

УДК: 327

DOI 10.53473/16946324\_2022\_4

ББК 33.01

Джумагулов Чолпон Куванчиевич  
Академиялык консорциуму «Кыргызстан  
Эл аралык университети»

Джумагулов Чолпон Куванчиевич  
Академический консорциум  
“Международный университет  
Кыргызстана”

Dzhumagulov Cholpon Kuvanchievich  
Academic Consortium “International  
University of Kyrgyzstan”  
mobile phone: 0550671717  
email: chopam@mail.ru

## ТООЛОРДУН ТУРУКТУУ ӨНУГҮШҮНӨ ТОСКООЛ БОЛГОН КӨЙГӨЙЛӨР

### ПРОБЛЕМЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ УСТОЙЧИВОМУ ГОРНОМУ РАЗВИ- ТИЮ

#### PROBLEMS HINDERING SUSTAINABLE MOUNTAIN DEVELOPMENT

---

**Аннотациясы:** Тоо тургундары катаал климаттык шарттар сыяктуу кыйынчылыктарга туш болушат; тоо экосистемаларынын табигый жана техногендик таасирлерге алсыздыгы; айыл чарба өндүрүмдүүлүгү төмөн; жашоону камсыз кылуу үчүн логистикалык жана энергетикалык чыгымдардын жогору болушу, коммуникациядан обочолонуу жана рыноктор менен байланыштын жоктугу же начардыгы, социалдык жана экономикалык кызматтарга жетүүнүн чектелгендиги. Бул факторлор тоодогу экономикалык ишмердүүлүктү өзгөчө татаал жана кооптуу кылып, жакырчылыкты, социалдык чыр-чатакты жана саясий туруксуздукту жаратат. (БУУнун «Миң жылдыктын экосистемаларын баалоо» резолюциясынын 2005-ж. 27-бөлүмү)

**Негизги сөздөр:** тоолор, туруктуу өнүгүү, тоолуу мамлекеттер, кедейчилик, карыз.

**Аннотация:** Жители гор сталкиваются с такими вызовами, как жёсткие климатические условия, уязвимость горных экосистем к природным и техногенным воздействиям, низкая сельскохозяйственная продуктивность, более высокие материально-технические и энергетические затраты обеспечения жизнедеятельности, коммуникационная изолированность и отсутствие или слабые связи с рынками, ограниченность доступа к социальным и экономическим услугам. Эти факторы обуславливают особую сложность, рискованность экономической деятельности в горах, порождая бедность, социальные конфликты и политическую нестабильность. (27 глава Резолюции ООН «Оценка экосистем тысячелетия» 2005 г.)

**Ключевые слова:** горы, устойчивое развитие, горные государства, бедность, долг.

**Abstract:** Mountain dwellers face challenges such as harsh climatic conditions; vulnerability of mountain ecosystems to natural and technogenic impacts; low agricultural productivity; higher logistical and energy costs of life support, communication isolation and lack or weak links to markets, limited access to social and economic services. These factors make economic activity

*in the mountains particularly difficult and risky, giving rise to poverty, social conflicts and political instability. (Chapter 27 of the UN Resolution "Millennium Ecosystem Assessment" 2005)*

**Key words:** *mountains, sustainable development, mountain states, poverty, debt.*

---

Горы занимают почти одну пятую поверхности земли, на которой проживает почти 1,2 миллиарда людей. И при этом около 48 стран имеют территорию, покрытую более чем наполовину горами.

Самым важным для правительств и для агентств развития, которые помогают горным странам, является то, что уровень бедности в них выше, чем на равнинах или где-либо ещё в развивающихся странах. Большинство горного населения проживает ниже уровня бедности.

Климатические условия часто жёсткие; сезон выращивания продуктов короче; а требования к калорийности выше по мере увеличения высоты и понижения температуры, что способствует недостатку питания и голоду. Вследствие хронической бедности горные регионы часто становятся центрами преступной деятельности и вооружённых конфликтов. Большинство войн и вооружённых конфликтов, имевших место в последнее десятилетие, происходили в горах.

