

УДК 342.1:341.23

DOI: 10.36979/1694-500X-2022-22-7-126-130

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В ПРИЗМЕ СОВРЕМЕННОГО МИРА

*Г.К. Токтогонова, А. Асанов*

*Аннотация.* Исследуется один из важнейших факторов государственной безопасности в призме современного мира. Раскрываются особенности государственной безопасности страны как составляющей национальной безопасности. Так, реализация политики государства в области обеспечения национальной безопасности должна быть основана на стратегических приоритетах определенного государства, которые в свою очередь будут повышать эффективность государственного управления. В современном мире остро встает вопрос о государственной безопасности страны, но на данный момент, проанализировав литературу, авторы выявили, что ранее разработанные теории о государственной безопасности касаются лишь ее узкого понимания, хотя безопасность в правовой системе Кыргызстана занимает центральное место. Проблемы исследования государственной безопасности на фоне самой национальной безопасности недостаточны: авторы всесторонне раскрывали национальную безопасность, но «государственная» безопасность оставалась малоизученной.

*Ключевые слова:* безопасность; государственная безопасность; национальная безопасность; независимость; органы безопасности; государственная политика.

---

## АЗЫРКЫ ДҮЙНӨНҮН ПРИЗМАСЫНДА МАМЛЕКЕТТИК КООПСУЗДУК

*Г.К. Токтогонова, А. Асанов*

*Аннотация.* Бул макалада автор азыркы дүйнөнүн призмасында мамлекеттик коопсуздуктун маанилүү факторлорунун бирин изилдөөгө алган. Бул макала улуттук коопсуздуктун курамдык бөлүгү катары өлкөнүн мамлекеттик коопсуздуктун өзгөчөлүктөрүн ачып берет. Ошентип, улуттук коопсуздукту камсыз кылуу жаатындагы мамлекеттик саясатты ишке ашыруу конкреттүү мамлекеттин стратегиялык артыкчылыктарына негизделиши керек, бул өз кезегинде мамлекеттик башкаруунун натыйжалуулугун жогорулатат. Азыркы дүйнөдө өлкөнүн мамлекеттик коопсуздукту боюнча маселе курч бойдон калууда, коопсуздук маселеси Кыргызстандын улуттук системасында борбордук орунду ээлегендигине карабастан, учурда адабияттарга талдоо жүргүзүүдөн кийин авторлор мамлекеттик коопсуздук жөнүндө мурда иштелип чыккан теориялар аны тар түшүнүүгө гана мүмкүндүк берерин ачып көрсөткөн. Мамлекеттик коопсуздукту улуттук коопсуздуктун фонунда изилдөө маселеси жетишсиз: авторлор улуттук коопсуздукту ар тараптуу ачып беришкен, бирок «мамлекеттик» коопсуздук аз изилденген бойдон калган.

*Түйүндүү сөздөр:* коопсуздук; мамлекеттик коопсуздук; Улуттук коопсуздук; көз карандысыздык; коопсуздук органдары; мамлекеттик саясат.

---

## STATE SECURITY IN THE PRISM OF THE MODERN WORLD

*G.K. Toktonova, A. Asanov*

*Abstract.* The author explores one of the most important factors of state security in the prism of the modern world. This article reveals the features of the state security of the country as a component of national security. So, when implementing state policy in the field of ensuring national security, it should be based on the strategic priorities of a particular state, which in turn will increase the efficiency of public administration. In the modern world, the question of the state security of the country is acute, but at the moment, after analyzing the literature, the author has revealed such a trend that previously developed theories about state security concern only a narrow understanding of it. After all, security in the legal system of Kyrgyzstan occupies a central place. So the problems of studying state security against the background of national security itself are insufficient, if the authors comprehensively disclosed national security at the same time, “state” remained little studied.

*Keywords:* security; state security; national security; independence; security agencies; public policy.

Обеспечение государственной безопасности страны становится главным вопросом в современном мире. Однако анализ имеющейся на эту тему литературы показал, что ранее разработанные теории о государственной безопасности касаются лишь ее узкого понимания, но «государственная» безопасность оставалась малоизученной. Данный процесс нельзя назвать положительной тенденцией, так как «государственная безопасность является важнейшим видом национальной безопасности» [1, с. 89]. В совокупности это демонстрирует актуальность нашего исследования.

