

УДК 340.137.3:339.543
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-11-126-130

ПРИНЯТИЕ ТАМОЖЕННОГО КОДЕКСА ЕАЭС КАК НОВЫЙ ЭТАП УНИФИКАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ ЕАЭС

Т.А. Нурматов

Аннотация. Изучены унификации законодательств государств-участников Договора о ЕАЭС. В последнее время одной из первых унифицированных законодательных норм в рамках ЕАЭС стал Таможенный кодекс ЕАЭС, который начал действовать с 1 января 2018 года на всей территории государств-участников ЕАЭС. Предстоит огромная работа по приведению в соответствие таможенного законодательства и практики таможенных правоотношений. Существующие трудности сближения и унификации законодательства – это непрерывный процесс, который предстоит преодолеть и решать совместными усилиями, с учетом международной практики. Государства-участники ЕАЭС, в том числе Кыргызская Республика, должны наращивать договорной потенциал и работать над решением всех вопросов, которые возникают в процессе интеграции в оперативном порядке. Таким образом, ЕАЭС постепенно должна стать привлекательной региональной организацией экономической интеграции с унифицированной нормативной базой.

Ключевые слова: интеграция; унификация; таможенный кодекс; законодательство; отсылочные нормы; таможенное регулирование; международные договоры.

ЕАЭБ МҮЧӨ МАМЛЕКЕТТЕРДИН МЫЙЗАМДАРЫН БИРДЕЙЛЕШТИРҮҮНҮН ЖАҢЫ ЭТАБЫ КАТАРЫ ЕАЭБ БАЖЫ КОДЕКСИН КАБЫЛ АЛУУ

Т.А. Нурматов

Аннотация. Бул макалада мүчө мамлекеттердин мыйзамдарынын ЕАЭБ жөнүндө келишим менен бирдейлештирилиши изилдөөгө алынды. Акыркы убакта ЕАЭБдин алкагында биринчи бирдиктүү мыйзамдык ченемдердин бири ЕАЭБдин Бажы кодекси болуп калды, ал 2018-жылдын 1-январынан тартып ЕАЭБге мүчө мамлекеттердин бардык аймагында күчүнө кирген. Бажы мыйзамдарын жана бажылык-укуктук мамилелердин тажрыйбасын бири-бирине шайкеш келтирүү боюнча көп иштер аткарылышы керек. Мыйзамдарды жакындаштыруунун жана бирдейлештирүүнүн учурдагы кыйынчылыктары – бул эл аралык тажрыйбаны эске алуу менен, биргелешкен күч-аракеттер менен жеңип чыгуу жана чечүү керек болгон үзгүлтүксүз процесс. ЕАЭБге мүчө мамлекеттер, анын ичинде Кыргыз Республикасы да келишимдик потенциалын жогорулатып, интеграция процессинде пайда болгон бардык маселелерди тез арада чечүүнүн үстүндө иштеши керек. Ошентип, ЕАЭБ бара-бара бирдиктүү ченемдик-укуктук базасы бар жагымдуу регионалдык экономикалык интеграциялык уюмга айланышы керек.

Түйүндүү сөздөр: интеграция; бириктирүү; бажы коду; мыйзамдар; шилтеме жасалуучу ченемдер; бажылык жөнгө салуу; эл аралык келишимдер.

ADOPTION OF THE EEU CUSTOMS CODE AS A NEW STAGE OF UNIFICATION OF THE LEGISLATION OF THE EEU MEMBER STATES

T.A. Nurmatov

Abstract. This article is devoted to studying the unification of the legislation of the states-participants of the Treaty on the EEU. Recently, one of the first unified legislative norms within the EAEU was the EAEU Customs Code, which came into force on January 1, 2018 in the entire territory of the EAEU member states. There is a lot of work to be done to bring customs legislation and

the practice of customs legal relations into conformity. The existing difficulties in the approximation and unification of legislation are an ongoing process to be overcome and resolved by joint efforts, taking into account international practice. The member states of the EAEU, including the Kyrgyz Republic, should build up their contractual potential and work to resolve all issues that arise in the process of integration in an expeditious manner. The EAEU should gradually become an attractive regional economic integration organization with a unified regulatory framework.

Keywords: integration; unification; customs code; legislation; reference norms; customs regulation; international treaties.

