

**Семенов Николай Сергеевич**  
юридикалык илимдердин кандидаты,  
доценттин милдетин аткаруучу  
«Юриспруденция жана эл аралык укук» кафедрасы  
ОИӨК «Кыргызстан Эл аралык университети»

**Семенов Николай Сергеевич**  
кандидат юридических наук, и.о. доцента  
кафедры «Юриспруденции и международного права»  
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»

**Semenov Nikolai Sergeevich**  
Candidate of Legal Sciences,  
Acting Associate Professor  
Department of «Jurisprudence and International Law»  
ERPC «International University of Kyrgyzstan»  
+996 555 80 30 28  
frindland@mail.ru

## МААЛЫМАТТЫК БАЙЛАНЫШТАРДЫН КАЙРАТЫНДА ЭЛЕКТРОНДУК КИ- ТЕПКАНАЛАРДЫН УКУКТУК АБАЛЫ

### ПРАВОВОЙ СТАТУС ЭЛЕКТРОННЫХ БИБЛИОТЕК В КОНТЕКСТЕ ИНФОРМА- ЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

#### LEGAL STATUS OF ELECTRONIC LIBRARIES IN THE CONTEXT OF INFOR- MATION RELATIONS

---

**Аннотациясы:** Бул макалада маалыматтык мамилелердин контекстинде электрондук китепканалардын укуктук статусу жаатындагы маселелер каралат. Электрондук китепканалар боюнча эл аралык мыйзамдар берилген. Көз карандысыз Мамлекеттер Шериктештигинин интеграциялык бирикмесине талдоо санариптик китепканалардын мисалында жүргүзүлгөн. Электрондук китепканалар чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын укуктук өзгөчөлүктөрү ачылды. Кыргыз Республикасынын мыйзамдарын өркүндөтүү боюнча тиешелүү сунуштар айтылды.

**Негизги сөздөр:** маалымат мамилелери, электрондук китепканалар, маалымат, колдонуучу, КМШ, моделдик коддор.

**Аннотация:** В данной статье рассматриваются вопросы в области правового статуса электронных библиотек в контексте информационных отношений. Приводится международное законодательство по электронным библиотекам. Проведен анализ интеграционного объединения Содружества Независимых Государств на примере электронных библиотек. Выявлены правовые особенности законодательства Кыргызской Республики в области электронных библиотек. Даны соответствующие предложения по улучшению законодательства Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** информационные отношения, электронные библиотеки, информация, пользователь, СНГ, модельные кодексы.

**Abstract:** This article discusses issues in the field of the legal status of electronic libraries in the context of information relations. The international legislation on electronic libraries is given. The analysis of the integration association of the Commonwealth of Independent States was carried out on the example of digital libraries. The legal features of the legislation of the Kyrgyz

*Republic in the field of electronic libraries are revealed. Relevant proposals were made to improve the legislation of the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** *information relations, electronic libraries, information, user, CIS, model codes.*

