

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН СООДА САЯСАТЫНЫН БҮТКҮЛ ДҮЙНӨЛҮК СООДА
УЮМУНА КИРИШИ ЖАНА СЕРЕП САЛУУ БОЮНЧА МЕХАНИЗМИ

ВСТУПЛЕНИЕ И МЕХАНИЗМ ПО ОБЗОРУ ТОРГОВОЙ ПОЛИТИКИ КЫРГЫЗСКОЙ
РЕСПУБЛИКИ В WTO

ENTRY AND MECHANISM FOR REVIEW OF TRADE POLICY OF THE KYRGYZ REPUBLIC
IN THE WTO

Аннотация: 20 - декабрда Кыргызстандын Дүйнөлүк соода уюмуна кирген күнүнөтуура 23 жыл толду. Бул макалада кирүү тажрыйбасы талкууланат; Кыргызстандын ДСУдагы себептерин, оң жана терс жактарын, ошондой эле уюмга мүчө өлкөлөр өз милдеттенмелерин кантип аткарышын билүү максатында жүргүзүлүүчү ДСУдагы соода саясатын кайра кароо механизми.

Аннотация: 20 декабря исполняется ровно 23 года со дня вступления Кыргызстана во Всемирную торговую организацию. В данной статье рассмотрен опыт вступления; причины, плюсы и минусы Кыргызстана в WTO, а также описан механизм по обзору торговой политики в WTO, который проводится с целью выяснения насколько страны-члены организации выполняют принятые обязательства.

Abstract: December 20 marks exactly 23 years from the date of Kyrgyzstan's accession to the World Trade Organization. This article discusses the experience of entry; reasons, pros and cons of Kyrgyzstan in the WTO, as well as a mechanism for reviewing trade policy in the WTO, which is carried out in order to find out how the member countries of the organization fulfill their obligations.

Негизги сөздөр: Дүйнөлүк соода уюму, Марракеш келишими, көп тараптуу келишимдер, кароо, эл аралык программалар.

Ключевые слова: Всемирная торговая организация, Марракешское соглашение, многосторонние договора, обзор, международные программы.

Key words: World Trade Organization, Marrakesh Agreement, multilateral treaties, review, international programs.

Кыргызская Республика является страной, не имеющей выхода к морю, для которой торговля и быстрое свободное перемещение товаров жизненно важны для торговых отношений с другими странами ВТО, а также для экономической стабильности и процветания. Будучи географически расположенной в середине континента и не имея выхода к морю, Кыргызская Республика не имеет иного выбора, кроме как полагаться на сухопутные торговые пути без каких-либо препятствий и барьеров.

Подача заявки Кыргызстана в генеральную дирекцию ВТО была - 13 февраля 1996г.

Было проведено в общем 6 встреч рабочей группы.

Подписание протокола о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации - 14 октября 1998г. и последующее вступление в силу протокола о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной Торговой Организации - 20 декабря 1998г.

Кыргызстаном процесс прошёл в рекордно короткие сроки и занял всего 2 года и 4 месяца от подачи заявки до членства. Опыт стран-соискателей, этот процесс занял в среднем 5-7 лет. В то же время другим странам для получения членства в ВТО потребовались долгие годы. К примеру, Китай вел переговоры 14 лет, Латвия - 7 лет, Россия - свыше 18 лет, Армения – более 10 лет.

Преимущества вступления Кыргызской Республики в ВТО.

расширение экспортных возможностей, получение лучших условий для доступа отечественных товаров на зарубежные рынки;

приведение законодательства к международным стандартам;

создание стабильных и предсказуемых условий для предпринимательства и инвестиционной деятельности;

двусторонние переговоры со странами вступающими в ВТО (что дает возможность диктовать свои условия и вынуждает идти на уступки новых членов);

формирование благоприятных условий для улучшения качества и конкурентоспособности кыргызских товаров и услуг в результате роста импорта;

участие в формировании международных правил торговли с учётом национальных интересов;

улучшение имиджа страны как полноправного участника международного товарооборота.

Кыргызстан, не имеет выхода к морю и достаточно развитой транспортной инфраструктуры, практически находясь в изоляции от мировых рынков, что делает единственным наиболее эффективным и коротким путем выступление в региональное сотрудничество и полная интеграция в мировую экономику.

Также фактором, повлиявших на быстрое вступление, явилось состояние экономики.

- Перерабатывающая промышленность, чувствительная к иностранной конкуренции, переживала сильный спад, соответственно не было сильного влияния промышленного лобби на принятие политических решений.

- Вступление в ВТО не потребовало от страны значительных уступок. Уже существовавший к тому времени весьма либеральный режим внешней торговли не вынуждал зарубежных партнеров по переговорам формулировать жесткий и неудобный для Кыргызстана требования.