Современные государства отличает наличие углубленной интеграции как на глобальном, так и на региональном уровнях. Как известно, право регулирует общественные отношения. При этом в науке принято выделять два вида общественных отношений: внутригосударственные и международные. Однако национальные экономики разных государств достаточно тесно связаны между собой хозяйственными связями, которые и образуют международные экономические отношения.

Международные экономические отношения, в свою очередь, находят свое практическое выражение в международной торговле, валютно-финансовых, инвестиционных и других связях, т. е. в перемещении разного рода ресурсов через таможенную границу государств. Для Кыргызской Республики в последние десятилетия актуальным становится решение вопросов перемещения товаров через таможенную границу соседних государств. Одним из направлений выхода из этого тупика стало вхождение в ЕАЭС и проводящаяся на основе этого унификация законодательства Кыргызской Республики.

Особо важную роль на сегодняшний день играют исследования межгосударственных отношений. В этой сфере возникают различного рода организации в сфере экономики, культуры, обороны и другие. В полной мере это относится к понятию «межгосударственный правовой механизм» [1]. Необходимо отметить важность верховенства права в построении нового миропорядка. Многосторонняя деятельность государства в современном мире требует их правового регулирования. Международное право приобретает все большее влияние на национальные правовые системы. Как пример можно привести вступление во Всемирную торговую организацию, которое заставляет государства унифицировать многие традиционные нормы в единый правовой источник. С другой стороны, для эффективного взаимодействия между государствами им необходимо интегрироваться

в более крупные межгосударственные объединения. В связи с этим М.Н. Марченко выделяет «функцию сотрудничества и укрепления связей со странами СНГ» [2, с. 207]. С момента распада СССР и провозглашения Кыргызстана в качестве суверенного государства происходит процесс выстраивания национальной внешней и внутренней политики страны. Частью этого процесса является правовая политика Кыргызской Республики, представляющая собой, по нашему мнению, деятельность по формированию и совершенствованию адекватной современным критериям правового государства правовой системы и созданию эффективного механизма правового регулирования [3].

Так, в договорно-правовую базу Таможенного союза и Единого экономического пространства, наряду с Таможенным кодексом Таможенного союза, входят 30 международных договоров, девять из которых уже потеряли актуальность и отменены с 1 января 2015 г. Нормы 16 международных договоров были пересмотрены и в измененном виде включены в проект нового кодекса. В качестве отдельных международных договоров теперь останутся только те, которые затрагивают таможенные вопросы, но непосредственно не регулируют таможенные правоотношения. Уже появились несколько подобных документов. Среди них имеются соглашения, которые касаются работы объединенной коллегии таможенных служб государств-членов Таможенного союза, деятельности представительств таможенных служб; соглашения, определяющие особенности привлечения лиц к административной и уголовной ответственности, а также оказания правовой помощи и взаимодействия таможенных органов государств-членов Таможенного союза по уголовным делам и делам об административных правонарушениях [4].

В связи с изменениями в законодательстве Кыргызской Республики и других стран, странами-участницами Союза было принято решение унифицировать уже существующий

нормативный правовой акт и кодекс Таможенного союза, регулирующий отношения по поводу перемещения товаров через границу Таможенного союза, и создать новый кодекс с целью созданные упрощения таможенного оборота, улучшения его условий и создания более лояльного единого таможенного пространства.

Подготовка к созданию нового таможенного кодекса в первую очередь была связана с подписанием Договора о ЕАЭС [5], в котором предусмотрено, что таможенное регулирование в союзе осуществляется «в соответствии с Таможенным кодексом ЕАЭС, а до его вступления в силу – в соответствии с Таможенным кодексом Таможенного союза и другими международными договорами, регулирующими таможенные правоотношения».

Евразийская экономическая комиссия провела работу по подготовке унификации отвечающего современным требованиям проекта Таможенного кодекса Евразийского экономического союза [6].

При разработке нового таможенного кодекса перед специалистами стояла важная задача – снизить количество отсылочных норм. Большинство таких отсылок связано с тем, что другие отрасли законодательства трех государств (налоговое, валютное, административное, банковское, законодательство об электронном документе) не унифицированы, а их нормы важно соблюдать при таможенном регулировании. В связи с введением в действие Таможенного кодекса ЕАЭС, всем государствам придется приводить свои национальные таможенные законы в соответствие с новым наднациональным таможенным законодательством ЕАЭС.

