

Семенов Николай Сергеевич
юридикалык илимдердин кандидаты,
доценттин милдетин аткаруучу
«Юриспруденция жана эл аралык укук» кафедрасы
ОИӨК «Кыргызстан Эл аралык университети»

Семенов Николай Сергеевич
кандидат юридических наук, и.о. доцента
кафедры «Юриспруденции и международного права»
УНПК «Международный Университет Кыргызстана»

Semenov Nikolai Sergeevich
Ph.D.(Law),
Acting Associate Professor
Department of «Jurisprudence and International Law»
ERPC «International University of Kyrgyzstan»
+996 555 80 30 28
frindland@mail.ru

ЕАЭБдеги МААЛЫМАТТЫК МАМИЛЕЛЕР

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ В ЕАЭС

INFORMATION RELATIONS IN THE EAEU

Аннотациясы: Бул макалада Евразия экономикалык биримдигинде маалыматтык мамилелерди куруу жана өнүктүрүү маселелери талкууланат. Маалыматтык өз ара аракеттенүүнүн, маалыматтык инфраструктуранын иштешин чөйрөсүндөгү негизги ченемдик укуктук актыларга талдоо берилген. Технологиялык документтер өзүнчө изилденген. Талдоо Кыргыз Республикасынын жана Евразия экономикалык биримдигинин социалдык-экономикалык аналитика тармагында берилген. Көйгөйлөр аныкталып, тиешелүү сунуштар берилди.

Негизги сөздөр: Евразия экономикалык биримдиги, маалыматтык мамилелер, маалыматтык өз ара аракеттенүү, кызмат көрсөтүү, соода.

Аннотация: В данной статье рассматриваются вопросы построения и развития информационных отношений в Евразийском экономическом союзе. Приведен анализ основных нормативных правовых актов в области функционирования информационного взаимодействия, информационной инфраструктуры. Отдельно изучены технологические документы. Представлен анализ в области социально-экономической аналитики Кыргызской Республики и Евразийского экономического союза. Обозначены проблемы и даны соответствующие предложения.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз, информационные отношения, информационное взаимодействие, услуги, торговля.

Abstract: This article discusses the issues of building and developing information relations in the Eurasian Economic Union. The analysis of the main normative legal acts in the field of functioning of information interaction, information infrastructure is given. Technological documents were

studied separately. An analysis is presented in the field of socio-economic analytics of the Kyrgyz Republic and the Eurasian Economic Union. Problems are identified and corresponding proposals are given.

Keywords: *Eurasian Economic Union, information relations, information interaction, services, trade.*

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) это интеграционное объединение, служащее компонентой постоянного взаимодействия 5 стран-участниц начиная с торговой сферы, заканчивая трудовой миграцией. Основой для данного объединения стал Договор о создании ЕАЭС 2014 г., который является ключевым международным договором, включающим в себя порядок учреждения ЕАЭС, функции государственных органов, принципов функционирования, бюджет и т.д. [1]. В области информационных отношений следует отметить 23 и 24 статьи данного Договора, устанавливающие весь порядок взаимодействия стран-участниц в области информационных потоков данных. Реализация информационных отношений происходит через единую интеграционную информационную систему, направленную на получение, передачу, хранение информационной составляющей. Принципы построения информационных отношений и информационного взаимодействия, а также порядок создания интеграционной системы – установлен в Приложение № 3 к основному Договору о создании ЕАЭС. Приложение № 3 является отдельным протоколом, направленным на установление правового статуса взаимодействия и функционирования информационных отношений [2]. Например, формирует общую инфраструктуру документирования информации в электронном виде, единые электронные ресурсы, формы взаимодействия (в печатной и электронной форме). Устанавливает статус электронного документа, подтверждающего электронной подписью в соответствии с необходимыми требованиями, предъявленными к нему. В этом же году принимается Решение о технологических документах, которое в ч.1 и ч.2 выработывает требования к типовой структуре технологических документов, состоящих из общих положений, информационных объектов, справочников и классификаторов, порядок действий в нештатных ситуациях в области информационного взаимодействия внешней и взаимной торговли, что ведет к унификации информационных отношений среди стран-участниц ЕАЭС [3].