---

Формирование и построение информационного общества открыло новые возможности по отношению к субъектам права. Информация стала главной доминантой в интернет-сети, а информационные отношения ключевыми в информационном обществе. Особенно все это стало проявляться в отношении библиотек, которые стали трансформироваться в электронные библиотеки. Понятие электронная библиотека возникло в зарубежных публикациях 80-х гг. XX в., а на постсоветском пространстве появилось только в 90-х гг. XX в. [1, с.120]. Обозначило оно информационную систему, включающую в себя фонд электронных документов, которые обладают определёнными критериями (с возможностью передачи по открытым и закрытым интернет каналам, локальным сетям), а также наличие комплекса программного управления [1, с.123-124]. Кроме того, электронная библиотека имеет признаки, идентифицирующие ее. Например: распределенная информация система, разнородность направления библиотечного фонда, фонд электронных документов, программная навигация, получение полного доступа к электронному документу и т.д. Не маловажным критерием электронной библиотеки должен стать открытой доступ. Это подтверждается статьей 19 Всеобщей декларации прав человека, что каждый человек имеет право на получение и распространение информации любыми средствами [2]. Развивает данное право Программа ЮНЕСКО «Информация для всех» 2000 г., которая закрепила, что доступ к информации и знаниям стал общим благом для всего мира, что приводит к созданию международной программы по развитию научных и образовательных знаний в контексте информационного общества и информационных отношений [3]. Кроме того, в области 5 данной программы отображается обязательное формирование информационно-коммуникационных технологий, способствующих расширению информации в открытом доступе, в том числе через профессиональные электронные ресурсы, такие как электронные библиотеки, образовательные порталы. Приоритет отдается электронным изданиям. В области образовательной и научной среды, на международной арене были приняты такие акты, как Будапештская инициатива «открытого доступа» 2002 г. (установила рекомендации в области получения информации в интернет-пространстве, где литература, в том числе научная должна быть размещена открыто. Следовательно, пользователи могут в режиме онлайн читать, загружать, копировать, печатать данную литературу) [4], Берлинская декларация об открытом доступе к научным и гуманитарным знаниям 2003 г. (установила, что знания должны находиться в открытом доступе «Open access»). Для этого публикация «Open access» выполняет два критерия: 1) автор дает согласие на размещение научных материалов в открытом пространстве интернет-сети; 2) публикация храниться вместе с дополнительными материалами в онлайн архиве, с обязательным обозначением автора, организации, в которой он работает; с обозначением организации осуществляющей размещение и хранение публикации и т.д.) [5]. Оба данных международных акта, заложили правовой базис для создания электронных библиотек. На международной арене крупными электронными библиотеками являются Библиотека конгресса США, Европейская цифровая библиотека, Internet archive (archive.org). На постсоветском пространстве можно отметить такие электронные библиотеки как РИНЦ, КиберЛенинка, IPR smart и т.д.

На просторах Содружества Независимых Государств (СНГ) принимаются ряд модельных актов, служащих гармонизацией законодательств стран-участниц СНГ. Одним из этих модельных актов является – Модельный библиотечный кодекс СНГ. Данный кодекс в своей первой редакции 1996 г. представлял собой совокупность норм и правовых институтов в рамках деятельности библиотек и библиотечного дела [6]. Библиотека по статье 1 обозначалась как информационное, культурное, образовательное учреждение, располагающее организационным фондом тиражированных документов, предоставленных во временное пользование физическим и юридическим лицам. По библиотекам устанавливалась класси-

фикация согласно статье 4, в частности государственные, муниципальные, частные библиотеки, библиотеки специальных научных учреждений (академий наук, научно-исследовательских институтов, образовательных учреждений), библиотеки различных организаций (общественных объединений, предприятий и т.д.). Также по статье 7 были отражены права пользователей библиотек – бесплатное получение необходимой информации в рамках каталогов, описывающих систему библиотечных фондов, получение консультаций, возможность поиска и использования в отведенный отрезок времени любого документа, а также иных услуг, включая платные, которые утверждены в библиотеке. В тоже время понятие электронная библиотека не была представлена в данной кодексе. Вторая редакция Модельного библиотечного кодекса СНГ 2003 г. сформировала новые возможности в области развития информационных отношений, что отразилось в появлении электронных записей о наличии книги по той или иной сфере (статья 5), сохранение библиотечного фонда с применением нетрадиционного – электронного формата (статья 15), доставка книг через электронный формат и развитие межбиблиотечных связей на основе договорных отношений (статья 15), электронные базы данных (статья 16) [7]. Не маловажным фактором развития информационных отношений и появление электронных библиотек служит статья 34, которая закрепляет правовой статус электронного издания, представляющего собой программное обеспечение, и служащее возможностью использования электронных книг, баз данных и документов. В 2012 г. в действующий кодекс было принято дополнение в статью 51, в частности сформировалось право по использованию электронных библиотек для пользователей, где предоставлялась возможность создавать электронные копии печатных изданий (без использований данных копий в предпринимательской среде и с учетом авторского права) [8], что позволило расширить информационные отношения в рамках электронных библиотек. Следующим модельным актом СНГ является Модельный образовательный кодекс, который по статье 6 установил необходимость информатизации общества и появление образовательных программ, направленных на дистанционную форму обучения, которая применяется вне зависимости от ступени образования (дошкольное, школьное, высшее, послевузовское) [9]. Соответственно библиотеки должны быть оборудованы, с расширением по категориям библиотечно-информационных услуг, включая использование интернет-сети, что позволит со временем выработать технологический подход под названием – электронные библиотеки. Так как, обучаясь на дистанционной форме, необходимо иметь доступ к электронным образовательным ресурсам, способным удовлетворить потребности обучающегося. Поэтому в данный кодекс по статьям 45 и 149 были заложены правовые основы в области электронного обучения и создание электронных учебников в рамках консорциумов (объединений, направленных на решение общих задач) ВУЗов.

