

УДК: 336.717

Койчуманова И.Т., аспирант, koichumonova@gmail.com

Бекирова Д.О., канд. эконом. наук, и.о. доцента,

bekirova.dinara@gmail.com

НГУ им. С. Нааматова, Кыргызстан

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ В РЫНОЧНЫХ УСЛОВИЯХ

Государственное регулирование — неотъемлемый элемент механизма функционирования экономики. В этом контексте под государственным регулированием обычно понимают воздействие государственных органов управления на социально-экономические процессы в обществе с целью достижения макроэкономической сбалансированности и обеспечения в целом нормального функционирования экономики. При этом предполагается, что прямое воздействие государственных органов распространяется лишь на хозяйствующие субъекты государственного сектора экономики, тогда как косвенное воздействие государства относится как к экономике в целом, так и прежде всего к ее частному сектору.

В статье анализируется один из наиболее дискуссионных вопросов современной экономической теории - роль государства в экономических процессах, в том числе отношения между государствами и рынком. Рассматриваются основные особенности экономического роста, особое внимание уделяется правильному определению элементов государственного регулирования.

Ключевые слова: *государственное регулирование экономики, государство, трансформация, модель, рыночная экономика, рыночный механизм.*

Койчуманова И. Т., аспирант, koichumonova@gmail.com

Бекирова Д. О., экон. илимд. канд. bekirova.dinara@gmail.com

С. Нааматов ат. НМУ, Кыргызстан

РЫНОК ШАРТЫНДА СОЦИАЛДЫК-ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНУГУҮҮДӨ МАМЛЕКЕТТИН РОЛУ

Мамлекеттик жөнгө салуу экономиканын иштөө механизмдин ажырагыс элементи болуп саналат. Бул контекстте мамлекеттик жөнгө салуу, адатта, макроэкономикалык тең салмактуулукка жетишүү жана бүтүндөй экономиканын нормалдуу иштешин камсыз кылуу максатында коомдогу социалдык-экономикалык процесстерге мамлекеттик бийлик органдарынын таасири катары түшүнүлөт. Ошону менен бирге, мамлекеттик органдардын тике таасири экономиканын мамлекеттик секторунун чарба жүргүзүүчү субъектилерине гана жайылтылат, ал эми мамлекеттин кыйыр таасири бүтүндөй экономикага да, баарынан мурда, анын жеке секторуна да тиешелүү.

Макалада азыркы экономикалык теориянын эң талаштуу маселелеринин бири — экономикалык процесстердеги мамлекеттин ролу, анын ичинде мамлекеттер менен рыноктун ортосундагы мамилелер — талданат. Экономикалык өсүштүн негизги өзгөчөлүктөрү каралып, мамлекеттик жөнгө салуунун элементтерин туура аныктоого өзгөчө көңүл бурулат.

Өзөктүү сөздөр: *экономиканы мамлекеттик жөнгө салуу, мамлекет, трансформация, модель, рыноктук экономика, рыноктук механизм.*

Koichumanova I.T., graduate student, koichumonova@gmail.com

Bekirova D.O., Candidate of Economic Sciences, Acting Associate Professor

bekirova.dinara@gmail.com

S. Naamatov Naryn State University, Kyrgyzstan

THE ROLE OF THE STATE IN SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT IN A MARKET ENVIRONMENT

State regulation is an integral element of the mechanism of functioning of the economy. In this context, state regulation is usually understood as the impact of state authorities on socio-economic processes in society, in order to achieve macroeconomic balance and ensure the normal functioning of the economy as a whole. At the same time, it is assumed that the direct impact of state bodies extends only to economic entities of the public sector of the economy, while the indirect impact of the state applies both to the economy as a whole and, above all, to its private sector.

The article analyzes one of the most controversial issues of modern economic theory - the role of the state in economic processes, including the relationship between states and the market. The main features of economic growth are considered, special attention is paid to the correct definition of the elements of state regulation.

Key words: State regulation of the economy, state, transformation, model, market economy, market mechanism.

Главная суть трансформации – это переход от диктатуры к демократии и от командной экономики к рынку, а это требует серьезных изменений в функциях государства: перехода от его тоталитарной в сторону субсидиарной роли. В отличие от предыдущего строя в капитализме граждане и бизнесмены сами несут ответственность за свое будущее. Производством рыночных товаров и услуг занимается частный сектор, а у государства остаются лишь только задачи обеспечения общественных благ, тех благ, которые не могут предоставить частный сектор по собственной инициативе.

