

УДК 327.7

DOI 10.53473/16946324_2023_1

Орозова Авазхан Кошмановна

Магистрант 3-курса, направление «Международные отношения»
УНПК «Международный университет Кыргызстана»

Нуралиев Нурлан Акимбекович

канд. полит. наук, и.о. доцента
УНПК «Международный университет Кыргызстана»

Орозова Авазхан Кошмановна

«Эл аралык мамилелер» багытынын 3-курсунун магистранты
ОИӨК «Кыргызстан эл аралык университети»

Нуралиев Нурлан Акимбекович

Саясий илимдеринин кандидаты,
доценттин милдетин аткаруучусу,
ОИӨК «Кыргызстан эл аралык университети»

Orozova Avazhan Koshmanovna

3 rd year masters student, «International relations»
ERPC «International University of Kyrgyzstan»

Тел: +996779631971, e-mail: orozovaavazhan@gmail.com

Nuraliev Nurlan Akimbekovich

PhD, Acting Assistant Professor
ERPC «International University of Kyrgyzstan»

Тел: +996776892280 e-mail: erkinbek-68@mail.ru

**БОРБОРДУК АЗИЯ КООПСУЗДУГУНУН
ЭЛ АРАЛЫК АЙМАКТЫК ТУТУМУНУН КАЛЫПТАНУУСУ**

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ СИСТЕМЫ РЕГИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ**

**FORMATION OF THE INTERNATIONAL SYSTEM IN THE REGIONAL
SECURITY OF CENTRAL ASIA**

***Аннотация:** После распада СССР регион Центральной Азия, не может организоваться в интеграционное пространство с целью установления более тесных торгово-экономических отношений между входящими в него странами, а также в интересах обеспечения надежной региональной безопасности. Несмотря на общее общественно-историческое развитие и этническую близость государства региона до сих пор не могут преодолеть противоречия, обусловленные территориальными и пограничными спорами, а также существующими проблемами распределения трансграничных водных потоков. Негативное влияние на обстановку в регионе оказывает продолжающаяся более сорока лет гражданская война в Афганистане. В урегулировании обстановки в регионе проявляют активность вне региональные акторы в лице России, США, Китай, Индия, Пакистан, Турция, а также международные организации (ООН, ОБСЕ), интеграционные объединения (ЕС, СНГ, ШОС) и военные блоки (НАТО, ОДКБ).*

***Ключевые слова:** интеграция, региональная безопасность, вызовы безопасности, угрозы безопасности, Центральная Азия.*

***Аннотация:** СССР кулагандан кийин Борбордук Азия чөлкөмү, ага кирген өлкөлөрдүн ортосунда тыгыз соода-экономикалык мамилелерди орнотуу максатында ишенимдүү*

региондук коопсуздукту камсыз кылуу кызыкчылыгын интеграция мейкиндигинде уюштура албай жатат. Жалпы социалдык-тарыхый өнүгүүгө жана этникалык жакындыкка карабастан, региондун мамлекеттери аймактык жана чек ара талаштарынан келип чыккан карама-каршылыктарды, ошондой эле чек арадагы суу агымдарын бөлүштүрүүдө орун алган көйгөйлөрдү дагы эле жеңе алышпай келет. Ооганстанда кырк жылдан ашуун убакыттан бери уланып келе жаткан жарандык согуш аймактагы кырдаалга терс таасирин тийгизүүдө. Аймактагы кырдаалды жөнгө салууда Россия, АКШ, Кытай, Индия, Пакистан, Түркия сыяктуу региондук эмес акторлор, ошондой эле эл аралык уюмдар (БУУ, ЕККУ), интеграциялык бирикмелер (ЕБ, КМШ, ШКУ) жана аскердик блоктор (НАТО, ЖККУ) активдүүлүгүн көрсөтүүдө.

Негизги сөздөр: интеграция, аймактык коопсуздук, коопсуздук чакырыктары, коопсуздук коркунучтары, Борбордук Азия.

