

УДК 339.923+338.1(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-14-18

РОЛЬ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Е.В. Зенина, А.Н. Бирюкова, Ю.Г. Липович

Аннотация. Рассматриваются вопросы глобальных изменений и поворотных моментов на пути экономического развития в Кыргызской Республике через механизм полноправного членства в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС). Актуальность темы настоящей статьи заключается в раскрытии вопросов продуманного и осознанного вступления КР в ЕАЭС как важного этапа в реализации национальных интересов и развития страны, и, в частности, на развитие потенциала самого экономического союза. Это оказалось трудоемким и сложным процессом для КР, поскольку привело к корректировке, новым экономическим условиям, учитывающим приоритеты масштабного пересмотра и изменения экономической составляющей развития государства в целом. Присоединение к ЕАЭС открыло Кыргызской Республике новые возможности, устранило препятствия для логистики услуг, товаров, рабочей силы и капитала. Открылись новые перспективы для реализации крупных инфраструктурных проектов и инвестиционных возможностей, возможности для граждан КР работать в любой стране ЕАЭС на тех же условиях, что и граждане государства занятости.

Ключевые слова: Евразийский экономический союз; экономика; потенциал; интеграция; национальные интересы; производство; трудовая миграция.

ЕВРАЗИЯ ЭКОНОМИКАЛЫК БИРЛИГИНИН КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНЫН УЛУТТУК КЫЗЫКЧЫЛЫКТАРЫН ЖАНА ЭКОНОМИКАЛЫК ӨНҮГҮҮСҮН ИШКЕ АШЫРУУДАГЫ РОЛУ

Е.В. Зенина, А.Н. Бирюкова, Ю.Г. Липович

Аннотация. Макалада Евразия экономикалык бирлигинде (ЕАЭБ) толук укуктуу мүчөлүк механизми аркылуу Кыргыз Республикасында экономикалык өнүгүү жолундагы глобалдык өзгөрүүлөрдүн жана бурулуш учурлардын маселеси каралган. Бул макаланын темасынын актуалдуулугу улуттук кызыкчылыктарды ишке ашырууда жана өлкөнү өнүктүрүүдө, атап айтканда экономикалык биримдиктин өзүнүн потенциалын өнүктүрүүдө маанилүү этап катары Кыргыз Республикасынын ЕАЭБге терең ойлонулган жана аң-сезимдүү киришинин маселелерин ачууда турат. Бул Кыргыз Республикасы үчүн көп убакытты талап кылган жана татаал процесс болуп чыкты, анткени ал бүтүндөй мамлекеттин өнүгүшүнүн экономикалык компонентин масштабдуу кайра карап чыгуунун жана өзгөртүүнүн артыкчылыктарын эске алган жаңы экономикалык шарттарды түзөтүүгө алып келди. ЕАЭБге кирүү Кыргыз Республикасы үчүн жаңы мүмкүнчүлүктөрдү ачты, кызмат көрсөтүүлөрдү, товарларды, эмгекти жана капиталды логистика менен камсыздоо үчүн тоскоолдуктарды алып салды. Ири инфраструктуралык долбоорлорду ишке ашыруу үчүн жаңы перспективалар жана инвестициялык мүмкүнчүлүктөр ачылды, Кыргыз Республикасынын жарандары үчүн ЕАЭБдин каалаган өлкөсүндө иш менен камсыз болгон мамлекеттин жарандары сыяктуу эле шарттарда иштөө мүмкүнчүлүгү ачылды.

Түйүндүү сөздөр: Евразия экономикалык бирлиги; экономика; потенциал; интеграция; улуттук кызыкчылыктар; өндүрүш; эмгек миграциясы.

**ROLE OF THE EURASIAN ECONOMIC UNION IN PURSUIT
OF NATIONAL INTERESTS AND ECONOMIC DEVELOPMENT
OF THE KYRGYZ REPUBLIC**

E.V. Zenina, A.N. Biryukova, Yu.G. Lipovich

Abstract. The article deals with the issues of global changes and turning points on the way of economic development in the Kyrgyz Republic through the mechanism of full membership in the Eurasian Economic Union (EAEU). Relevance of this article lies in the disclosure of issues of thoughtful and conscious accession of the Kyrgyz Republic to the EAEU, as an important step in the pursuit of national interests and general development of the country, and, in particular, on building the capacity of the economic union itself. This proved to be a redundant and complex process for the KR, as it led to adjustments, new economic conditions, taking into account the priorities of a large-scale review and changes in the economic component of the state's development as a whole. Joining the EAEU opened new opportunities for the Kyrgyz Republic, removing barriers to the logistics of services, goods, labor and capital. New prospects opened up for the implementation of major infrastructure projects and investment opportunities, and opportunities for Kyrgyz citizens to work in any EAEU member country under the same conditions as citizens of the employment state.

