

Жолдошева Мадина Амангельдыевна
ОИОК «Кыргызстан Эл аралык Университети»,
«Эл аралык мамилелер» багытынын PhD докторанты
zholdosheva.madina89@mail.ru

Жолдошева Мадина Амангельдыевна
УНПК "Международный университет Кыргызстана",
Докторант PhD, направление «Международное отношение»
zholdosheva.madina89@mail.ru

Zholdosheva Madina
ERPC "International University of Kyrgyzstan",
Doctoral student PhD, « International relationship »
zholdosheva.madina89@mail.ru

ӨНҮГҮҮНҮН ОФИЦИАЛДУУ ЖАРДАМ ПРОГРАММАСЫ (ӨОЖ)- ЯПОНИЯНЫН ТЫШКЫ САЯСАТЫНЫН КУРАЛЫ

ПРОГРАММА ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РАЗВИТИЯ (ОПР) КАК ИНСТРУМЕНТ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЯПОНИИ

OFFICIAL DEVELOPMENT ASSISTANCE (ODA) PROGRAM AS A TOOL OF JAPAN'S FOREIGN POLICY ACTIVITY

Аннотациясы: Бул макалада Япония Өкмөтү тарабынан өлкөбүздүн өнүгүшү үчүн өнүгүүгө расмий жардамдарды (ӨРЖ) бөлүштүрүү каралат. Бул программа ар түрдүү долбоорлорго көмөк көрсөтөт жана гранттык, гуманитардык жардам көрсөтөт. Программанын алкагында саламаттыкты сактоо, билим берүү, транспорт инфраструктурасы, айыл чарба жана башка тармактарда долбоорлор ишке ашырылууда.

Негизги сөздөр: өнүктүрүү жардамы, кадрлардын стипендиясы, гранттык жардам, агенттиги, саясат.

Аннотация: Данная статья рассматривает распределение Правительством Японии Официальной Помощи Развитию (ОПР) для развития нашей страны. Данная программа оказывает содействие различным проектам и оказание грантовую, гуманитарную помощи. В рамках программы реализуются проекты в сфере здравоохранения, образования, транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства и др.

Ключевые слова: официальная помощь, стипендия для кадров, грантовая помощь, политика.

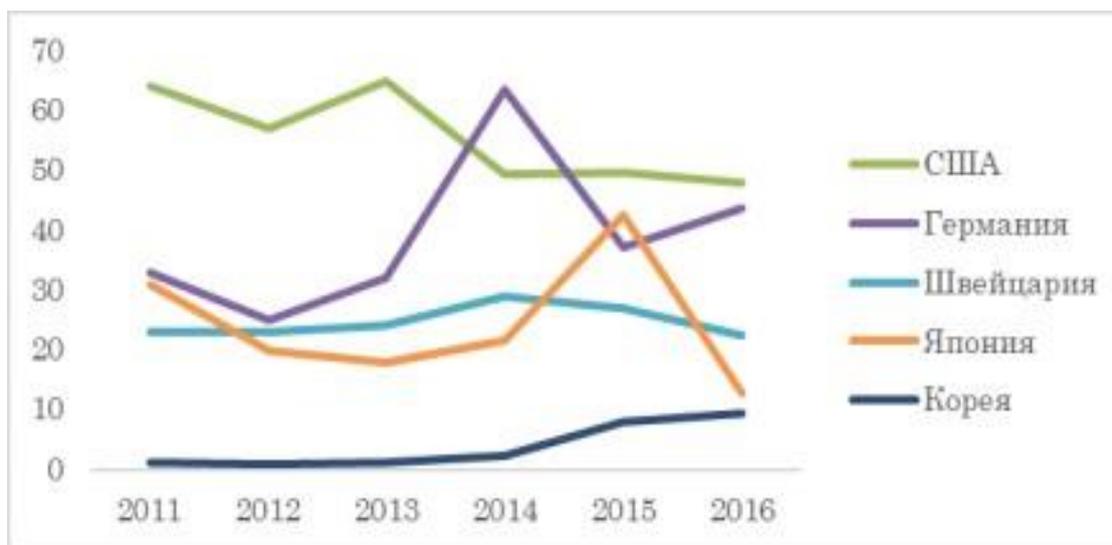
Abstract: This article examines the distribution by the Government of Japan of Official Development Assistance (ODA) for the development of our country. This program provides assistance to various projects and provides grant and humanitarian assistance. The program implements projects in the field of healthcare, education, transport infrastructure, agriculture, etc.

