

## КОНСТИТУЦИЯ 1993 ГОДА КАК ОСНОВА ПОСТРОЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ ПРЕЗИДЕНТСКО-ПАРЛАМЕНТСКОЙ ФОРМЫ ПРАВЛЕНИЯ

*Темирбекова Асель Темирбековна*, аспирантка Дипломатической академии МИД Кыргызской Республики им.К.Диканбаева, моб.тел.:0555 260992; эл.адрес: [asel\\_temirbekova92@mail.ru](mailto:asel_temirbekova92@mail.ru)

**Аннотация:** Конституция 1993 года и анализ ее основных идей, заложенных в ее статьях, позволяет сделать вывод о том, что в Кыргызстане была установлена смешанная, президентско-парламентская форма правления, созданы правовые препятствия для монополизации государственной власти. Поэтому для установления авторитарной системы А.Акаеву были необходимы последующие конституционные реформы. Можно с уверенностью сказать, что основные идеи, заложенные в новой конституции, не были реализованы. А после внесенных А.Акаевым изменений конституция стала правовой основой акаевского-авторитарного режима. В этой статье автор проводит анализ демократических идей конституции 1993 года, которые были игнорированы тогдашним авторитарным президентом А.Акаевым.

**Ключевые слова:** Конституция, парламент демократия, партийная система, гражданское общество, правовое государство, политическая система общество, модернизация, президентская форма правления, государственная власть, политика и т.д.

## КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА 1993-ЖЫЛЫ КОНСТИТУЦИЯ ПРЕЗИДЕНТТИК-ПАРЛАМЕНТТИК БАШКАРУУ ФОРМАСЫН КУРУУНУН НЕГИЗИ

*Темирбекова Асель Темирбековна*, Кыргыз Республикасынын тышкы иштер министр-лигинин алдындагы К.Диканбаев атындагы Дипломатиялык академиянын аспиранты, моб.тел.:0555 260992; эл.дарек: [asel\\_temirbekova92@mail.ru](mailto:asel_temirbekova92@mail.ru)

**Аннотация.** 1993-жылкы Конституция жана анын макалаларында камтылган негизги идеялардын талдоосу Кыргызстанда башкаруунун аралаш, президенттик-парламенттик формасы орнотулуп, мамлекеттик бийликти монополиялаштырууга укуктук тоскоолдуктар жаралган деген тыянак чыгарууга мүмкүндүк берет. Демек, авторитардык системаны орнотуу үчүн А.Акаевге кийинки конституциялык реформалар керек болчу. Жаңы конституцияда көрсөтүлгөн негизги идеялар ишке ашкан жок деп ишенимдүү айтууга болот. Ал эми А.Акаев киргизген түзөтүүлөрдөн кийин конституция Акаевдик-авторитардык режимдин укуктук негизи болуп калды. Бул макалада автор 1993-жылкы конституциянын ошол кездеги авторитардуу президент А.Акаев этибарга албаган демократиялык идеяларын талдаган.

**Ачкыч сөздөр:** Конституция, парламент, демократия, партиялык система, жарандык коом, мыйзамдуулук, коомдун саясий тутуму, модернизация, президенттик башкаруу формасы, мамлекеттик бийлик, саясат ж.б.

## CONSTITUTION OF 1993 AS THE BASIS FOR FORMING A PRESIDENTIAL-PARLIAMENTARY FORM OF GOVERNMENT IN THE KYRGYZ REPUBLIC

*Temirbekova Asel Temirbekovna*, Graduate student Diplomatic academy Named after Kazi Dikambaev of the Ministry of foreign affairs of the Kyrgyz Republic, e-mail: [asel\\_temirbekova92@mail.ru](mailto:asel_temirbekova92@mail.ru)

**Abstract.** The 1993 Constitution and analysis of its main ideas laid down in its articles suggests that a mixed presidential-parliamentary form of government was established in Kyrgyzstan, and legal obstacles to the monopolization of state power were created. Therefore, in

order to establish an authoritarian system, A. Akayev needed the following constitutional reforms. Surely, we can say that the core ideas in the new constitution were not implemented. And after the amendments made by Akaev, the constitution became the legal basis of Akaev's authoritarian regime. In this article, the author conducts an analysis of the democratic ideas of the 1993 constitution that were ignored by the then authoritarian president Akayev.