Keywords: Eurasian Economic Union; economy; capacity; integration; national interests; production; labor migration.

2015 год является поворотным моментом в развитии экономики Кыргызской Республики (КР). Соглашение о присоединении КР к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС) вступило в силу в 2014 г., когда Кыргызская Республика стала полноправным членом Союза вместе с Россией, Казахстаном, Арменией, Беларусью и другими. Кыргызстан принял решение присоединиться к ЕАЭС в декабре 2014 г. Граждане ждали решения правительства присоединиться к альянсу, с нетерпением ожидая будущего для своих детей, внуков и всей страны. Это оказалось трудоемким и сложным процессом для страны. Потребовало анализа социальных, политических и экономических рисков во все периоды времени и действий по подготовке к новым экономическим условиям. Кроме того, были оценены текущие потребности, изучена правовая база и основные приоритеты правительства по защите и обеспечению интересов республики и всех граждан в целом. На первом переходном этапе вступления в Союз были проанализированы рецессии и риски развития.

«Необходимо было уточнить все международные соглашения с международными организациями и иностранными государствами, которые были освобождены от таможенных пошлин, и многое другое» [1]. Все меры были приняты с учетом детального планирования и анализа, поскольку КР впервые в истории развития стала частью глобальной экономической интеграции. До вступления в ЕАЭС у КР не было такого опыта.

«Вхождение Кыргызстана в ЕАЭС как полноправного члена явилось закономерным итогом большой совместной работы по интеграционному сближению. В течение 2014 г. были апробированы “дорожные карты” по присоединению Кыргызстана к евразийскому интеграционному проекту. Основная цель – поиск максимально приемлемых методик “привыкания и вхождения” экономики Кыргызской Республики к законодательным базам и практикам стран ЕАЭС» [2].

Решение о вступлении КР в Евразийский экономический союз стало важным результатом совместной работы по сближению всех государственных структур. В 2014 г. были разработаны так называемые «дорожные карты» по присоединению КР к Евразийскому интеграционному проекту, которые способствовали подготовке экономики страны к законодательной деятельности ЕАЭС. Был рассмотрен и решен блок вопросов, связанных с восстановлением объектов таможенной инфраструктуры. В мае 2015 года страна стала полноправным членом Союза и завершила работу по ратификации необходимых международных договоров. Впервые в рамках Союза для КР было важно сохранить свою государственную независимость во внутренней и внешней политике. С этой целью Кыргызстан соблюдал особые правила, принципы и нормы присоединения к Евразийскому интеграционному проекту и старался проводить свою политику с учетом своих экономических и национальных норм. КР уделяла своему внутреннему развитию не меньше внимания, чем внешнему.

Это не противоречило интересам КР в укреплении независимости и суверенитета, укреплении Конституции, обеспечении территориальной целостности и безопасности страны, проведении демократических реформ, добрососедстве, а также в создании и поддержании климата в стране для инвестиций из других стран.

Что значит для КР быть частью ЕАЭС? Во-первых, вступление в Союз открыло перед Кыргызстаном новые перспективы в социальной жизни, экономике, образовании, производстве, занятости и т. д. Во-вторых, были устранены препятствия для движения капитала, услуг, товаров и рабочей силы. В-третьих, крупные инфраструктурные проекты в области энергетики, сельского хозяйства и транспорта создают новые инвестиционные перспективы и возможности. Граждане КР имеют возможность работать на равных условиях в любом государстве Союза. Вступление КР в Евразийский союз потребовало масштабного пересмотра и изменения экономической составляющей развития республики. Это дает ряд преимуществ для развития внутреннего бизнеса. Таким образом, стоимость импортируемых товаров и продукции снизилась благодаря снятию таможенных барьеров, что положительно сказалось на развитии производства внутри страны. Как всем известно, большинство нестабильных кыргызских предприятий понесли убытки после распада Советского Союза, прекратили свое существование или находились на грани банкротства из-за возросших в то время затрат на производство товаров.