В Кыргызской Республике (КР) правовой основой в области библиотечного дела выступают определенные нормативные правовые акты (НПА). Например: Закон «О культуре» в соответствии со статьями 19 и 27 устанавливает принципы работы библиотеки, в частности на основании свободного доступа к использованию информационно-библиотечных ресурсов, их обеспеченность и сохранность, а также развитие библиотечных фондов со стороны государства [10]. Закон «О библиотечном деле» устанавливает правовую деятельность библиотек, формирует правовые принципы по работе с библиотеками [11]. Например: статья 14 отображает принцип по созданию условий для всеобщей доступности информации и развитие культурных ценностей, статья 15 раскрывает принцип подготовки и переподготовки библиотечных кадров. Важнейшим направлением данного закона является статья 1, устанавливающая понятие электронная библиотека. Так под электронной библиотекой понимается информационная система, которая обеспечивает сохранность и эффективное использование разнообразной коллекции электронных документов. При чем, электронные документы размещаются в информационной системе и обладают доступностью посредством ИКТ, выраженных в виде документов, представленных в электронном формате. Таким образом, обмен данных в электронном формате порождает информационные отношения между различными субъектами права (пользователями, операторами, администраторами электронного ресурса). Поэтому следует обозначить основные электронные библиотеки КР.

Национальная электронная библиотека (НЭБ) – <http://nlkr.gov.kg> формируется на базе Национальной библиотеки (НБ) КР. НЭБ по своей структуре отображает только наличие печатных изданий, которые находятся на балансе в НБ, что является по своей природе не правильным подходом, так как электронные библиотеки должны содержать уже оцифрованные, электронные версии книжных изданий с открытым доступом [12]. Соответственно любой зарегистрированный пользователь или пользователь использующий вход как гость должен получить доступ к электронным изданиям, с возможностью скопировать материал (с обязательным указанием источника) либо получить доступ к функции просмотра. В тоже время в 2019 г. на основании Постановления Правительства КР была принята «Дорожная карта» по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023», где в п. 82 было заложено создание НЭБ к 20 марту 2021 г., с учетом оцифровки библиотечного фонда КР и размещением в свободном онлайн доступе [13]. Но к указанному сроку этот процесс не был завершен. В дальнейшем данное Постановление Правительство КР утратило силу и «Дорожная карта» была заменена на План мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в КР на 2022-2023 гг., где в п.63 также описывались условия создания НЭБ, вместе с обязательной оцифровкой данных, но уже с другим сроком – 30 марта 2022 г. [14]. На сегодняшний день процесс оцифровки библиотечного фонда еще не завершен.

Следующая отечественная электронная библиотека – это Кирлибнет. Кирлибнет представляет собой сеть академических библиотек КР (выраженная в виде объединения юридических лиц «Ассоциация электронных библиотек»), которая аккумулирует библиотечные фонды различных организаций. Обычно этот синтез связан с библиотечными фондами ВУЗов (КГУСТА, МУК, КРСУ и т.д.), в малой степени со сторонними организациями (Государственное агентство интеллектуальной собственности и инноваций при Кабинете Министров КР «Кыргызпатент», Центральная библиотечная система г.Бишкек и т.д.). Согласно ч.2 Устава Кирлибнет, основной деятельностью данной организации является создание единой сети для сотрудничества научных библиотек КР, обмен документами, предоставление открытых архивов, где основой служит электронный ресурс – <https://kyrlibnet.kg/>, представляющий собой электронную платформу [15]. Кирлибнет в свою очередь предоставляет открытый доступ без регистрации для любого пользователя. Сами электронные материалы оформлены в общедоступных форматах, таких как doc, pdf, djvu. Для усиления сотрудничества сформирован типовой договор о членстве в данной ассоциации [16].