- Кроме того, малый размер экономики и сырьевая ориентация экспорта не вызывали серьезного беспокойства у членов ВТО, и потому на переговорах с большинством стран не возникло серьезных проблем.

Одним из главных условий присоединения новой страны к ВТО является приведение ее национального законодательства и практики регулирования внешнеэкономической деятельности в соответствии с положениями пакета соглашений Уругвайского раунда.

Из существенных изменений, которые КР внесла в свое законодательство, можно отметить выравнивание ставок акцизного налога на импортируемые товары и товары производимые внутри страны, что означало снижение импортных акцизов, как показала практика их сборы от этого не уменьшились.

США, ЕС и Швейцария в переговорах запросили устранить монополию АО «Кыргызтелеком» до 2003 г. в целях более активного привлечения инвестиций. Правительство было готово поддержать данное предложение и Кыргызстан принял обязательство устранить монополию Кыргызтелекома к 1 января 2003 г.

Сложность ведения двусторонних переговоров по тарифам и обязательствам подступу на рынок;

Отсутствие в республике в достаточном количестве кадров владеющих знаниями по организации Международной торговли;

Межведомственные бюрократические барьеры, которые препятствовали быстрому принятию согласованных решений;

Ограниченность финансовых ресурсов в республике, необходимых для направления делегации в Женеву на заседания Рабочих групп и ведения двусторонних переговоров.

Обязательства КР в секторе услуг

В перечне специфических обязательств Кыргызстана по торговле услугами из 99 секторов и почти 600 подсекторов, применяемых в настоящее время, Кыргызстан принял обязательства в процесса вступления по 545 подсекторам и видам деятельности. Следует отметить, что обязательства нашей республики весьма либеральные. В перечне специфических обязательств по услугам обговорены два вида ограничения услуг: ограничения национального режима и ограничения доступа к рынку. По каждому виду поставок услуг.

Относительно национального режима не было взято никаких обязательств, которые отличаются от действующего в КР режима. Что касается ограничений доступа к рынку, были взяты следующие обязательства, отличающиеся от действующего в КР режима: По услугам воздушного транспорта (кроме услуг по обслуживанию и ремонту воздушных судов) оговорили, что иностранные воздушно-транспортные компании не имеют право предоставлять воздушно-транспортные услуги внутри Кыргызской Республики.

Услуги по обслуживанию и ремонту воздушных судов предусматривают ограничение участия иностранного капитала в воздушно-транспортных предприятиях до 49%. Кыргызская Республика приняла обязательство устранить данное ограничение в отношении

компаний, предоставляющих услуги по техническому обслуживанию и ремонту самолетов до 2005г.

Там где республика ограничивала участие иностранного капитала страны - члены делали запрос по устранению данного ограничения.

Кыргызтелеком обладает монопольными правами на предоставление междугородних и международных коммуникационных услуг. КР взяла обязательство демонополизировать данный сектор к 1 января 2003г.

По правовым услугам мы оговорили, что адвокатские услуги могут оказываться только гражданами КР. Только адвокаты имеют право оказывать правовые услуги по уголовным делам.

По услугам страхования предусматривалось ограничение на участие иностранного капитала в страховых компаниях до 49% до 1 января, 2002.

По банковским услугам существовало ограничение по национальному режиму, что минимальный размер уставного фонда для банков с иностранным участием менее, чем 20 % в 2 раза меньше, чем для банков с более чем 20 % участием иностранного капитала. Данное ограничение существовало до 31.12.02 г.

Республика не связала обязательствами такие подсектора: услуги в области распределения энергии, почтовые услуги, воздушный транспорт, 4 вид поставки также не связан обязательствами.

Таким образом, в обязательствах КР нет ограничений как по доступу на рынок, так и по национальному режиму практически по всем секторам и способам поставки (за исключением небольшого числа стратегических секторов и 4 способа поставки).

Для многих стран при вступлении в ВТО является важным получение статуса, который, с их точки зрения, больше соответствует уровню их экономического развития. Некоторые из стран, уже вступивших в ВТО, в т.ч. Кыргызстан, получили условия развитой страны, хотя уровень их развития соответствует уровню развивающихся стран. Статус страны с рыночной экономикой имеет как свои плюсы, так и минусы. Теоретически страна с рыночной экономикой способна более успешно отстаивать свои права по некоторым вопросам, но и требования к такой стране как члену ВТО будут более строгими, чем к стране, не имеющей такого статуса.

