

УДК 324(575.2)  
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-156-160

## ТРАНСФОРМАЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В СОВРЕМЕННОМ КЫРГЫЗСТАНЕ

*Ж.Ж. Жоробеков, Ш.А. Барпиев*

*Аннотация.* Рассматриваются и анализируются вопросы концепций избирательной системы в Кыргызской Республике в период с 1995 по 2021 гг., а также исторические и политические аспекты избирательного процесса в Кыргызстане с 1995 по 2021 гг. За время независимости Кыргызской Республики (30 лет) избирательная система играла и продолжает играть ключевую роль в становлении и развитии независимости Кыргызстана. Из-за того, что выборы были нечестными, была смена Государственной власти во главе с президентами, и это происходило не раз. Также были рассмотрены последние парламентские выборы, которые прошли 28 ноября 2021 г. в соответствии с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики. Сделан краткий политологический анализ с краткими выводами.

*Ключевые слова:* избирательная система; трансформация; выборы; участие в выборах; Конституция; смена власти; парламент; Жогорку Кеңеш.

---

## АЗЫРКЫ КЫРГЫЗСТАНДАГЫ ШАЙЛОО СИСТЕМАСЫНЫН ТРАНСФОРМАЦИЯСЫ

*Ж.Ж. Жоробеков, Ш.А. Барпиев*

*Аннотация.* Макалада 1995-жылдан 2021-жылга чейинки мезгилдеги Кыргыз Республикасындагы шайлоо системасынын концепцияларынын маселелери, ошондой эле 1995-жылдан 2021-жылга чейинки Кыргызстандагы шайлоо процессинин тарыхый жана саясий аспекти каралып, талдоого алынган. Кыргыз Республикасынын эгемендүүлүк доорунда (30 жыл) шайлоо системасы Кыргызстандын эгемендүүлүгүнүн калыптанышында жана өнүгүшүндө негизги ролду ойноп келген жана ойноп жатат. Шайлоо адилетсиз өткөндүгүнө байланыштуу президенттер башында турган мамлекеттик бийлик алмашып, бир эмес бир нече жолу кайталанган. Ошондой эле Кыргыз Республикасынын Конституциясынын жаңы редакциясына ылайык 2021-жылдын 28-ноябрында өткөн акыркы парламенттик шайлоо каралды. Кыска тыянактар менен кыскача саясий талдоо жасалган.

*Түйүндүү сөздөр:* шайлоо системасы; трансформация; шайлоолор; шайлоого катышуу; Конституция; бийлик алмашуу; парламент; Жогорку Кеңеш.

---

## ELECTORAL SYSTEM TRANSFORMATION IN MODERN KYRGYZSTAN

*Zh.Zh. Zhorobekov, Sh.A. Barpiev*

*Abstract.* The article is devoted to the consideration and analysis of the issues of the concepts of the electoral system in the Kyrgyz Republic in the period from 1995 to 2021, and also examines the historical and political aspects of the electoral process in Kyrgyzstan from 1995 to 2021. During the independence of the Kyrgyz Republic (30 years), the electoral system has played and continues to play a key role in the formation and development of the independence of Kyrgyzstan. Due to the fact that the elections were not fair, there was a change of state power headed by presidents, and this happened more than once. The last parliamentary elections that took place on November 28, 2021 in accordance with the new edition of the Constitution of the Kyrgyz Republic were also considered and a brief political analysis is made with brief relevant conclusions.

*Keywords:* electoral system; transformation; elections; participation in elections; Constitution; change of power; parliament; Jogorku Kenesh.

**Введение.** Кыргызская Республика в настоящее время переживает довольно трудные времена по всем направлениям жизнедеятельности, в том числе и в избирательной системе. Так как определенные инакомыслящие наши граждане уже поняли, что по итогам проведенных выборов, в частности в Жогорку Кенеш КР, появляется отличная возможность использовать простой народ в качестве политического инструмента разрешения проблем для осуществления и реализации своих задач, достижения корыстных целей на вершине Государственной власти страны.

**Актуальность** данной научной статьи определяется необходимостью поиска проблем, препятствующих нормальной работе избирательной системы в Кыргызской Республике за период независимости, путей их выявления и решения.

Цель исследования – рассмотрение и политологический анализ выявленных в результате исследования вопросов избирательной системы Кыргызской Республики применительно к последним прошедшим парламентским выборам 28 ноября 2021 года.

Исследование носит политологический характер. Его методологическую основу составило использование общенаучных подходов, политологического и сравнительного анализа.