Кроме этого, в специфических условиях рынка у государственных органов есть дополнительные задачи, связанные с самим процессом становления демократических и рыночных институтов.

Во-первых, в ходе процесса трансформации постсоциалистическое государство вынуждено либерализовать экономику и общество, т.е. избавляться от своих предыдущих функций, передавая их рынку и обществу, т.е. фактически ограничивать свою власть.

Во-вторых, приватизация тоже несет за собой ограничение влияния на реальные процессы управления экономикой и обществом. Это одна из причин, почему многие политики и государственная бюрократия часто тормозят приватизацию.

В-третьих, необходимо активное построение новых демократических и рыночных институтов. Некоторые из этих процессов нуждаются во времени и поэтому во многих странах они пока еще не доведены до конца.

Наконец, государство должно помочь гражданам в адаптации к рыночным условиям. При этом форма этой помощи не должна: (а) замедлять и искажать действия рыночных стимулов к адаптации; (б) реалистически учитывать макроэкономические, прежде всего бюджетные ограничения. На практике эти условия часто не соблюдаются популистской политикой в разных странах с переходной экономикой.

Опыт реформы экономики доказал научную и практическую бесплодность противопоставления рыночного хозяйствования и экономической роли государства. Экономическая теория и практика доказывают, что нет и не может быть эффективной социально ориентированной рыночной экономики без активной регулирующей роли государства.

За государством как в прошлом, так и в будущем сохраняются традиционные функции: защиты прав собственности; обеспечения свободы предпринимательства; стимулирования деловой активности и борьбы с монопольными тенденциями; обеспечения законности и правопорядка в хозяйственной сфере; регулирования

денежного обращения; обеспечения устойчивости национальной валюты; регулирования отношений между трудом и капиталом; организации таможенной системы; поддержания экономической безопасности страны. Ни одна из этих функций не утрачивает своей значимости, хотя могут меняться механизмы, методы и способы осуществления государством этих функций.

С развитием общества, диверсификацией структуры хозяйственной деятельности, усложнением ее технологической базы и повышением роли человеческого фактора происходит обогащение регулирующих функций государства. Эти изменения характеризуются повышением не только экономических, но и социальных функций государства, включая регулирование цен и доходов граждан, обеспечение социальных гарантий, развитие социальной и производственной инфраструктуры, регулирование широкого комплекса взаимоотношений труда и капитала, организацию социального партнерства и стабильности в обществе.

Важную роль играет сегодня государство и в реализации качественно новых функций, связанных с обеспечением современного экономического роста: поддержке образования и науки; распространении современных технологий; стимулировании инновационной активности; реализации промышленной, научно-технической политики; решении экологических проблем.

Роль государства возрастает на этапах становления рыночной экономики. Эффективная самоорганизация характерна для устойчивых рыночных систем, находящихся в состоянии равновесия. Ослабление регулирующих начал в период трансформации ведет к неминуемому нарастанию беспорядка. В переходный период необходимо усиление государственного регулирования экономических процессов по следующим направлениям: формирование новой системы отношений собственности, своеобразной для многоукладной экономики; становление малого и среднего предпринимательства, включая фермерское хозяйство; развитие современных конкурентоспособных хозяйствующих структур, обеспечивающих реализацию высокоэффективных форм взаимодействия науки и производства, создание финансового и фондового рынков, инструментов обеспечения социальных гарантий, структуры рыночной экономики в целом.

Роль государства в регулировании экономических процессов должна определяться не подчиненной идеологии установками, а пониманием объективных закономерностей развития экономики и общества, а также специфичностью переходного состояния экономики. Особая значимость роли государственного регулирования связано с необходимостью преодоления длительного кризиса экономики. Этот кризис определяется нарушением глубинных воспроизводственных связей, перерастанием экономического спада в разрушение научно-производственного потенциала, вытеснением с рынков сбыта отечественных производителей, нарушением платежной системы, глубоким бюджетным кризисом, постоянными невыплатами заработной платы и социальных пособий, нарастающей распадом экономической системы страны в целом [1].

Государственное регулирование экономики состоит из комплекса методов и мер влияния на деятельность целого ряда хозяйственных субъектов для достижения поставленных целей с учетом их интересов. Наблюдения показывают, что в условиях рыночной экономики методологической основой государственного регулирования экономики является макроэкономика. Методы и способы, применяемые государством в процессе регулирования многочисленны и многообразны. Каждый из них отличается

своеобразным содержанием, управленческими функциями, характером управления и организационной структурой. При этом используются также экономико-правовые методы, административно-организационные, социально-психологические, культурно-нравственные и др. Главную роль в обеспечении верного и целевого процесса государственного экономического процесса играют такие важные экономические категории, как прибыль, цена, заработная плата, процент, налог, кредит, рента и др. [2].