Центральная библиотечная система г.Бишкек (ЦБС) также является электронной библиотекой – <http://elib.cls.kg/>. Но формат оцифровки печатных изданий представляет собой не удовлетворительное качество, так как нередко сами информационные файлы замкнуты, либо не отображают полностью текст. С другой стороны файлы можно скачать в открытом доступе.

Проблемной частью в области формирования электронных библиотек КР является отсутствие государственного видения по развитию электронных библиотек, где должна быть создана отдельная концепция. Ранее в 2000-х гг. была принята Концепция развития библиотечного дела в КР на период до 2010 г., которая установила в ч.2 создание нового уровня обслуживания граждан с удовлетворением их информационных потребностей, введение комплексной модернизации библиотек, включая интегрирование электронных ресурсов, формирование библиотечно-информационного пространства, в том числе создание национальных библиотечных ресурсов с интеграцией в международные информационные сети [17]. Кроме того, по ч.3 отдавался приоритет именно электронным библиотекам, позволившим ускорить процесс развития информационных отношений. Следовательно, в электронных библиотеках должны сформироваться электронные издания, которые отразятся и на появлении новых подходов по укомплектованию библиотек. Сейчас спустя много лет, актуальность данной концепции высока. Потребность в информации возрастает с каждым днем. Соответственно имеются следующие предложения в области электронных библиотек КР:

1. Оцифровать печатные материалы НБ КР и загрузить в НЭБ электронный контент.
2. Обеспечить открытый доступ к электронному контенту НЭБ.

3. Сформировать концепцию по развитию библиотечного дела, включая электронные библиотеки. В области электронных библиотек отобразить функциональные требования к пользователям (открытость, поиск информации), к электронному ресурсу (обработка, защита, хранение данных). Отобразить маркетинговую составляющую, способствующую продвижению электронных библиотек в государстве, вне зависимости от формы собственности.

4. В Закон КР «О библиотечном деле», в частности в статью 19 добавить объекты электронной библиотеки, такие как электронные книги, созданные при помощи программного обеспечения, оцифрованные копии, научные диссертации и иные объекты, регулируемые законодательством КР. При этом доступ к электронным библиотекам должен быть открытым не только де-юре, но и де-факто. Допускается процедура идентификации пользователя.

Таким образом, электронные библиотеки на сегодняшний момент имеют правовой статус, который был отображен сначала на международном уровне в виде Всеобщей декларации прав человека 1948, Программы ЮНЕСКО «Информация для всех» 2000 г, Будапештской инициативы «открытого доступа» 2002 г., Берлинской декларации об открытом доступе к научным и гуманитарным знаниям 2003 г. Затем на уровне интеграционного объединения СНГ в виде Модельных библиотечных кодексов 1996 и 2003 гг., Модельного образовательного кодекса 2013 г.. На национальном уровне в виде Законов «О культуре» и «Библиотечном фонде», а также в рамках Постановлений и Распоряжений Кабинета Министров КР. В целом электронные библиотеки являются производной частью информационного общества, а информационное общество формирует электронное государство. Электронное государство должно обладать информационной инфраструктурой, способной обеспечить развитие информационных процессов в области цифровизации [18, с.103]. Следовательно, электронное государство вбирает в себя всю информационную составляющую и формирует единую информационную инфраструктуру, где производство новых информационных продуктов и услуг становится выше, чем производство материальных ценностей [19, с.465-466]. В свою очередь электронная библиотека будет все больше производить информационные продукты (электронные книги, ресурсы, материалы), нежели материальные (печатная форма книжной продукции).

