

УДК 342.734-056.266(575.2)
DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-7-98-103

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ ЛИЦ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

А.Ш. Маралбаева, Улан кызы Т.

Аннотация. Рассматривается анализ трудовых прав лиц с инвалидностью, закрепленных в международном праве и законодательстве Кыргызской Республики, через призму Целей устойчивого развития, а также основные проблемы в жизни лиц с инвалидностью (проблема с трудоустройством, отсутствие доступности, проблемы с предоставлением услуг, безысходность). Рассказывается о положительном опыте Франции, где работодателю выгодно иметь в своем штате работников с особенностями здоровья, поскольку в этом случае для предприятий действует льготный налоговый режим либо государство выплачивает дотации. Изучается деятельность общественных организаций, помогающих лицам с инвалидностью с трудоустройством, и приводятся примеры трудоустройства лиц с инвалидностью. Авторы предлагают внести изменения в законодательство Кыргызской Республики для улучшения трудоустройства лиц с инвалидностью, а также унифицировать терминологию законодательства КР в сфере защиты прав инвалидов с нормами международного права, имплементировав термин «лицо с инвалидностью».

Ключевые слова: лица с инвалидностью; трудовые права лиц с инвалидностью; основные проблемы лиц с инвалидностью; проблемы с трудоустройством.

КЫРГЫЗ РЕСПУБЛИКАСЫНДА МАЙЫПТЫГЫ БАР АДАМДАРДЫН ЭМГЕК УКУКТАРЫН КОРГОО

А.Ш. Маралбаева, Улан кызы Т.

Аннотация. Макалада туруктуу өнүктүрүү максаттарынын призмасы аркылуу эл аралык укукта жана Кыргыз Республикасынын мыйзамдарында бекитилген ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдардын эмгек укуктарына талдоо жүргүзүү, ошондой эле ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдардын жашоосундагы негизги көйгөйлөрдү изилдөө (ишке орношуудагы көйгөйлөр, жеткиликтүүлүктүн жоктугу, кызмат көрсөтүүдөгү көйгөйлөр, үмүтсүздүк) каралат. Ошондой эле макалада Франциянын оң тажрыйбасы жөнүндө айтылат, анда иш берүүчү үчүн анын штатында ден соолугунун өзгөчөлүктөрү бар жумушчулардын болушу пайдалуу, анткени бул учурда ишканалар үчүн жеңилдетилген салык режими иштейт же мамлекет дотация төлөйт. Мүмкүнчүлүгү чектелген адамдарды ишке орноштурууга жардам берген комдук уюмдардын ишмердиги изилденип, майыптарды ишке орноштуруу боюнча мисалдар келтирилген. Авторлор ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдарды ишке орноштурууну жакшыртуу максатында Кыргыз Республикасынын мыйзамдарына өзгөртүүлөрдү киргизүүнү, ошондой эле «майыптыгы бар адам» деген терминди колдонууда ден соолугунун мүмкүнчүлүктөрү чектелүү адамдардын укуктарын коргоо чөйрөсүндөгү Кыргыз Республикасынын мыйзамдарынын терминологиясын эл аралык ченемдик укуктук актылардын нормалары менен унификациялоону сунушташат.

Түйүндүү сөздөр: майыптыгы бар адамдар; майыптыгы бар адамдардын эмгек укуктары; майыптыгы бар адамдардын негизги көйгөйлөрү; жумушка орноштуруу боюнча көйгөйлөр.

PROTECTION OF LABOR RIGHTS OF PERSONS WITH DISABILITIES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

A.Sh. Maralbaeva, Ulan kzy T.

Abstract. The article is dedicated to analysis of labor rights of persons with disabilities enshrined in international law and legislation of the Kyrgyz Republic through the prism of the Sustainable Development Goals, as well as main problems in lives of persons with

disabilities (the problem of employment, lack of accessibility, problems with provision of services, and hopelessness). The authors examine positive experience of France, where it is advantageous for an employer to have employees with disabilities in their staff, since in this case a preferential tax regime applies to enterprises or the state pays subsidies. The activities of public organizations that help people with disabilities to find a job and real examples of employment of people with disabilities in the Kyrgyz Republic are examined. The authors propose to amend the legislation of the Kyrgyz Republic in order to improve employment of persons with disabilities, and unify terminology of legislation of the Kyrgyz Republic in the field of protection of rights of people with disabilities with international law by implementing the term “person with disabilities”.