Следует отметить, в современном мире при государственном регулировании экономики отдается предпочтение следующим основным моделям:

Согласно американской модели, упорядочение экономики страны происходит за счет ее либерализации. Естественно, что при этом меры по экономическому регулированию, в целом, направлены на устойчивый рост рыночных отношений, основанных на спросе и предложении. Государство, предпринимая нужные шаги по разработке нормативно-правовых актов и формированию здоровой бизнес среды, создает выгодные условия для бизнеса и соответственно реализует эти меры по регулированию.

Согласно немецкой модели, вместе с использованием принципов конкуренции в процессе управления экономики страны, осуществляются шаги по эффективной социальной защите граждан.

В японской модели, основной целью является проведение централизованных мер регулирования в процессе социально-экономического развития страны. Несмотря на специфические особенности этой модели, основное содержание этой модели заключается в правильном объединении человеческих способностей на осуществление поставленных целей на основе глубокой преданности государству, рыночного механизма и методов государственного и корпоративного управления.

Шведская модель предусматривает более активное государственное регулирование в управлении социально-экономического развития страны. При этом меры государственного регулирования экономики осуществляются с аспекта распределения и перераспределения доходов населения, повышения уровня жизни населения и других схожих целенаправленных мер в соответствии со стратегическими дорожными картами.

Доктор экономических наук М. А. Ахмедов и доктор философии по экономике А. Д. Гусейн считают, что цель государственного регулирования в процессе проведения экономической политики по воздействию на рыночный механизм состоит в повышении тенденций экономического развития и роста, обеспечении стабильности цен и национальной валюты для защиты рынка от нежелательных воздействий, обеспечении сбалансированных тенденций во внешнеэкономических связях. Отмеченное охватывает государственные структуры и общественные организации [2].

Исследования показывают, что в странах, развивающихся на основе рыночных отношений — теория государственного регулирования хозяйственного механизма (Кейнсианская школа рыночной экономики) — теория невмешательства государства в хозяйственную жизнь общества.

В целом, каждое государство, в целях вывода страны из кризиса и сохранения экономической системы, вынуждено использовать механизмы комплексного регулирования. Именно, исходя из этого в Кейнсианской теории были разработаны концептуальные основы вмешательства государства в экономическую жизнь общества в условиях рыночных отношений. Д. М. Кейнс, создав концепцию экономической системы, провозгласил настоящую революцию в экономической науке того периода.

Таким образом, Кейнсианская модель регулирования экономики основывается на

единстве государственного регулирования и рыночного механизма в управлении спроса. Согласно этой теории, цель вмешательства государства в экономику состоит в доведении до минимума случаев кризисных влияний, обеспечении максимального уровня занятости населения и экономического роста.

Кейнсианская модель государственного регулирования в экономической литературе оценивается в следующих аспектах:

- осуществление перераспределения государственной доли в экономике;
- формирование государственного сектора предпринимательства посредством образования предприятий государственной и смешанной имущественной формы;
- поддержание существующей экономической среды, смягчение повторяющихся колебаний, широкое использование методов бюджетно-налогового и финансово-кредитного регулирования для ускоренного роста национального продукта и обеспечения высокого уровня занятости населения [6].

Важно отметить, что теоретическое наследие Д. М. Кейнса представлено как в работах последователей его школы, так и в довольно многочисленных исследованиях по всесторонней и достаточно резкой критике идей Кейнса. Наряду с этим, надо отметить, что феномен Кейнса до сих пор полностью не изучен. Это связано с тем, что значение любого теоретического открытия определяется уровнем достигнутых научных знаний. Если в 30-х годах прошлого века в период Великой депрессии позиции "кейнсианцев" с аспекта макроэкономического эффекта воспринимались в основном как антипод неоклассических идей, научное обоснование макроэкономических методов регулирования, то сегодня, с точки зрения экономических процессов прошлого периода и накопленных теоретических знаний, эти высказывания уже не актуальны. В то же время, несмотря на стремительное вхождение в науку и признание неомарксизмом, эта теория постепенно превращается в фактор, замедляющий создание теоретических идей, соответствующих требованиям современной, динамичной и интегрирующей экономики.

Однако, значение и сущность кейнсианского подхода заключается не в важности его положений и открытий, а в конструктивном освещении и определении особенностей качественно новой методологии.