Key words: official development assistance, Japanese grant, grant assistance, policy.

Тенденции оказания официальной помощи от Правительство Японии со времени обретения независимости Кыргызской Республикой с 1991 года последовательно поддерживала построение государственности, а с 1996 года оказывала общую грантовую помощь,

предоставляла безвозмездную помощь для обеспечения безопасности жизни людей на низовом уровне, прочую гуманитарную помощь. В 2000 году было создано представительство JICA в Кыргызстане, начата отправка волонтеров Японского корпуса добровольческого сотрудничества, а в 2004 году было заключено соглашение о техническом сотрудничестве. Хотя новые иенные кредиты Кыргызской Республике не предоставлялись с 1999 финансового года, в октябре 2015 года было подписано соглашение о предоставлении займа по линии ОПР на общую сумму до 11,9 млрд 15 миллионов иен для проекта «улучшения международных магистральных дорог». Для Кыргызстана Япония является важным донором, и она реализует различные проекты ОПР, включая безвозмездную помощь Кыргызской Республике, а её общая сумма составляет 617,00 млн. долларов до 2015г. Совокупная сумма проектов сотрудничества для Кыргызской Республики на конец 2015 бюджетного года с разбивкой по формам помощи составила: правительственные займы – 251,38 млн. долларов США, безвозмездная помощь – 193,28 миллиона долларов США, техническое сотрудничество – 172,34 миллиона долларов США. Расходы на оказание помощи со стороны основных доноров за последние годы показаны на Диаграмме. Япония является одной из важных стран-доноров и занимает 4-е место в соответствии с расходами донорских средств. Помимо стран-членов КСР, Россия и Китай предоставляют крупную грантовую и кредитную помощь и осуществляют масштабные проекты по поддержке экономики [1, стр. 4].

(Диаграмма 1)



Как мы видим Япония по сравнению с прошлых годов с 2015 года резко сократила грантовую и кредитную помощь. Причина сокращения в том, что наша страна не смогла воспользоваться грантами, в связи с высоким уровнем коррупции в стране. Начиная с 2011 года до 2015 года, мы скатились до уровня начального уровня сотрудничества.

Политика оказания помощи Кыргызской Республике, сформулированная Правительством Японии в декабре 2012 года, предусматривает поддержку наращивания потенциала в Кыргызской Республике для содействия устойчивому и сбалансированному экономическому росту, способствующему укреплению демократии, и определила две приоритетные области для адресной помощи: поддержание транспортной инфраструктуры и сокращение региональных диспропорций; и восстановление социальной инфраструктуры. Аналитический документ JICA по Кыргызской Республике устанавливает широкие рамки для помощи со стороны Японии в соответствии с этой политикой. В целях эффективного решения перечисленных ниже проблем развития, JDS стремится развивать компетентность ключевых сотрудников государственных органов, отвечающих за соответствующие области. JDS имеет весьма важное значение для политики оказания помощи как японского правительства, так и JICA в связи с программами ОПР [2, стр. 64].

(Диаграмма 2)

Приоритетная сфера	Задача развития		Вопросы развития в рамках JDS
Поддерживание управления транспортной инфраструктурной и урегулирование региональных диспропорций	Налаживание транспортной инфраструктуры		Государственная политика (Международные отношения/ Миротворчество/ Местное самоуправление)
	Развитие сельского хозяйства и бизнеса		Экономическая политика/ Управление бизнесом
	Улучшение управления и потенциала планирования политики		Сельское хозяйство/ Развитие сельских регионов
Реконструкция социально инфраструктуры	Разработка системы социальной защиты		Транспортная политика (Транспортировка/ Логистика/ Предотвращение и смягчение последствий бедствий)
	Содействие развитию регионального сотрудничества		

