

УДК 314.7:339.92

DOI 10.53473/16946324_2023_1

Тулегенов Темирлан
ОИӨК "Кыргызстан Эл аралык Университетинин"
PhD докторанты
Тулегенов Темирлан
Докторант PhD
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»
Tulegenov Temirlan
PhD student
ERPC «International University of Kyrgyzstan»
email: tulegenoov@gmail.com

ЭЛ АРАЛЫК КЫЗМАТТАШТЫК ЖАНА МИГРАЦИЯНЫ БАРДЫК ЖАГЫНАН ЖӨНГӨ САЛУУ

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО И РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ ВО ВСЕХ ЕЕ АСПЕКТАХ

INTERNATIONAL COOPERATION AND REGULATION OF MIGRATION IN ALL ITS ASPECTS

Аннотациясы: Бул макалада бардык мигранттардын адам укуктары, социалдык интеграция, биримдик жана басмырлоонун бардык түрлөрү, анын ичинде расизм, ксенофобия жана сабырсыздык каралат. Ошондой эле миграция факторлорунун, анын ичинде климаттын өзгөрүшүнүн, табигый кырсыктардын жана антропогендик кризистердин жагымсыз кесепеттеринин коргоону жана жардамды камсыз кылуу, туруктуу өнүктүрүү, жакырчылыкты жоюу, чыр-чатактарды болтурбоо жана аларды жайгаштыруу аркылуу таасирин азайтуу; мигранттардын жана диаспоралардын туруктуу өнүгүүнүн бардык аспектилерине, анын ичинде акча которууларга жана эмгек акыларды эсепке алууга кошкон салымы жөнүндө.

Негизги сөздөр: миграция, жамааттар, мигранттар, коргоо системасы, аялуу, кырсыктар, эмгек мамилелерин жөнгө салуу.

Аннотация: В данной статье рассматриваются права человека всех мигрантов, социальная интеграция, сплоченность и все формы дискриминации, включая расизм, ксенофобию и нетерпимость. Также все об уменьшении влияния факторов миграции, в том числе неблагоприятных последствий изменений климата, стихийных бедствий и антропогенных кризисов, посредством обеспечения защиты и помощи, устойчивого развития, искоренения нищеты, предотвращения конфликтов и их размещения; вклад мигрантов и диаспор во все аспекты устойчивого развития, включая денежные переводы и учет заработных плат.

Ключевые слова: миграция, сообщества, мигранты, система защиты, уязвимость, бедствия, регулирование трудовых отношений.

Abstract: This article examines the human rights of all migrants, social integration, cohesion and all forms of discrimination, including racism, xenophobia and intolerance. It is also all about reducing the impact of migration factors, including the adverse effects of climate change, natural disasters and man-made crises, through protection and assistance, sustainable develop-

ment, poverty eradication, conflict prevention and their accommodation; the contribution of migrants and diasporas to all aspects of sustainable development, including remittances and payroll accounting.

Keywords: *migration, communities, migrants, protection system, vulnerability, disasters, regulation of labor relations.*

Потоки межгосударственной миграции из Кыргызстана направлены в основном в Россию и Казахстан. Основной целью выезда граждан КР за рубеж является трудоустройство. Доля от общей численности трудящихся-мигрантов из КР в Российской Федерации составляет более 80%; в Республике Казахстан - около 15%. Также пользуется спросом трудоустройство в Южной Корее, Турции и в странах Ближнего Востока.

По экспертным оценкам доля детей в возрасте до 18 лет от общего числа пребывающих за рубежом составляет 17%, молодежь от 18 до 29 лет - 47% (из них женщин - 17%), от 30 до 49 лет - 31%, женщин - 39%.

После вступления Кыргызстана в ЕАЭС актуальными становятся задачи повышения потенциала трудовых ресурсов, обеспечение равноценных условий труда и социальных гарантий для трудящихся-мигрантов в рамках единого рынка труда.

Проблемы интеграции являются одним из проблем трудящихся мигрантов. Низкая степень информированности и низкий уровень образования некоторой части мигрантов относительно культуры принимающей страны, норм этического поведения, прав и обязанностей мигрантов в стране пребывания усугубляют возможность-интеграции.

Уязвимость находящихся за рубежом трудящихся-мигрантов, обуславливается ненадежностью их юридического статуса.