Abstract: After the collapse of the USSR, the region of Central Asia cannot be organized into an integration space in order to establish closer trade and economic relations between its member countries, as well as in the interests of ensuring reliable regional security. Despite the common socio-historical development and ethnic proximity, the states of the region still cannot overcome the contradictions caused by territorial and border disputes, as well as the existing problems of distribution of transboundary water flows. The civil war in Afghanistan, which has been going on for more than forty years, has a negative impact on the situation in the region. In resolving the situation in the region, non-regional actors such as Russia, the United States, China, India, Pakistan, Turkey, as well as international organizations (UN, OSCE), integration associations (EU, CIS, SCO) and military blocs (NATO, CSTO) are active).

Key words: integration, regional security, security challenges, security threats, Central Asia.

Региональная безопасность является ключевым элементом, формирующим и обеспечивающим поддержание международной безопасности. Она представляет собой международно-правовую подсистему, обеспечивающую поддержание мира и осуществление коллективных мер членами регионального сообщества, направленных на предотвращение, локализацию и устранение различных угроз нарушению мира, а также его восстановление как в пределах своего региона, так и за его пределами. На состояние региональной безопасности существенное влияние оказывает расстановка центров силы в масштабах региона, а также взаимодействующие или пересекающиеся интересы основных полюсов силы формирующегося нового мирового порядка. Взаимосвязанность международной и региональной безопасности обуславливают существование общих для них черт развития, вызванных тенденциями глобализации, которые сочетаются с множественными формами их различия, обусловленными региональной спецификой. [1 С.89]

Центральная Азия как отдельный вновь сформировавшийся регион функционирует на протяжении последних трех десятилетий. Он образовался в результате выхода из состава бывшего Советского государства республик Средней Азии, которые имели общую предысторию общественно-исторического развития, древние этнические, языковые и социально-экономические связи. Несмотря на длительное пребывание в составе единого социалистического государства, вновь образовавшиеся независимые государства имели неодинаковые политико-экономические условия для своего дальнейшего поступательного развития. Именно по этой причине попытки создания на территории данного региона экономических интеграционных сообществ и эффективных структур безопасности, к сожалению, не привели к положительным результатам.

По мнению экспертов, объективные выводы о состоянии структуры безопасности Центрально-азиатского региона могут быть сделаны только в том случае, если при анализе складывающейся обстановки в регионе и объективном прогнозировании тенденций ее развития будет непредвзято оценена готовность формирующейся системы адекватно реагировать на возникающие вызовы и угрозы.

Существенное влияние на состояние региональной безопасности в Центральной Азии продолжают оказывать общие тенденции развития обстановки на постсоветском пространстве, что вызвано сохранением между государствами связей, зародившихся и развивавшихся еще при бывшем Союзе. Тридцать лет назад имевшая место фрагментация бывшего СССР и продолжающаяся по настоящее время дифференциация политических отношений между членами СНГ есть проявление реализации государствами своих национальных интересов, которые иногда вступают в объективные противоречия с интересами Содружества. [2]

Государства – участники СНГ, так же, как и страны Центральной Азии, по-разному относятся к оценке вызовов и угроз национальной и региональной безопасности. Так, если в настоящее время членами Содружества являются 11 государств, то участниками ОДКБ – только шесть стран. В данном случае существенную роль играет территориально-пространственный фактор удаленности тех или иных государств от очагов вооруженных конфликтов, источников вызовов и угроз региональной и международной безопасности.

В свою очередь, государства Центральной Азии проявляют заинтересованность в том, чтобы Российская Федерация принимала участие в системе центрально-азиатской региональной безопасности, при условии уважения национальных интересов стран региона.

В соответствии с планами деятельности ОДКБ в 2000 г. планировалось приступить «к практическому осуществлению мер по формированию на основе договоренностей между соответствующими государствами – участниками региональных систем коллективной безопасности и созданию соответствующих совместных органов управления» [3]. Однако реализация данных мер растянулась более чем на десять лет из-за существовавших в то время на постсоветском пространстве экономических кризисных явлений и изменения геополитической ситуации в сопредельном Афганистане.

