

УДК: 327 ББК 33.01
DOI 10.53473/16946324_2022_4

Джумагулов Чолпон Куванчиевич
Академиялык консорциуму «Кыргызстан
Эл аралык университети»
Джумагулов Чолпон Куванчиевич
Академический консорциум
“Международный университет Кыргызстана”
Dzhumagulov Cholpon Kuvanchievich
Academic Consortium
“International University of Kyrgyzstan”
mobile phone: 0550671717
email: chopa_bm@mail.ru

**ТЫШКЫ КАРЫЗДЫ КЕЧҮҮ ЖАНА АЛМАШТЫРУУ МАКСАТЫНДА
БУУДА ӨНҮГҮП КЕЛЕ ЖАТКАН ТООЛУУ МАМЛЕКЕТТЕРДИН ТОБУН
УЮШТУРУУ**

**ОРГАНИЗАЦИЯ ГРУППЫ РАЗВИВАЮЩИХСЯ ГОРНЫХ ГОСУДАРСТВ
ПРИ ООН, С ЦЕЛЬЮ СПИСАНИЯ И ОБМЕНА ВНЕШНЕГО ДОЛГА**

**ORGANIZATION A GROUP OF DEVELOPING MOUNTAIN COUNTRIES AT
UN, WITH AIM OF WRITING OFF AND EXCHANGING EXTERNAL DEBT**

Аннотациясы: Кыргыз Республикасынын демилгеси менен БУУнун Башкы Ассамблеясы 2022-жылды Туруктуу тоолорду өнүктүрүүнүн эл аралык жылы деп жарыялаган. Тоолорду туруктуу өнүктүрүүнүн эл аралык жылын жарыялоо менен БУУнун Башкы Ассамблеясы өкмөттөргө, БУУнун тутумуна жана башка субъекттерге тоо аймактарын туруктуу өнүктүрүүнүн маанилүүлүгү жөнүндө дүйнө калкынын маалымдуулугун жогорулатуу үчүн Эл аралык жылды колдонууну сунуштады. Бул өңүттөн алганда, тоолуу аймактарды туруктуу өнүктүрүүгө багытталган бир катар долбоорлорду жана программаларды ишке ашыруу үчүн дүйнөнүн көңүлүн тоолуу аймактардын көйгөйлөрүнө буруу маанилүү. Макалада Кыргызстандын тышкы карызды кечүү жана алмаштыруу максатында БУУда өнүгүп келе жаткан тоолуу мамлекеттердин тобун уюштуруу демилгеси баяндалат.

Негизги сөздөр: тоолор, туруктуу өнүгүү, тоолуу мамлекеттер, карыз.

Аннотация: Генеральной Ассамблеей ООН по инициативе Кыргызской Республики 2022 год объявлен Международным годом устойчивого горного развития. Провозгласив Международный год устойчивого горного развития ГА ООН рекомендовала правительствам, системе ООН и другим действующим лицам, воспользоваться Международным годом для повышения информированности населения планеты о важности устойчивого развития горных регионов. С этой точки зрения важно привлечь мировое внимание к проблемам горных регионов для реализации ряда проектов и программ, направленных на устойчивое развитие горных регионов. В статье описана инициатива Кыргызстана по организации группы развивающихся горных государств при ООН, с целью списания и обмена внешнего долга.

Ключевые слова: горы, устойчивое развитие, горные государства, долг.

Abstract: At the initiative of Kyrgyz Republic, UN General Assembly declared 2022 the International Year of Sustainable Mountain Development. By proclaiming International Year of Sustainable Mountain Development, UN General Assembly recommended that governments, UN system and other actors use the International Year to raise awareness of world's population about importance of sustainable development of mountain regions. From this point of view, it is important to draw world attention to problems of mountain regions in order to implement a number of projects and programs aimed at sustainable development of mountain regions. The article describes initiative of Kyrgyzstan to organize a group of developing mountainous states at UN, with aim of writing off and exchanging external debt.

Key words: mountains, sustainable development, mountain states, debt.