Целесообразность предоставления грантовой помощи через проект JDS Получатели грантовой помощи выбираются в соответствии с критериями беспроцентных получателей займов, определенными глобальной Независимой Ассоциацией Развития (IDA), а именно Валовым Национальным доходом (ВНД) в размере 1215 долларов США на душу населения. Безвозмездная помощь обычно используется для оказания помощи развивающимся странам в осуществлении крупных национальных проектов и инициатив, направленных на сокращение масштабов нищеты, зачастую в тех областях, где правительство не располагает достаточными средствами или не в состоянии получить необходимые кредиты. Грантовая помощь призвана помочь странам-получателям стать более автономными и независимыми и тщательно координируется с другими проектами технической помощи и процентными кредитами, предоставляемыми Японией и другими странами-донорами. ВНД Кыргызской Республики на душу населения превысил 1100 долларов в 2016 году и классифицируется Всемирным банком как страна с низким и средним уровнем дохода. Они также обладают скудными энергетическими ресурсами и не имеют отраслей, которые являются движущей силой экономического роста, а доходы граждан находятся на самом низком уровне среди стран Содружества Независимых Государств (СНГ) [3, стр. 1].

Ухудшение экономической инфраструктуры, такой, как транспорт и электроснабжение, а также социальной инфраструктуры, такой, как образование, медицинское обслуживание и здравоохранение, становится особенно серьезной проблемой. В силу этих факторов 70 сотрудничество в области свободного финансирования, обеспечиваемое JDS, является целесообразным и оправданным. При этом ожидается, что благодаря деятельности JDS, чьи программы ориентированы на молодых государственных служащих, ответственных за разработку и реализацию планов мероприятий по социальному и экономическому развитию Кыргызской Республики, вернувшиеся стипендиаты JDS в будущем станут государственными лидерами Кыргызской Республики, которые хорошо знакомы с Японией, и после своего возвращения на родину вернувшиеся стипендиаты JDS с глубоким пониманием Японии станут важными дипломатическими кадрами, будут способствовать укреплению отношений между двумя странами. С точки зрения «стратегии национальной безопасности», Кыргызская Республика расположена в географически важном месте, связывая Азию и Европу, Россию и Средний Восток, занимая важное геополитическое положение. [3, стр. 1].

Помощь, оказываемая Кыргызской Республике, не только способствует поддержанию и развитию дружественных двухсторонних отношений между Японией и Кыргызской Республикой, но также помогает закреплению демократии в этой стране путем содействия решению самых разных задач, стоящих перед страной, и обладает также большим смыслом

с точки зрения содействия стабилизации региона в целом, включая Афганистан. Ожидаемый эффект от проекта JDS Проект JDS направлен на развитие человеческих ресурсов, особенно молодых государственных служащих, которые приобретут технические знания для практического решения вопросов социально-экономического развития и будут активно способствовать решению проблем в этих сферах. Для каждой Подпрограммы и Компонента был разработан План проекта состоящая из общей цели и цели проекта в соответствии с общей целью Проекта. Ожидается, что эффект программы по подготовке кадров проявится в долгосрочной перспективе. Поэтому План проекта, в частности цель проекта, которая определяет целевую задачу эффективности на момент завершения проекта, может относиться только к приобретению знаний, необходимых для решения вопросов развития, и, как следствие, к повышению компетентности персонала, в целевых организациях. Ожидается, что стипендиаты JDS в конечном итоге «будут способствовать решению вопросов развития в своих странах», эффективно используя полученные знания, учитывая их роли и обязанности в целевых организациях. Для оценки достижения цели проекта используются следующие показатели:

■ Процент стипендиатов JDS, получивших степень магистра

- Повышение эффективности вернувшихся стипендиатов JDS по проведению исследований, анализа, разработки политики и управлению проектом после их 71 возвращения
- Разработка и внедрение политики с использованием результатов исследования вернувшихся стипендиатов JDS.