С учетом существования на территории постсоветского пространства значительного количества неурегулированных межгосударственных и внутренних конфликтов государства – члены ОДКБ 6 октября 2007 г. заключают Соглашение о миротворческой деятельности. Данным Соглашением было определено, что «Решение о проведении миротворческой операции на территории государств – членов принимается Советом коллективной безопасности с учетом национального законодательства государств – членов на основании официального обращения государства – члена о проведении на его территории миротворческой операции или решения Совета Безопасности ООН о проведении миротворческой операции на территории государства, не входящего в ОДКБ» [4].

В условиях эскалации напряженности в северных провинциях Афганистана, вызванных выводом американского военного контингента, важное значение приобретает согласование усилий СНГ, ОДКБ и ШОС по обеспечению региональной безопасности в Центральной Азии.

Второй наиболее значимой международной организацией, вносящей вклад в дело обеспечения безопасности в Центрально-азиатском регионе, является Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). Первоначально, в апреле 1996 года, она была создана как многосторонний механизм решения пограничных вопросов и укрепления безопасности в зоне бывшей советско-китайской границы. В заключенном соглашении было определено, что стороны не будут использовать вооруженные силы, дислоцированные в районе границы «для нападения на другую Сторону, вести какую-либо военную деятельность, угрожающую другой Стороне и нарушающую спокойствие, и стабильность в районе границы» [5].

В июле 2000 года шесть членов ШОС определили новую насущную задачу – придать своим межгосударственным отношениям форму региональной структуры многостороннего сотрудничества в различных сферах. На приоритетное место стали выдвигаться вопросы противодействия нетрадиционным угрозам безопасности, возникшим в результате изменения геополитической ситуации в регионе, а именно организация совместной борьбы с международным терроризмом, религиозным экстремизмом и национальным сепаратизмом [6]. И только в июне 2001 года на саммите в Шанхае было принято решение о преобразовании ее в международную организацию.

С началом операции «Несокрушимая свобода» в Афганистане члены ШОС выступили с совместным заявлением, в котором было подчеркнуто, что «будучи близкими соседями Афганистана, мы в течение продолжительного времени непосредственно подвергались исходящим с его территории террористической и наркоугрозе задолго до событий 11 сентября и неоднократно предупреждали международное сообщество об опасности этих угроз. Именно поэтому государства – участники ШОС приняли активное участие в антитеррористической коалиции и предприняли меры по дальнейшей интенсификации работы ШОС на антитеррористическом направлении» [7]. Последующим шагом этого заявления стало создание Региональной антитеррористической структуры (РАТС) ШОС в г. Ташкенте.

В Договоре о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, заключенном в 2007 г., было закреплено, что государства – члены ШОС «развивают долгосрочные отношения добрососедства, дружбы и сотрудничества в областях, представляющих интерес для Договаривающихся Сторон, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права» [8].

Следует отметить, что в отличие от ОДКБ в Шанхайской организации сотрудничества, помимо России и четырех стран Центральной Азии, присутствует геополитический игрок в лице Китая, что придает ШОС больше авторитета и свидетельствует о значительно возросшем его военно-стратегическом потенциале. Это позволяет государствам – членам Организации ставить перед собой более масштабные цели и задачи.

Итак, существенное влияние на развитие обстановки и состояние системы региональной безопасности оказывают геополитическое положение региона и характеризующие его территориально-географические, геостратегические, геоэкономические и геостратегические компоненты. Перечисленные качественные характеристики могут меняться под воздействием процессов глобализации и приводить к изменению масштабов и структуры региона. Важным качественным экономическим показателем региона является его трансграничность, создающая благоприятные предпосылки для формирования новых экономических рынков, развития территориального разделения труда, организации условий для торговли, обеспечения свободного движения капиталов, трудовых ресурсов и товаров странами региона. Эти условия создаются за счет создания благоприятных международно-правовых режимов на совместной (внутренней) и внешней государственных границах. Данные меры в целях расширения внешних экономических связей набирают устойчивую тенденцию и обретают форму регионализма, укрепляющего систему безопасности.