#### **Список использованной литературы:**

1. Дубай С. С. Сравнительный анализ различных подходов к определению термина "электронная библиотека" / С. С. Дубай // Вестник белорусского государственного университета культуры и искусств. – 2010. – № 1(13). – С. 120-125. – EDN RCWNRN.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята резолюцией 217 А (III). Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. URL: [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml) (дата обращения 24.10.2022 г.)
3. Программа ЮНЕСКО «Информация для всех». ЮНЕСКО, 2000 г. № 050210/a/1. URL: <https://www.ifap.ru/ofdocs/unesco/programr.pdf> (дата обращения 24.10.2022 г.)
4. Будапештская инициатива «Открытый доступ». Принята в г.Будапешт, Венгрия от 14 февраля 2002 г. URL: <https://www.budapestopenaccessinitiative.org/read/russian-translation/> (дата обращения 24.10.2022 г.)
5. Берлинская Декларация об открытом доступе к научному и гуманитарному знанию. Принята в г.Берлин, ФРГ от 22 октября 2003 г. URL: [https://openaccess.mpg.de/67987/BerlinDeclaration\\_rus.pdf](https://openaccess.mpg.de/67987/BerlinDeclaration_rus.pdf) (дата обращения 24.10.2022г.)
6. Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ. Принят на седьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ Постановлением № 7-15 от 17 февраля 1996 г. URL: [https://lawrussia.ru/texts/legal\\_215/doc215a284x494.htm](https://lawrussia.ru/texts/legal_215/doc215a284x494.htm) (дата обращения 24.10.2022 г.)

7. Модельный библиотечный кодекс для государств-участников СНГ (новая редакция). Принят на двадцать втором пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ Постановлением № 22-11 от 15 ноября 2003 г. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/155.pdf> (дата обращения 24.10.2022 г.)
8. Дополнение в модельный Библиотечный кодекс для государств-участников СНГ. Принято на тридцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ Постановлением № 38-7 от 23 ноября 2012 г. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/292.pdf> (дата обращения 24.10.2022 г.)
9. Модельный образовательный кодекс для государств-участников СНГ. Принят на тридцать девятом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ Постановлением № 39-6 от 29 февраля 2013 г. URL: <https://iacis.ru/public/upload/files/1/527.pdf> (дата обращения 24.10.2022 г.)
1. 10. Закон Кыргызской Республики «О культуре». Принят от 7 апреля 2009 г. №119. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202499> (дата обращения 24.10.2022 г.)
10. Закон Кыргызской Республики «О библиотечном деле». Принят от 16 ноября 1998 г. №145. URL: (дата обращения 24.10.2022 г.)
11. Национальная электронная библиотека Кыргызской Республики. URL: [http://nlkr.gov.kg/cgi-bin/irbis64r\\_plus/cgiirbis\\_64\\_ft.exe?C21COM=F&I21DBN=ECB\\_FULLTEXT&P21DBN=ECB&Z21ID=&S21CNR=5](http://nlkr.gov.kg/cgi-bin/irbis64r_plus/cgiirbis_64_ft.exe?C21COM=F&I21DBN=ECB_FULLTEXT&P21DBN=ECB&Z21ID=&S21CNR=5) (дата обращения 24.10.2022 г.)
12. Дорожная Карта по реализации Концепции цифровой трансформации «Цифровой Кыргызстан 2019-2023». Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 2019 г. № 20-р. Утратило силу в соответствии с распоряжением Кабинета Министров КР от 12 января 2022 г. №2-р. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/216896> (дата обращения 24.10.2022 г.)
13. План мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022-2023 гг. Утвержден Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 г. №2-р. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218797?cl=ru-ru> (дата обращения 24.10.2022 г.)
14. Устав Объединения юридических лиц «Ассоциация электронных библиотек (АЭБ)». Утвержден учредительным собранием Протоколом № 1 от 24 января 2011 г. URL: <https://kyrlibnet.kg/wp-content/uploads/2017/01/ustav.pdf> (дата обращения 24.10.2022 г.)
15. Договор «о членстве в ассоциации электронных библиотек». Кирлибнет. URL: <https://kyrlibnet.kg/ru/%d0%b4%d0%be%d0%b3%d0%be%d0%b2%d0%be%d1%80-%d1%83%d0%bd%d0%b8%d0%b2%d0%b5%d1%80%d1%81%d0%b8%d1%82%d0%b5%d1%82/> (дата обращения 24.10.2022 г.)
16. Концепция развития библиотечного дела в Кыргызской Республике на период до 2010 г. Утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 сентября 2004 г. №688. Утратила силу в соответствии с Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2018 г. №49. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/55849?cl=ru-ru> (дата обращения 24.10.2022 г.)
17. Семенов Н. С. Электронное государство и информационные отношения / Н. С. Семенов // Вестник Международного Университета Кыргызстана. – 2022. – № 1(45). – С. 100-104. – DOI 10.53473/16946324. – EDN GIWFZO.
18. Жумабаев Ж. Ж. Развитие и влияние информационного общества на информационную инфраструктуру / Ж. Ж. Жумабаев, С. Р. Семенов // Актуальные проблемы науки и практики: Гатчинские чтения – 2019. Сборник научных трудов по материалам VI Международной научно-практической конференции, Гатчина, 17–18 мая 2019 года. – Гатчина: Государственный институт экономики, финансов, права и технологий, 2019. – С. 461-466. – EDN PGUCVK.