**Keywords:** Constitution, parliament, democracy, multi-party system, party system, civil society, rule of law, political system of society, modernization, presidential form of government, state power, politics, etc.

**Суверенный Кыргызстан. Принятие новой Конституции.** 31 августа 1991 году Жогорку Кенеш Кыргызской Республики одновременно принял "Декларацию о государственной независимости Кыргызской Республики" и постановление «О ликвидации Коммунистической партии Кыргызстана».

На повестке дня у нового руководства республики стояли судьбоносные вопросы: каким образом построить полностью независимый Кыргызстан, внедрение рыночных отношений в экономике, перестройка политической системы на демократических принципах и др. Подобные вопросы в те годы возникли не просто так. В ходе начавшейся в СССР в 1985 году "Перестройки" предпринимались попытки претворения в жизнь принципиально новых конституционных идей: на основе разнообразных и равноправных связей построить подлинно федеративное государство, предоставить союзным республикам больше самостоятельности, ввести альтернативность в выборную систему, возрождение национального языка и культуры и т.д. Новое сознание и мышление стали идеологической основой для новых изысканий и дискуссий в обществе. Таким образом, начавшийся в середине 1980-х годов процесс перестройки и гласности вызвали необходимость конституционных изменений в стране.

Однако практика и опыт принятия законов в это время показали, что улучшения действующей Конституции Киргизской ССР 1978 года на основе повторяющихся изменений невозможны. Конституция устарела и с моральной и с юридической сторон. В течение четырех лет проведения конституционных реформ - 1989-1993 годы - Жогорку Кенешем были приняты 11 законов, посредством которых в Конституцию были внесены изменения и дополнения. Множественные изменения привели к нарушению внутренней целостности советской Конституции<sup>1</sup>. Стало очевидной необходимость принятия новой Конституции, статьи которой усиливали бы новую государственную модель, полностью отражающей новые условия и потребности.

В связи с этим выработка (обсуждение) и принятие Основного Закона 1993 года считается одной из самых светлых страниц в постсоветской истории создания Конституции Кыргызской Республики. Это была Конституция независимого государства Кыргызстан, субъекта международного права и полноправного члена международного сообщества.

Эта Конституция была выработана в условиях пробуждения национального сознания, свободы научного творчества и невиданного ранее повышения политической активности, интенсивных изысканий новых идеалов и ценностей. Несмотря на то, что к выработке Конституции были привлечены видные зарубежные правоведы и политологи, кыргызстанская Конституция не "платье, снятое с чужого плеча", будет правильным сказать, что она является производной собственных усилий всего народа и отечественных ученых, политологов. В ней отражены фундаментальные идеи и положения политико-правовой мысли, приняты во внимание общеизвестные международно-правовые акты и мировой конституционный опыт государств развитых демократий. Наконец, в ее основу заложены не идеология какой-либо партии или господствующего слоя, а принципы, удовлетворяющие подавляющее большинство (демократия, права человека, свобода слова, многопартийность, право частной собственности, безопасность, и др.). Необходимость новой Конституции вытекала из объективного хода исторического процесса.

Конечно, в ходе сложного процесса государственного возрождения не все проходило просто и гладко. С одной стороны, прямых участников конституционной реформы объединяло понимание необходимости принятия Конституции. С другой стороны, появление множества разнонаправленных идей, особенно в разделе о государственном управлении,

приводило к длительным разногласиям, столкновению позиций и конфликтным ситуациям.