Keywords: persons with disabilities; labor rights of persons with disabilities; the main problems of persons with disabilities; problems with employment.

Международный день лиц с инвалидностью был провозглашен в 1992 году Генеральной Ассамблеей ООН, целью которого является продвижение прав людей с инвалидностью во всех сферах общественной жизни, а также привлечение внимания широкой общественности к их проблемам. Он отмечается во всем мире ежегодно 3 декабря. Принятие Конвенции ООН о правах инвалидов в 2006 году стало логическим продолжением деятельности ООН в данной сфере. Цели в области устойчивого развития до 2030 года (далее – ЦУР) определяют основные направления деятельности в области продвижения прав лиц с инвалидностью. Верховный комиссар ООН по правам человека Мишель Бачелет отмечает, что «Конвенция о правах инвалидов – это документ, предназначенный не только для самих людей с инвалидностью. Её принципы и положения помогают всему человечеству, содействуя нам в борьбе с изоляцией и сегрегацией, демонстрируя, как и Цели в области устойчивого развития, что решение проблем тех, кто нуждается больше всех, – это залог того, что никто не останется позади» [1].

В Кыргызстане по официальным данным насчитывается около 198 тысяч граждан с инвалидностью. Более 90 % людей данной категории не имеют работу. Причинами инвалидности у взрослого населения являются болезни системы кровообращения – на их долю в 2020 году приходилось приблизительно 23 %, на долю злокачественных новообразований – приблизительно 13 %, и болезней в следствии травм, отравлений и других влияний внешних факторов – приблизительно 11 % [2]. Также, по официальным данным, 80 % лиц с инвалидностью находятся за чертой бедности. Пособия варьируются от 1 500 до 4 000 сомов [3].

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов 14 марта

2019 года, взяв обязательства по многостороннему развитию и созданию условий для лиц с инвалидностью [4]. Следует отметить, что в нормативных правовых актах КР, закрепляющих права и гарантии лиц с инвалидностью, вместо термина «лицо с инвалидностью» используется термин «лицо с ограниченными возможностями здоровья».

Система ООН в Кыргызстане активно сотрудничает и оказывает поддержку государству в достижении ЦУР. Достижение Цели № 10 «Уменьшение неравенства»: «уменьшение неравенства путем обеспечения равенства возможностей и уменьшение неравенства результатов, также путем отмены дискриминационных законов, политики и практики и содействия принятию соответствующего законодательства» напрямую связано с обеспечением защиты трудовых прав лиц с инвалидностью [5]. Неравенство усиливается для уязвимых групп населения в странах со слабой системой здравоохранения и также в тех странах, которые страдают от нынешних гуманитарных кризисов. Лица с инвалидностью больше подвержены риску остаться без внимания [6].

Согласно Закону Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», принятому в 2008 году, государство гарантирует, наряду с другими правами, право на труд и рабочие места для лиц с инвалидностью. Право на рабочие места реализуется через механизм квотирования. Всякое предприятие, независимо от формы собственности, где работают больше 20 человек, обязано предусматривать квоту для лиц с инвалидностью в размере 5 % от штатной численности [7]. Впрочем, в действительности данная норма не реализуется на практике в полной мере.

В Постановлении Правительства КР от 24 августа 2020 года предусматриваются выплаты

за услуги персонального ассистента для лица с инвалидностью. Данная выплата составляет 4 900 сомов. Выплачивается она персональному ассистенту ребенка с инвалидностью, за которым требуется постоянный уход и надзор [8].

Однако, несмотря на наличие нормативно-правовых актов КР, закрепляющих основные права и гарантии лиц с инвалидностью, они сталкиваются с целым рядом проблем в процессе их реализации.