**Semenov Nikolai Sergeevich**

Candidate of Legal Sciences,

Acting Associate Professor

Department of «Jurisprudence and International Law»

ERPC «International University of Kyrgyzstan»

+996 555 80 30 28

frindland@mail.ru

## LEGAL STATUS OF ELECTRONIC LIBRARIES IN THE CONTEXT OF INFORMATION RELATIONS

---

**Abstract.** *This article discusses issues in the field of the legal status of electronic libraries in the context of information relations. The international legislation on electronic libraries is given. The analysis of the integration association of the Commonwealth of Independent States was carried out on the example of digital libraries. The legal features of the legislation of the Kyrgyz Republic in the field of electronic libraries are revealed. Relevant proposals were made to improve the legislation of the Kyrgyz Republic.*

**Key words:** *information relations, electronic libraries, information, user, CIS, model codes.*

---

The formation and construction of the information society has opened up new opportunities in relation to the subjects of law. Information has become the main dominant in the Internet, and information relations are key in the information society. Especially all this began to manifest itself in relation to libraries, which began to transform into digital libraries. The concept of an electronic library arose in foreign publications in the 80s. XX century., And in the post-Soviet space appeared only in the 90s. 20th century [1, p.120]. It denoted an information system that includes a fund of electronic documents that have certain criteria (with the possibility of transmission over open and closed Internet channels, local networks), as well as the presence of a program management complex [1, p.123-124]. In addition, the electronic library has features that identify it. For example: distributed information system, heterogeneity of the direction of the library fund, fund of electronic documents, program navigation, obtaining full access to an electronic document, etc. Not unimportant criterion of the electronic library should be open access. This is confirmed by Article 19 of the Universal Declaration of Human Rights, that every person has the right to receive and disseminate information by any means [2]. This right is developed by the UNESCO Information for All Program of 2000, which established that access to information and knowledge has become a common good for the whole world, which leads to the creation of an international program for the development of scientific and educational knowledge in the context of the information society and information relations [3]. In addition, area 5 of this program reflects the mandatory formation of information and communication technologies that contribute to the expansion of information in the public domain, including through professional electronic resources, such as electronic libraries, educational portals. Priority is given to electronic publications. In the field of the educational and scientific environment, such acts as the Budapest Open Access Initiative of 2002 were adopted on the international arena (established recommendations in the field of obtaining information in the Internet space, where literature, including scientific literature, should be placed openly. Therefore, users can read, download, copy, print this literature online) [4], the Berlin Declaration on Open Access to Scientific and Humanitarian Knowledge of 2003 (established that knowledge should be in the open access "Open access". To do this, the publication "Open access" fulfills two criteria: 1) the author agrees to publish scientific materials in the open space of the Internet; 2) the publication is stored together with additional materials in an online archive, with the obligatory designation of the author, the organization in which he works; with the designation of the organization carrying out the placement and storage of the publication, etc.) [5]. Both of these international acts laid the legal basis for the creation of electronic libraries. In the international arena, major electronic libraries are the US Library of Congress, the European Digital Library, Internet archive

(archive.org). In the post-Soviet space, such electronic libraries as the RSCI, CyberLeninka, IPR smart, etc. can be noted.

