

ИЗМЕНЕНИЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ КЫРГЫЗСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА В СТОРОНУ ФОРМИРОВАНИЯ ПАРЛАМЕНТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Темирбекова Асель Темирбековна, аспирантка Дипломатической академии МИД Кыргызской Республики им.К.Диканбаева, моб.тел.: 0555 260992; эл.адрес: asel_temirbekova92@mail.ru

Аннотация. В первые годы независимости на территории Кыргызстана действовала советская Конституция, принятая в 1978 году, путем внесения многочисленных изменений и дополнений в духе демократии и рыночных отношений в экономике. Первая демократическая, свободная от идей коммунизма и партийного тоталитаризма, конституция принята 5 мая 1993 году. Это был исторический этап для кыргызского народа на пути к демократии. Но в течение последующих семнадцати лет она была изменена восемь раз, причем изменения были кардинальными. Каждым разом увеличивались полномочия Президента и усиливалась его власть. И после революции 24 марта 2005 года картина политической жизни страны не изменилась в лучшую сторону, наоборот стала еще более мутной. Поэтому, сразу же после апрельского политического переворота 2010 года было решено изменить основной закон страны в сторону парламентской республики путем резкого урезания полномочий Президента, и перераспределяя их между парламентом и правительством. Представленная на ваш обзор научная статья посвящена анализу именно этих конституционных изменений 2010 года.

Ключевые слова: Партия, демократия, многопартийность, партийная система, гражданское общество, правовое государство, политическая система общества, модернизация, парламент, президентская форма правления, государственная власть, политика и т.д.

ПАРЛАМЕНТТИК РЕСПУБЛИКАНЫН ТҮЗҮЛҮШҮНҮН КЫРГЫЗСТАН КОМУНУН САЯСИЙ ТУТУМУНДА ӨЗГӨРҮҮ

Темирбекова Асель Темирбековна, Кыргыз Республикасынын тышкы иштер министрлигинин алдындагы К.Диканбаев атындагы Дипломатиялык академиянын аспиранты, моб.тел.:0555 260992; эл.дарек: asel_temirbekova92@mail.ru

CHANGES OF POLITICAL SYSTEM OF KYRGYZSTANI SOCIETY INTO THE FORMATION OF PARLIAMENTARY REPUBLIC

Temirbekova Asel Temirbekovna, Graduate student Diplomatic academy Named after Kazi Dikambaev of the Ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic, e-mail: asel_temirbekova92@mail.ru

Annotation: In the first years of independence, the Soviet Constitution, adopted in 1978, still acted on the territory of Kyrgyzstan. By introducing numerous changes and corrections in the spirit of democracies and market relations in the economy the first democratic, free from the ideas of communism and party totalitarianism, the constitution was adopted on May 5, 1993. It was a historical stage for the Kyrgyz people on the path of democracy. But over the next seventeen years, it was changed eight times and the changes were dramatic. Each time, the authority of the President increased and his power amplified. After the revolution of March 24, 2005, the picture of the political life of the country did not change for the better, on the contrary, it became even worse. Therefore, immediately after the April 2010 political coup, it was decided to change the basic law of the country towards a parliamentary republic, by drastically reducing the powers of the President and redistributing them between Parliament and the government. This scientific article submitted to your review is devoted to the precise analysis of these constitutional changes of 2010.

Keywords: Party, democracy, multi-party system, party system, civil society, rule of law, political system of society, modernization, parliament, presidential form of government, state power, politics, etc.

Принятие нового варианта Конституции КР на всенародном референдуме 27 июня 2010 года. Формирование парламентской республики рассматривалось политической элитой страны как альтернатива авторитарному политическому режиму, который стал главной причиной политических переворотов 2005 и 2010 годов. Несмотря на тяжелую политическую, экономическую и межэтническую обстановку в стране после второго политического переворота происшедшего 7 апреля 2010 года, Временное правительство КР предприняло попытку провести конституционный референдум. Это была своего рода историческая инициатива

Конституционный референдум проходил в условиях, когда еще не утихла боль межэтнического конфликта 10-14 июня в Оше и Джалал-Абаде. На самом деле этот конфликт создал много трудностей в подготовке к референдуму, но несмотря на это в день референдума все избирательные участки в конфликтных зонах были открыты и снабжены избирательными бюллетенями.

27 июня 2010 года, как и планировалось, состоялся всенародный референдум, 90,5% избирателей поддержали новый вариант Конституции КР, а общее число избирателей, участвовавших в голосовании составило 72,2%.

Принятие новой Конституции КР - изменение политической системы общества. Теперь мы коротко остановимся на некоторых различиях в Конституции КР от 27 июня 2010, принятой путем референдума с действовавшей до этого момента Конституцией КР от 21 октября 2007 года, принятой также путем референдума. Новая Конституция по своему

смыслу и содержанию сильно отличалась от предыдущей, со стороны общества она была признана действительно демократической Конституцией.