Одной из основных проблем является проблема трудоустройства. Если человек с инвалидностью не живет в бедноте, то это не означает, что он является равноправным гражданином. Проблема также обуславливается тем, что лица с инвалидностью имеют психологические особенности и сталкиваются с недостаточностью специальных рабочих мест [3].

В исследовании эксперта – аналитика Л. Шевченко было выявлено несколько основных причин «неактивности» применения законодательных норм, касающихся вопросов трудоустройства лиц с инвалидностью в Кыргызской Республике. Первой причиной является отсутствие знаний о действующих законах. Для разрешения этой проблемы и обеспечения необходимых мер в целях трудоустройства лиц с инвалидностью требуется распространение информации о законодательстве КР, регламентирующего поддержку и защиту лиц с инвалидностью, а также поддержку уязвимых групп населения в целом. Второй причиной является правовой нигилизм лиц с инвалидностью. Л. Шевченко отмечает, что «отсутствует связь с социальной средой лиц с инвалидностью в области трудоустройства. Для разрешения этой же проблемы требуется разработка программ социальной поддержки для всех участников на местном уровне» [9].

Проблема трудоустройства лиц с инвалидностью также обусловлена отсутствием доступной инфраструктуры и информации. Некоторые здания, в том числе задания социальных объектов, автотранспортные системы и информация не являются доступными для лиц с инвалидностью. Несоответствующая требованиям инфраструктура, а также отсутствие необходимых вспомогательных технологий препятствуют лицам с инвалидностью реализовать свои права

и быть социально активными [10]. Например, отсутствие пандусов в школе препятствует детям с инвалидностью реализовать свое право на образование, что в свою очередь снижает их шансы трудоустроиться в будущем.

Однако даже имеющиеся пандусы не всегда соответствуют установленным строительным нормам КР. В соответствии со Строительными нормами КР «Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 28 декабря 2018 года, ширина пандуса должна быть не менее 90 см, оптимальный угол наклонности пандуса – не более 5 %, длина пандуса не должна превышать 9 м, ширина площадки для разворота не менее 180 см [11]. Существующие же пандусы в основном крутые в спуске, что не позволяет лицам с инвалидностью, использующим инвалидную коляску, спуститься по ним, иногда даже с чьей-либо помощью. Для решения данной проблемы следует с самого начала проектирования пандуса соблюдать вышеуказанные требования Строительных норм КР. Кроме этого, при разработке стандартов и норм, регламентирующих обеспечение доступной инфраструктуры и информации лицам с инвалидностью, следует проводить консультации с организациями, защищающими их права.

Отсутствие доступа к инфраструктуре и информации и проблема трудоустройства приводят к тому, что лица с инвалидностью сталкиваются с безысходностью и низким качеством предоставления услуг. В случае, если у лица с инвалидностью отсутствуют родные или родственники, которые помогают материально либо обслуживают его, жизнь превращается не только в тюрьму, но и голодный и холодный ужас. При наличии родственников и родных вся нагрузка приходится на них [3]. В Республиканском центре медико-социальной экспертизы отсутствуют оценка качества социальных услуг, предоставляемых лицам с инвалидностью, что ведет к низкому качеству обслуживания [10].

Таким образом, если лица с инвалидностью лишены возможности пойти в школу или найти работу, они, как правило, становятся беднейшим слоем населения, потому что не получают абсолютно никаких знаний и навыков. Существует

неправильное мнение, что дети с инвалидностью не могут получать достаточно знаний или развивать какие-либо навыки, и в силу этого от них не ждут многого. В итоге лица с инвалидностью не вносят свою лепту в развитие и зачастую считаются лишь обузой. Нищета, в свою очередь, способствует увеличению числа лиц с инвалидностью. Бедное население в большей степени подвержено риску стать лицами с инвалидностью. При этом у них гораздо меньше шансов на восстановление трудоспособности. Это увеличивает вероятность того, что они и их семьи останутся неимущими [12].