При проведении работы по модернизации таможенного законодательства эксперты Евразийской экономической комиссии исследуют передовую правоприменительную практику таможенного администрирования, международный опыт, а также стандарты организации таможенного дела, разработанные ВТО, АТЭС, ЕЭС и другими международными организациями и интеграционными объединениями.

Серьезное внимание при подготовке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС в качестве отдельных международных договоров остаются только пять договоров, которые затрагивают

таможенные вопросы, но непосредственно не регулируют таможенные правоотношения. Эти соглашения, касающиеся работы объединенной коллегии таможенных служб, деятельности представительств таможенных служб, особенностей привлечения лиц к административной и уголовной ответственности. Также при подготовке проекта Таможенного кодекса ЕАЭС учитывались результаты переговорного процесса по шести общественным проектам международных договоров, как имеющих самостоятельный предмет регулирования, так и вносящих изменения в действующий таможенный кодекс и иные международные договоры, регулирующие таможенные правоотношения.

Так, Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании» [7] основывается на Конституции Кыргызской Республики [8] и регулирует таможенные правоотношения, не урегулированные Таможенным кодексом Евразийского экономического союза, международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, а также таможенные правоотношения, регулирование которых в соответствии с Кодексом осуществляется в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Далее, в соответствии со статьей 1 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, в Евразийском экономическом союзе будет «единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами» [9].

Осуществляться таможенное регулирование в Союзе будет в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами, включая настоящий Кодекс, и актами, составляющими право Союза, а также в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Так, в самом кодексе отмечается, что «при возникновении противоречий между Таможенным Кодексом Союза и иными международными договорами, регулирующими таможенные правоотношения, входящими в право Союза, применяются положения настоящего Кодекса. Таможенные правоотношения, не урегулированные международными договорами и актами в сфере таможенного регулирования, до урегулирования соответствующих правоотношений такими международными договорами и актами регулируются законодательством государств-членов Союза о таможенном регулировании» [10].

Таким образом, сформировалась система источников таможенного регулирования в ЕАЭС, которая имеет трехуровневую структуру: международные правовые акты, акты наднационального характера и защиты национальные нормативные акты. Механизм нормативного правового регулирования таможенных отношений включает две взаимодействующие и соподчиненные подсистемы: таможенное законодательство Таможенного союза и национальные законодательства о таможенном деле теории государств-членов. Таможенное законодательство Таможенного союза обладает по отношению к национальному законодательству о таможенном деле приоритетной юридической силой и распространяет свое действие на всю единую таможенную территорию Таможенного союза.

Таможенный кодекс ЕАЭС становится основным правовым источником таможенного регулирования в границах Союза, вокруг которого и происходит формирование «союзного таможенного законодательства». Таможенный кодекс ЕАЭС обладает высшей юридической силой, является базовым актом, закрепляющим правовые основы таможенного регулирования в границах Евразийского экономического союза. И все таможенное законодательство, представляющее собой совокупность нормативных правовых актов, основывается вокруг него по принципу

соответствия всех источников таможенного права, что представляет собой юридическую гарантию единства системы таможенного регулирования в Евразийском экономическом союзе.

Есть также международные договоры стран-участниц Евразийского экономического союза, регулирующие таможенные отношения в рамках данного союза. В данную категорию входят международные договоры, в которых регулируется порядок перемещения товаров через таможенные границы Союза, участниками этих договоров являются государства-члены ЕАЭС [11, с. 23–27].

По мнению ряда авторов, международные договоры, являющиеся актами таможенного законодательства, можно разделить на две основные подгруппы. Первую подгруппу составляют международные договоры, действующие в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и принятые до образования Таможенного союза. Вторую подгруппу составляют международные договоры, принятые после создания Таможенного союза и направленные на завершение формирования его договорно-правовой базы. Третий уровень в системе актов регулирующих отношения в рамках ЕАЭС составляют нормативные правовые акты, принимаемые наднациональным регулятором – Евразийской экономической комиссией. Данные нормативные правовые акты наднационального регулятора регулируют таможенные отношения в Евразийском экономическом союзе и принимаются в полном соответствии с м нормативными правовыми актами, которые составляют две предыдущие части таможенного законодательства Союза. Все решения Евразийской экономической комиссии в обязательном порядке размещаются на официальном сайте Евразийской экономической комиссии в сети. В пределах своих полномочий Евразийская экономическая комиссия принимает решения, имеющие обязательный характер для стран-участниц Евразийского экономического союза, и рекомендации, носящие необязательный характер.