Что касается индикатора «Процент стипендиатов JDS, получивших степень магистра» и «Повышения эффективности вернувшихся стипендиатов JDS по проведению исследований, анализа, разработки политики и управлению проектом после их возвращения», ожидается достижение высокого уровня в результате упорного выполнения следующих мер:

- 1) поощрение подачи заявок путем обращения в отделы по кадровым вопросам в целевых организациях в соответствии с каждой подпрограммой и компонентом, а также человеческими ресурсами в период набора;
- 2) отбор стипендиатов JDS на основе академических знаний, соответствующего опыта работы, базового обучения и возможного вклада после возвращения в страну;
- 3) предоставление разного вида поддержки и регулярного мониторинга (а именно, управление и консультирование по вопросам академической учебы, образа жизни и здоровья в виде интервью) для стипендиатов JDS в Японии [4, стр. 1].

Касательно компонента «Формирование политики и ее реализация с использованием результатов зарубежного обучения стипендиатов JSD», несмотря на то, что в Кыргызской Республике действует система продвижения по службе по так называемому «принципу старшинства», при которой определенное количество лет службы является существенным условием повышения по должности, важно, чтобы стипендиаты в случае возвращения воссоставлялись на должностях в организациях, где они работали до обучения, или назначены на должности, где они смогли бы применить знания, приобретённые в ходе стажировки; желательно, чтобы они начали работать на тех должностях, где есть возможность практического применения знаний и навыков, приобретенных в Японии. Для того, чтобы побудить вернувшихся стипендиатов JDS использовать свои знания в формировании и реализации политики, а в Кыргызской Республике действует система, что их рабочий год и хорошие показатели эффективности труда берутся в расчёт для их продвижения, будет способствовать тому, что стипендиаты JDS могут либо возобновить свои предыдущие роли после возвращения в Кыргызскую Республику, или взять на себя новые роли, которые должным образом помогут использовать новые навыки и знания. Необходимо следить за тем, как опыт стипендиатов JDS в Японии будет использоваться в их профессиональной карьере после возвращения на родину в среднесрочной и долгосрочной перспективе, с тем

чтобы оценить эффективность JDS. Посредством мониторинга необходимо осуществлять последующее сотрудничество, необходимое для облегчения результатов проекта и поддержки стипендиатов JDS в целях дальнейшего развития их профессиональных навыков и расширения сетей. Соответствующее последующее сотрудничество не только прояснит результаты проекта, но и поддержит отношения между стипендиатами JDS и Японией и принесет пользу Японии в будущем сотрудничестве со стипендиатами JDS, которые знакомы с Японией и которые будут лидерами страны [4, стр. 1].

Кооперация с другими проектами ОНР Для осуществления JDS в качестве проекта ОНР важно сотрудничать с другими проектами ОНР таким же образом, как и с другими проектами, с точки зрения “вклада в развитие”, а не просто фонда для обучения за рубежом. Требуется информировать персонал и экспертов в офисе JICA в Кыргызской Республике о данном проекте, поощрять кадры кыргызской стороны для подачи заявки на участие в проекте JDS, организовать деятельность сети взаимодействия ассоциации вернувшихся выпускников-стипендиатов JDS. В частности, в целях содействия кооперации с осуществляемыми проектами технической помощи важен не только тесный обмен информацией с экспертами, задействованными в проекте, но также создание возможности непосредственной встречи экспертов с вернувшимися стипендиатами JDS. Поэтому следует предложить использовать следующую матрицу для рассмотрения проектов по сотрудничеству и обмену этой информацией между связанными сторонами в JDS. Например, было бы эффективно получить степень на магистратуре в Японии с помощью JDS, при сотрудничестве с консультантом по продвижению инвестиций и проектом по совершенствованию системы развития человеческого ресурсов Государственной налоговой службы Кыргызской Республики для развития человеческих ресурсов в области продвижения инвестиций и налоговой службы.