Как было отмечено в 27 главе Резолюции ООН «Оценка экосистем тысячелетия» (2005 г.), жители гор сталкиваются с такими вызовами, как жёсткие климатические условия; уязвимость горных экосистем к природным и техногенным воздействиям; низкая сельскохозяйственная продуктивность; более высокие материально-технические и энергетические затраты обеспечения жизнедеятельности, коммуникационная изолированность и отсутствие или слабые связи с рынками, ограниченность доступа к социальным и экономическим услугам. Эти факторы обуславливают особую сложность, рискованность экономической деятельности в горах, порождая бедность, социальные конфликты и политическую нестабильность. (Рис.1)



Рис.1

По инициативе Кыргызской Республики 2002 год был объявлен ООН Международным годом гор, на заключительном мероприятии, Бишкекском глобальном горном саммите был принят основополагающий документ – Бишкекская горная платформа. В рамках реализации положений платформы, Национальный центр развития горных регионов КР (НЦРГР) и Международный университет Кыргызстана (МУК) совместно с Университетом Берн (Швейцария), составили таблицу проблем препятствующих устойчивому развитию горных регионов (синдром «Потеря потенциала высокогорных территорий»), а также примеры различия высокогорья и равнинной местности. (Рис.2)

Область	Проблемы
Политические и институциональные	<ol style="list-style-type: none"> Неадекватность институциональной базы <ol style="list-style-type: none"> Слабая законодательная база Отсутствие закона по горным территориям Формальное существование органов местного самоуправления Многоуровневость системы государственного территориального управления Отсутствие региональной горной стратегии развития и совместных научных программ Конфликты и конфликтогенность <ol style="list-style-type: none"> Политические (приграничные зоны), этнические Социально-экономические (за ресурсы)
Социально-культурные и экономические	<ol style="list-style-type: none"> Труднодоступность и слабая рыночная инфраструктура Высокий уровень безработицы и оттока профессиональных кадров Инвестиционная непривлекательность Продовольственная безопасность Низкий уровень предоставления государственных услуг Слабая налоговая база и острый дефицит бюджета местных сообществ Недостаточная изученность потенциала Потеря культурных традиций, утрата традиционных знаний и технологий Маргинальность территорий Дефицит доступных энергоресурсов

Рис.2

В документе ООН «Инвестирование в развитие практического плана для достижения Целей развития тысячелетия» (Нью-Йорк, 2005), подготовленном известным экономистом Д. Саксом, по предложению Кыргызской Республики в графе «Страны с особыми нуждами» впервые появилось понятие «горные государства (изолированные с высокими транспортными расходами)». (Рис.3)

