

Молдокеева Женишкул Фридоновна
"Кыргызстан Эл аралык Университети"
академиялык консорциуму
Социалдык иш жана социалдык-гуманитардык
илимдер кафедрасынын башчысы
доценттин милдетин аткаруучу,
социология илимдеринин кандидаты,
moldokeevaj@gmail.com

Молдокеева Женишкул Фридоновна
Академический консорциум
«Международный университет Кыргызстана»
Заведующий кафедрой
«Социальная работа и социально-гуманитарные науки»
Кандидат социологических наук, и.о. доцента

Moldokeeva Zhenishkul Fridonovna
Academic consortium
"International University of Kyrgyzstan"
Head of the Department
"Social work and social sciences and humanities"
Candidate of Sociological Sciences, Acting Associate Professor

Калыбек кызы Бурулкан
"Кыргызстан Эл аралык Университети"
академиялык консорциуму
Социалдык иш жана социалдык-гуманитардык
илимдер кафедрасынын магистранты

Калыбек кызы Бурулкан
Академический консорциум
«Международный университет Кыргызстана»
Магистрант кафедры
«Социальная работа и социально-гуманитарные науки»

Kalybek kyzy Burulkan
Academic consortium
"International University of Kyrgyzstan"
Master student of the department
"Social work and social sciences and humanities"

КООМДОГУ СОЦИАЛДЫК КООПСУЗДУКТУ КАЛЫПТАНДЫРУУ

ФОРМИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ОБЩЕСТВЕ

FORMATION OF SOCIAL SECURITY IN SOCIETY

Аннотациясы: Макалада коомдогу социалдык камсыздоо тутумунун өнүгүүсүнүн кыскача сүрөттөлүшү келтирилген, дүйнөдөгү социалдык камсыздандыруунун негизги моделдери келтирилген. Чет элдик жана ата мекендик авторлордун эмгектерин изилдөөнүн негизинде азыркы коомдо социалдык камсыздоонун эң алгылыктуу формалары аныкталды.

Негизги сөздөр: калкты социалдык жактан камсыздоо, калкты социалдык жактан коргоо, калкты социалдык жактан камсыздандыруу

Аннотация: В статье изложено краткое описание развития системы социального обеспечения в обществе, перечислены основные модели социального обеспечения в мире. На основании изучения работы зарубежных и отечественных авторов выявлены наиболее приемлемые формы социального обеспечения в современном обществе.

Ключевые слова: социальное обеспечение населения, социальная защита населения, социальное страхование населения

Abstract: The article provides a brief description of the development of the social security system in society, lists the main models of social security in the world. Based on the study of the work of foreign and domestic authors, the most acceptable forms of social security in modern society have been identified.

Key words: social security of the population, social protection of the population, social insurance of the population

Социальное обеспечение неотъемлемая часть любого общества, так как удовлетворяет самые важные потребности каждого члена общества, а также обеспечивает основные социальные гарантии каждого гражданина страны.

Социальное обеспечение представляет собой институт посредством которого происходит удовлетворение потребностей людей, нуждающихся в помощи и поддержке.

Современная система социального обеспечения не отвечает современным реалиям, поэтому нуждается в глубокой трансформации, изменении своих методов, приближении их к требованиям рыночной экономики. Выявление основных проблем отечественной системы социального обеспечения может повысить эффективность функционирования системы социального обеспечения, в учреждениях социальной защиты населения, что обусловило выбор темы исследования.

Основными социально-организационными институтами социального обеспечения в Кыргызской Республике являются Социальный фонд Кыргызской Республики, Министерством здравоохранения и социального развития КР, Фонд обязательного медицинского страхования.

После реформирования советской системы социального обеспечения в Кыргызстане сформированы две формы социального обеспечения:

- Социальное обеспечение за счет бюджетных средств;
- Обязательное социальное страхование.

Система социального обеспечения тесно связана с социальной политикой государства, системой пенсионного и социального страхования, а также с системой социальной защиты населения. Все эти системы дополняют друг друга, обеспечивая устойчивость общества.

Государство проводит политику, направленную на предоставление социальной защиты гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Инструментом реализации социальной политики является система социальной защиты населения.

Изучение социально-экономической, специальной и научной литературы показало, что методологический и методический подход при определении понятия «социальное обеспечение» различен. Следовательно, нет единой точки зрения по определению категории «социальное обеспечение». Это свидетельствует о сложности и многоаспектности функций социального обеспечения населения.

В настоящее время в науке существует две основных концепции содержания понятия «социальное обеспечение» – экономическая и правовая.

Суть экономической концепции заключается в том, что в социальное обеспечение включает в себя все виды помощи населению, за счет общественных фондов потребления (бесплатное образование разных уровней, все виды пенсий, пособий, льготы для различных категорий граждан, льготное жилье, медицинская помощь и лечение и др.).

Правовая концепция основывается на том, что обеспечение, прежде всего, должно касаться отдельных категорий общества, требующих к себе особого отношения и защиты со стороны государства (инвалиды, военнослужащие, малообеспеченные и др.).