В 2015 г. сформирован перечень общих процессов информационного взаимодействия, где были заложены основы по информационным базам данных в области перечня пропусков через внешнюю границу ЕАЭС, формирование и использование паспортных данных на пропусках, создание единых реестров по категориям – резиденты свободных экономических зон, таможенных представителей, владельцев складов временного хранения, перемещение товаров и т.д. [4]. Обеспечение информационным взаимодействием происходит через электронный документооборот, с фиксацией всей необходимой информации о субъектах права, передвижение товаров, налоговых деклараций, приходных ордеров и иных документов.

Отдельно в 2016 г. был принят Порядок реализации общих процессов, представляющий собой проведение общих процессов в области развития межгосударственных услуг (взаимодействие хозяйствующих субъектов с уполномоченными органами), функциональной архитектуры (обозначение системы взаимодействия и ее функций) [5]. Сопутствующими вопросами по данному решению общих процессов являются: поддержка информационной системы интеграционного характера, внесение изменений в национальные законодательства стран-участниц ЕАЭС, разработка информационных систем (включая проектное обоснование программного обеспечения, установка информационных модулей, передача готового информационного продукта уполномоченному органу).

В 2017 г. был разработан и ратифицирован Таможенный Кодекс (ТК) ЕАЭС всеми странами-участницами. Представляет собой единый кодифицированный акт в области таможенного взаимодействия и является обязательным для исполнения. Ранее до разработки ТК у каж-

дой страны ЕАЭС был свой Таможенный Кодекс, который формировал порядок взаимодействия по таможенным вопросам отдельно от других. Правила прохождения таможенного контроля могли разниться. В 2018 г. данный кодекс вступил в юридическую силу. В сфере информационных отношений ТК ЕАЭС устанавливает порядок взаимодействия таможенных органов стран-участниц ЕАЭС в соответствии с разделом VII, главой 47, где уполномоченные органы ведут статистическую информацию о субъектах права пересекающих границу, а также о тех, кто ведет внешнеэкономическую деятельность. Внешнеэкономическая деятельность связана с перемещением товаров [6]. Поэтому субъекты права, которые занимаются внешнеэкономической деятельностью, подпадают под статью 361, обозначающую сбор информации по следующим категориям: учредители, руководство, главные бухгалтера организаций; сведения о государственной регистрации организации; открытые банковские счета; место нахождения организации; наличие филиалов и представительств; финансовая устойчивость юридических лиц (платежеспособность организаций); задолженностях и долгах юридических лиц; личные сведения о физических лицах (Ф.И.О., дата и место рождения, адрес проживания, паспорт, номер идентификации); наличие привлечения физических лиц к юридической ответственности. Следовательно, данная информация хранится на серверах, хранилищах данных и подлежит обмену в электронной форме среди уполномоченных органов ЕАЭС (правоохранительные, таможенные и т.д.), чтобы иметь возможность обладать всей полнотой картины мира по тому или иному субъекту права. Таким образом, получается объединение общей информации, способной упростить процедуру перемещения товаров, статистической информации и информацией, направленной на предотвращение противоправных действий со стороны нарушителей закона.

Информация фиксируется посредством информационных систем и информационных технологий. Разработка, внедрение, сопровождение данных систем в соответствии со статьей 365 ТК осуществляется национальным законодательством стран-участниц ЕАЭС. Вся основная (доступная) информация размещается на электронных ресурсах ЕАЭС с открытым доступом, за исключением ограниченной информации таможенных и правоохранительных органов, которая передается по закрытым каналам данных среди уполномоченных государственных органов. Кроме того, любая информация, как с открытым доступом, так и с закрытым доступом должна быть защищена, включая процессы информатизации данных, что подтверждается статьей 367 ТК ЕАЭС. Отдельно 49 глава ТК ЕАЭС устанавливает порядок информационного взаимодействия государственных органов власти, что выражается в виде передачи, получения, хранения информации. Оказание взаимной административной помощи является главным компонентом построения информационных отношений, где таможенные органы направляют друг другу информационное поручение о проведении таможенного контроля. Само поручение содержит в себе наименование таможенного органа, ссылку на статью ТК ЕАЭС, суть поручения, основания для поручения и т.д.