Приведем некоторые примеры понятия «безопасности государства». Она трактуется как «защищенность конституционного строя, суверенитета и национальной целостности государства от внешних и внутренних угроз» [2, с. 41]. «Безопасность государственная – положение, при котором государству не угрожает опасность, и которого добиваются высшие органы власти с помощью действующих в этих целях специальных государственных органов, а также всего населения» [3, с. 209]. Иными словами, государственная безопасность страны включает в себя состояние защищенности строя государства, защиту государственных органов, целостности территории и суверенитета от внутренних и внешних угроз.

Система обеспечения национальной безопасности, по концепции национальной безопасности Кыргызстана, включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Кыргызской Республики и законодательством Кыргызской Республики. Прежде всего, «государственную, общественную, экономическую, демографическую безопасность, здравоохранение, уровень образования, нравственности и научно-технического потенциала, безопасность в сфере экологии, энергетики и использования природных и водных ресурсов, продовольственную и информационную безопасность» [4]. В концепции национальной безопасности Кыргызстана говорится, что «обеспечение национальной безопасности является важнейшим процессом для защиты кыргызской государственности, сохранения национальной идентичности народа, дальнейшего

устойчивого, всестороннего и поступательного развития Кыргызстана, а также поддержания на должном уровне безопасности и стабильности в регионе» [4].

Глобальная пандемия COVID-19, начавшаяся в Кыргызстане в марте 2020 года, явилась тем сценарием по защите государственной безопасности, к которой наша страна была наименее готова. Обеспечение безопасности в период пандемии было возложено на само государственное управление, но значимой также в данный период была помощь от гражданских сообществ, которые проявили стойкое и активное участие в тяжелые времена. Пандемия COVID-19 стала сотрудничеством между гражданами и военными, в котором их связывала одна цель.

Но, тем не менее, статистика по обеспечению государственной безопасности положительна. Государственный Комитет Национальной Безопасности Кыргызской Республики [3] на своем официальном сайте опубликовал такие результаты за 2020 г.:

- 7 терактов предотвращены благодаря Органам национальной безопасности;
- 600 кибератак и киберинцидентов нейтрализованы;
- 2 614 уголовных производств по разным направлениям открыты.

Рассматривая постсоветские страны, можно сказать, что у большинства из них государственная безопасность имеет схожие черты. Так, дающееся в концепции национальной безопасности Республики Беларусь определение СОНБ схоже с аналогичным определением в концепции Кыргызстана: «Система обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь – совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства» [5]. Схема системы обеспечения национальной безопасности из ее концепции КР представлена на рисунке 1.

Рассмотрим отдельно составляющие государственной и общественной безопасности.

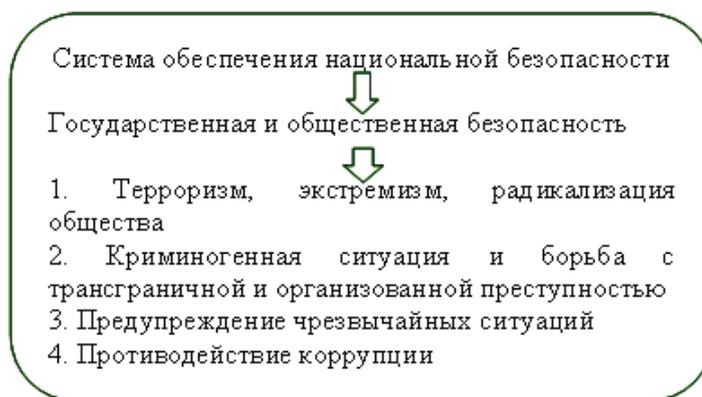


Рисунок 1 – Схема системы обеспечения национальной безопасности [6]

1. Терроризм, экстремизм, радикализация общества.

Страны, входящие в Центральную Азию, занимают «низкие позиции» [7, с. 86] в мире по Глобальному индексу терроризма. Кыргызстан в 2020 г. занимал 92 место из 135 стран. Составим краткую статистику для наглядного примера (рисунок 2).