Если прошлая Конституция состояла из 98 статей, то новая - из 114 статей. Увеличение произошло за счет расширения разделов «Права человека и свободы» и «Гражданство. Права гражданина и обязанности». Этому важному вопросу были посвящены 44 статьи, на 15 статей больше, чем прежде. В новой Конституции права человека и свободы сформулированы и четко разъяснены, чтобы смысл был понятен каждому.

В новой Конституции властные полномочия Президента КР определены 60-69 статьями. В них: Президент является главой государства. Президент показывает единство народа и государственной власти. Президент избирается из числа граждан на 6 лет. Одно и то же лицо два раза не избирается Президентом. Раньше Президент избирался на 5 лет, и у него было право избираться и на второй срок. Президентом может стать гражданин не моложе 35 лет и не старше 70, теперь к 70 добавили еще 5 летⁱ.

Полномочия Президента в новой Конституции были сокращены. Права и полномочия Президента согласно прежней Конституции были поровну распределены между Жогорку Кенешем (далее ЖК) и Правительством. Согласно 46 статье Конституции 2003 года у Президента было довольно много полномочийⁱⁱ. Семейное управление и авторитарный режим цвел пышным цветом, благодаря этой статье Конституции.

Президент единолично назначал премьер-министра и членов его кабинета, губернаторов областей и районных акимов, увольнять с этих должностей тоже было его правом.

В судебной системе назначение судей и их отставка тоже были в ведении Президента. Всех полномочий и не перечислить.

В новой Конституции - Президент:

1. В рассмотренное время назначает выборы в ЖК; в установленном порядке и времени принимает решение о подготовке к выборам.
2. Назначает выборы в местные кенешы, осуществляет в установленном порядке роспуск местных кенешейⁱⁱⁱ

Сейчас эти полномочия Президента являются самыми основными.

Кроме того, Президент утверждает и снимает с должностей руководителей государственных органов, курирующих оборону, национальную безопасность. С согласия ЖК назначает Генерального прокурора. Представляет на рассмотрение ЖК кандидатуру на пост главы Нацбанка, вносит в ЖК для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов, вносит в ЖК для избрания и освобождения от должности кандидатуры одной трети членов Счетной палаты. В мировой практике такие полномочия у президентов парламентских республик есть.

В остальном, согласно новой Конституции, является арбитром между тремя ветвями власти, олицетворяет единство народа и государственной власти. Теперь отпало сосредоточение в одних руках прав и полномочий, уничтожена сама правовая основа, порождающая семейственность и авторитаризм. Теперь Президент не может навязать свои личные интересы другим ветвям власти.

70-82 статьи нового варианта Конституции определяют права и полномочия законодательной ветви власти – ЖК. ЖК является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть и контрольные функции в пределах своих полномочий. ЖК состоит из 120 депутатов избираемых сроком на 5 лет. По результатам выборов политической партии может быть предоставлено не более 65 депутатских мандатов в парламенте^{iv}. Таких ограничений в прежнем главном законе не было.

Если бы теперь появились партии типа «Алга Кыргызстан» или «Ак Жол», то в парламенте они бы уже не имели превосходства. Это положение предусматривает наличие в парламенте двух, трех, а то и более партий. Депутаты объединяются во фракции^v. Парламенты развитых стран Евросоюза, и сам Европарламент давно работают по такому принципу. Ими накоплен большой опыт, чего нет у нашего молодого государства. Это для

нас новое. Как принято, парламентские фракции формируются на основе победивших на выборах партий. В нынешнем кыргызском парламенте шестого созыва от 15 октября 2015 года 6 фракций: СДПК, Ата-Журт-Республика, Кыргызстан, Онугуу-Прогресс, Бир-Бол и Ата-Мекен.

В этом Основном законе есть определение – парламентское большинство. «Парламентским большинством» считается фракция или коалиция фракций, официально объявившая о создании коалиции фракций, имеющая более половины депутатских мандатов^{vi}. Партия, получившая не менее 61 мандата по результатам выборов получает статус парламентского большинства. Если ни одна партия не достигает такой цифры, тогда две и более партии могут объединиться, и составят парламентское большинство.

Парламентской оппозицией считается фракция или фракции, не входящие в состав парламентского большинства и объявившие о своей оппозиции по отношению к нему^{vii}. Впервые в Конституции идет ясное определение парламентской оппозиции, и это можно назвать своего рода прецедентом. Так, в ст. 76 пункт 1 сказано: «Председателями комитетов по вопросам бюджета и правопорядка являются представители парламентской оппозиции»^{viii}. Этот важный момент может дать толчок для оппозиционных настроений.

