

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ СМЕТНЫХ НОРМАТИВОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Корчагин Алексей Павлович, к.э.н., доцент, Московский государственный строительный университет (НИУ МГСУ), Российская Федерация, 129337, Москва, Ярославское шоссе 26, E-mail: korchaginap@mgsu.ru

Аннотация: в статье рассмотрены вопросы совершенствования процесса разработки сметных нормативов в строительстве, проблемы сметного нормирования и ценообразования в Российской Федерации на современном этапе развития экономики, проблемы и перспективы формирования Плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов, ключевые элементы реформы ценообразования и сметного нормирования. Предложены механизмы, направленные на решение поставленных задач в области повышения достоверности определения стоимости работ в строительстве. Установлено, что в целях совершенствования процесса разработки сметных нормативов необходимо осуществить ряд следующих мероприятий: сформировать единое информационное пространство по вопросам отраслевого ценообразования, завершить формирование единого информационного банка данных о перечне используемых строительных ресурсов и их стоимости, создать отраслевой центр (проектный офис), который будет рассматривать в режиме «одного окна» все вопросы по дополнению, актуализации или исключению устаревших сметных нормативов действующей сметно-нормативной базы, упростить процесс создания сметных нормативов, создать единый общедоступный регламент на разработку сметных нормативов, разработать и внедрить прикладную программу для разработки сметных нормативов. В конечном итоге это позволит существенно сократить

время на разработку новых и актуализацию существующих сметных нормативов, привлечь более широкий круг специалистов и сократить объем бюджетных расходов на финансирование этих работ.

Ключевые слова: смета, норматив, цена, база, экономика, методология, разработка, специалист, затраты, регламент, классификатор.

WAYS TO IMPROVE THE DEVELOPMENT PROCESS ESTIMATED STANDARDS IN CONSTRUCTION

Alexey Korchagin Pavlovich, Ph. D., associate Professor, Moscow state University of civil engineering (NRU MGSU), Yaroslavskoe shosse 26, Moscow, 129337, Russian Federation, E-mail: korchaginap@mgsu.ru

Abstract: the article deals with the issues of improving the process of developing estimated standards in construction, the problems of estimated rationing and pricing in the Russian Federation at the present stage of economic development, the problems and prospects of forming a Plan for approving (updating, revising) estimated standards, the key elements of the reform of pricing and estimated rationing. The mechanisms aimed at solving the set tasks in the field of increasing the reliability of determining the cost of construction work are proposed. It is established that in order to improve the development process estimate standards necessary to carry out the following activities: to establish a unified information space related to sectoral pricing to complete the formation of a unified information database about the list of used construction resources and their costs, create industry center (project office), which will be considered in the mode of "one window" all questions concerning the addition, updating or eliminating outdated regulations and estimate current estimate and regulatory framework, simplify the process of creating estimated standards, create a single publicly available regulation for the development of estimated standards, develop and implement an application program for the development of estimated standards. In the end, this will significantly reduce the time spent on developing new and updating existing estimated standards, attract a wider range of specialists and reduce the amount of budget expenditures to Finance these works.

Keywords: estimate, standard, price, base, economy, methodology, development, specialist, costs, regulations, classifier.

Учет отраслевых особенностей строительной продукции предопределяет необходимость разработки и применения не только неординарных организационных форм, технологических методов и приемов её создания, но и новых методов формирования ее рыночной стоимости с учетом конструктивных характеристик, индивидуальных условий производственно-экономической деятельности подрядных организаций, конъюнктуры рынка и других факторов.

Реформа системы ценообразования проводится в строительной отрасли с 2014 года в рамках выполнения Перечня поручений Президента Российской Федерации от 12.11.2014 № Пр-2651 ГС. В данном Перечне сформулирована важнейшая для строительной отрасли задача - обеспечить реализацию мероприятий по повышению достоверности определения стоимости работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, обратив особое внимание на вопросы применения ресурсного метода определения стоимости, создания общероссийской и региональных баз данных стоимости материально-технических и трудовых ресурсов, осуществление процесса регулярной актуализации сметных нормативов. В соответствии с приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.01.2020

№ 2/пр "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов и о признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.04.2017 № 710/пр "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов", разработка сметных нормативов осуществляется в соответствии с Планом утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов [1].

Согласно «Плана утверждения сметных нормативов» на 2019 год, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 06.05.2019 № 256/пр, в стадии реализации находится разработка сметных нормативов более чем по двум тысячам позиций. Надеемся, что высокие объемы работ сохранятся и при формировании плана следующих лет. При таких годовых объемах разработки нормативов масштаб процесса сметного нормирования, долгое время вызывавший нарекание профессионального сообщества, наконец, станет достаточным для нормативного обеспечения работ в строительстве. Таким образом, при решении вопроса о финансировании, можно с уверенностью говорить о том, что разработка необходимого количества сметных нормативов станет возможной в кратчайшие сроки.