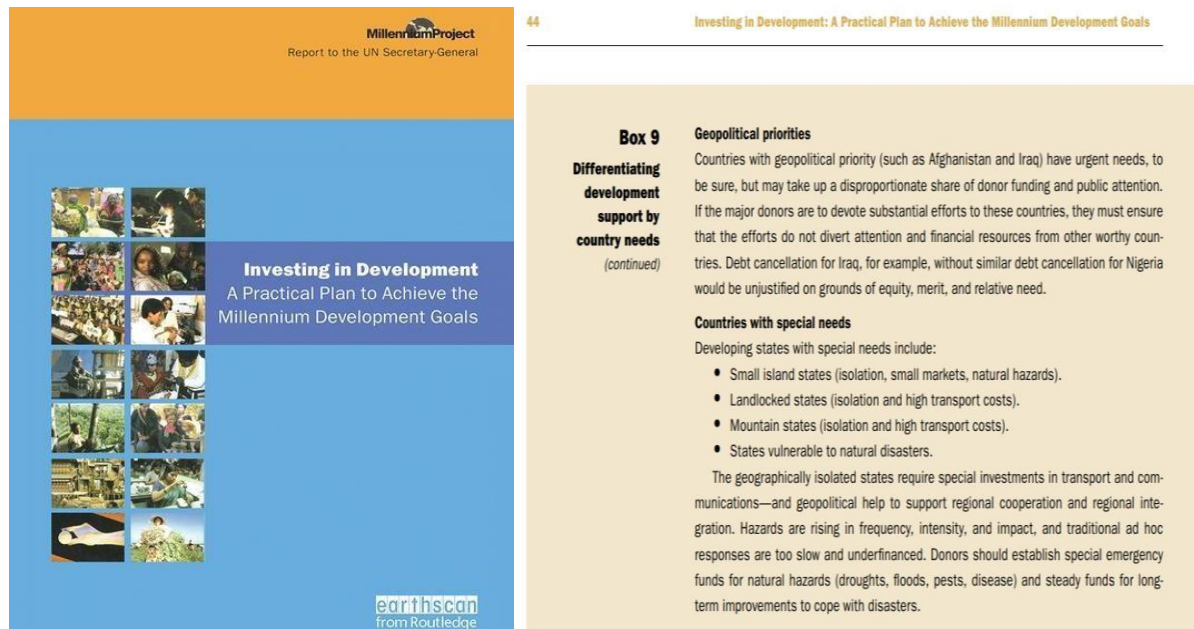


Рис.3

В настоящее время при ООН существуют следующие группы государств:

- «Изолированные малые островные государства, с малыми рынками и природными рисками».
- «Государства, не имеющие выхода к морю (с высокими транспортными расходами)».
- «Государства, уязвимые к природным катастрофам». (Рис.4)

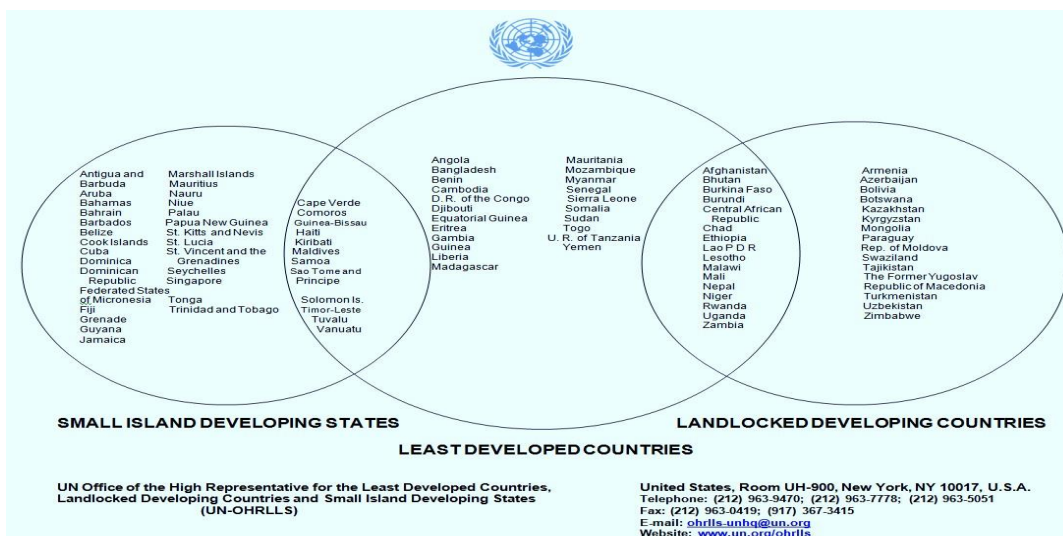


Рис.4

Генеральной Ассамблеей ООН с целью оказания содействия устойчивому развитию горных государств был принят ряд резолюций, "Устойчивое горное развитие" A/66/294 (2011), "Кризис внешнего долга и развития" A/RES/58/203 (2004), "Международная финансовая система и развитие" A/RES/58/202 (2004) и т.д.

Официальное выражение интереса к проблемам горных стран дало основание Кыргызской Республике внести на 59-ю сессию Генеральной Ассамблеи ООН предложение о списании внешнего долга в обмен на устойчивое развитие бедных горных стран. Группа развитых государств (Англия, Швейцария и др.) выступила коспонсорами Резолюции ООН от 10 декабря 2004 года: 59/238 «Оказание помощи бедным горным странам для преодоления препятствий в социально-экономической и экологической областях», призывающей международное сообщество оказать содействие в социально-экономическом и экологическом развитии горных государств.

Несмотря на помощь и содействие развитых государств и международных финансовых организаций, развивающиеся горные государства до сих пор являются очагами конфликтов, терроризма, наркотрафика, что вызвано бедностью проживающего в горах населения.

По данным Швейцарских ученых (Капо и др. 2001г) имеется 35 горных государств 50-75% территории которых занимают горы и 13 государств 75-100% территории которых занимают горы.

Большинство развивающихся горных государств отягощены внешним долгом, который, несмотря на своевременные выплаты процентов, и основного долга, продолжает расти.