Несмотря на прошлое, Кыргызстан как член ЕАЭС значительно упростил модернизацию регистрационных документов на импортируемые товары, введя импорт товаров для импортеров из стран-членов Союза. Присоединение к ЕАЭС позволяет некоторым компаниям возобновить свою производственную работу. Это в первую очередь касается станкостроения, машиностроения и других наукоемких отраслей промышленности. То же самое относится к предприятиям легкой и пищевой промышленности, которые находятся в лучшем положении. Долгое время эти импортеры и производители продукции работали в рамках обычных образцов рыночной реформы, поэтому было непросто пересмотреть

производственные стандарты с более строгими требованиями к единой процедуре и техническим нормативным стандартам производства. Несмотря на этот опыт, в этой очень успешной области есть заметный прогресс. Можно сказать, что Кыргызстан смог продвинуться вперед и мобилизоваться здесь в непривычной для него ситуации.

По словам известного экономиста И. Маратова, со стороны государств-членов ЕАЭС существует открытый запрос относительно нашей текстильной и сельскохозяйственной продукции, который позволяет нам больше привлекать инвесторов и стимулировать внутреннее производство. По его словам, российско-кыргызский фонд развития, созданный в 2014 году в рамках ЕАЭС, профинансирует 23 инвестиционных проекта на сумму 93 млн долларов в 2022 году. Его цель – содействие, модернизация и развитие экономики КР и экономическое сотрудничество между странами-участницами этого фонда. Большинство из них используются в текстильной промышленности, швейной промышленности и сельском хозяйстве, а также в транспортной, строительной и других важных отраслях промышленности. Инвестиции также будут поступать в специальные программы банков по поддержке среднего и малого внутреннего бизнеса. Процентная ставка Фонда развития сохраняет самое низкое значение на уровне всех банков КР [3].

В настоящее время вывоз отечественной сельскохозяйственной продукции находится под контролем, то есть в общей сложности девятнадцати перерабатывающим компаниям разрешено въезжать в Россию и восьми – в Казахстан. Также важно, что до присоединения к ЕАЭС существовали высокие тарифы. Товары из КР в Беларусь, Казахстан и Россию, которые ранее импортировались и продавались по более высоким таможенным ценам, стали более доступными с 2015 года. Кыргызстан присоединился к единому рынку услуг, который работает в 43 секторах (лесное и сельское хозяйство, инженерные и строительные услуги, розничная и оптовая торговля, аренда оборудования без операторов и машин, франчайзинг и т. д.).

С момента присоединения КР к ЕАЭС республика сосредоточилась на развитии собственного производства и внутреннего потребления в рамках Союза, тем самым сократив импорт иностранных товаров. Это явно соответствует местным интересам, изложенным в Национальной стратегии развития КР на 2013–2017 годы, как и в действующем документе о развитии страны, Национальной стратегии устойчивого развития (НРД) КР на 2018–2040 годы под названием «Таза коом – Жаңы доор» («Чистое общество – новая эпоха»).

Что касается высокотехнологичного производства и машиностроения, то следует отметить, что до сих пор не было открытия таких предприятий. Правительство пока не обратило внимания на этот вопрос, и предложения по организации, инициированию и развитию сотрудничества в рамках ЕАЭС не разработаны. В качестве одного из вариантов следует уделить внимание увеличению производственных мощностей и производственных мощностей и укреплению связей между странами-участницами для создания и развития совместных предприятий. Эта инициатива логична, поскольку в рамках Экономического союза легче создавать предприятия на существующих производственных и кооперативных основах, что напоминает объединение предприятий во времена Советского Союза.

Преимущества этого предложения:

- налаженность высокой производительности;
- дешевое производство;
- использование потенциала всех заинтересованных стран в рамках ЕАЭС;
- занятость местного населения;
- сокращение притока трудящихся-мигрантов;
- снижение безработицы.

Современные трудовые процедуры, требования к регистрации и пребыванию мигрантов из КР на территории Российской Федерации стали во много раз проще. Кыргызцы, права которых защищены законом, имеют полное право работать на равных условиях с гражданами других стран. Социальные условия жизни также благоприятны для путешествующих граждан других стран и их семей. В Российской Федерации гражданам

КР предоставляется обязательное медицинское страхование (ОМС). Дети работников имеют полное право посещать детские сады и получать среднее и высшее образование в соответствии с законами страны, в которой они живут. Таким образом, число нелегальных мигрантов резко сократилось, поскольку для мигрантов существует гарантия трудоустройства и их права защищены [4].

За все годы участия КР в ЕАЭС была проделана большая работа по улучшению и адаптации экономики страны в соответствии со стандартами и правилами Экономического союза, а также с учетом национальных и других интересов страны. На этом этапе сотрудничества было сделано многое, но не все. Нужно учитывать национальные взгляды и интересы граждан республики в решении некоторых проблем и разработке предложений, таких как формирование финансового рынка совместно с Евразийским экономическим союзом, производственный потенциал, будущее развитие общего рынка услуг, развитие агропромышленного комплекса и принятие тактики Евразийского экономического союза, научно-техническое развитие. Некоторые из вышеперечисленных вопросов кажутся трудными для реализации и недоступными на данный момент. Кроме того, не решен вопрос о принятии общих задач научно-технического развития и объединении усилий по использованию и созданию современных инноваций и технологий.