Важно отметить, что выполнение поставленных в Перечне поручений задач невозможно без решения ряда проблем, которые связаны не только с недостаточным объемом финансирования. Так, одна из основных проблем заключается в том, что при расчетах стоимости строительной продукции невозможно в полном объеме учитывать факторы, связанные с внедрением научно-технического прогресса (инновационные изменения), что вызвано наличием законодательных и экономических барьеров для продвижения инноваций на рынок строительной продукции, а также различные факторы, обусловленные конъюнктурой рынка.

Известно, что согласно действующему законодательству, все строительные ресурсы должны быть включены в Классификатор строительных ресурсов (систематизированный свод наименований и кодов классифицированных группировок строительных ресурсов). Это в дальнейшем дает возможность приступить к разработке новых и актуализации существующих сметных нормативов, включать их в состав сметной документации, которая затем должна пройти экспертизу и получить положительное заключение в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

В соответствии с Постановлением Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23.12.16 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов», с изменениями редакции по Постановлению Правительства Российской Федерации от 15.05.19 № 604 [2], юридические лица и индивидуальные предприниматели, предоставляющие информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов и расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, должны иметь выручку от осуществления деятельности на территории Российской Федерации по оптовой торговле строительными материалами, изделиями, конструкциями, оборудованием, машинами и механизмами за предшествующий календарный год не менее 50 млн. руб. Это значительно превышает ранее действующий размер ограничения, что создает дополнительные трудности для производителей инновационной продукции. Новые разработчики инноваций из-за данного ограничения не смогут пройти отбор, так как у них еще не будет сбыта продукции в таком объеме, что в итоге автоматически ограничит перечень включенных в Классификатор строительных ресурсов инновационных разработок.

В связи с наличием большого количества всевозможных барьеров, на сегодняшний день сложилась ситуация, при которой в Классификатор строительных ресурсов не включены все необходимые наименования применяемых в отрасли строительных ресурсов. В силу несвоевременности разработки необходимых сметных нормативов использование в отрасли новых технологий, строительных машин и механизмов, материалов отражается на стоимости строительства с большим опозданием. Например, работы, производимые в

отрасли с применением современных композитных материалов, не нашли должного отражения в действующей сметно-нормативной базе [3].

Кроме этого, несмотря на то, что в строительной отрасли ведется большая планомерная работа по сбору с заинтересованных организаций предложений по разработке сметных нормативов с целью включения их в План утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов, можно утверждать, что при сохранении существующих темпов актуализации сметно-нормативной базы силами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и его подведомственных организаций процесс разработки затянется на недопустимо продолжительный период. Поэтому специалистам следует уделять повышенное внимание вопросам совершенствования механизма разработки новых и актуализации существующих сметных нормативов, что позволит сократить сроки и трудоемкость этой работы [4].

Для этого необходимо оптимизировать работу по сбору и анализу проектно-сметной и исполнительной документации по ранее реализованным проектам, а также предлагаемым инновационным технологиям производства работ, обобщению полученной информации и формированию базы проектов повторного применения, руководствуясь принципами оптимизации расходования бюджетных средств. Сбор и анализ информации об изменениях рыночных цен и перечня строительных ресурсов, используемых в отрасли, в разрезе субъектов Российской Федерации, позволит оперативно формировать проекты изменений в сметные нормативы, а также проанализировать данные для ежегодной актуализации укрупненных показателей стоимости строительного-монтажных работ [5,6].

В целях обеспечения качества выполняемых работ все заинтересованные в разработке новых и актуализации существующих сметных нормативов организации должны и дальше осуществлять мероприятия, необходимые для дополнения сметно-нормативной базы сметными нормативами, востребованными в отрасли, в том числе:

- осуществление функций государственного заказчика по разработке сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета и иных источников финансирования;

- осуществление рассмотрения проектов сметных нормативов, включенных в План утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов и финансируемых из бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, с подготовкой предложений и замечаний для их учета;

- анализ существующих нормативов на предмет необходимости замены устаревших машин и механизмов на современные, реально используемые в настоящее время, для выполнения конкретного вида работ, с уточнением нормативного времени работы машины на единицу и стоимости эксплуатации машин и механизмов, с подготовкой предложений для последующего внесения изменений;

- анализ строительных ресурсов, учтенных в сметных нормативах на предмет замены их на более современные, параметры которых будут соответствовать Техническому регламенту Таможенного союза и действующим техническим нормативам (ГОСТ, СТО, ТУ, ПНСТ);