В целях защиты трудовых прав инвалидов и достижения Цели № 10 «Уменьшение неравенства» ЦУР государству и гражданскому обществу необходимо содействовать созданию инклюзивной социальной среды для лиц с инвалидностью, чтобы помочь им стать производительными членами общества. Это повысит уровень благосостояния и благополучия всего общества. Решения зачастую оказываются довольно-таки простыми: обеспечение детей очками для чтения, предоставление инвалидных колясок тем, кто в них нуждается, или строительство зданий с правильными пандусами [6].

Далеко не каждый человек с инвалидностью знает свои права и законные интересы, а тем более не подготовлен к их защите. Каждый, кто обладает полезными знаниями в этой области, в том числе в сфере защиты трудовых прав инвалидов, может сделать нужное и важное для общества дело – оказание юридической помощи лицам с инвалидностью. Кроме этого, лица с инвалидностью испытывают необходимость в таких вещах, как реабилитационная техника, продукты питания, памперсы для детей и взрослых, лекарства, одежда и обувь. Людям с инвалидностью более чем кому-либо нужны психологическая помощь и моральная поддержка. Волонтеры могут оказать помощь людям с инвалидностью в социализации [13]. Предоставление юридической, материальной, моральной помощи и волонтерство будут способствовать достижению Цели № 10 ЦУР.

В Кыргызской Республике существует несколько организаций, оказывающих помощь с трудоустройством лицам с инвалидностью.

С 1937 году функционирует Кыргызское общество слепых и глухих. Представители данной организации есть во всех регионах страны. По его инициативе открыты мебельные и швейные цеха, также есть ферма с сельскохозяйственными угодьями. Люди с инвалидностью шьют спецодежду и униформу, постельное белье и матрасы, выпускают школьные парты в вышеперечисленных цехах [14]. ООО «Союз людей с инвалидностью «Равенство», основанное 7 мая 2004 года по инициативе 11 лиц с инвалидностью, помогает людям с инвалидностью правильно составить резюме для трудоустройства, найти вакансии, вести переговоры с работодателями [15].

Ярким примером трудоустройства лиц с инвалидностью является столичное кафе «Solomon sandwiches», открывшееся в 2020 году. Практически все рабочие места были предоставлены лицам с инвалидностью. Перед началом работы все сотрудники прошли обучение. Однако в связи со сменой владельца помещения кафе временно прекратило работу [15]. Данный пример показывает, что для защиты трудовых прав лиц с инвалидностью и достижению Цели № 10 ЦУР, на законодательном уровне необходимо увеличить квоты и ввести налоговые льготы для предприятий, имеющих в своем штате лиц с инвалидностью. Например, во Франции работодателю выгодно иметь в своем штате работников с особенностями здоровья, поскольку в этом случае для предприятий действует льготный налоговый режим или же государство выплачивает дотации. В течение первых лет такие предприятия не облагаются налогами. Квота для лиц с инвалидностью составляет 6 % от среднесписочной численности сотрудников организации [14].

В Кыргызстане, в соответствии с ч. 1 п. 2 статьи 212 Налогового кодекса КР, от налога на прибыль освобождаются «общества инвалидов I и II групп, организаций Кыргызского общества слепых и глухих, индивидуальные предприниматели, у которых инвалиды, слепые и глухие составляют не менее 50 % от общего числа занятых и их заработная плата составляет сумму не менее 50 % от общего фонда оплаты труда» [16].

На основании вышеизложенного, в целях защиты трудовых прав инвалидов, мы предлагаем:

- внести изменения в Закон КР «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» и в Налоговый кодекс КР, предусмотрев увеличение квот рабочих мест для лиц с инвалидностью, а также освободить от уплаты налога на прибыль предприятия, имеющие в своем штате лиц с инвалидностью в размере 5 % и более от штатной численности в течение первых трех лет;
- в целях унификации терминологии законодательства КР в сфере защиты прав лиц с инвалидностью с нормами международного права использовать термин «лицо с инвалидностью» вместо термина «лицо с ограниченными возможностями здоровья»;
- разработать программы, в том числе онлайн-курсы, для повышения осведомленности лиц с инвалидностью о трудовых правах и способах их защиты в целях повышения уровня правосознания и правовой культуры;
- разработать специальную информационную систему для информирования лиц с инвалидностью о вакансиях на рынке труда.