Избирательная система (система голосования, система выборов) – это набор правил, методов, процессов и расчётов, а также правовых норм в деле выборов, обеспечивающих и регулирующих легитимное избрание граждан на какие-либо государственные должности, формирование органов публичной власти путём их избрания при голосовании избирателей, выборщиков [1, с. 390]. Трансформация системы – это управление путём пересмотра стратегии, моделей и целей, обеспечиваемое принятием более новых технологий и призванное увеличить эффективность деятельности организаций и ведомств [2, с. 368].

Согласно новой редакции Конституции Кыргызской Республики, которая была принята 5 мая 1993 г., в феврале 1995 г. состоялись первые выборы в Жогорку Кенеш независимого Кыргызстана (первый созыв).

В нашей стране с 1995 по 2000 г. работал двухпалатный парламент Жогорку Кенеша – это

Законодательное собрание и Собрание народных представителей. 28 марта 1995 г. было проведено первое заседание двух палат депутатов, которые были избраны по мажоритарной системе в одномандатных округах.

Законодательное собрание Жогорку Кенеша КР состояло из 35 депутатов, работающих постоянно.

В первый и пока что последний созыв, который был избран действительно профессионалами своего дела, вошли депутаты советской закалки, люди, которые знали, что такое порядочность, знали свои обязанности, не были замешаны в коррупции. Среди них были такие представители научной среды, как доктор философских наук, профессор Р.А. Ачилова, доктор философских наук, профессор Ж.Б. Бокошев, доктор медицинских наук, профессор А.И. Ибраимов; доктор экономических наук, профессор К.И. Идинов, кандидат философских наук Ж.Ж. Жоробеков и т. д.

Довольно сильное Законодательное собрание занималось прежде всего новыми кодексами, которые являются основным базовым фундаментом правового государства, регулирующими важные направления жизнедеятельности страны.

Что касается Собрания народных представителей, то оно также состояло из сильных, образованных, опытных 70 депутатов разных направлений. Деятельность Собрания проводилась только на сессионной основе. Избранные депутаты обеих палат имели равные права [3].

Среди народных представителей были и такие государственные деятели, как Ч.Т. Айтматов, А.М. Масалиев, Т.У. Усубалиев. Кыргызский народ при встрече с депутатами первого созыва действительно восхищался своими представителями в Жогорку Кенеше, в надежде на хорошее будущее были только положительные эмоции. Собрание народных представителей занималось тогда жизненно важными вопросами социально-экономической и общественно-политической жизни страны.

Деятельность обеих палат парламента Кыргызстана показала на практике, что законотворчество – это довольно сложный процесс, который требует создания необходимых

благоприятных условий для качественной работы и подготовки каждого законопроекта и акта, а также поиска, подбора, сбора и обобщения необходимых материалов для подготовки и анализа соответствующих законопроектов.

Второй созыв парламента Кыргызской Республики осуществлял свою деятельность в 2000–2005 гг. Тогда Жогорку Кенеш состоял из 105 депутатов, так как в ходе третьей конституционной реформы в 1998 г. провели первую трансформацию избирательной системы и пересмотрели количественный состав обеих палат. Законодательное собрание состояло из 60 депутатов, 15 из которых избирались по партийным спискам. В Собрание народных представителей входили 45 депутатов.

В 2003 г. Конституционной реформой была определена следующая трансформация избирательной системы, в которой было уточнение, что в 2005 г. будет избираться однопалатный парламент. Планировалось, что в третий созыв парламента по партийным спискам пройдут 90 депутатов. Согласно новому Основному закону, избранные политические партии в парламенте получали право формировать Правительство страны.

Третий созыв кыргызского парламента, который был избран в 2005 г., начал свою деятельность в первые дни после событий 24 марта 2005 г. Во время политического кризиса у простого народа был только один вопрос – вопрос «легитимности Жогорку Кенеша» [3]. В результате, этот созыв Жогорку Кенеша в октябре 2007 г. был досрочно распущен.

Очередные парламентские выборы в четвертый созыв 16 декабря 2007 г. впервые в истории Кыргызстана прошли по партийным спискам. Но в результате кризиса политических событий 6–7 апреля 2010 г. кыргызский парламент IV созыва также досрочно прекратил свою законодательную деятельность.

После политических и трагических событий в апреле 2010 г. в стране произошла смена государственной власти во главе с президентом К.С. Бакиевым, которая коренным образом повлияла на изменение общественно-политической ситуации в стране в целом.