Правительство страны организовывало многочисленные встречи и консультации по обсуждению проблем и возможных последствий присоединения к ВТО. Кыргызстан был вовлечен в международные программы, направленные на разъяснение правил ВТО. ВТО, ЮНКТАД, ПРООН, ТАСИС, Агентство США по международному развитию (USAID) оказывали техническую и консультативную помощь по процедурным вопросам вступления в ВТО и гармонизации законодательства этих стран. Длительность периода вступления зависит от размера экономики страны и готовности отстаивать свои национальные интересы. К Кыргызстану, вследствие малого размера экономики и сырьевой ориентации экспорта этой страны, члены ВТО не выдвигали серьезных и неприемлемых требований. Однако, поспешность, с которой республика вступала в ряды ВТО, недостаточная проработанность и настойчивость в отстаивании более благоприятных условий присоединения КР, особенно для сельхозпроизводителей, и привела к слабой защите внутреннего рынка страны. Так, например, по мнению некоторых отечественных экспертов «при вступлении в ВТО Кыргызстан пошел на серьезные уступки ведущим странам-членам данной организации и принял на себя многие обязательства, непосредственно не вытекающие из соглашений этой организации. Например, обязательства присоединиться практически ко всем необязательным соглашениям и «секторальным» инициативам стран-членов ВТО. К их числу можно отнести присоединение к ряду отдельных соглашений ВТО по тарифным уступкам в отношении таких товарных групп, как химическая и фармацевтическая продукция, текстиль, сталь, цветные металлы, научные исследования, сельскохозяйственное оборудование, мебель, бумага, игрушки, иностранные технологии и т. д. Все это существенно ограничило возможность защиты и поддержки своего аграрного сектора и практически полностью открыло для нерезидентов рынок услуг во всех его секторах, включая финансовый». С начала вступления Кыргызстана во Всемирную торговую организацию расширилась география торговых партнеров, доля торговли со странами-членами организации постоянно растет в общем объеме товарооборота страны. С 2000 года стабильно растет сектор услуг, обеспечивший более 45 % ВВП в 2010 году. Пакет соглашений ВТО предусматривает расширение торгово-экономических связей со всеми странами ВТО, а сейчас их насчитывается 153. Вступление было необходимо и с политической точки зрения, поскольку Кыргызстан торговал только со странами СНГ. Положительно это сказалось и на инвестициях.

Главным преимуществом от вступления Кыргызстана в ВТО является свободный транзит товаров через все страны-члены ВТО. Кыргызские товары не облагаются дополнительными пошлинами, налогами, запретами, с одной стороны Присоединяющиеся страны должны создать эффективный правительственный орган для ведения переговоров.

Членство в ВТО позволило Кыргызстану развить крупнейшие в Центральной Азии вещевые рынки, служащий транзитным пунктом при транспортировке товаров из Китая в Казахстан, Узбекистан и в Сибирь (на этих рынках заняты около 300 тыс. человек).

Кыргызстану к 2007 г. удалось обеспечить полную конкуренцию во всех сегментах телекоммуникационного сектора, в соответствии с обязательствами в рамках ВТО.

Раннее вступление Кыргызстана в ВТО, позволило проводить двусторонние переговоры со вступающими странами и требовать уступок. Например, Кыргызстан, проведя двусторонние переговоры с Китаем, добился уступок во взаимной торговле, а в результате переговоров с Украиной добился возврата долга превышающий \$27 миллионов.

Переодически подписываются соглашения об упрощении процедур торговли: Кыргызская Республика ратифицировала Протокол о внесении изменений в Марракешское соглашение об учреждении Всемирной торговой организации, принятого 27 ноября 2014 года в городе Женева.

В частности, речь идет о ратификации многостороннего Соглашения ВТО об упрощении процедур торговли (СУПТ). Упрощение процедур торговли предполагает не только упрощение документации, необходимой для таможенного оформления товаров, но и процедур, осуществляемых органами пограничного контроля. СУПТ регулирует вопросы, касающиеся правил и процедур прохождения товаров через таможенные границы, а также содействие продвижению, выпуску и таможенному оформлению товаров. С документом можно ознакомиться.

ТРИПС

В ноябре 2017 года Кыргызская Республика ратифицировала Протокол о внесении изменений в Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение ТРИПС). Протокол о внесении изменений в Соглашение ТРИПС был принят на основе консенсуса Генеральным советом ВТО 6 декабря 2005 года. Соглашение ТРИПС – это соглашение, входящее в пакет многосторонних торговых соглашений об учреждении ВТО, принятого в результате Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров в 1994 году. Соглашение устанавливает минимальные стандарты для признания и защиты основных объектов интеллектуальной собственности. Протокол предусматривает дополнение Соглашение ТРИПС статьей 31bis и приложением, определяющим порядок расширенного применения принудительного лицензирования в целях экспорта лекарственных средств. Указанные положения позволяют странам-членам ВТО, которые не обладают достаточными мощностями по производству лекарственных препаратов, в случае возникновения чрезвычайной ситуации обратиться к другой стране – члену ВТО за помощью в обеспечении поставок препарата в необходимом объеме.