Наблюдения показывают, что в разные периоды времени измерители государственного влияния или вмешательства в экономику были в разных ракурсах. Естественно, что в условиях рыночного хозяйства прошлого периода отношение к функциям государственного регулирования были противоречивы. В целом, основная задача связана с определением измерения и масштаба государственного влияния на экономику или определением уровня правизны и левизны экономики. Так, в каждой стране и в каждом конкретном периоде вмешательство государства в экономику было неодинаковым. Экономические системы (модели) различных стран значительно отличаются в зависимости от уровня государственного вмешательства в экономику. Часть этих отличий обусловлена вмешательством в политико-конкурентных формах. При этом они придают экономике определенные характерные особенности. Совокупность этих особенностей можно назвать левизной и правизной экономики. На сколько больше вмешательство государства в экономику по этим критериям, на столько экономика более левая и наоборот, на сколько меньше, на столько более правая.

Соизмеримость правизны или левизны экономики обусловлена соизмеримостью форм вмешательства. Экономическая теория для этого пока предложила единый (интегральный) измеритель, но в последнее время были разработаны достаточно точные способы отдельной оценки уровня многих форм государственного вмешательства в

экономику и постепенно в этой области наблюдаются более серьезные научные сдвиги.

В общем, задача государственного регулирования экономики в условиях рыночных отношений представляет очень сложную, относительно новую и мало изученную проблему. Основная цель государственного управления экономики состоит в создании нормальных условий для рыночного механизма в достижении высокого уровня производственно-экономической деятельности и стабильного ее развития. Меры по государственному регулированию экономики служат созданию благоприятных условий для ускорения экономического роста и этот процесс тесно связан с многочисленными факторами. Эффективная деятельность государства определяет стратегические направления развития страны и создает подходящие условия для интеграции национальной экономики в систему международных экономических отношений.

Надо отметить, что при переходе на государственное регулирование экономического роста следует учесть два фактора [3].

Во-первых, методы влияния на экономический рост носят вспомогательный характер. Значение этих методов состоит в том, что у инвесторов должен быть достаточно немаловажный мотив для вложения средств, так как эти средства личные или взяты в кредит. Следовательно, вкладывая эти средства, он подвергает себя риску. Материальная сторона инвестиций создает такое ощущение, что она остается за кадром. Точнее, для инвестиций прежде всего требуются деньги, а производители появляются сами. Иными словами, после организации производства найдутся и производители. Такая политическая линия хотя и выглядит однозначно, однако точно отражает реальную экономику.

Во-вторых, рыночная экономика как регулирующий механизм оказывает определенное воздействие на рост экономики, так как последовательно контролируемые процессы сами по себе оказывают действие в пользу экономического роста.

Таким образом, наиболее эффективное государственное регулирование экономики, рыночная экономика и рыночные отношения — это дополняющие и объединяющие друг друга процессы. Нынешняя реальность показывает, что свободная от какого-либо вмешательства, от каких-либо ограничений рыночная экономика бывает только в теориях, и такая модель пока нигде не использована. Считаем, что, хотя рыночной системе характерны неординарные регулирующие механизмы и элементы, иногда она создает непредсказуемые ситуации и различные проблемы. Поэтому, если они не будут продуманно и целесообразно регулироваться государством, то это может привести к нарушению социального равновесия и установленных правил, так как рынок не может сам по себе создавать и последовательно развивать устойчивую экономическую инфраструктурную систему.

Модель влияния государства на экономическую деятельность должна быть выбрана согласно требованиям времени и экономического развития. Эта модель должна учесть взаимосвязь принципов либерализма и материализма в управленческом механизме. В результате возрасти роль государства в управлении экономикой. Важно отметить, что сбалансированность спроса и предложения должна устанавливаться государством, чтобы обеспечивалась равновесие рынка (товарного, трудового и рынка капитала) и цен. Сбалансированность будет способствовать устойчивости доходов населения и сдерживать инфляцию. Принятие в стране социально направленной модели экономического развития предусматривает усиление роли государственного регулирования.

Роль государства в управлении экономикой страны без вмешательства в

экономические процессы, происходящие в обществе, основывается на следующем: "...в обществе всегда бывают такие виды деятельности, которые нельзя оценивать только с аспекта прибыльности общества. Решение таких проблем, как оборона страны, защита окружающей среды, строительство автомагистралей, устранение последствий природных катаклизмов, развитие фундаментальных наук и образования и т.д. может быть выполнено только государством. Наряду с этим, экономике присуще циклическое развитие, и кризис является одной из фаз. Государство, вмешиваясь в экономику, смягчает негативные воздействия кризиса и ускоряет выход из него".