В 2018 г. принимается решение об утверждении правил электронного взаимодействия с третьими странами (третьей страной признается государство, которое не является членом ЕАЭС), в частности вырабатываются правила электронного обмена информацией среди ввозимых товаров с возможностью передачи данных таможенных органов на внешних участках границ ЕАЭС [7]. Объем и передача информации третьим странам фиксируется на интеграционной системе ЕАЭС, с кооперацией между подсистемами и внешнего шлюза.

Основным стратегическим документом ЕАЭС по построению и развитию информационных отношений служит Стратегия развития интегрированной информационной системы до 2025 г, которая ставит задачи, необходимые для выполнения [8]. Например: Реализовано создание интегрированной информационной структуры межгосударственного обмена (посредством единого шлюза с возможностью передачи электронных документов), единой правовой платформы (с предоставлением нормативно-справочной информации в открытом доступе для

граждан и хозяйствующих субъектов), обеспечение системы мониторинга и контроля структурных подразделений органов ЕАЭС (получение и обработка запросов тому или иному органу ЕАЭС, включая Евразийскую экономическую комиссию, Евразийский экономический совет и т.д.). Целями данной Стратегии остаются – свободное перемещение товаров и услуг, создание различных электронных комплексов по информационному и экономическому взаимодействию (S2S, G2G, B2G, B2B), обеспечение и поддержка каналов связи и т.д.

Дополнительным документом является цифровая повестка ЕАЭС до 2025 г., где по ч.1 закрепляются понятия цифровое пространство ЕАЭС (пространство, сформированное в цифровой среде через электронные ресурсы и созданные для взаимодействия среди субъектов права), цифровая трансформация (изменение классических моделей экономики с появлением новых инновационных отраслей), цифровая экономика (процессы производства преобразовываются при помощи новых технологий) и т.д. [9]. Все больше делается акцент на цифровизации отраслей экономики, утверждая необходимость внедрения новых технологий и получение обратной связи в области проектов. Проекты в экономической сфере должны не просто иметь концептуальное описание, но и реальное подтверждение действительности. Предлагается вести работу не менее 2 государствам одновременно. Охватив вопросы взаимных интересов в сельском хозяйстве, промышленности, транспорте, энергетике и т.д. Не следует забывать и о трансграничном сотрудничестве и построение проектов в данной сфере. Для этого должна полностью функционировать информационная инфраструктура. Информационная инфраструктура базируется на следующих принципах – обеспечение открытого доступа к сетям и услугам; равные возможности доступа пользователей (с учетом культурного и языкового многообразия); развитие международных сетевых рынков услуг; разработка новых программных систем и приложений; обеспечение, защитой данных (включая правовую защиту объектов интеллектуальной собственности) [10,с.61]. Более того, информационная инфраструктура должна опираться на приоритетные возможности развития информационного обмена, состоящего из оперативного доступа к электронным ресурсам и документам в сети, а также предоставление физическим и юридическим лицам услуг в электронном виде.

Кыргызская Республика (КР) как страна-участница ЕАЭС продвигает цифровизацию общества и цифровую трансформацию страны, что отображено в п.4.7. Национальной стратегии развития КР на 2018-2040 гг. [11]. Упор делается на внедрение информационных систем в государственное управление и развитие сектора услуг, что позволит повысить уровень информационного взаимодействия среди различных субъектов права. В тоже время по данным социально-экономической аналитики ЕАЭС, КР в научной сфере снижает свой потенциал. Если в 2015 г. доля организаций, выполняющих научные исследования и разработки составляло 84 ед., то в 2020 г. 74 [12]. Численность персонала, занятая научными исследованиями в 2015 г. составляла 4557 (из них исследователей 3441, техников 314, вспомогательный персонал 403, прочие специалисты 399), то в 2020 г. 4495 (из них исследователей 3541, техников 338, вспомогательный персонал 403, прочие специалисты 213) [13]. С другой стороны, по данным Национального статистического комитета КР объем выполненных информационно-вычислительных услуг, проектных работ по созданию программных средств при помощи хозяйственных субъектов в 2016 г. составил 581,5 млн. сом, а в 2020 г. 1 262,9 млн. сом, что говорит о повышении роли информационных отношений в экономической составляющей цифровизации страны, где разница между 2016 г. и 2020 г. составила 681,4 млн. сом [14, с.23].