В докладе об эксплуатации труда мигрантов Специальный докладчик ООН по вопросу о правах мигрантов Франсуа Крепо подчеркивает, что мигранты находятся в особо уязвимом положении, в частности, вследствие следующих факторов: « а) использование работодателями и посредниками методов найма, основанными на обмане; б) отсутствие во многих случаях систем социальной помощи; в) незнание мигрантами местных культуры и языка, а также собственных прав, связанных с трудовой деятельностью, и местного трудового и иммиграционного законодательства в стране назначения; г) ограниченный доступ или отсутствие доступа к юридическим и административным системам; д) зависимое от работы и работодателя положение, в котором мигранты могут оказаться вследствие займов, сделанных ими для совершения миграции, а также вследствие ненадежности их юридического статуса или из-за ограничения работодателем возможности покинуть рабочее место; е) зависимость семей мигрантов от посылаемых ими домой, в страну происхождения, денежных средств»⁴⁶.

В настоящее время граждане Кыргызской Республики, осуществляющие деятельность на территории стран ЕАЭС сталкиваются со следующими проблемами:

1. Проблема официального оформления трудящегося лица по месту работы. Юридическое лица, где осуществляет трудовую деятельность трудовой мигрант не заключает с ним трудовых договоров во избежание уплаты налоговых и социальных сборов. Что ведет к нелегальному к осуществлению трудовой деятельности и отсутствию правовой и социальной защищенности мигранта, в том числе к невыплата заработных плат.

2. Слабая информированность потенциальных мигрантов в регионах о правах, порядке, угрозах и рисках трудовой миграции за рубежом.

3. Отсутствие действенной системы защиты мигрантов непосредственно во всех странах массового пребывания граждан КР.

⁴⁶ Семинар FIDH (Международная федерация по правам человека) с 15 представителями гражданского общества Казахстана (два представителя гражданского общества Кыргызстана и один - гражданского общества России) 1 февраля 2016 в Алматы.

Наращение темпов движения миграционных потоков в различных регионах мира — одна из главных тенденций в современной системе международных отношений. Если в одном случае причиной миграции населения служит низкий уровень безработицы и бедность, то не менее важным фактором массового перемещения людей является экологические бедствия и конфликты.

Стоит отметить, что независимо от причин миграции, женщины и дети являются особенно уязвимыми. Они в 14 раз больше рискуют стать жертвами стихийных бедствий, чем мужчины. Когда мужчинам приходится уезжать в качестве трудовых мигрантов, женщины несут двойные обязанности и становятся более уязвимыми. Когда самим женщинам приходится мигрировать, они чаще становятся жертвами преступлений, связанных с торговлей людьми, задействуются на низко оплачиваемых и опасных работах.

Мигрирующие сообщества испытывают воздействие целого ряда других проблем, в основном относящихся к адаптации и выживанию на новой территории. Они могут столкнуться с враждебностью и конфликтами в местных принимающих сообществах из-за конкуренции за обладание природными ресурсами; они могут быть переселены в районы, также имеющие экологические проблемы, нехватку воды, нехватку земли и т.д.

Учитывая целый комплекс проблем, с которыми сталкиваются вынужденные мигранты и беженцы, необходимо уделять больше внимания превентивным мерам в борьбе со стихийными бедствиями, а не ликвидировать их последствия.

При этом требуется повысить информированность государственных ведомств по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, предоставление конкретной информации и практических рекомендаций по снижению уязвимости мигрантов с помощью различных мер по предоставлению надлежащей и доступной информации, оценку усилий по реагированию; создание потенциала консульских должностных лиц для решения некоторых проблем до, во время и после кризисов; использование конкретных инструментов и разработку консульских планов на случай непредвиденных обстоятельств, содействие координации между соответствующими институциональными участниками стран происхождения и пребывания мигрантов, а также разработка мер на национальном и региональном уровнях.

Одним из важных направлений сотрудничества Кыргызской Республики в вопросах миграции является сотрудничество с Международной организацией по миграции (МОМ).

МОМ предусматривают оказание помощи всем категориям мигрантов, таким, как, вынужденные мигранты по экологическим причинам, внутренне перемещенные лица, трудовые и нерегулируемые мигранты, включая мигрантов, оставшихся без средств к существованию и жертв торговли людьми. В странах военного и послевоенного конфликтов, МОМ, в тесном сотрудничестве и координации УВКБ ООН, оказывает помощь в перемещении и реинтеграции беженцев. Учитывая, что трудовая миграция стала фактором развития КР, МОМ с 2010 года реализует долгосрочный проект «Региональная программа по интеграции в ЦА».