Летом 2010 г. очередной референдум о принятии новой редакции Конституции Кыргызской Республики проходил в условиях чрезвычайной ситуации и межэтнических столкновений на юге Кыргызстана. Новая Конституция, автором которой является О. Текебаев, была принята 27 июня 2010 г. Она расширяла полномочия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и увеличивала его ответственность.

С очередными парламентскими выборами в Жогорку Кенеш пятого созыва избирательную систему в очередной раз трансформировали. Так, в соответствии с новой редакцией Конституции Кыргызской Республики, страна была реформатирована с президентской формы правления в парламентскую форму. Количество мандатов возросло с 90 до 120, а Президент избирался на один шестилетний срок, без права на переизбрание.

В итоге, на парламентских выборах 2010 г. принимали участие 29 политических партий, а в парламент прошли пять из них. После очередной трансформации избирательной системы 120 депутатских мандатов в Жогорку Кенеше были распределены следующим образом:

- ПП «Ата-Журт» – 28 мандатов;
- ПП «Ата Мекен» – 18 мандатов;
- ПП «Ар-Намыс» – 25 мандатов;
- ПП «Республика» – 23 мандата;
- Социал-демократическая партия – 26 мандатов [3].

Перед Жогорку Кенешем Кыргызской Республики были поставлены новые задачи по дальнейшему совершенствованию национального законодательства, контролю исполнения принятых законов и разъяснению их требований среди широкого круга избирателей республики. Это обусловило необходимость разработки стратегического документа, отражающего видение совершенствования Жогорку Кенеша, конкретные планы, этапы развития, ведущие к законодательной цели. Необходимо было разработать замысел и концептуальный подход к развитию парламентаризма, чтобы Жогорку Кенеш мог эффективно исполнять свои конституционные полномочия.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики в январе 2013 г. принял Стратегию развития до

2016 г., в которой были определены основные актуальные направления деятельности. Эта Стратегия имела целью построение эффективной и стабильно работающей парламентской организации, отвечающей всем необходимым требованиям Основного закона страны и ожиданиям общества, способной оперативно и адекватно реагировать на все современные вызовы.

Также Стратегия охватывала все направления полномочий парламента: законодательные, контрольные и представительские функции, взаимодействие Жогорку Кенеша с другими гражданскими обществами и государственными органами.

Трансформация избирательной системы в стране и переход к парламентской форме правления изменили роль Жогорку Кенеша в обществе, ощутимо увеличив его ответственность за принимаемые действия и решения. Подобная активизация потребовала сотрудничества Жогорку Кенеша с парламентами зарубежных стран, обмена опытом со странами с аналогичными формами правления, усиления сотрудничества с межпарламентскими организациями. Жогорку Кенеш как высший представительный орган полностью соответствовал своему предназначению. В парламенте рассматривались и озвучивались самые актуальные вопросы, важные для общества и государства.

По итогам прошедших 4 октября 2015 г. парламентских выборов, шестой созыв Жогорку Кенеша Кыргызской Республики приступил к своим полномочиям. Впервые в избирательной системе была применена новая модель избирательного процесса с использованием современного технологического оборудования для идентификации избирателей и обеспечения автоматического подсчета голосов избирателей.

Особенностью прошедшей избирательной кампании являлся вопрос составления списка избирателей, которое производилось посредством включения в список граждан Кыргызской Республики, достигших на день голосования 18-тилетнего возраста и прошедших биометрическую регистрацию в порядке, установленном законодательством Кыргызстана.

В результате проведения выборов с участием 14 политических партий шесть из них

были представлены в Жогорку Кенеше Кыргызской Республики:

- ПП «Ата Мекен» – 11 мандатов;
- ПП «Бир Бол» – 12 мандатов;
- ПП «Кыргызстан» – 18 мандатов;
- ПП «Өнүгүү-Прогресс» – 13 мандатов;
- ПП «Республика-Ата Журт» – 28 мандатов;
- ПП «Социал-демократическая партия Кыргызстана» – 38 мандатов.

По национальному составу были представлены кыргызы, русские, казахи, таджики, узбеки, дунгане, татары и уйгуры. Также было соблюдено гендерное равенство.

Следующие очередные парламентские выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики шли согласно Основному закону страны и были назначены и проведены 4 октября 2020 г. На участие в выборах были допущены 16 из 220 официально зарегистрированных в Министерстве юстиции Кыргызстана политических партий. В результате, предварительные итоги были следующими:

- ПП «Биримдик» – 46 мандатов;
- ПП «Бутун Кыргызстан» – 13 мандатов.
- ПП «Кыргызстан» – 16 мандатов;
- ПП «Мекеним Кыргызстан» – 45 мандатов.

