана. Учебный центр также был оснащен компьютерами и электронным оборудованием, мебелью и канцелярскими товарами. Общая стоимость затрат на реконструкцию и приобретение оборудования составила более 123 тысяч долларов США. На церемонии передачи присутствовали представители Государственной Координационной комиссии

по борьбе с наркоманией при Кабинете министров Туркменистана и Государственной пограничной службы Туркменистана. На церемонию торжественного открытия были также приглашены представители Программы развития ООН (ПРООН), «Дома Европы», Европейской комиссии Европейского Союза, ОБСЕ, Управления ООН по борьбе с наркотиками и преступностью, а также посольств Великобритании, Германии, Франции, США и Румынии.

Ранее, в 2007 году, в рамках обучающего компонента Программа БОМКА направила около 300 000 долларов США на строительство ветеринарного блока и реконструкцию первого корпуса учебного центра Государственной пограничной службы Туркменистана.

Следующий семинар «Обучение служб пограничных служб аэропорта комплексному управлению границами» завершился в городе Алматы 20 февраля 2009 г. – в течение пяти дней шестнадцать представителей Казахской пограничной службы, Таможенного комитета, а также фито-санитарной и ветеринарной служб, работающих в аэропортах Казахстана, обучались комплексному управлению границами в аэропортах. Семинар, о котором идет речь, был разработан с целью усовершенствования операционной и аналитической деятельности пограничных служб в аэропортах. Программа семинара включала в себя серию презентаций о реализации комплексного управления границами (КУГ) в аэропортах, а также практическую работу и посещение аэропорта г. Алматы.

Семинар был проведен экспертами Европейского Союза (ЕС) и Казахстана при поддержке представителя Международного Центра по развитию миграционной политики (МЦРМП).

Данный семинар был продолжением двух региональных тренингов для тренеров, проведенных в октябре и ноябре 2008 года, соответственно в Бишкеке и Алматы. Во время данных двух мероприятий 20 представителей пограничных служб из всех пяти стран Центральной Азии обучались современным методам преподавания КУГ, а также конкретному использованию «Руководства по обучению КУГ», разработанному МЦРМП.

Европейский Союз финансирует программы по усовершенствованию навыков и умений в области реформирования управления границами в Центральной Азии в качестве поддержки реформ сектора безопасности, важной составляющей внешней помощи Европейского Союза. В рамках технической помощи по программе содействия управлению границами в Центральной Азии (БОМКА) Европейский Союз помогает совершенствовать институциональные реформы в области управления границами, наращивать кадровый потенциал в Центральной Азии и продолжает финансировать укрепление инфраструктуры на пути прохождения основных торговых маршрутов в Центральной Азии. Важно то, что охрана границ осуществляется на основе межведомственного сотрудничества, то есть, когда происходит совместная работа и пограничной службы, и Министерства внутренних дел, и фитосанитарной и специальных служб.

Предоставлено руководство по основам создания национальной стратегии и плана действий комплексному управлению границами (КУГ) координационной группе всех ведомств, вовлеченных в управление границами. В руководстве дается следующее определение концепции комплексного управления границами (КУГ) ЕС: комплексное управление границами (КУГ) охватывает координацию и сотрудничество между всеми соответствующими органами власти и ведомствами, вовлеченными в обеспечение безопасности на границе и содействие торговле для установления эффективных, результативных и комплексных систем управления границами с целью достижения общей цели открытых, но контролируемых и безопасных границ.