На данный момент в состав ЕАЭС входят Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан и Россия. Наша страна вступила в Союз в 2015 году и получила большой импульс для экономического и социального роста. Об этом сообщила Евразийская экономическая комиссия [5].

Какие выгоды получил Кыргызстан находясь в ЕАЭС – в цифрах и фактах [6]:

- в 2015 году ВВП КР составил 6,6 млрд долларов. В конце 2021 года он достиг 8,5 млрд долларов;
- объем промышленного производства за шесть лет вырос с 2,7 млрд долларов до 4,2 млрд долларов;

- объем сельскохозяйственной продукции увеличился с 3 млрд долларов до 3,8 млрд долларов;
- гражданам КР предоставлена возможность свободно передвигаться по всей территории ЕАЭС. Все миграционные процедуры были упрощены;
- членство в ЕАЭС позволяет нам должным образом защищать интересы и права наших трудовых мигрантов, проживающих в России и других странах Союза. Возможность работать на рынке с населением 186 млн человек и иметь равные условия трудоустройства с местными жителями;
- трудящиеся-мигранты могут учиться в школах и университетах, отдавать своих детей в детские сады, получать медицинскую и социальную помощь на всем пространстве Союза;
- переводы трудовых мигрантов в Кыргызстан увеличились с 1,6 млрд долларов в 2015 году до 2,7 млрд долларов в 2021 году;
- средняя заработная плата по республике выросла вдвое – с 12,2 тысячи сомов до 24,2 тысячи сомов;
- уровень бедности снизился с 32 % до 25 %, и др.

Экономика выросла, наладились отношения с другими странами, появились новые возможности. По мере углубления интеграции Кыргызстан будет получать все более заметные преимущества участия в ЕАЭС, особенно в рамках планов по углублению сотрудничества до 2025 года, изложенных в Договоре ЕАЭС в разных секторах экономики. Речь идет о таких областях, как промышленность, энергетика, сельское хозяйство, транспорт и т. д. [7].

В заключение хотелось бы сделать следующие выводы:

- экономические, социальные и политические показатели участвуют в интересах национального устойчивого развития страны;
- вводится в действие принцип четырех свобод: свобода передвижения рабочей силы, капитала, товаров и услуг;

- присоединение КР к Евразийскому экономическому объединению является одним из важнейших правовых этапов в развитии страны и реализации ее национальных интересов.

Будучи членом ЕАЭС, Кыргызстан добился значительного прогресса в реформировании бизнес-среды. В стране в ключевых сферах экономики, включая ориентированный на развитие экспорт, начался целый пласт современного наднационального законодательства, основанного на лучших международных практиках. Инвестиционный климат и растущая инвестиционная привлекательность экономики страны подходят для инвесторов как из третьих стран, так и из ЕАЭС. Все эти шаги в конечном итоге направлены на модернизацию национальной экономики КР в условиях нового технологического уклада и повышение конкурентоспособности страны как части Евразийского экономического союза, так и на мировой арене.

Поступила: 16.08.22; рецензирована: 30.08.22;
принята: 02.09.22.

Литература

1. Экономист КР. URL: <https://economist.kg/2021/03/19> (дата обращения: 27.07.22).
2. *Караханиди Г.К.* Этапы и особенности развития евразийского экономического союза / Г.К. Караханиди // Вестник КРСУ, 2016. Т. 16. № 6.
3. *Маратов И.* Легкая промышленность в Кыргызстане / И. Маратов // Бакыт.kg. 2020. № 39. 15 февраля.
4. Национальная стратегия развития КР на 2018–2040 гг. URL: <https://mfa.gov.kg/uploads/content/1036/3ccf962c-a0fc-3e32-b2f0-5580bfc79401.pdf> (дата обращения: 30.07.2022).
5. *Новикова Н.В.* Прогнозирование национальной экономики: учебно-методическое пособие / Н.В. Новикова, О.Г. Поздеева. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2017.
6. Статистические данные. URL: <https://www.tazabek.kg/news> (дата обращения: 29.07.2022).
7. *Герасимов В.И.* Большая Евразия: Развитие, безопасность, сотрудничество / В.И. Герасимов // Ежегодник. Вып. 5. Ч. 1. РАН. ИНИОН. Отд. науч. сотрудничества. М., 2022.