Таким образом, с ноября 1991 года начавшаяся новая ступень конституционного строительства завершилась принятием 5 мая 1993 году новой Конституции Кыргызстана. С политической и юридической сторон текст Основного закона разработан весьма хорошо. В нем отражены объективные реалии того времени, созданы предпосылки для создания устойчивой политической системы и гражданских общественных институтов: претворен в жизнь принцип разделения власти на три ветви; определены права каждой ветви власти на основе системы "сдержек и противовесов"; провозглашены многопартийность и плюрализм; обозначены соответствующие международным стандартам права и свободы человека и гражданина; на конституционном уровне закреплено право частной собственности...

С точки зрения организации государственной власти была построена президентско-парламентская модель. К примеру, Президент и Жогорку Кенеш совместно образуют Правительство, Высший и Арбитражный суды, назначают Генерального прокурора, Председателя правления Национального банка, глав дипломатических представительств в иностранных государствах и международных организациях. Премьер-министр был наделен достаточными правами для самостоятельной реализации своих функций. Он имел права представлять Президенту кандидатуры для назначения на должности членов Правительства, глав государственных администраций областей и год Бишкека; образовывать и упразднять административные ведомства; назначать руководителей этих ведомств; назначать с согласия Президента и освобождать глав государственных администраций районов и городов.

Президент А. Акаев, общественность, международные эксперты отмечали, что новая Конституция выполнена на высоком уровне и дали ей высшую оценку.

Действительно принятие Конституции 1993 года имело для Кыргызстана историческое значение. Во-первых, она стала катализатором возрождения общественного интереса к государственному строительству, повышению политической активности народных масс и правового сознания. Почти каждый четвертый кыргызстанец участвовал в обсуждении новой Конституции. Достигнутый в начале 1990-х годов в Кыргызстане уровень участия граждан в государственных делах остается и в наше время одним из главных факторов в политической жизни государства.

Во-вторых, с принятием этого акта, Кыргызстан открыто показал всему миру свое стремление к построению демократического государства, основанного на рыночной экономике. Это вызвало у мировой общественности позитивную поддержку. Наше государство стало называться «островком демократии» в Центрально-Азиатском регионе. В-третьих, конституционные демократические идеи и ценности, государственная форма правления создали предпосылки для модернизации Кыргызстана...

Однако на деле этого не произошло. Принятая 5 мая 1993 года первая Конституция суверенного Кыргызстана была превращена в средство для претворения политических амбиций действующего тогда главы государства А.Акаева с целью построения семейного и кланового управления.[11,12]

Известно, что у А.Акаева была другая концепция конституционного дизайна Кыргызстана. Отвечая на вопросы главного редактора газеты "Асаба" М.Эшимканова от 29 октября 1992 года А.Акаев высказал такую точку зрения: «... Однако для нашего государства на современном этапе парламентская республика не подходит... Поэтому не будем забывать, что демократия живет за счет исполнительной ветви власти... если парламент не ограничится только принятием законов, но и будет вмешиваться в исполнительную власть, тогда конец, дела не сдвинутся с места... Деятельность, проведенная под прикрытием парламентского правления, ни к чему хорошему не приведет. Большинство депутатов, которые будут избраны в 1995 году, составит костяк сегодняшних депутатов. За два года изменить психологию сложно. Если мы не можем избавиться от болезни разделения, то как может измениться сознание? В общем, примерив на Президента образ английской королевы, разделяясь на сарыбагашей, солто, разделяясь в парламенте на северян и южан - все это вряд ли приведет к хорошему. Пока не поздно, хорошо было бы обратить на этот вопрос особое внимание»<sup>ii</sup>. [13,14]

В январе 1993 г, еще до принятия Конституции, А.Акаев в ходе официального визита в государство Израиль высказал свои мысли о необходимости построения в Кыргызстане

авторитарного режима на совете по международным отношениям Израиля. Основная суть этой концепции состояла в том, что при переходе от тоталитарного к демократическому режиму необходимо установление сильной государственной власти, а точнее, установление авторитарного правления в условиях переходного периода<sup>iii</sup>. [15]