Координирование проектов министерствами и ведомствами Японии Реализация ОНР изложена в «Стратегии сотрудничества в целях развития» и «Стратегии восстановления Японии». Стипендиаты JDS являются кандидатами на роль кадров, которые в будущем станут лидерами страны. Стипендиаты JDS представляют страны и министерства, которые важны для Японии в плане ее дипломатической стратегии или экономической дипломатии. Желательно сотрудничать со стипендиатами JDS, находящимся в Японии и бывшими вернувшимися стипендиатами JDS в их странах для проектов, реализуемых японскими министерствами и установить сеть с ними во время пребывания стипендиатов в Японии [5, стр. 2].

Соответствующие проекты и программы обучения Офиса Представительства JICA в Кыргызской Республике: «Содействие сельскому хозяйству и бизнесу» рассматривается как один из важных вопросов развития в приоритетной области «Содействие устойчивому и сбалансированному экономическому росту, способствующему укреплению демократии» в «Политике оказания помощи странам для Кыргызской Республики», выпущенной в 2012 году, а также в «Переходном плане для Кыргызской Республики», выпущенном в 2017 году. Под вышеупомянутой политикой, правительство Японии поддерживает развитие человеческих ресурсов государственных служащих, что будет способствовать развитию потенциала для разработки политики правительства через программы обучения за рубежом (Японская Грантовая помощь для развития человеческих ресурсов: JDS) и учебные программы в Японии, в приоритетных областях, которые Правительство Кыргызской Республики установило в своей национальной стратегии. В соответствии с указанной политикой для Кыргызской Республики, в рамках “программы содействия бизнесу и инвестициям”, JICA поддерживает подготовку государственных служащих, которые будут иметь решающее значение для Правительства, чтобы устойчиво разрабатывать и осуществлять эффективную и практическую политику.

Программа "Корни травы" – это одна из программ, реализуемых Правительством Японии в рамках Официальной Помощи Развитию (ОПР). Данная программа оказывает действие проектам, инициированным как неправительственными организациями, так и местными правительственными органами [5, стр. 2].

В рамках программы реализуются проекты в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства и др. Грантовая помощь подразумевает предоставление средств для закупки оборудования, а также оснащения учреждений. Основная цель программы в Республике Кыргызстана – помощь людям.

Так как более 60% населения Кыргызской Республики проживает в сельской местности, при этом 29,3% трудоспособного населения работает в сельском хозяйстве, соотношение сельского хозяйства в ВВП ежегодно снижается, приблизительно до 13,2% в 2017 году. Развитие сектора застопорилось из-за нескольких проблем, таких как

(1) дробление сельского хозяйства и недостаточное развитие сельскохозяйственных кооперативов для увеличения производства (большое количество владельцев небольших фермерских хозяйств, в среднем на ферме размером в 2,7 га на одну семью сложился в результате распада советских времен совхозов (колхозы, совхозы);

(2) уменьшение плодородия почв,

(3) недостаточно сельскохозяйственной техники,

(4) неудовлетворительное состояние ирригационных систем,

(5) плохое состояние здоровья животного и отсутствие эффективной ветеринарной системы.

(6) отсутствие доступа к необходимым финансовым ресурсам. Нет системы поощрения сельскохозяйственных технологий и отсутствие системы ценообразования и системы сбыта, которые могли бы дать стимулы для производителей также являются причинами аграрного кризиса. Кыргызстан в настоящее время является членом Евразийского Экономического Союза (ЕАЭС) и вопросы повышения качества, экспортной конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, развития потенциала региональных сельхоз товаропроизводителей стали очень важными. В «ПРОГРАММЕ РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ» на период 2018-2022 годы «ЕДИНСТВО, ДОВЕРИЕ, СОЗИДАНИЕ», объявленной в апреле 2018 года, агропромышленный сектор был отмечен как один из развивающихся стратегических отраслей экономики. В этой политике приоритетным направлением государственной политики является государственная поддержка производства и переработки сельскохозяйственной продукции, которая повысит эффективность и требует интенсивного труда [6, стр. 134].