По мнению многих авторов наиболее оптимальным вариантом социального обеспечения в современных рыночных условиях можно считать социальное страхование от различных рисков.

Организация социального обеспечения существовала с возникновением человеческого общества. В древних цивилизациях субъектами социального обеспечения были фараоны, императоры, а также сообщество к которому принадлежал человек нуждающийся в помощи.

В эпоху средневековья функции социальной защиты и помощи нуждающимся выполняли религиозные организации: церковь, монашеские ордена, а также общество.

Впервые социальное обеспечение как способ социального вспомоществования возник в позднее средневековье в Англии, когда в 1601 г. Елизавета I приняла Закон о бедности, который позволял выявить лиц, нуждающихся в социальной помощи.

С развитием рыночных отношений, урбанизацией и усилением мобильности населения социальная помощь на основе институтов церкви стала перемещаться к гражданским структурам. Увеличение численности населения в городах уменьшение влияния церкви и местных сообществ, а также ограниченность государственных средств способствовало формированию новых форм социального обеспечения. Массовое обнищание населения, неэффективность государственного вспомоществования, нарастание социального протеста способствовали осознанию необходимости самопомощи и солидарности. Ответной реакцией общества явилось возникновение добровольных коллективных форм страхования жизненных рисков на корпоративных началах.

На формирование теоретических основ социального страхования повлияли труды Кальвера, Отто Ван Бисмарка, Бевериджа.

В результате во многих европейских странах были сформированы различные модели социального обеспечения:

- Социал-демократическая модель (Швеция);
- Неолиберальная модель (США);
- Неконсервативная модель (Германия);
- Модель корпоративного патернализма (Япония).

Последствия первой мировой войны побудило многие страны к формированию новых форм социальной защиты. В 1919 г. в рамках Версальского договора была учреждена Международная организация труда одним из главных направлений работы которой стало повышение защиты рабочих от социальных рисков. Начиная с 30-х гг. МОТ принимает ряд конвенций, определяющих основные моменты социального страхования, которые нацеливают государства и правительства на предоставление социальных гарантий всему населению при всех непредвиденных обстоятельствах, угрожающих здоровью людей и их материальному благополучию. В дальнейшем были разработаны ряд международно-правовых актов, регулирующих права человека на социальное обеспечение и обязывают государства развивать систему социального обеспечения.

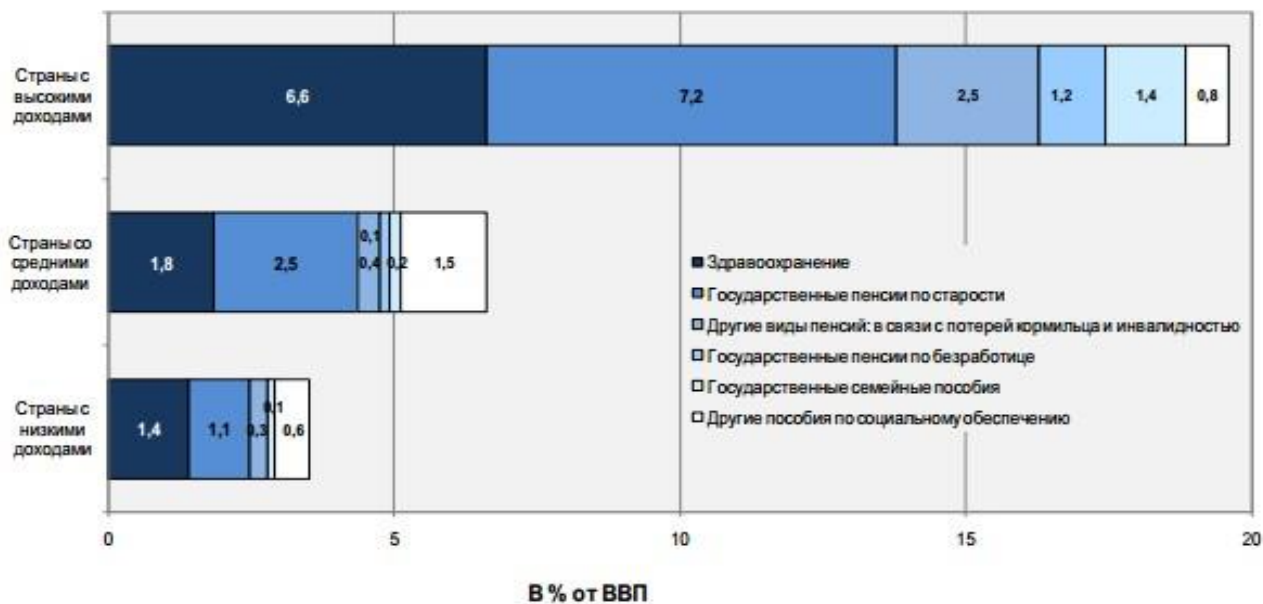
Во многих развитых странах отмечается самая высокая доля социальных расходов в ВВП, находящаяся, как правило, в пределах от 25 до 30% от размера их национального дохода. В странах со средними доходами расходы на социальную сферу выделяются около 6,5% от ВВП, в странах с низкими доходами 3,5 от ВВП. В Кыргызстане объем средств, направляемых на выплату социальных гарантий, сохраняется на стабильном уровне и колеблется в пределах 0,6% – 1% от ВВП, расходы на здравоохранение 1,9% от ВВП.