Особенности «горного» образа жизни связаны с более сложными и трудными условиями выживания по сравнению с другими районами. Из-за относительной недоступности, отдаленности, суровых климатических условий горы в истории человечества лишь изредка становились центрами развития экономики. Располагаясь по периферии стран и регионов, горы служили главным образом источником сельскохозяйственных продуктов, воды, электроэнергии, лесоматериалов, полезных ископаемых для жизнеобеспечения равнин. Постепенное истощение ресурсов гор вело к изоляции горных территорий и превращало их в центры бедности, миграции, разрыва социальных связей и очаги конфликтов.

По данным ООН в мире насчитывается около 1 миллиарда крайне бедного населения. Из них более 800 млн. людей проживают в горных регионах. Согласно официальным данным уровень бедности в горных районах Афганистана более 80 %, Непала более 75 %, в Кыргызстане и Таджикистане более 60 %.

По инициативе Кыргызской Республики 2002 год был объявлен ООН Международным годом гор, главным результатом года гор стало то, что он впервые привлек внимание мировой общественности к сложнейшим проблемам, с которыми сталкиваются большинство горных стран: терроризм, экстремизм различного толка, сепаратизм, наркотрафик, социальный распад горных сообществ, локальные военные конфликты и другие деструктивные процессы. Больше всего в этих конфликтах страдают мирные граждане, в первую очередь, женщины и дети. Массовая нерегулируемая миграция в поисках работы жителей гор в другие страны мира способствует глобализации вышеперечисленных негативных социальных явлений. Таким образом, беднейшие горные страны стали зонами глобальной социально-политической нестабильности в мире.

Основная причина этих и других социальных аномалий – бедность жителей гор.

Как было отмечено в 27 главе Резолюции ООН «Оценка экосистем тысячелетия» (2005 г.), жители гор сталкиваются с такими вызовами, как жёсткие климатические условия; уязвимость горных экосистем к природным и техногенным воздействиям; низкая сельскохозяйственная продуктивность; более высокие материально-технические и энергетические затраты обеспечения жизнедеятельности, коммуникационная изолированность и отсутствие или слабые связи с рынками, ограниченность доступа к социальным и экономическим услугам. Эти факторы обуславливают особую сложность, рискованность экономической деятельности в горах, порождая бедность, социальные конфликты и политическую нестабильность.

Кыргызстан – высокогорная страна с чрезвычайно расчлененным рельефом, расположена на северо-востоке Центральной Азии на большом удалении от Мирового океана (от

1 700 до 6 530 км). Площадь территории республики составляет 199,9 тыс. кв. км. Республика располагается в пределах восточной части Тянь-Шаньской и северной части Памиро-Алайской горных систем.

Более 94 % его территории расположено на высоте свыше 1000 м над уровнем моря, 40,8 % – выше 3 000 м. Средняя высота – 2 750 м, наибольшая – 7 439 м, наименьшая – 401 м, около 65 % территории занимают горные хребты.

Как указывалось выше, горы занимают 94 % всей площади страны, на которых расположено 62 % населённых пунктов и проживает более 40 % населения страны. На высотах от 1 000 до 2 000 м расположено около 58 % населённых пунктов, в которых проживает около 35 %, а на высотах свыше 2 000 м – более 5 % от общего количества населения.

Сложность и расчлененность рельефа, крутизна склонов, скальность значительно осложняют жизнедеятельность, коммуникационные связи и обуславливают территориальную обособленность поселений. Высокогорные населённые пункты удалены на значительные расстояния от экономических и культурных центров Республики. Результатом этого является информационная и транспортная изолированность, неразвитость хозяйственных и культурных связей. Это затрудняет формирование стратегий развития домашних хозяйств и понимание роли их собственных инициатив в выживании и развитии.