Некоторые бедные горные страны оказались в сфере внимания таких специальных программ, как HIPC и SIDS. Однако до настоящего времени горные страны не сформировали активную группу для отстаивания своих интересов в устойчивом развитии и охране окружающей среды. В свое время такую возможность представлял проект «Горная инициатива» разработанный Международным институтом гор, Институтом проблем внешнего долга Международного университета Кыргызстана, Национальным центром развития горных районов Кыргызстана.

В частности:

- Совместно с ПРООН издана книга «Обмен внешнего долга на устойчивое развитие: подходы и инициативы Кыргызстана», в которой определены общая стратегия и план действий. (Рис.5)

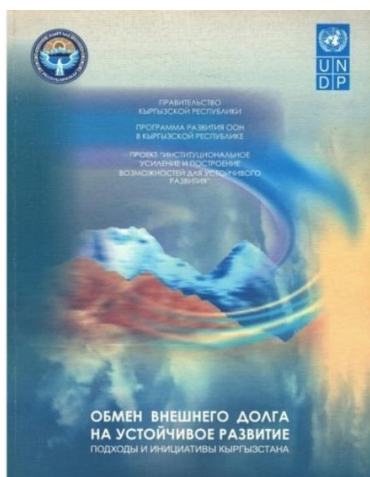
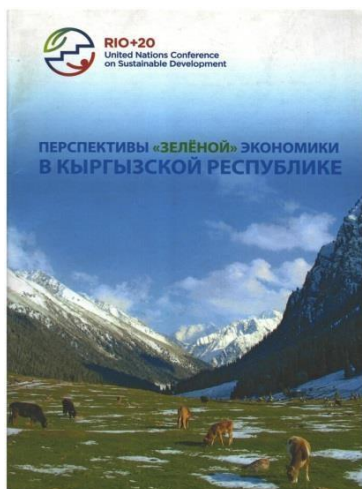


Рис.5

В 2011 году в швейцарском городе Люцерн прошла Международная горная конференция. В ее формате состоялся ряд «круглых столов». Предложение о создании группы горных стран при ООН для защиты их интересов получило полную поддержку. Второй важный вопрос, который подняла Кыргызская Республика, — проблема внешнего долга горных государств. Наша страна предложила произвести обмен внешнего долга этих стран на их устойчивое горное развитие. Важно отметить, что данная инициатива была озвучена и на глобальном саммите ООН по устойчивому развитию "Рио+20" в 2012 году. Предложение о создании группы горных государств вошло в документы саммита и представители ряда горных государств одобрили идею создания такой группы. (Рис.6)



ПЕРСПЕКТИВЫ «ЗЕЛЁНОЙ» ЭКОНОМИКИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

7. Создания при ООН группы горных развивающихся стран, находящихся в наиболее уязвимом положении для создания новых возможностей участия Кыргызстана в международных процессах;
8. Инициативы Кыргызстана как страны, не имеющей выхода к морю, по созданию преференций в торговом режиме, как это имеет место для островных стран для повышения устойчивости экономического развития Кыргызстана;
9. Обмен внешнего долга Кыргызстана многосторонним кредиторам на устойчивое горное развитие и адаптацию к изменению климата для снижения главных угроз устойчивому развитию Кыргызстана.

Рис.6

В мае 2012 года в Посольстве Кыргызской Республики в Вашингтоне состоялся брифинг с представителями Госдепа США, Всемирного банка, представителей Горного института (США), Института Центральной Азии и Кавказа (США), горных государств, на котором обсуждался вопрос списания и обмена внешнего долга на устойчивое развитие путем создания при ООН группы горных государств с особыми нуждами. Участники совещания полностью поддержали данную инициативу.