Несмотря на уже принятые Кыргызстаном меры по противодействию терроризму, нормативно-правовая база в области борьбы с экстремизмом и терроризмом нуждается в дальнейшем совершенствовании. Международное сотрудничество играет ключевую роль в успешной борьбе с терроризмом и религиозным экстремизмом, в устранении их причин и последствий. В связи с этим необходимо «усилить взаимное доверие между государствами, создать единую стратегию борьбы с проблемой, гармонизировать законодательство» [9, с. 134].

2. Криминогенная ситуация и борьба с трансграничной и организованной преступностью.

Криминогенная ситуация в стране, как показывает статистика, улучшается: если в 2020 г. было зарегистрировано 31 211 преступлений, то в 2019 г. данный показатель составлял 41 622 случая (рисунок 3). В рейтинге стран по уровню преступности, опубликованном «Numbeo» в 2021 г. [10] и «измеряющем уровень опасности жизни в разных странах мира», Кыргызстан занял 30 место из 137 стран.

3. Предупреждение чрезвычайных ситуаций.

Кыргызская Республика является страной, пережившей множество стихийных бедствий из-за своего географического положения. «Серьезные геологические, антропогенные, климатические угрозы и проблемы глобального изменения климата продолжают негативно сказываться на населении и экономике страны. Население и инфраструктура уязвимы к рискам бедствий. Основными лазейками являются несоблюдение норм населением, техники безопасности объектов, неразумная планировка земель, ухудшение общего состояния инфраструктуры, устаревшее производственное оборудование, деградация земель, которые усиливают воздействие стихийных бедствий» [11]. Реагирование на снижение риска бедствий должно быть неотъемлемой частью государственной безопасности с учетом будущих угроз и вызовов, разработки подходов прогнозирования и предотвращения, создания условий для эффективного реагирования и рассмотрения его как неотъемлемой части планирования устойчивого развития.

4. Противодействие коррупции.

Коррупция стала одним из основных факторов воздействия на безопасность страны, на политическое и экономическое развитие Кыргызской Республики. Поэтому вопрос необходимости борьбы с коррупцией всякий раз поднимается на уровнях правительства, Жогорку Кенеша и администрации правительства Кыргызской Республики. Кыргызская Республика в 2020 г. занимала 124 место среди 179 стран с индексом

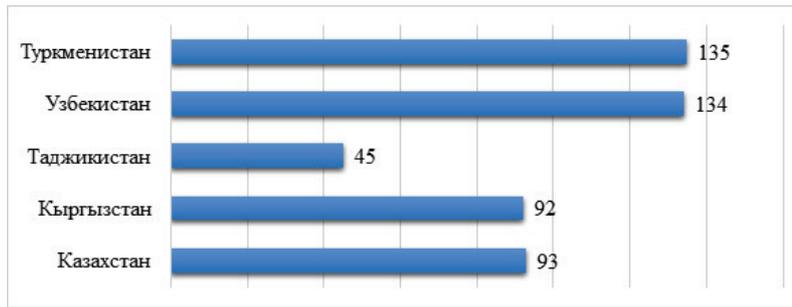


Рисунок 2 – Динамика глобального индекса терроризма по ЦА за 2020 г. [8]

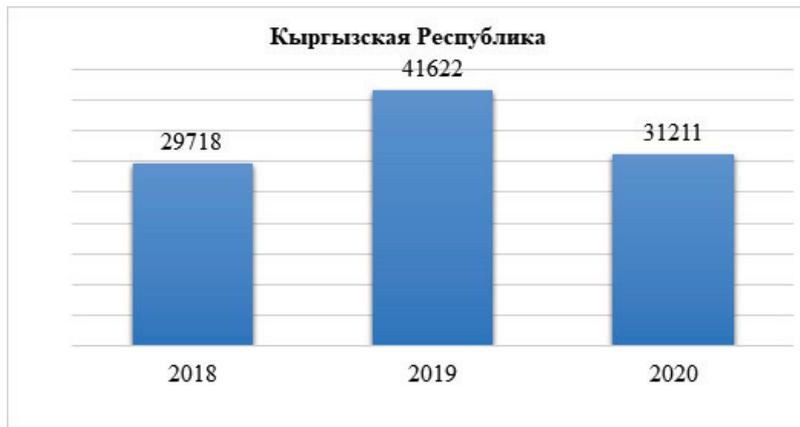


Рисунок 3 – Число зарегистрированных преступлений (случаев) и индекс преступности и безопасности КР [10]