Также к нормативным правовым актам таможенного законодательства Евразийского экономического союза можно отнести акты национального уровня регулирования, включающие в себя национальное законодательство

о таможенном деле стран-участниц Евразийского экономического союза. Национальный закон о таможенном регулировании страны-участницы Евразийского экономического союза должен соответствовать таможенному законодательству Евразийского экономического союза, не может самостоятельно осуществлять таможенное регулирование и его действие распространяется только на территорию данной страны. Он произведен от таможенного законодательства Евразийского экономического союза и не может ему противоречить. Вопросы таможенного регулирования, которые являются предметом национального закона, делегированы законодательным органам страны-участницы непосредственно Таможенным кодексом ЕАЭС.

Таким образом, рассмотрев вопросы унификации и систему актов, регулирующих таможенные отношения в рамках ЕАЭС, можно сделать вывод, что Таможенный кодекс ЕАЭС является базовым актом в регулировании таможенных отношений в рамках Союза. Это связано с тем, что таможенное регулирование теперь в основном будет осуществляться на союзном уровне, а на национальном уровне, главным образом, технические моменты. Также на союзном уровне никогда не будут регулироваться структура таможенных органов и целый ряд технологических элементов их внутреннего функционирования, которые относятся к национальным прерогативам.

Поступила: 17.06.22; рецензирована: 01.07.22;
принята: 04.07.22.

Литература

1. *Токтобаев Б.Т.* Развитие межгосударственного правового механизма по укреплению безопасности стран / Б.Т. Токтобаев // *Universum: экономика и юриспруденция*. 2016. № 5 (26). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-mezhgosudarstvennogo-pravovogo-mehanizma-po-ukreplenyu-bezopasnosti-stran> (дата обращения: 26.06.2022).
2. *Марченко М.Н.* Теория государства и права России: учебное пособие: в 2 т. Т. 1. Государство / М.Н. Марченко, Е.М. Дерябина. М.: Проспект, 2019.
3. *Джумагулов А.М.* Правовая политика Киргизской Республики: основные приоритеты, практика реализации, итоги формирования / А.М. Джумагулов // *Бюллетень науки и практики*. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-politika-kirgizskoy-respubliki-osnovnye-prioritety-praktika-realizatsii-itogi-formirovaniya> (дата обращения: 26.06.2022).
4. Договор о ЕАЭС. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г. Ратифицирован Законом КР от 30 декабря 2017 года № 223 (28). URL: <http://www.customs.gov.kg/%20ibWGoSSw.pdf> (дата обращения: 26.06.2022).
5. Закон Кыргызской Республики «О ратификации международных договоров по присоединению Кыргызской Республики к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года» от 21 мая 2015 года № 111. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111154?cl=ru-ru> (дата обращения: 26.06.2022).
6. *Горохов В.Н.* Правовое регулирование таможенных отношений в ЕАЭС / В.Н. Горохов // *Теория и практика общественного развития*. 2015. № 24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-tamozhennyh-otnosheniy-v-eaes> (дата обращения: 25.06.2022).
7. Закон Кыргызской Республики «О таможенном регулировании» от 24 апреля 2019 года № 52. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111908> (дата обращения: 26.06.2022).
8. Конституция Кыргызской Республики. Принята референдумом (всенародным голосованием). Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/112213?cl=ru-ru> (дата обращения: 25.06.2022).
9. Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (с изменениями на 29 апреля 2020 года). Редакция, действующая с 23 марта 2021 года. URL: <http://www.customs.gov.kg/WwvPEHoM.pdf> (дата обращения: 25.06.2022).
10. Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза (Москва, 11 апреля 2017 г.) // Информационно-правовой портал Гарант. URL: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/1104228/> (дата обращения: 25.06.2022).
11. *Гинзбург Ю.В.* Наднациональное и национальное регулирование в Таможенном союзе ЕвразЭС: на примере таможенной пошлины / Ю.В. Гинзбург. М.: Институт публично-правовых исследований, 2014.