Основным капиталом в развитых странах являются человеческие ресурсы, поэтому выделяются значительные средства на социальное обеспечение населения.

Диаграмма 1.

Расходы на социальное обеспечение, взвешенные по населению, в разбивке по уровням доходов и областям, за последний год, за который имеются данные (в % от ВВП)⁹

Доля расходов на социальное обеспечение, взвешенных по населению, в разбивке по областям в % от ВВП



На систему социальной защиты населения Кыргызской Республики значительно повлияла советская система социального обеспечения.

Великая октябрьская революция в 1917-году способствовала кардинальной смене исторической парадигмы отечественной социальной помощи. Концепция социального страхования Советского Союза основана на полной ответственности государства, которая брала на себя ответственность за социальную безопасность всего населения страны. На развитие советской модели социального обеспечения повлияли труды К. Маркса, Ф. Энгельса и В.И.Ленина.

После Второй мировой войны в Советском Союзе была сформирована патерналистская модель социальной защиты, финансирующая главным образом из государственного бюджета.

Советская система социального обеспечения перестала существовать после распада СССР в начале 90-х гг. привел к образованию пятнадцати самостоятельных государств.

Трансформация экономической системы значительно повлияла на социальную сферу. В современных рыночных условиях советская модель социального обеспечения прекратила свое существование. Проблемы в социальной сфере, требовали коренных перемен в формировании социального обеспечения.

Система социального обеспечения была разделена на 2 части:

- социальное обеспечение за счет бюджетных средств субъектом которого стало Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики;
- обязательное социальное страхование субъектом которого является Социальный фонд Кыргызской Республики.

В настоящее время основными социально-организационными институтами социального обеспечения в Кыргызской Республике являются Социальный фонд Кыргызской Республики,

⁹ Доклад VI Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации Международное бюро труда Женева:2011

Министерство труда и социального развития КР, объединенное с Министерством здравоохранения КР, Фонд обязательного медицинского страхования.

Система социальной защиты в Кыргызстане состоит из четырех уровней:

первый – в республиканском масштабе, где определены общие принципы формирования системы социальной защиты населения, важнейшие социальные нормативы – минимальный потребительский бюджет, минимальные размеры оплаты труда, пенсионного и других видов социального обеспечения и страхования, минимальные размеры целевых денежных пособий, компенсаций, стипендий и др.;

второй – на местном уровне социальной защиты, где разрабатываются и реализуются региональные программы адресной социальной защиты, а также программы по созданию малых предприятий, дополнительных рабочих мест. Помощь оказывается в виде различных трансфертов из средств местных бюджетов;

третий – на уровне трудовых коллективов, предприятий и хозяйств, где устанавливается дополнительная социальная помощь работникам и членам их семей, а также пенсионерам за счет собственных фондов;

четвертый – на общественном уровне социальной защиты, где социальная помощь оказывается за счет средств спонсоров, неправительственных организаций, благотворительных фондов, в том числе международных.

Как показали события последних месяцев, все еще продолжается активное реформирование всей системы государственного управления, вплоть до инициатив по изменению государственной формы правления в сторону президентской. Большим изменениям подвергается статус и оптимизация системы государственных учреждений, ведомств, в результате чего Министерство труда и социального развития КР было объединено с Министерством здравоохранения КР. Также, как показал опыт борьбы с пандемией Covid-19 в профилактике и укреплении здоровья населения социальная работа и социальное обеспечение приобрели особую значимость и высветились новые векторы развития и усовершенствования медико-социальной работы, пересмотрено предоставление льгот и компенсаций, социальное страхование, и социальная реабилитация. Надеемся, что расходы на поддержку социальной сферы и отчисления будут увеличены за счет оптимизации и реформирования всей системы государственного управления и усовершенствования государственно-частного партнерства.

Литература:

1. Доклад VI Социальное обеспечение в целях социальной справедливости и справедливой глобализации. Международное бюро труда Женева: 2011
2. ОБЗОР СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ КЫРГЫЗСТАНА © ОЭСР. 2018. С.198.
3. Торогелдиева А. Б. Вопросы совершенствования социальной защиты населения в условиях рыночных преобразований (на материалах Кыргызской республики) // Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Джалал-Абад. 2009. С.190.
4. Саякбаева А.А. Социальная защита населения // Монография – Бишкек, КНУ им.Ж.Бала-сагына, 2006. С.225
5. Программа развития сферы труда и социальной защиты населения в

Кыргызской Респуб- лике на 2020-2023 годы Качкын кызы Гульназ.
Социально-обеспечительное законодатель- ство ЕАЭС: проблемы
формирования / Вестник МУК. № 1 (34) 2018, стр. 109-114