- осуществление взаимодействия с отраслевыми производителями в части сопровождения обращений по включению в перечень юридических лиц, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов, и по включению производимых ими материалов в Классификатор строительных ресурсов;

- осуществление взаимодействия с подведомственными Федеральным органам исполнительной власти учреждениями для получения данных о стоимости приобретения ценообразующих строительных ресурсов в отрасли с целью дальнейшего сопоставления с ценами аналогичных ресурсов, имеющихся в сметно-нормативной базе, и дальнейшего

урегулирования возникающих в этой сфере вопросов с ответственными за формирование сметных цен организациями;

- осуществление сбора и анализа отраслевой проектно-сметной и исполнительной документации с целью обобщения информации и формирования базы проектов повторного применения.

Кроме этого, целесообразно сформировать понятный механизм утверждения процедуры своевременной разработки сметных нормативов, учитывающих применение новых технологий и конструкций, позволяющий осуществлять реализацию проектирования объекта в установленные сроки, так как срок их утверждения часто превышает сроки продолжительности проектирования.

Следует ускорить процесс создания и внедрения в структурах отраслевых заказчиков информационной аналитической системы, которая позволит своевременно получать информацию об изменениях и дополнениях в сметных нормативах, индексах, ценах на строительные ресурсы, в каталогах проектов повторного применения и оптимальных проектных решений, а также в каталогах эффективных технологий, новых материалов и современного оборудования. Необходимо осуществить комплексную автоматизацию процесса управления стоимостью строительства за счет внедрения отраслевого программного комплекса.

Одновременно с этим, рекомендуем упростить сам процесс разработки сметных норм и расширить круг участников этого процесса. К разработке и актуализации сметных нормативов должны широко привлекаться специализированные коммерческие организации, а государственные структуры должны обеспечивать экспертизу результатов проведенной работы и при наличии положительного заключения - очередность включения сметных нормативов в государственный реестр.

Предлагаем рассмотреть возможность использования Конструктора сметных нормативов и расширить его функциональные возможности. Конструктор нормативов - это в первую очередь регламент, во вторую - программный продукт, позволяющий создавать сметные нормативы по единым общедоступным правилам. В настоящий момент доступ в этот вид деятельности искусственно ограничен и поэтому реализуется только узким кругом специалистов, что требует изменений. Реализация данной задачи не так сложна, как многим кажется, но потребует согласования позиций всех заинтересованных сторон.

Основная идея работы инструмента состоит в том, чтобы создавая и накапливая базу данных простейших рабочих операций, в последующем составлять из них сметные нормативы, описывающие тот или иной технологический процесс, действуя по принципу комбинирования. Накапливая из года в год требуемое количество простейших (элементарных) операций, скорость разработки нормативов на новые технологические процессы будет возрастать, поскольку нормирования будут требовать не все процессы, связанные с новой технологией производства работ, а только лишь те, которые раньше не находили отображения в Конструкторе.

Структура Конструктора нормативов должна состоять из рабочего модуля, основных справочников и ряда вспомогательных справочников.

В рабочем модуле будет производиться совмещение данных из справочников и выстраиваться технологические цепочки из «элементарных» операций. В результате совмещений создается сметный норматив, описывающий тот или иной технологический процесс, который запоминается в хранилище данных и может в последующем быть использован, в том числе как часть более сложного комплексного процесса.

В состав основных и вспомогательных справочников можно включать нормативную литературу по предложениям разработчиков сметных нормативов.

Реализуя концепцию конструктора, появляется возможность существенно сократить время на разработку новых и актуализацию существующих сметных нормативов, создать инструмент, который будет работать по единому принципу универсальности, привлечь более

широкий круг специалистов и сократить объем бюджетных расходов на финансирование этих работ.

Важно решить и другую проблему - не все действующие нормативно-методические документы учитывают элементы переходного периода к ресурсному методу определения стоимости строительства, а также дополнительные виды затрат, которые фактически несут заказчики, проектные и подрядные организации при реализации строительных проектов. Поэтому необходимо продолжить работу по актуализации устаревших нормативно-методических документов с обязательным последующим их включением в Федеральный реестр сметных нормативов. Частично эту проблему решит ввод в действие новой Методики определения сметной стоимости строительства (реконструкции, капитального ремонта) объектов капитального строительства на территории Российской Федерации, которая планируется к утверждению в 2020 году.