Анализ ситуации, сложившейся в развивающихся горных государствах, показывает, что имеется группа государств, в которых ВВП на душу населения составляет менее 1500 долл. США. (Рис.7)

№	Страна	ВВП на душу населения, \$		Совокупный государственный долг \$		Соотношение ВВП на Внешний долг \$	
		2005г	2019г	2005г	2019г	2005	2019
	Азия						
1	Кыргызстан	476	1,279	2,3 млрд (460)	4,4 млрд (724)	16	555
2	Непал	315	1,033	2,7 млрд (100)	4,9 млрд (221)	215	812
3	Таджикистан	340	826	1 млрд (143)	4,5 млрд (418)	197	408
4	Афганистан	248	545	8 млн (280)	5,1 млрд (135)	-32	410
	Африка						
1	Эфиопия	162	974	6,1 млрд (799)	4,8 млрд (43)	-637	931
2	Руанда	292	772	1,3 млрд (163)	12 млрд (304)	129	519
3	Малави	289	399	3,1 млрд (246)	4,4 млрд (243)	43	156
4	Эритрея	245	332	615 млн (143)	14,1 млрд (2468)	102	-1883
5	Бурунди	170	307	1,13 млрд (180)	6,1 млрд (468)	-10	-161
	Южная Африка						
1	Лесото	563	1,299	735млн (394)	4,8 млрд (472)	169	827
2	Зимбабве	476	922	4,5 млрд (375)	4,9 млрд (340)	101	582
	Др.Страны						
1	Мадагаскар	274	515	3,5 млрд(277)	4,5 млрд (171)	-3	344
2	Гаити	497	869	1,2 млрд (156)	7,6 млрд (668)	341	201
3	Йемен	832	645	5,4 млрд (268)	7,6 млрд (266)	564	379
4	Грузия	526	4.726	1,8 млрд (383)	18.7 млрд (5038)	143	-312

Рис.7

На рисунке представлены основные индикаторы бедности этих государств (Рис.8)

	Страна	Индекс бедности государств за период с 2008 – 2019	Индекс человеческого развития (ИЧР)	Рейтинг недееспособности государств 2020
Азия				
1	Кыргызстан	61% (54 место)	0.697 (120 место)	73
2	Непал	83% (36 место)	0.602 (142 место)	49
3	Таджикистан	54 % (65 место)	0.668 (125 место)	66
4	Афганистан	нет информации	0.511 (169 место)	9
Африка				
1	Эритрея	нет информации	0.459 (180 место)	18
2	Руанда	92 % (15 место)	0.543 (160 место)	35
3	Эфиопия	90 % (22 место)	0.485 (173 место)	21
4	Бурунди	97% (3 место)	0.433 (185 место)	11
5	Малави	97% (2 место)	0.483 (174 место)	43
Южная Африка				
1	Лесото	73% (44 место)	0.527 (165 место)	60
2	Зимбабве	81% (40 место)	0.571 (150 место)	10
Др.Страны				
1	Мадагаскар	97% (4 место)	0.528 (164 место)	57
2	Йемен	82% (38 место)	0.470 (179 место)	1
3	Гаити	78% (42 место)	0.510 (170 место)	13
4	Грузия	43% (74 место)	0.812 (61 место)	80
	Швейцария	0,1% (157 место)	0.955 (3 место)	176

Рис.8

По прогнозу Международного Валютного Фонда от 2018 года, прирост ВВП Кыргызстана к 2021 году должен был составить 5%.

Однако пандемия коронавируса обнажила все болевые точки экономики Кыргызстана, и страна испытывает самый глубокий за 25 лет спад со всеми вытекающими последствиями: рекордный дефицит, резкий рост госдолга, большая инфляция.

ВВП на душу населения (данные Международного Валютного Фонда) (рис.9)

№	Страна	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1	Кыргызстан	1110	1231	1268	1280	1324	1373	1434	1482	1530
						1148				
2	Лесото	1270	1280	1287	1290	1299	-	-	-	-
						924				
3	Непал	780	880	1033	1068	-	-	-	-	-
4	Руанда	743	774	787	795	-	-	-	-	-
5	Таджикистан	941	826	834	847	-	-	-	-	-
6	Афганистан	561	561	547	525	525	549	582	619	663
						499				
7	Бурунди	372	394	398	403	-	-	-	-	-
8	Эритрея	356	356	342	332	-	-	-	-	-

Рис.9

По данным Министерства финансов КР, на январь 2021 года государственный долг (внешний + внутренний) составил \$4 миллиарда 928,67 миллиона (407 миллиардов 353,36 миллиона сомов). В том числе \$4 миллиарда 220,31 миллиона (348 миллиардов 807,69 миллиона сомов) — внешний, \$732,5 миллиона (58 миллиардов 545,66 миллиона сомов) — внутренний. (Рис.10)