Имеются и проблемные моменты в ЕАЭС, что выражается в виде отсутствия или неполного правового статуса электронной коммерции (закрепленной как на национальном уровне, так и на интеграционном), электронных торговых площадок, отсутствие единой стратегии кибербезопасности и т.д. [15, с.232-233]. Хотя именно торгово-экономические отношения являются первоочередными в данном интеграционном блоке. Экспорт в страны союза (взаимная торговля) в 2015 г. составил 45 615,7 млн.дол.США, а в 2020 г. составил 72 611,3 млн.дол.США; Импорт из стран союза (взаимная торговля) в 2015 г. составил 45 654,2

млн.дол.США, а в 2020 г. составил 71 439,5 млн.дол.США [16]. Развитие электронной коммерции и электронных торговых площадок позволит упростить получение товаров и услуг, без привязки к конкретной территории (стране). А если закрепить на электронных торговых площадках автоматическую он-лайн конвертацию валют при совершении сделок, то процессы интеграции ЕАЭС будут только усиливаться и возрастать. Например, Электронные торговые площадки Ozon, Wildberries уже ввели такую функцию. Отсутствие единой стратегии кибербезопасности ЕАЭС ведет к не проработке процессов в области информационного взаимодействия и безопасности данных пользователей на базе единого интеграционного пространства. Каждая страна-участница ЕАЭС на национальном уровне проработала процессы информационной и кибербезопасности (что выражается в виде профильных законов, стратегий, концепций, программ и т.д.), но до сих пор остается вопрос в едином стандарте. Поэтому необходимо выработать единую стратегию кибербезопасности ЕАЭС и закрепить общие принципы кибербезопасности, цели, задачи, обозначить проблемные аспекты кибербезопасности, а также установить меры и условия ее реализации. Создать план действий по реализации данной стратегии с конкретными индикаторами и временными рамками.

Предложения в области интеграционного сотрудничества и развития информационных отношений ЕАЭС:

1. Решить вопрос правовым статусом электронной коммерции, электронных торговых площадок как на национальном уровне, так и на интеграционном.
2. Разработать и принять единую стратегию кибербезопасности ЕАЭС (включая план действий).
3. Усилить работу в создании совместных проектов в научной сфере в рамках цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г. (в частности предлагается создание общих научных проектов как минимум между двумя странами).

Таким образом, ЕАЭС реализует поставленные задачи, что отражается в Договоре о создании ЕАЭС 2014 г., ТК, различных протоколов, решений и актов информационного взаимодействия, принятых на уровнях Евразийской экономической комиссии, Высшего Евразийского экономического совета и т.д. Что в свою очередь порождает и развивает информационные отношения, служащие общим компонентом построения общественных отношений стран-участниц ЕАЭС. КР является полноправным участником интеграционных процессов и берет на себя всю необходимую ответственность в области единого функционирования интеграционных процессов.