Осуществленный анализ формирующейся системы региональной безопасности Центральной Азии позволяет изложить следующие основные выводы.

Во-первых, в настоящее время развитие геополитической ситуации в Центральной Азии свидетельствует о том, что происходит возрастание его важности как региона, имеющего ключевое геостратегическое значение в деле обеспечения международной и субрегиональной безопасности, а также в реализации в пределах его пространства внерегиональными акторами, такими как США, Китай, Индия и Россия, своих национальных интересов. В связи с продолжающимся процессом умиротворения ситуации в Афганистане и реинтеграции его в международное сообщество, предполагающее присутствие в данной стране и на прилегающей территории иностранных воинских контингентов, регион Центральной Азии становится ареной военно-стратегического соперничества Соединенных Штатов и России и их военных коалиций. Хотя на сегодняшний день в данном противостоянии отсутствуют прямые признаки, указывающие на высокую вероятность развязывания в регионе международного вооруженного конфликта, тем не менее само присутствие военных контингентов гипотетически не исключает этого.

Во-вторых, геополитическая обстановка в самом Центрально-азиатском регионе, так же, как и в других регионах мира, характеризуется наличием неразрешенных межгосударственных и внутригосударственных противоречий. Пока еще не нашли своего окончательного разрешения давние противоречия, накапливавшиеся годами, между странами Центральной Азии, включая территориальные и пограничные споры, неурегулированность проблем

водопользования, по-прежнему существует опасность инспирирования «цветных революций». Перечисленные обстоятельства свидетельствуют о наличии пока еще объективных препятствий на пути налаживания между государствами региона всеобъемлющего сотрудничества. Изложенное позволяет заключить, что процесс поиска политических, экономических и военных форм сотрудничества между странами Центрально-азиатского региона, а также структуризация (институционализация) существующих межрегиональных организаций с их участием будут продолжаться.

Кроме того, в результате все возрастающего воздействия последствий глобализации на все стороны жизни государств Центральной Азии увеличивается зависимость общественно-политического и социально-экономического развития стран региона от общемировых тенденций. Существующие в государствах неразрешенные проблемы трудовой занятости населения, демографические и межнациональные проблемы под влиянием последствий общемировых экономических кризисов и пандемии могут стать причиной возрастания внутренней конфликтности, которая, в свою очередь, под воздействием различных неблагоприятных факторов может обострить их внешнеполитические отношения.

В-третьих, происходящий в настоящее время процесс структурирования Центрально-азиатского региона должен завершиться созданием системы политических и экономических форм сотрудничества, обеспечивающих поддержание устойчивой региональной безопасности. Достижение указанного уровня взаимодействия возможно только на основе всестороннего сотрудничества и получения финансово-экономической поддержки от международных организаций и структур субрегионального характера. При этом для стран Центральной Азии наиболее предпочтительным будет участие в организациях, осуществляющих свою деятельность на территории постсоветского субрегиона. В связи с этим при осуществлении своей внешнеполитической деятельности они больше будут тяготеть к участию в международных структурах постсоветского пространства (СНГ, ОДКБ, ЕАЭС) и организациях субрегионального характера (ШОС, ОЭС), которые нейтрализуют издержки двусторонних отношений и способствуют поддержанию стабильной обстановки в регионе.

В-четвертых, формирование новых контуров региональной безопасности будет происходить на фоне сохраняющихся вызовов и угроз (международный терроризм, религиозный экстремизм, наркотрафик, незаконная миграция) безопасности, степень влияния которых может быть снижена только в результате прекращения гражданской войны в Афганистане и при условии значительного улучшения социально-экономической ситуации в государствах Центральной Азии.