Кроме этого, в области международного сотрудничества Министерство экономического развития Российской Федерации, в рамках полномочий по координации деятельности Федеральных органов исполнительной власти по вопросам взаимодействия с Евразийской экономической комиссией, проводит в настоящее время активную работу по созданию механизмов административного взаимодействия между уполномоченными органами государств-членов Евразийского экономического союза в сфере расширения единого рынка строительных услуг. Результатами данной работы стали согласованная модель административного сотрудничества и ряд соглашений, учитывающих имеющуюся содержательную эквивалентность действующих нормативно-методических документов в области ценообразования на строительную продукцию. Поэтому следует на принципиально новом уровне идентифицировать применяемые в национальных системах ценообразования в строительстве методы и приемы, направленные на увеличение достоверности определения стоимости строительства, выделить важнейшие из них, наметить пути интеграции. Необходимо окончательно решить вопрос о целесообразности осуществления гармонизации системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в части нормативно-методических документов, учитывая особенности национальных систем ценообразования, а также выработать систему совместных действий органов по ценообразованию в строительстве стран Евразийского экономического союза. В конечном итоге это позволит решить поставленные задачи в области повышения достоверности определения стоимости строительной продукции в государствах - членах Евразийского экономического союза, в том числе за счет своевременной разработки новых и актуализации существующих сметных нормативов.

Известно, что приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 26.12.2019 № 871/пр, 872/пр, 873/пр, 874/пр, 875/пр, 876/пр с 31.03.2020 вводится в действие обновленная редакция сметно-нормативной базы (ФСНБ-2020). К сожалению, проведенный анализ перечня сметных нормативов, представленных в данной сметно-нормативной базе, показал, что в ней отсутствует большое количество необходимых для строительных организаций сметных нормативов, а перечень учтенных сметными нормативами строительных ресурсов не соответствует перечню, который представлен в Классификаторе строительных ресурсов.

Например, в обновленной сметно-нормативной базе по сборнику № 30 «Мосты и трубы» нет новых сметных нормативов, предназначенных для определения затрат при выполнении работ по строительству мостов, а по сборнику № 27 «Автомобильные дороги» включены только 6 новых позиций сметных нормативов - установка дорожного ограждения, устройство подстилающих и выравнивающих слоев из пеностеклянного щебня, устранение колеиности литыми эмульсионно-минеральными смесями. Таких примеров можно предоставить много.

Поэтому актуальность выше представленных предложений, направленных на решение задачи достоверного определения стоимости строительства, не вызывает сомнений.

Заключение

В целях совершенствования процесса разработки сметных нормативов необходимо:

1. Сформировать единое информационное пространство по вопросам отраслевого ценообразования, а также завершить формирование единого информационного банка данных о перечне используемых строительных ресурсов и их стоимости в разрезе субъектов Российской Федерации.

2. Создать отраслевой центр (проектный офис), который будет рассматривать в режиме «одного окна» все вопросы по дополнению, актуализации или исключению устаревших сметных нормативов действующей сметно-нормативной базы, применяемых для определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания объектов капитального строительства.

3. Упростить процесс создания сметных нормативов. Для этого расширить круг специалистов-участников процессов разработки и актуализации сметных нормативов, создать единый общедоступный регламент на разработку сметных нормативов, разработать и внедрить прикладную программу для разработки сметных нормативов.

Реализация намеченных мероприятий позволит в короткие сроки обеспечить специалистов отрасли необходимой нормативной документацией, оптимизировать процесс разработки новых и актуализации существующих сметных нормативов, что в конечном итоге увеличит достоверность определения стоимости строительной продукции и снизит вероятность возникновения спорных ситуаций при расчетах за выполненные работы.

Литература

1. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.01.2020 № 2/пр "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов и о признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.04.2017 № 710/пр "Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов".
URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/0001202002190001> (дата обращения: 11.03.2020).
2. Постановление Правительства РФ от 15.05.2019 № 604 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации".
URL: <https://www.base.garant.ru/72249848> (дата обращения: 05.03.2020).
3. Корчагин А.П. Проблемы и перспективы применения композиционных материалов в транспортном строительстве. // Современные проблемы управления экономикой транспортного комплекса России: конкурентоспособность, инновации и экономический суверенитет. - М.: МИИТ, Институт экономики и финансов, 2015. стр. 142-143.
4. Полтава А.В., Проблемы определения достоверной стоимости строительства в рамках управления проектами. В сборнике: Развитие методологии современной экономической науки, менеджмента и образования в условиях информационно-цифровых трендов, Полтава А.В., Корчагин А.П. // Материалы III Междисциплинарной Всероссийской научной конференции. 2019. С. 208-213.
5. Соловьев В.В., Корчагин А.П., Абу-Хайдар С.Б. Направления актуализации сметных норм в транспортном строительстве. // Мир транспорта, 2018. Т 16. №2 (75). стр.116-127.
6. Соловьев В. В. Анализ компонентов стоимости строительной продукции. // Мир транспорта, 2017. Т. 15. №5. стр.106-117.