Вместе с тем, по инициативе Европейского Союза (ЕС) и Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), осуществляемая в партнерстве с Правительством КР, Международной Организацией по Миграции (МОМ) и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) запущена глобальная программа по предупреждению и противодействию торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов. Данная программа является частью совместного реагирования на проблему торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов и, как планируется, будет реализована максимум в 15 стратегически выбранных странах Африки, Азии, Восточной Европы и Латинской Америки. В центре внимания будет оказание помощи государственным органам, общественным организациям, жертвам торговли людьми и незаконно ввезенным мигрантам.

С целью повышения эффективности и результативности управления границами в Центральной Азии путем внедрения передовых элементов комплексного управления границами (КУГ) и оказание содействия правительствам в развитии и реформировании государственного управления миграцией, политики мобильности и содействия торговле, расширение возможностей пограничных и миграционных ведомств и, таким образом, содействие

укреплению безопасности и экономическому развитию на национальном и региональном уровнях, в 2002 году Европейский союз разработал специальную программу - Программу содействия управлению границами (БОМКА), направленную на укрепление безопасности, борьбу с контрабандой и содействие торговле в Центральной Азии. С момента своего начала Программа была напрямую взаимосвязана с рядом целей Европейского союза, определенных в стратегических документах.

С 2003 года, программа БОМКА и ее фазы были направлены на повышение потенциала и институциональное развитие, развитие торговых коридоров, улучшение систем управления границами и искоренение торговли наркотиками в Центральноазиатском регионе.

Вместе с тем, имеется правовая база двусторонних и многосторонних соглашений: Соглашение между Правительством Кыргызской Республики и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и социальной защите трудящихся-мигрантов от 22 сентября 2003, Соглашение между Правительствами Кыргызской Республикой и Российской Федерацией «О реадмиссии» от 11 октября 2012 года, Соглашения между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией «О порядке пребывания граждан Кыргызской Республики на территории Российской Федерации и граждан Российской Федерации на территории Кыргызской Республики» от 19 июня 2015 года, а также Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Кыргызской Республики «О порядке пребывания граждан Республики Казахстан на территории Кыргызской Республики и граждан Кыргызской Республики на территории Республики Казахстан» от 11 мая 2012 года, согласно которым граждане сторон будут освобождены от обязанности регистрации в течении 30 дней, и на стадии ратификации находятся Соглашение «О реадмиссии» с Республикой Казахстан, подписанный 17 октября 2016 г.

В целях развития сотрудничества по регулированию миграции в данном направлении продолжается работа во всех уровнях взаимодействия: на межгосударственном, межправительственном, межведомственном уровнях.

Роль кыргызских диаспор неопределима в содействии по сохранению национального самосознания, этнической и духовной самобытности кыргызстанцев, укрепление и развитие многосторонних связей между ними; повышение их социально-правовых и экономических возможностей в стране и за рубежом через поддержку интеграционных процессов в странах проживания и деятельности по укреплению экономических и культурных связей со своей исторической родиной, направленной на объединение соотечественников и прогрессивное развитие Кыргызской Республики.

Самое большое количество кыргызских объединений находятся в Российской Федерации. В настоящее время существует более 30 общественных объединений соотечественников, официально осуществляющих свою деятельность в Российской Федерации.

Кыргызские диаспоры взяли на себя часть этой важной работы по сохранению культурной памяти, а также взаимодействию культур.

Кроме того, кыргызские объединения находятся в тесном взаимодействии по всему миру. Такие организации, как *Kyrgyz club* - международное объединение кыргызстанцев, учрежденное в мае 2005 года группой молодых инициативных людей в Нью-Йорке.

Вместе с тем, в целях эффективного диалога соотечественников, правительства и бизнеса, созданная для обсуждения настоящих деловых проектов и перспектив социально - экономического развития, инвестиционного и инновационного будущего Кыргызской Республики, раз в два года организовывается Форум соотечественников «Мекендештер - 2016».