Последняя несет в себе как положительные черты (сохранение самобытной культуры и уклада жизни высокогорных популяций), так и отрицательные (бедность, маргинализация).

Значительная часть территории страны является малоприспособленной для жизни и деятельности человека, лишь 18,4 % территории характеризуются как зоны комфорта.

Труднодоступность, высокие затраты на инфраструктуру и недостаток специализации на рынке труда ставят в невыгодное положение население высокогорных районов, часто являются причинами эмиграции горного населения и порой экономического, демографического и культурного застоя. Население высокогорных районов имеет более низкий уровень образования, так как именно города имеют широкий и высокооплачиваемый спрос на квалифицированную рабочую силу разнообразных специальностей.

Исследования Института энергетики КР показали, что потери электроэнергии в горах в 3-4 раза больше, чем в долинных зонах.

Количество автобусов и легковых автомобилей, соотнесенное к населению, в высокогорных районах в несколько раз ниже, что влечет низкую мобильность населения, сокращает возможности доступа к культурным и образовательным услугам. Затраты топлива на транспорте на 10-20% выше, значительно снижается мощность двигателей, продолжительность эксплуатационного периода техники уменьшается на 40-50%. При этом горные регионы часто зависят от внешних для них политических и экономических событий и решений, иногда противоречащих интересам населения, живущего в горных районах.

Денежные доходы населения гор, в среднем в 2 раза ниже, чем у жителей равнины. Продукты питания в основном завозятся и поэтому на 20-30% дороже. В горах вода кипит при 80-90С, поэтому увеличивается время приготовления пищи, что повышает расход топлива для приготовления пищи. Наиболее значимой затрата в расходах является оплата жилищно-коммунальных услуг, так как зимний период в горах более длительный, что требует затрат на теплую одежду. Урожайность растений и продуктивность животных ниже. В частности, в Нарынской области средний удой молока на 56,2% ниже, чем в Чуйской области, также снижена яйценоскость кур.

Наиболее значимой статьёй в расходах домашних хозяйств являются затраты на жилищно-коммунальные услуги, занимающие третью часть всех расходов. Доля этих затрат выше в домашних хозяйствах горных районов. Для семей, проживающих в высокогорных районах, основной статьёй расходов является покупка угля, оплата услуг энергокомпаний, пассажирского транспорта. Также отмечено увеличение доли затрат на услуги образования, связи.

Отопительный период в высокогорных и предгорных зонах соотнесительно больше на 2 – 3 месяца, чем в долинных местах, и составляет 7 – 8 месяцев в год. В некоторых населенных пунктах Суусамырской долины (высота 2 200 м) температура воздуха опускается зимой до – 50 . Соответственно в данных местах потребление энергетических ресурсов в 2 – 3 раза больше чем в равнине. Кроме того, из-за отдаленности стоимость угля выше почти в 2 раза.

Высокий спрос и слабая инфраструктура являются основными причинами сбоя в электроснабжении в зимний период. Поэтому местное население нуждается в альтернативных источниках энергии в зимний период.

Как видно из ниже приведенного рисунка среднегодовая сумма расходов на энергетические ресурсы в высокогорных регионах превышает аналогичные расходы на равнине в 1,3 раза.

*Источники энергии, их доступность и цены на различные ресурсы в высокогорье и равнинной местности*



Несмотря на помощь и содействие развитых государств и международных финансовых организаций, развивающиеся горные государства до сих пор являются очагами конфликтов, терроризма, наркотрафика, что вызвано бедностью проживающего в горах населения.

Большинство развивающихся горных государств отягощены внешним долгом, который, несмотря на своевременные выплаты процентов, и основного долга, продолжает расти.

Некоторые бедные горные страны оказались в сфере внимания таких специальных программ, как HIPC и SIDS. Однако до настоящего времени горные страны не сформировали активную группу для отстаивания своих интересов в устойчивом развитии и охране окружающей среды.