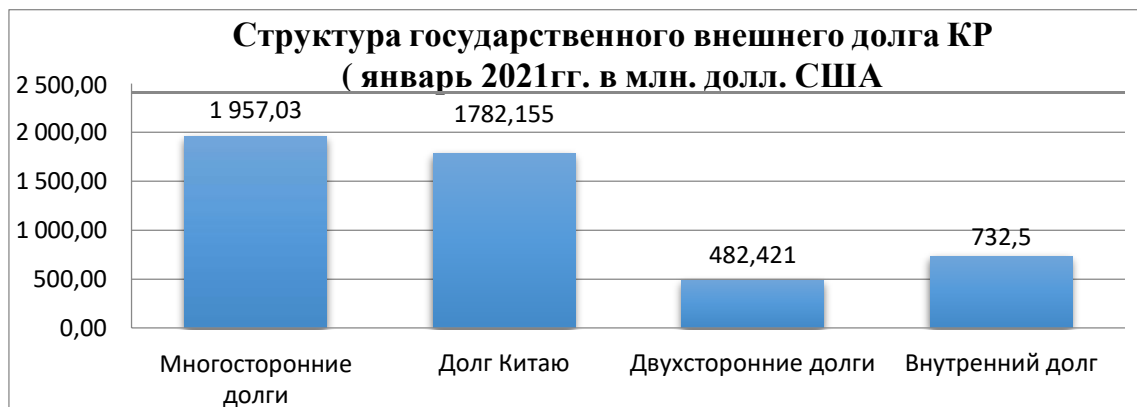


Рис.10

В настоящее время ООН указывает о необходимости смелых новых механизмов помощи странам с низким и средним уровнем дохода для решения проблем огромной задолженности резко усугубившейся пандемией коронавируса COVID-19.

На основании принятых ранее резолюций ООН необходимо поднять перед международными финансовыми институтами вопрос по организации группы горных государств и подготовить специальную программу по обмену (списанию) внешнего долга этих стран на их устойчивое развитие (наподобие ХИПИК). Создание группы горных стран умножит их возможность, направленную на списание внешнего долга, что даст возможность реализации целей развития тысячелетия.

Список использованной литературы:

1. Айдаралиев А.А., Мусакожоев Ш.М., Суеркулов Э.А., Мейманов Р.М., Абылкасымов Р.М., Мусакожоева Б.Ж. Проблемы освоения природных ресурсов гор Кыргызстана Б. 2001
2. Айдаралиев А.А., Боконбаев К.Дж., Жапаров А.У., Кельдибеков А.К., Султанов М.А., Шаназаров А.С. “Горная инициатива”. Обоснование обмена внешнего долга горных государств на устойчивое развитие (Экономика, геополитика, экология) Б. 2008
3. Айдаралиев А.А. Последствия глобального изменения климата для устойчивого развития горных регионов Кыргызстана. Устойчивое развитие горных территорий. Владикавказ 2010, с. 23-31
4. Баденков Ю.П. Жизнь в горах. М. 2017
5. Боконбаев К.Дж., Айдаралиев А.А., Препятствие устойчивому развитию Кыргызской Республики Lambert Academic Publishing 2018
6. Горы Кыргызстана. Стратегия и план действий по устойчивому управлению землепользованием в высокогорье Памира и Памиро-Алая. Бишкек – Душанбе 2010.
7. Мессерли Б., Дж.Д.Айвз, Ю.П. Баденков, В.М. Котляков “Горы мира” М. 1999
8. Международный год гор – важное событие нового года Б. 2002
9. Национальная стратегия и план действий для устойчивого развития Кыргызстана Б. 2002
10. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики (Уровень бедности населения Кыргызской Республики) 2021
11. Перспективы “зеленой” экономики в Кыргызской Республике. Рио-де-Жанейро 2012
12. Проблемы горных стран (Угрозы и вызовы современности) Б. 2007

13. Millennium Ecosystem Assessment UN 2005

14. Investing in development : a practical plan to achieve the Millennium
Development Goals

/ Jeffrey D. Sachs, UK 2005

15. Сайт Международного валютного фонда : <https://www.imf.org/ru/Home>

Сайт Всемирного Банка: <https://data.worldbank.org/>