В-пятых, оценка состояния военного потенциала стран Центральной Азии и возможностей их боевого применения позволяет говорить о том, что в случае возникновения в регионе кризисных ситуаций, которые могут потребовать оперативного военного реагирования, государствам региона без поддержки контингентов СНГ и ШОС не обойтись. Примером тому являются события недавнего прошлого, когда формирования движения «Талибан» вошли на север Афганистана и Узбекистан остался один на один с угрозой возможного их вторжения на узбекскую территорию через мост «Дружба». Кроме того, Баткенские события лета 1999 г. показали, что одному государству очень трудно справиться с четко спланированной подрывной деятельностью значительного количества групп международных террористов. Исходя из этого, странами региона при организации противодействия указанным вызовам и угрозам приоритет должен отдаваться коллективным региональным мерам, так как национальных сил и средств для решения этой сложной задачи у них, как правило, недостаточно.

В-шестых, опыт взаимодействия центрально-азиатских государств с некоторыми международными организациями по вопросам обеспечения региональной безопасности свидетельствует о том, что им наиболее предпочтительнее сотрудничество с СНГ и ШОС. Это вызвано рядом обстоятельств, в первую очередь тем, что они являются региональными организациями, охватывающими территорию Центральной Азии. Кроме того, проводимая этими

организациями деятельность гармонично сочетается с национальными интересами государств региона и учитывает их политические, экономические, военные и социальные особенности.

Таким образом, система обеспечения безопасности Центральной Азии находится на стадии формирования. Ее успешное оформление будет зависеть от урегулирования межгосударственных и внутригосударственных конфликтов в сопредельных регионах и устранения существующих противоречий во взаимоотношениях между центрально-азиатскими странами. С учетом степени существующих вызовов и угроз региональной безопасности у государств региона отсутствуют достаточные силы и ресурсы для противодействия им в национальных масштабах. Это предопределяет необходимость их участия в принятии и осуществлении коллективных мер, проводимых такими организациями, как СНГ и ШОС, чья деятельность направлена на стабилизацию обстановки и обеспечение региональной и международной безопасности.

Список использованной литературы:

1. Манойло А. Технологии несилового разрешения международных и внутривнутриполитических конфликтов // Научно-аналитический журнал Обозреватель - Observer. – 2008. – с. 89-97.
2. Мытыев М.Ч. Социально-политические отношения и торгово-экономические связи Кыргызской Республики и Республики Узбекистан. / Вестник МУК. №4(48). 2022 г. С.410- 414.
3. Гринберг Р.С. Векторы структурирования постсоветского экономического пространства // Россия и современный мир. – 2004. – № 1(42). – с. 124-133.
4. Пункт 3 Меморандума о повышении эффективности Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 года и его адаптации к современной геополитической ситуации: Принят в г. Минске 24 мая 2000 г. Одкб. [Электронный ресурс]. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?element_id=131.
5. Статья 3 Соглашения о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности: Принято в г. Душанбе, 6 октября 2007 г. Одкб. [Электронный ресурс]. URL: http://www.odkb-csto.org/documents/detail.php?element_id=1679.
6. Статья 1 Соглашения между Китайской Народной Республикой, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, и Республикой Таджикистан об укреплении доверия в военной области в районе границы: Принято в г. Шанхае 26 апреля 1996 г. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901779315><https://docs.cntd.ru/document/901779315>.
7. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом: Принята в г. Шанхае 15 июня 2001 г. Kremlin.ru. [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/supplement/3405>.
8. Совместное заявление министров иностранных дел государств – участников Шанхайской организации сотрудничества: Принято в г. Пекине 7 января 2002. Sectsco.org. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sectsco.org/RU123/show.asp?id=88>.
9. Статья 1 Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве

государств

– членов Шанхайской организации сотрудничества: Принят в г. Бишкеке 16 августа 2007г.

Pavlodar.com. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pavlodar.com/za-kon/?all=all&dok=04336>.