Целевыми ориентирами для развития отрасли будут рост объемов производства и его эффективности, улучшение качества сельскохозяйственной продукции, обеспечение продовольственной безопасности страны, наращивание потенциала перерабатывающей промышленности. В проекте программы развития аграрного сектора на 2017-2020 годы, который в настоящее время обсуждается в Правительстве, также подчеркивается важность инициирования и внедрения новых технологий и развития инновационных предприятий для повышения экспортного потенциала аграрного сектора, а также развития возможностей для сельхоз товаропроизводителей из сельской местности путем обеспечения их доступа к знаниям. Кроме того, в марте 2017 года была принята концепция региональной политики Кыргызской Республики на 2018-2022 годы.

Целью концепции является обеспечение экономического и социального роста в регионах путем реализации программ развития в каждом регионе. В аграрном секторе концепция предлагает сосредоточиться на решении проблем, связанных с восстановлением ирригационной системы, развитием агропромышленных кластеров, организацией эффективной системы кооперативов и совершенствованием инфраструктуры для облегчения экспорта в ЕАЭС. Политика ОПР (Официальной помощи в целях развития) Правительства Японии и ее достижения (включая проект JDS) «Продвижение сельского хозяйства и биз-

неса» поставлен как один из вопросов развития в приоритетной области «Содействие устойчивому и сбалансированному экономическому росту, способствующему укреплению демократии» в «Политике оказания помощи странам для Кыргызской Республики», которая была выпущена в 2012 году, а также «Переходный план для Кыргызской Республики», выпущенный в 2017 году. Под вышеупомянутой политикой, правительство Японии поддерживает развитие человеческих ресурсов государственных служащих, что будет способствовать развитию потенциала для разработки политики правительства через программы обучения за рубежом (Японская Грантовая помощь для развития человеческих ресурсов: JDS) и учебные программы в Японии, в приоритетных областях, которые Правительство Кыргызской Республики установило в своей национальной стратегии. В соответствии с указанной политикой для Кыргызской Республики, в рамках «программы содействия экспорту сельскохозяйственной продукции и продуктов переработки», JICA поддерживает развитие человеческих ресурсов государственных служащих, которые будут иметь решающее значение для Правительства, чтобы устойчиво разрабатывать и осуществлять эффективную и практическую политику [5, стр. 134].

Политика ОНР Правительства Японии и ее достижения (включая проект JDS) «Содействие устойчивому и сбалансированному экономическому росту, способствующему укреплению демократии и Реконструкция социальной инфраструктуры» являются одними из важных вопросов развития в приоритетных областях. В «Политике оказания помощи странам для Кыргызской Республики», которая была выпущена в 2012 году, а также в «Переходном плане для Кыргызской Республики», выпущенном в 2017 году. Под вышеупомянутой политикой, правительство Японии поддерживает развитие человеческих ресурсов государственных служащих, что будет способствовать развитию потенциала для разработки политики правительства через программы обучения за рубежом (Японская Грантовая помощь для развития человеческих ресурсов: JDS) и учебные программы в Японии, в приоритетных областях, которые Правительство Кыргызской Республики установило в своей национальной стратегии. В соответствии с указанной политикой для Кыргызской Республики, в рамках «программы содействия распределению товаров для повышения конкурентоспособности экспорта», JICA поддерживает развитие потенциала для повышения способности государственных служащих производить, поставлять и осуществлять политику и планирование транспортного сектора, а также технические возможности, которые включают эксплуатацию и техническое обслуживание. Все вышеперечисленное, является хорошей возможностью для развития экономики и улучшение инфраструктуры нашей страны.

Список литературы:

1. Японское агентство международного сотрудничества (JICA). Японский центр международного сотрудничества (JICE) 2018г. стр. 4.
2. Жолдошева М.А. Деятельность ЯАМС в Кыргызской Республике: направление и особенность, Вестник МУК, 2021. -№3 (44). стр. 65
3. Журнал JICA, Март-Апрель 2014 номер 7 (71) Кыргызская Республика. стр. 1
4. Журнал JICA Kyrgyz Channel – January, 2008. стр.1
5. Журнал JICA Kyrgyz Channel, октябрь – ноябрь, 2010. стр.2
6. Жолдошева М.А. Особенности развития двухсторонних отношений между Японией и Кыргызстаном (1992-2017) / Вестник МУК, 2021. №2 (43). стр.134.