Таким образом, неравнодушие к проблемам окружающих нас людей с инвалидностью и социальной инфраструктуры, а также стремление внести какой-либо вклад в разрешение этих проблем является основополагающим признаком нравственности и морали. Каждый из нас может внести свою лепту в улучшение жизни лиц с инвалидностью, делая такие простые вещи, как поддержка кафе, служб доставки и любых организаций, где работают или которыми поддерживаются лица с инвалидностью. Мы должны осознавать, что этот слой населения очень уязвим. В этой связи нужно освещать проблемы, с которыми сталкиваются лица с инвалидностью для того, чтобы оказать им поддержку в реализации своих прав и законных интересов.

Поступила: 11.01.2022;

рецензирована: 25.01.2022; принята: 28.01.2022.

Литература

1. Конвенция о правах инвалидов, принятая резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 года. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml (дата обращения: 09.12.2021).
2. Число получателей социальных выплат по инвалидности. URL: <http://stat.kg/ru/news/rastyot-chislo-poluchatelej-socialnyh-vyplat-po-invalidnosti/> (дата обращения: 09.12.2021).
3. Как живет лицам с инвалидностью? URL: <http://www.nlkg.kg/ru/society/kak-zhivetsya-invalidam-v-kyrgyzstane> (дата обращения: 09.12.2021).
4. Закон Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов» от 13 марта 2019 года № 34. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111885?cl=ru-ru> (дата обращения: 09.12.2021).
5. Сокращение неравенства внутри стран и между ними. URL: https://www.ilo.org/moscow/dw4sd/sdgs/WCMS_626023/lang--ru/index.htm (дата обращения: 09.12.2021).
6. Инвалидность. Материалы Всемирного Банка для учащихся. URL: <https://www.un.org/ru/youthink/disabilities.shtml> (дата обращения: 09.12.2021).
7. Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 3 апреля 2008 года № 38 (утратил силу). URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202329> (дата обращения: 09.12.2021).
8. Постановление Правительства Кыргызской Республики «Об условиях оплаты услуг персонального ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре» от 23 ноября 2018 года № 556. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12819?cl=ru-ru> (дата обращения: 09.12.2021).
9. Шевченко Л. Реализация прав ЛОВЗ на работу через активизацию «спящих» норм закона / Л. Шевченко. URL: http://soros.kg/wp-content/uploads/2018/12/Research-report_Shevchenko.pdf (дата обращения: 09.12.2021).
10. Биялиева Ч. Анализ социально-правового положения лиц с ограниченными возможностями здоровья и проблем их адаптации в Кыргызской Республике / Ч. Биялиева. URL: <https://danaker.org/ru/2016/buklet2/> (дата обращения: 09.12.2021).
11. Строительные нормы Кыргызской Республики «Проектирование среды жизнедеятельности с учетом потребностей лиц с ограниченными возможностями здоровья» от 28 декабря 2018 года. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/200313?cl=ru-ru#p1> (дата обращения: 10.12.2021).

12. Цели в области устойчивого развития ООН. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/poverty/> (дата обращения: 10.12.2021).
13. Как помочь людям с ограниченными возможностями здоровья? / Санкт-Петербургское государственное учреждение. URL: <https://dom-mol.ru> (дата обращения: 10.12.2021).
14. ОО Союз лиц с инвалидностью «Равенство». URL: <http://ravenstvo.kg/?lang=ru> (дата обращения: 10.12.2021).
15. Ковалева О. Как людям с инвалидностью найти работу в Кыргызстане? / О. Ковалева. 06.09.2021. URL: <https://cabar.asia/ru/kak-lyudyam-s-invalidnostyu-najti-rabotu-v-kyrgyzstane> (дата обращения: 10.12.2021).
16. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 230. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/202445> (дата обращения: 10.12.2021).