### Литература

1. Авторитаризм и демократия в третьем мире. – М., 1996.
2. Акаев А. Жарым жартылай эмес, толук кандуу демократияга багыт алдык // «Асаба». - Бишкек. - 29.10.1992. - С.4.
3. А.Акунов, Кыргызстан эгемендик доорунда (1991-2017). / И.Раззаков атындагы КМТУ; – Б.: “Текник” ББ, 2017. -594б., табл., сүрөттөр, карталар. 37,12 басма табак. ISBN 978-9967-467-69-9 (А.Акунов, Кыргызстан в эпоху суверенитета (1991-2017). / КГТУ им. И.Раззакова; – Б.: “Текник” ББ, 2017. –с.594., табл., фото, карты. 37,12 п.л. ISBN 978-9967-467-69-9).
4. А.Акунов. Акаевдик-авторитардык саясий режимдин пайдубалынын 1990-1991-ж.ж. түптөлүшү. “Право и политика”, научно-методический журнал, 2014.-№1. С.152-161.
5. Акунов А. Государственное управление Кыргызстана в транзитный период. - Бишкек, 1999. - 268 с.
6. Акунов А. Политическая история Кыргызстана (под ред. Акунова А.). - Бишкек, 2001. - 350 с.
7. Арабаев А.А. Современный Кыргызстан: государственно-правовое развитие, - Б.: Право и политика, 2009.
8. Архив Президента Кыргызской Республики. Т.1, оп.5, ед.хр.10, л.548; Жаманкулов Ж.М., Конституция Кыргызской Республики 1993 года: Возрождение суверенного государства. - Б.:ДАМИД КР, 2009. - С.177- 178.
9. Сааданбеков Ж.С. Сумерки авторитаризма: закат или расцвет. Астана: Култегин, 2003, 570 с.
10. Сааданбеков Ж.С., Современные политические тенденции в странах Центральной Азии в контексте авторитарной и демократической альтернатив, автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук по специальности: 23.00.02 - Политические институты, этнополитическая конфликтология, национальные и политические процессы и технологии. Республика Казахстан, Алматы, 2002.
11. Темирбекова А. 1993-жылы 5-майда кабыл алынган жаңы конституция жана 1994–2003-жылдардагы ага киргизилген өзгөртүүлөр. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №2(46). – 399-410 бб.
12. Темирбекова А. Авторитардык инсандын башкаруусу” түшүнүгүн аныктоону изилдөөнүн тарыхаамасы. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №3(51). – 217-230 бб.
13. Темирбекова А. Саясий режимдерди изилдөөнүн теориялык-методологиялык негиздери. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КГТУ им. И.Раззакова, Бишкек, 2018, №3(51). – 246-254 бб.
14. Темирбекова А. Аксыйские события 2002 года – поворотная ступень в борьбе против авторитарного режима в Кыргызстане. [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КазГУ им. Абая, Алматы, 2018, №2(46). – С.399-410
15. Темирбекова А. Революция 24 марта 2005г. И ее причины. Падение авторитарного режима Акаева [Текст] /Темирбекова А.//–Известия КазГУ им. Абая, Алматы, 2018, №2(46). – С.410-418

<sup>i</sup> Арабаев А.А. Современный Кыргызстан: государственно-правовое развитие, - Б.: Право и политика, 2009. - С.55.

<sup>ii</sup> Акаев А. Жарым жартылай эмес, толук кандуу демократияга багыт алдык // «Асаба». - Бишкек. - 29.10.1992. - С.4.

<sup>iii</sup> Архив Президента Кыргызской республики.Т.1,оп.5,ед.хр.10,л.548;Жаманкулов Ж.М. Конституция Кыргызской Республики 1993 года: Возрождение суверенного государства. - Б.:ДАМИД КР, 2009. - С.177- 178.