В рамках Форума соотечественники, проживающие и работающие за пределами страны во всех уголках мира, а также представители бизнескругов, преимущественно из трех областей - Ошской, Жалалабадской и Баткенской - имеют возможность услышать от членов правительства о ситуации в каждой отрасли, о перспективах и путях ведения бизнеса в КР, инвестиционной ситуации, обменяются мнениями, обсудят возможности реализации многих проектов для страны, области, района, города.

Кыргызские диаспоры имеют серьезный потенциал и выполняют большую работу по оказанию помощи соотечественникам в адаптации пребывания за рубежом, в вопросах трудоустройства, оказание информационно-правовой помощи, оказании гуманитарной, благотворительной помощи, а также в укреплении и взаимодействии культуры и дружбы.

Вместе с тем, необходимо отметить, что их работа не скоординирована в едином направлении, в связи, с чем они нуждаются в общем методическом сопровождении.

Положительным в трудовой миграции является то, что граждане КР, не имеющие возможность работать на родине, выезжают и зарабатывают на жизнь за рубежом. Следующие данные приведены согласно информации Национального банка КР:

(млн. долларов США)

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Приток	2 268,2	2 235,9	1 683,6	1 991,3
Страны СНГ	2 245,0	2 188,3	1 630,8	1 941,96
Казахстан	25,4	20,1	8,3	3,46
Россия	2 219,1	2 167,9	1 622,3	1 938,48
Прочие	0,5	0,4	ОД	0,03
Страны дальнего зарубежья	23,2	47,5	52,8	49,34
Великобритания	1,5	1,5	0,1	0,01
Германия	1,8	0,1	0,2	0,12
США	16,6	12,0	30,5	38,23
Прочие	3,1	33,8	22,0	10,98

По оценкам Всемирного банка, денежные переводы трудовых мигрантов, получаемые КР, составляют около 30% к объему ВВП.

В Кыргызстане отсутствует детальное регулирование трудовых отношений с работниками-мигрантами на уровне законодательства.

Ключевым вопросом при разработке политики является возможное влияние трудовой миграции и денежных переводов на процесс развития в стране и его успешное разрешение – нелёгкая задача.

Кыргызстан несет на себе целый ряд обязательств, и для того, чтобы закрепить своё сравнительное преимущество в качестве экспортёра рабочей силы и преобразовать его в средство будущего экономического развития, государству необходимо найти соответствующий подход к уже имеющимся инструментам. Поступающие от денежных переводов средства должны использоваться продуктивно. Если они будут идти лишь на явное потребление, вклад в развитие со стороны настоящего и будущего поколений будет нулевым.

Список использованной литературы:

1. Материалы МОТ, МОМ, ООН и исследовательских учреждений по вопросам определений миграции и связанной с ней явлениями. <https://www.un.org/ru/global-issues/migration>
2. ОБСЕ, АКТЕД, ЕС: „Воздействие мирового экономического кризиса на трудовую миграцию из Кыргызстана в Россию: Качественный обзор и количественное исследование (2009)“. Режим доступа: <https://www.osce.org/files/f/documents/f/0/37320.pdf>
3. ГТЦ Симпозиум „Мобильность для локальных и региональных рынков труда“ https://www.ilo.org/moscow/information-resources/publications/WCMS_551038/lang--ru/index.htm
4. Рекомендации Национальной конференции по миграции – ноябрь 2009 г. https://centralasia.hss.de/fileadmin/migration/downloads/ppt_arbeitsmigration.pdf
5. Статистические данные МТЗМ http://arbitr.kg/web/index.php?act=view_material&id=227

6. USAID, Pact, EFCA, El Pikir: Отчет исследования „Оценка социальной и экономической ситуации кыргызских трудовых мигрантов после возвращения на родину“ (2009) Фокус миграция „Перечисления – наведение мостов между миграцией и развитием?“

Иностранные источники:

7. Collins Kathleen. 1999. PhD Dissertation: “Clans, Pacts, and Politics: Understanding Regime Transition in Central Asia” Stanford University.
8. Dankov Artem. 2007. “Ferghana Valley: Problems of Maintaining Economic Stability.” *Central Asia and Caucasus*, No:2: 114-125.
9. Durand Jorge and Douglas S. Massey. 2004. An edited volume, “Crossing the Border: Research from the Mexican Immigration Project.”
10. Ellerman David. 2005. “Labor Migration: a Developmental Path or a Low-Level Trap.” *Development in Practice* 15(5): 617-630.