12 политических партий не смогли преодолеть семипроцентный барьер, набрав от 0,18 % до 6,96 % голосов.

В итоге, сразу же после официального оглашения предварительных итогов выборов, практически все не прошедшие политические партии, в том числе и оппозиционные, собрались перед зданием ЦИК КР. В Бишкеке и в регионах страны начали организовывать бессрочные митинги с требованием признать итоги выборов недействительными. Местами митинги переросли в беспорядки, в том числе и в Бишкеке. В результате пострадали сотни как гражданских, так и личный состав правоохранительных органов, который обеспечивал общественный порядок. Президент С. Жээнбеков заявил о попытке захвата власти [4]. 6 октября после серьезных погромов ЦИК КР признал прошедшие парламентские выборы недействительными [5].

Выборы в парламент независимая Кыргызская Республика проводила в 1995, 2000, 2005, 2007, 2010, 2015, 2020 (признаны не

действительными) и 2021 г. Из семи проведенных парламентских выборов трое привели к массовым беспорядкам, в результате которых сместили государственную власть во главе с президентами. Трансформация избирательной системы проводилась после каждой смены власти. Власти независимого Кыргызстана пробовали и мажоритарную, и пропорциональную системы.

Очередная трансформация избирательной системы произошла недавно – переход от пропорциональной к смешанной концепции. И теперь, согласно новой редакции Конституции КР от 5 мая 2021 г., в нашей избирательной системе количество депутатов в Жогорку Кенеш сократили до 90, 54 из которых были избраны по пропорциональной системе в одном общенациональном округе, а 36 – по одномандатным округам [6].

Чтобы получить места в парламенте, партия должна была преодолеть пятипроцентный барьерный порог. Были дополнительные требования: в партийных списках должно быть не менее 30 % кандидатов каждого пола, каждый четвертый кандидат должен быть другого пола; в каждом списке должно быть не менее 15 % кандидатов от этнических меньшинств и 15 % кандидатов до 35 лет, а также не менее двух кандидатов с ограниченными возможностями [7].

Кроме того, Законом было отменено использование Формы № 2, которая позволяла избирателям голосовать за рубежом. Система предназначалась для того, чтобы позволить трудящимся-мигрантам голосовать там, где они работают. Но после того, как на предыдущих выборах было подано рекордное количество бюллетеней этого типа, возникло мнение, что формы были использованы для изменения численности голосов в различных регионах. В итоге, в парламент прошли шесть политических партий [7].

В заключение хочется отметить, что с момента прохождения первых парламентских выборов в 1995 г. кыргызский народ принял участие уже в восьми выборах в Жогорку Кенеш. За эти годы чего только не было: и митинги,

и протесты, и беспорядки революционного характера и масштаба.

Выборы в парламент 2021 г. вышли на политическую арену с новой Конституцией, с новым президентом и новой смешанной избирательной системой, которая будет отличаться от предыдущих созывов новыми полномочиями, окладами, лишением служебных авто и т. д. Народ ожидает, что избранные по новой системе депутаты будут оказывать всестороннюю помощь своему электорату и президенту в переходе страны из категории бедных в развивающиеся демократические. Авторы статьи выражают надежду, что в скором будущем международное сообщество будет приводить нашу избирательную систему в качестве примера.

Поступила: 30.08.22; рецензирована: 14.09.22;  
принята: 16.09.22.

#### *Литература*

1. *Баглай М.В.* Избирательная система и референдум Российской Федерации / М.В. Баглай // Конституционное право Российской Федерации: учебник. М.: Норма, 2006.
2. *Прохоров А.* Трансформация. Анализ, тренды, мировой опыт / А. Прохоров, Л. Коник. М.: ООО «КомНьюс Групп», 2019.
3. История кыргызского парламента. URL: <http://kenesh.kg> (дата обращения: 11.02.2022).
4. Президент Киргизии Жеенбеков заявил о попытке захвата власти в стране. URL: <http://interfax.ru/world/730152> (дата обращения: 15.10.2020).
5. ЦИК Киргизии признал прошедшие парламентские выборы недействительными. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/9637749> (дата обращения: 12.10.2020).
6. Kyrgyz President Signs Bill on Changes to Electoral Law. URL: <https://www.rferl.org/> (дата обращения: 16.10.2020).
7. Kyrgyzstan Punts on Elections to Pursue Constitutional Reforms. URL: <https://thediplomat.com/> (дата обращения: 16.10.2020).