Одним из путей решения проблем устойчивого горного развития является обмен и списание внешнего долга.

В рамках решения проблем внешнего долга, ПРООН издала книгу «Обмен внешнего долга на устойчивое развитие: подходы и инициативы Кыргызстана», в которой определены общая стратегия и план действий. При этом механизм реализации обменных операций внешнего долга включает:

- Многофакторный анализ текущей ситуации экономики и долга.
- Создание группы горных государств с целью обмена и списания внешнего долга.
- Создание многосекторного комитета и составление конкретных технических предложений по определенным проектам в рамках приоритетов.

- Предоставление данных предложений соответствующим официальным органам кредиторов на рассмотрение.
- Проведение переговоров и выработка соглашений.
- Внесение изменений в нормативно-законодательные акты КР (при необходимости).
- Создание независимого координирующего органа для обеспечения прозрачности при реализации проектов (при необходимости).

Генеральной Ассамблеей ООН по инициативе Кыргызской Республики 2022 год объявлен Международным годом устойчивого горного развития (Резолюция ООН A/RES/76/129 от 16 декабря 2021 года). Данная инициатива была продолжением деятельности Кыргызской Республики в сфере устойчивого горного развития, истоки которого были заложены в 2002 году. Планируется также через ООН провести Резолюцию о 5-летию устойчивого горного развития и проведении Глобального горного саммита Бишкек+25.

В рамках реализации дорожной карты по проведению «Международного года устойчивого горного развития» – «Года защиты горных экосистем и климатической устойчивости в Кыргызской Республике», 8 июля 2022 года Министерством финансов КР был проведен круглый стол: «Обмен внешнего долга на проекты в области устойчивого горного развития», на котором обсуждались проекты по реализации инициативы обмена внешнего долга на устойчивое горное развитие.

#### **Список использованной литературы:**

1. Айдаралиев А.А., Мусакожоев Ш.М., Суеркулов Э.А., Мейманов Р.М., Абылкасымов Р.М., Мусакожоева Б.Ж. Проблемы освоения природных ресурсов гор Кыргызстана Б.2001
2. Айдаралиев А.А., Боконбаев К.Дж., Жапаров А.У., Кельдибеков А.К., Султанов М.А., Шаназаров А.С. “Горная инициатива”. Обоснование обмена внешнего долга горных государств на устойчивое развитие (Экономика, геополитика, экология) Б. 2008
3. Айдаралиев А.А. Последствия глобального изменения климата для устойчивого развития горных регионов Кыргызстана. Устойчивое развитие горных территорий. Владикавказ 2010, с. 23-31
4. Айдаралиев А.А. Устойчивое развитие горных регионов Кыргызстана: проблемы и перспективы. Вестник МУК, Б. 2020
5. Баденков Ю.П. Жизнь в горах. М. 2017
6. Боконбаев К.Дж., Айдаралиев А.А., Препятствие устойчивому развитию Кыргызской Республики Lambert Academic Publishing 2018
7. Горы Кыргызстана. Стратегия и план действий по устойчивому управлению землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая. Бишкек – Душанбе 2010.
8. Мессерли Б., Дж.Д.Айвз, Ю.П. Баденков, В.М. Котляков “Горы мира” М. 1999
9. Международный год гор – важное событие нового года Б. 2002
10. Национальная стратегия и план действий для устойчивого развития Кыргызстана Б. 2002
11. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (Уровень бедности населения Кыргызской Республики) 2021
12. Перспективы “зеленой” экономики в Кыргызской Республике. Рио-де-Жанейро 2012
13. Проблемы горных стран (Угрозы и вызовы современности) Б. 2007

14. Millennium Ecosystem Assessment UN 2005
15. Investing in development : a practical plan to achieve the Millennium Development Goals /Jeffrey D. Sachs, UK 2005