In the Commonwealth of Independent States (CIS), a number of model acts are being adopted that serve to harmonize the laws of the CIS member countries. One of these model acts is the CIS Model Library Code. This code in its first edition in 1996 was a set of norms and legal institutions within the framework of the activities of libraries and librarianship [6]. The library under article 1 was designated as an information, cultural, educational institution that has an organizational fund of replicated documents provided for temporary use by individuals and legal entities. Libraries were classified according to Article 4, in particular state, municipal, private libraries, libraries of special scientific institutions (academies of sciences, research institutes, educational institutions), libraries of various organizations (public associations, enterprises, etc.). Also, under Article 7, the rights of library users were reflected – free receipt of the necessary information within the framework of catalogs describing the system of library collections, consultations, the ability to search and use any document within the allotted period of time, as well as other services, including paid ones, which are approved in the library. At the same time, the concept of an electronic library was not presented in this code. The second edition of the CIS Model Library Code in 2003 created new opportunities in the development of information relations, which was reflected in the appearance of electronic records about the availability of a book in a particular area (Article 5), the preservation of the library fund using a non-traditional – electronic format (Article 15), delivery of books through an electronic format and the development of inter-library relations based on contractual relations (Article 15) electronic databases (Article 16) [7]. An important factor in the development of information relations and the emergence of electronic libraries is Article 34, which establishes the legal status of an electronic publication, which is software, and serves as an opportunity to use electronic books, databases and documents. In 2012, an addition to Article 51 was adopted in the current code, in particular, it provided the right to use electronic libraries for users, including creating electronic copies of printed publications (without using these copies in the business environment and taking into account copyright) [8], which made it possible to expand information relations within the framework of digital libraries. The next model act of the CIS is the Model Educational Code, which, according to Article 6, established the need for informatization of society and the emergence of educational programs aimed at distance learning, which is applied regardless of the level of education (preschool, school, higher, postgraduate) [9]. Accordingly, libraries should be equipped, with the expansion of the categories of library and information services using the Internet, which will eventually develop a technological approach called digital libraries. Since, while studying remotely, it is necessary to have access to electronic educational resources that can meet the needs of the student. Therefore, in accordance with Articles 45 and 149, this code laid down the legal foundations in the field of e-learning and the creation of electronic textbooks within the framework of consortiums (associations aimed at solving common problems) of universities.

In the Kyrgyz Republic (KR), the legal basis in the field of librarianship is certain regulatory legal acts (NLA). For example: The Law "On Culture" in accordance with Articles 19 and 27 establishes the principles of the library, in particular on the basis of free access to the use of information and library resources, the provision, preservation and development of library funds by the state [10]. The Law "On Librarianship" establishes the legal activities of libraries, forms the legal principles for working with libraries [11]. For example: article 14 reflects the principle of creating conditions for the universal accessibility of information and the development of cultural values, article 15 reveals the principle of training and retraining of library personnel. The most important direction of this law is Article 1, which establishes the concept of an electronic library. Thus, an electronic library is understood as an information system that ensures the safety and efficient use of a diverse collection of electronic documents. Moreover, electronic documents are placed in the information system and are accessible through ICT, expressed in the form of documents presented



in electronic format. Thus, the exchange of data in electronic format generates information relations between various subjects of law (users, operators, administrators of an electronic resource). Therefore, the main electronic libraries of the Kyrgyz Republic should be designated.

The National Electronic Library (NEB) – <http://nlkr.gov.kg> is formed on the basis of the National Library (NL) of the Kyrgyz Republic. The NEL in its structure reflects only the presence of printed publications that are on the balance sheet in the NL, which is by its nature not the right approach, since electronic libraries should contain already digitized, electronic versions of book publications with open access [12]. Accordingly, any registered user or a user using the login as a guest should get access to electronic publications, with the ability to copy the material (with the obligatory indication of the source) or access to the viewing function. At the same time, in 2019, on the basis of the Decree of the Government of the Kyrgyz Republic, a “Roadmap” was adopted for the implementation of the Digital Transformation Concept “Digital Kyrgyzstan 2019-2023”, where paragraph 82 provided for the creation of the NEB by March 20, 2021, taking into account digitization library fund of the Kyrgyz Republic and placement in free online access [13]. But this process was not completed by the specified date. Subsequently, this Decree of the Government of the Kyrgyz Republic became invalid and the Roadmap was replaced by the Action Plan for the digitalization of management and development of digital infrastructure in the Kyrgyz Republic for 2022-2023, where paragraph 63 also described the conditions for the creation of the NEB, along with the mandatory digitization of data, but with a different date – March 30, 2022 [14]. To date, the process of digitization of the library fund has not yet been completed.