Список использованной литературы:

1. Договор о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане, 29.05.2014. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0053610/itia_05062014 (дата обращения: 20.04.2022).
2. Протокол об информационно-коммуникационных технологиях и информационном взаимодействии в рамках Евразийского экономического союза. Приложение №3 к Договору о Евразийском экономическом союзе. Подписан в г. Астане, 29.05.2014. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0053610/itia_05062014 (дата обращения: 20.04.2022).
3. Решение Евразийской экономической комиссии «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы внешней и взаимной торговли общих интересов». Принято от 6 ноября 2014 г. № 200. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru-ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=bef9c798-3978-42f3-9ef2-d0fb3d53b75f&w=632c7868-4ee2-4b21-bc64-1995328ebef3&l=540294ae-c3c9-4511-9bf8-aaf5d6e0d169&EntityID=3837> (дата обращения: 20.04.2022).
4. Решение Евразийской экономической комиссии «О перечне общих процессов в рамках Евразийского экономического союза и внесении изменения в Решение Коллегии ЕАК от 19 августа 2014 г. №132». Принято от 14 апреля 2015 г. №29. URL: <https://docs.eaeunion.org/ru->

ru/Pages/DisplayDocument.aspx?s=e1f13d1d-5914-465c-835f-2aa3762eddda&w=9260b414-defe-45cc-88a3-eb5c73238076&l=8a412e96-924f-4b3c-8321-0d5e767e5f91&EntityID=7533

(датаоб)

5. Решение Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Порядка реализации общих процессов в рамках Евразийского экономического союза». Принято от 19 декабря 2016 г.

№169. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01412360/clcd_23122016_169 (дата обращения: 20.04.2022).

6. Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза. Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе ЕАЭС от 11 апреля 2017 г. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/tam_sotr/dep_tamoj_zak/Pages/tk_eaes.aspx

(датаоб)

7. Решение Евразийской экономической комиссии Об утверждении Правил реализации общего процесса «Обеспечение реализации электронного информационного взаимодействия между государствами-члена ЕАЭС в целях обмена таможенной информацией с третьими странами». Принято от 18 декабря 2018 г. URL: №207. https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01420350/clcd_21122018_207 (дата обращения: 20.04.2022).

8. Решение Евразийской экономической комиссии «Об утверждении Стратегии развития интегрированной информационной системы ЕАЭС на период до 2025 г.». Принято от 22 августа 2017 г. №100. URL: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/01415724/cncd_26122017_100 (дата обращения: 20.04.2022).

9. Решение Высшего Евразийского экономического совета «Об основных направлениях реализации цифровой повестки ЕАЭС до 2025 г.». Принято от 11 октября 2017 г. № 12. URL: <https://digital.eaeunion.org/upload/medialibrary/9ed/%D1%80%D0%B5%D1%88+12+%D0%D0%BA>

[/D0%BE%D0%BF.pdf](https://digital.eaeunion.org/upload/medialibrary/9ed/%D1%80%D0%B5%D1%88+12+%D0%D0%BA) (дата обращения: 20.04.2022).

10. Семенов С. Р. Принципы обмена информации в информационной инфраструктуре / С. Р. Семенов // Статистика, учет и аудит. – 2018. – № 4(71). – С. 60-64. – EDN УТХУQH.

11. Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. Принята Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 г. №221. URL: <https://mfa.gov.kg/uploads/content/1036/3ccf962c-a0fc-3e32-b2f0-5580bfc79401.pdf>

(датаоб)

12. Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки 2005-2020. Социально-экономическая статистика ЕАЭС. URL:

http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/econstat/Pages/science.aspx (дата обращения: 20.04.2022).

13. Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками по категориям 2005-2020. Социально-экономическая

ста

14. Информационно-коммуникационные технологии в Кыргызской Республике 2016-2020. Б.: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2021 г. – 66 с. URL: <http://www.stat.kg/media/publicationarchive/d670cc86-8379-4aeb-be99-e4506059eef2.pdf> (дата обращения: 20.04.2022).

15. S.R. Semenov, & N.S. Semenov. (2022). DEVELOPMENT OF INFORMATION RELATIONS BASED ON ECONOMIC INTEGRATION IN THE EAEU. *Научный журнал «Вестник НАН РК»*, (1), 228–234. <https://doi.org/10.32014/2022.2518-1467.263>

Внешняя и взаимная торговля товарами Евразийского экономического союза (миллионов долларов США) 2015-2021. Евразийская экономическая комиссия. URL: http://www.eurasiancommission.org/ru/act/integr_i_makroec/dep_stat/tradestat/time_series/Pages/default.aspx (дата обращения: 20.04.2022).