Кроме того, в Конституции, ст. 74, пункт 4 есть еще момент для поднятия духа оппозиционной фракции. В ней ЖК избирает членов Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов: одну треть состава по представлению парламентской оппозиции, освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом. Пункт 5 этой же статьи тоже решен в пользу оппозиции: «ЖК избирает членов Счетной палаты: одну треть состава по представлению парламентской оппозиции, освобождает их от должности в случаях, предусмотренных законом»^{ix}.

Заместители торага ЖК избираются в количестве и порядке, обеспечивающих их избрание из числа депутатов ЖК, входящих в состав парламентской оппозиции, т.е. 1 заместитель торага должен быть представителем парламентской оппозиции. Так получается из нашего опыта, что для установления властью стабильности и справедливости присутствие оппозиции является важным фактором, основным условием.

В этой Конституции еще одна особенность. Ст. 73, пункт 1: «Депутат ЖК не связан императивным мандатом. Отзыв депутата не допускается»^x. Полномочия депутата ЖК прекращаются одновременно с прекращением деятельности соответствующего созыва ЖК. На основе этого полномочия депутат становится независимым от своей партии. Другими словами, депутат ЖК при рассмотрении того или иного вопроса может высказывать несоответствующие его партии решения и даже противоположные мнения, он вправе голосовать «за» или «против». Дай такой ответ или такой - его не может принудить ни партия, ни фракция, ни избиратели.

В своей деятельности депутат ответственен перед своей совестью. Т.е. депутат не связан императивным мандатом, означает, что депутат не обязан исполнять наказания, он волен в своей деятельности.[5,6]

«Обобщая конституционные процессы, происходящие как в странах Центральной Азии, так и в СНГ, известный ученый-политолог Ж.Сааданбеков заключает, что данный этап демократического транзита характеризуется как период мнимого конституционализма. Мнимость, иначе говоря, неустойчивость и призрачность процесса конституционных реформ ныне определяется не только состоянием властных структур, но и прежде всего объективным состоянием общества и государства.[7,8] Мнимый конституционализм способен эволюционировать в направлении и к истинному конституционализму, и к новому авторитарному строю, либо к одному из смешанных видов первого и второго рода режимов (очередной тип мнимого конституционализма)^{xi}.[9]

Литература

1. Авторитаризм и демократия в третьем мире. – М., 1996.

2. А.Акунов, Кыргызстан эгемендик доорунда (1991-2017). / И.Раззаков атындагы КМТУ; – Б.: “Текник” ББ, 2017. -594б., табл., сүрөттөр, карталар. 37,12 басма табак. ISBN 978-9967-467-69-9 (А.Акунов, Кыргызстан в эпоху суверенитета (1991-2017). / КГТУ им. И.Раззакова; – Б.: “Текник” ББ, 2017. –с.594., табл., фото, карты. 37,12 п.л. ISBN 978-9967-467-69-9).
3. А.Акунов. Акаевдик-авторитардык саясий режимдин пайдубалынын 1990-1991-ж.ж. түптөлүшү. “Право и политика”, научно-методический журнал, 2014.-№1. С.152-161.
4. Акунова А.А. Партийные фракции Европарламента и Жогорку Кенеша: принципы образования. // Вестник КРСУ им.Б.Ельцина. - 2011.- Том 11.- №2.-С.3-7.
5. Темирбекова А. 1993-жылы 5-майда кабыл алынган жаңы конституция жана 1994–2003-жылдардагы ага киргизилген өзгөртүүлөр. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №2(46). – 399-410 бб.
6. Темирбекова А. Авторитардык инсандын башкаруусу” түшүнүгүн аныктоону изилдөөнүн тарыхаамасы. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №3(51). – 217-230 бб.
7. Темирбекова А. Саясий режимдерди изилдөөнүн теориялык-методологиялык негиздери. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №3(51). – 246-254 бб.
8. Темирбекова А. Аксыйские события 2002 года – поворотная ступень в борьбе против авторитарного режима в Кыргызстане. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КазГУ им. Абая, Алматы, 2018, №2(46). – С.399-410
9. Темирбекова А. Революция 24 марта 2005г. И ее причины. Падение авторитарного режима Акаева [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КазГУ им. Абая, Алматы, 2018, №2(46). – С.410-418
10. Конституция Кыргызской Республики

ⁱ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 60-69.

ⁱⁱ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2003, Ст. 46.

ⁱⁱⁱ Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 60-69.

^{iv} Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70-82.

^v Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70.

^{vi} Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70, пункт 3.

^{vii} Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 70, пункт 3.

Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 76, пункт 1.

^{ix} Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 76, пункт 4-5.

^x Конституция Кыргызской Республики, Б.: 2010, Ст. 73, пункт 1.

^{xi} Сааданбеков Ж.С., Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарной и демократической альтернатив, автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности: 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Республика Казахстан, Алматы, 2002, С. 31-32.