The next domestic electronic library is Kirlibnet. Kirlibnet is a network of academic libraries of the Kyrgyz Republic (expressed as an association of legal entities "Association of Electronic Libraries"), which accumulates library funds of various organizations. Usually this synthesis is associated with the library funds of universities (KSUSTA, MUK, KRSU, etc.), to a small extent with third-party organizations (State Agency for Intellectual Property and Innovation under the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic "Kyrgyzpatent", the Central Library System of Bishkek, etc.d.). According to part 2 of the Charter of Kirlibnet, the main activity of this organization is the creation of a single network for cooperation between scientific libraries of the Kyrgyz Republic, the exchange of documents, the provision of open archives, where the basis is an electronic resource – <https://kyrlibnet.kg/>, which is an electronic platform [15]. Kirlibnet, in turn, provides open access without registration for any user. The electronic materials themselves are in public formats such as doc, pdf, djvu. To enhance cooperation, a standard agreement on membership in this association was formed [16].

The Central Library System of Bishkek (CLS) is also an electronic library – <http://elib.cls.kg/>. But the format for digitizing printed publications is not of satisfactory quality, since often the information files themselves are washed out or do not display the full text. On the other hand, files can be downloaded in the public domain.

The problematic part in the field of formation of electronic libraries of the Kyrgyz Republic is the lack of a state vision for the development of electronic libraries, where a separate concept should be created. Earlier in the 2000s The Concept for the Development of Library Science in the Kyrgyz Republic for the period up to 2010 was adopted, which established in part 2 the creation of a new level of service for citizens to meet their information needs, the introduction of a comprehensive modernization of libraries, including the integration of electronic resources, the formation of a library and information space, including the creation of national library resources with integration into international information networks [17]. In addition, according to part 3, priority was given precisely to electronic libraries, which made it possible to accelerate the process of developing information relations. Electronic publications will also affect the emergence of new approaches to library staffing. Now, many years later, the relevance of this concept is high. The need for information is increasing day by day. Accordingly, the following proposals are available:

1. Digitize printed materials of the National Library of the Kyrgyz Republic and upload electronic content to the NEL.
2. Provide open access to the electronic content of the NEL.

3. Form a concept for the development of librarianship, including digital libraries. In the field of electronic libraries, display the functional requirements for users (openness, information retrieval), for an electronic resource (processing, protection, storage of data). Display the market-ing component that contributes to the promotion of digital libraries in the state, regardless of the form of ownership.

4. In the Law of the Kyrgyz Republic "On librarianship", in particular in Article 19, add electronic library objects, such as electronic books created using software, digitized copies, scientific dissertations and other objects regulated by the legislation of the Kyrgyz Republic. At the same time, access to electronic libraries should be open not only de jure, but also de facto. A useridentification procedure is allowed.

Thus, digital libraries today have a legal status, which was first reflected at the international level in the form of the Universal Declaration of Human Rights of 1948, the UNESCO Information for All Program of 2000, the Budapest Open Access Initiative of 2002, the Berlin Declaration on open access to scientific and humanitarian knowledge in 2003. Then at the level of the CIS integration association in the form of a Model Library Code, a Model Educational Code. At the national level, in the form of the Laws "On Culture" and "Library Fund", as well as within the framework of Resolutions and Orders of the Cabinet of Ministers of the Kyrgyz Republic. In general, digital libraries are a derivative part of the information society, and the information society forms an electronic state. The electronic state must have an information infrastructure capable of ensuring the development of information processes in the field of digitalization [18, p.103]. Consequently, the electronic state incorporates the entire information component and forms a single information infrastructure, where the production of new information products and services becomes higher than the production of material values [19, p.465-466]. In turn, the electronic library will increasingly produce information products (electronic books, resources, materials) rather than material products (printed form of book products).