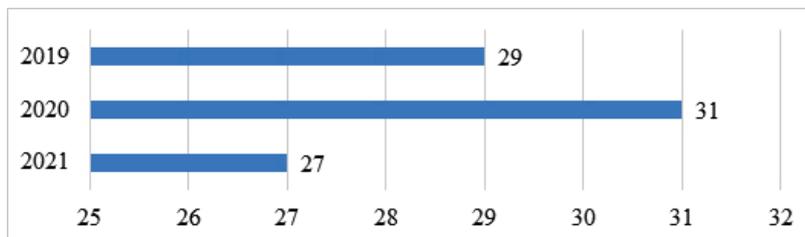


Рисунок 4 – Динамика индекса восприятия коррупции Кыргызстан за 2019–2021 гг. [4]

восприятия коррупции 31 (рисунок 4) [4]. В 2021 г. Кыргызстан набрал 27 баллов из 100 и занял 148 место из 183.

Несмотря на признаки улучшения восприятия коррупции, международные организации и независимые эксперты выражают озабоченность по поводу малоэффективности или неэффективности государственных мер по борьбе с ней. В целях снижения распространения коррупции и наносимого ею ущерба наиболее

эффективной антикоррупционной политикой в современном Кыргызстане является комплексная антикоррупционная политика [12].

Таким образом, обеспечение государственной безопасности не может быть эффективным, если осуществляется по наитию или в порядке непосредственного и оперативного реагирования на изменяющуюся ситуацию. Оно предполагает заблаговременную проработку опережающих мер по выявлению и прогнозированию

факторов, способных оказать неблагоприятное влияние на состояние или условия функционирования объекта безопасности, определение путей и способов противодействия им.

Поступила: 25.03.2022;

рецензирована: 02.06.2022; принята: 06.06.2022.

#### *Литература*

1. Геополитика / сост. В.А. Баришполец и др.; под общ. ред. В.Л. Манилова. М.: ТЕРРА-Книжный клуб, 2002.
2. Гончаров И.В. О соотношении понятий «национальная безопасность», «конституционная безопасность», «государственная безопасность» / И.В. Гончаров // Актуальные проблемы российского права. 2009. № 1.
3. Государственный Комитет Национальной Безопасности Кыргызской Республики. URL: <https://gknb.kg/> (дата обращения: 02.02.2022).
4. Глобальное исследование «Индекса восприятия коррупции» за 2019–2021 гг. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/corruption-perceptions-index> (дата обращения: 02.02.2022).
5. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. URL: [https://www.mil.by/ru/military\\_policy/basic/koncept/](https://www.mil.by/ru/military_policy/basic/koncept/) (дата обращения: 02.02.2022).
6. Концепция о национальной безопасности Кыргызской Республики. Указ президента Кыргызской Республики от 20 декабря 2021 года № 570. URL: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/430815?cl=ru-ru> (дата обращения: 02.02.2022).
7. Калинина Л.Е. Институциональное совершенствование безопасности в системе административного права / Л.Е. Калинина // Административное и муниципальное право. 2016. № 3.
8. Глобальный индекс терроризма. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/global-terrorism-index> (дата обращения: 02.02.2022).
9. Мамытов Т.Б. Общепрофессиональная система противодействия терроризму в Кыргызской Республике / Т.Б. Мамытов // Известия вузов Кыргызстана. 2016. № 11.
10. Самая большая в мире база данных о городах и странах «Numbeo». URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/crime-index> (дата обращения: 02.02.2022).
11. Решетняк А.В. Терроризм и религиозный экстремизм в Центральной Азии: проблемы восприятия. Кейс Казахстана и Кыргызстана / А.В. Решетняк. Астана: КИСИ при Президенте РК, 2016.
12. Токтогонова Г.К. Основные этапы формирования и направления развития национальной системы противодействия финансированию террористической деятельности и легализации (отмыванию) преступных доходов в Кыргызской Республике / Г.К. Токтогонова, Б.Н. Сулайманова // Вестник КРСУ. 2019. Т. 19. № 7.