Обзор торговой политики

Согласно правилам и процедурам ВТО, каждая страна-член ВТО обязана периодически проводить Обзор торговой политики (ОТП) в штаб-квартире ВТО в г. Женеве. Данное мероприятие проводится с целью того, чтобы выяснить насколько страны-

члены организации выполняют положения и принятые обязательства в рамках многосторонних соглашений. Механизм ВТО по обзору торговой политики не является инструментом ни для принуждения выполнения обязательств, ни для урегулирования споров, его важной задачей является обеспечение прозрачности проводимых странами - членами торговой политики и практики. Кыргызская Республика дважды успешно провела обзор торговой политики в 2006 и 2013 гг. С учетом текущей ситуации, связанной с глобальной пандемией, Третий обзор торговой политики был проведен 5 апреля 2021 года. Но даже учитывая ранее вхождение остаются причины низкой эффективности участия КР в ВТО являются неконкурентоспособность отечественной продукции на мировых рынках, несоответствие международным стандартам качества, отсутствие инновационных технологий в производстве, а также географическая удаленность и отсутствие соответствующей транспортной инфраструктуры, позволяющей приблизиться к потенциальным рынкам наших торговых партнеров – стран членов ВТО. Вместе с тем, членство в данной авторитетной международной торговой организации способствовало активизации участия КР в интеграционных процессах, либерализации внешней торговли; и надо принять во внимание тот факт, что краткосрочный результат не всегда бывает позитивным, однако, в долгосрочном плане трудно недооценить положительное влияние этого фактора на экономический рост и развитие экспорта, при условии проведения соответствующей государственной политики.

ВТО - также признает права на региональную интергацию и преференциальную торговлю между отдельными странами, с условием что члены ВТО которые создают или участвуют в других региональных группировках в форме зоны свободной экономической зоны или таможенного союза пошлины и другие меры регулирования в отношении третьих стран - членов ВТО не станут более высокими или более ограничительными в целом, чем они были до этого. При этом информирую об этом Секретариат ВТО. Что позволяет Кыргызстану одновременно участвовать в ЕАЭС. При соблюдении правил - участниками ВТО торгового соглашения к третьим странам режим наибольшего благоприятствования не отменяется, других региональных торговых союзах является соглашением “ВТО-плюс” - хотя сам термин употребляется и в других контекстах. Кыргызская Республика имеет более чем 20-летний опыт членства во Всемирной торговой организации.

За этот период произошли кардинальные изменения, как в географическом распределении и структуре торговли, так и в самом внешнеторговом режиме. Проведение соответствующей либеральной торговой политики способствовало развитию сектора экономики как сферы услуг, в частности, открытость рынка и либеральный режим законодательства обусловили развитие внешней торговли.

За рассматриваемый период основные направления торговой политики кыргызской экономики были связаны с дальнейшей интеграцией в многостороннюю торговую систему с либерализацией торгового режима, как в контексте обязательств перед ВТО, так и в контексте процессов региональной экономической интеграции. Кыргызская Республика активно использует различные формы вхождения на мировой рынок, в особенности через развитие внешней торговли в условиях интеграционных процессов. В этой связи, совместно с партнерами по интеграции, Кыргызская Республика проводит активную работу по созданию зон свободной торговли в целях развития товарной и географической диверсификации кыргызского экспорта.

Список цитируемых источников:

1. Протокол о присоединении Кыргызской Республики к Марракешскому Соглашению о формировании Всемирной торговой организации. // Закон КР от 17 ноября 1998г. №146.
2. Официальный сайт министерства экономики КР. // <http://mineconom.gov.kg/>
3. Бирюкова О. В., Высоцкая А. А. “Правила ВТО и основы торговой политики.” Международные отношения. 2017г.

4. Печенюк О., Кисилева Р.Х., Филиппова Т. “Оценка ситуации в Кыргызской Республики относительно участия во всемирной торговой организации” // Обзор материалана основе проведения экспертного анализа. Бишкек. 2009г.
5. Бровка Н. А. (2010) Внешнеторговые связи Кыргызской Республики в условиях региональной интеграции. // Евразийский банк развития. Евразийская экономическая интеграция. №1 (6).
6. Первый отчет Правительства Кыргызской Республики по обзору торговой политики. //Одобен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 4 октября 2006 года № 570-р Ф.Куловым.
7. Второй отчет Правительства Кыргызской Республики по обзору торговой политики. //Одобен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2013 года № 426-р Ж.Ж.Сатыбалдиевым.
8. Третий отчет Правительства Кыргызской Республики по обзору торговой политики за 2013-2019 годы. // Одобен распоряжением Правительства Кыргызской Республики от 5 апреля 2021 года № 85-р У.Мариповым.
9. Официальный сайт ВТО // <https://www.wto.org/>