Рыночная экономика имеет многочисленные преимущества. Во-первых, рыночная экономика дает возможность свободного выбора деятельности как производителям, так и потребителям. Во-вторых, дает возможность потребителям свободного выбора в удовлетворении своих потребностей. Создает всесторонние условия потребителям для эффективного удовлетворения своих потребностей. В-третьих, стимулирует производителей к рациональному использованию ресурсов. В-четвертых, создает условия производителям для незамедлительного изменения производственных условий и направлений производства. В-пятых, стимулирует производителей создавать новые виды товаров, в том числе повышать качество товаров и услуг. В-шестых, создает лучшие условия для ускоренного применения новых технологий. В-седьмых, создает благоприятные условия для оптимального использования новейшие достижения научно-технического прогресса в методах организации и управления производством [4].

Естественно, что рыночная экономика имеет и определенные недостатки. Во-первых, в условиях рыночной экономики отдельные предприниматели зачастую не заинтересованы в развитии фундаментальных наук и системы образования. Фундаментальные науки и образование могут развиваться только в масштабах общества. Это требует государственной поддержки, контроля и регулирования. Во-вторых, рыночная экономика не дает гарантию права на труд, отдых и доход. В-третьих, оказывает отрицательное воздействие на охрану окружающей среды. В-четвертых, рыночная экономика не гарантирует полную занятость. В-пятых, не создает условия для сохранности невозпроизводимых ресурсов. В-шестых, не обеспечивает стабильность цен. В-седьмых, не дает гарантию развития коллективного использования товаров и услуг. В-восьмых, отсутствует механизм устранения нарушения социальной справедливости в обществе. Поэтому государство вынуждено вмешиваться в эти процессы.

Исследования показывают, что в условиях рыночной экономики, анализируя основные особенности экономического роста, особое внимание должно быть уделено правильному определению элементов государственного регулирования. В этом отношении к объектам государственного регулирования, в основном, относятся сферы производства и услуг, социально-экономические процессы и др. Процессы, необходимые для эффективного формирования экономики страны, составляют основные объекты государственного регулирования, к которым можно отнести следующие:

- различные имущественные формы и структуры;
- экономические циклы и сегменты процесса воспроизводства; — процессы разгосударствления и приватизации;
- государственная структура экономики;
- накопление капитала и денежное обращение;
- ценовые и антиинфляционные процессы;
- здоровая конкурентная среда и антимонопольные меры;
- социальная сфера, трудовые отношения, механизм социальной защиты населения;

- внешнеэкономическая деятельность и др.

Анализ показывает, что цель государственного регулирования в процессе проведения экономической политики по воздействию на рыночный механизм состоит в ускорении тенденций экономического развития и роста, обеспечении сохранения ценовой стабильности и национальной валюты для защиты рынка от неблагоприятных последствий, обеспечении равномерных тенденций во внешнеэкономических связях. Указанное охватывает государственные структуры и неправительственные организации [5].

Механизмы влияния на государственные рыночные институты реализуются посредством фискальной и монетарной политики. Меры по сдерживанию инфляции в регулировании рыночной экономики государством, в том числе политика в сферах конъюнктуры, рынка труда и социальных структур составляет основные направления экономической политики государства. По нашему мнению, государство должно правильно и системно определять основные цели и направления при реализации экономической политики.

Литература:

1. Аналитический вестник. Материалы международной конференции в Совете Федерации “Роль государства в становлении и регулировании рыночной экономики” /Специальный выпуск/ Часть 1/. - М., 1997 - С.5-6.
2. Ахмедов М. А., Гусейн А.Д. Основы государственного регулирования экономики - Баку: Упес, 2011. -120 с.
3. Шакаралиев А. Ш. Экономическая политика государства: торжество устойчивого и стабильного развития - Баку, Изд. Victory, 2011. - 542 с.
4. Кузьмин Д. В. Национальная конкурентоспособность, глобальная нестабильность и макроэкономическое равновесие. - М.: Наука, 2015. -222 с.
5. Колесов В. П., Кулаков М. В. Международная экономика. - М.: Инфра, 2009. -345 с. 5. Мировая экономика (под редакцией Булатова А.С.). - М.: Юрист, 2000. -734 с.
6. Кейнс Дж. М. Общая теория занятости, процента и денег. Избранное. -М.: Эксмо, 2007. — 960 с.