

**Жакупова Айзада**  
УНПК «МУК», магистрант

**Арапова Эльмира**  
УНПК «МУК»

кандидат философских наук, доцент

**Жакупова Айзада**  
«КЭУ» ОИӨК, магистранты

**Арапова Эльмира**  
«КЭУ» ОИӨК

философия илимдеринин кандидаты, доценти

**Zhakupova Aizada**  
Master's Student of

ERPC "IUK"

**Arapova Elmira**  
ERPC "IUK"

PhD of philosophical sciences,  
Associate Professor

## УКУКТУК ЖАРДАМДЫН БИРГЕЛЕШКЕН МОНИТОРИНГИ КОРРУПЦИЯ МЕНЕН КҮРӨШҮҮДӨ БОЛГОН НАТЫЙЖАЛУУ КОЛДОНМО КАТАРЫ

### СОВМЕСТНЫЙ МОНИТОРИНГ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

#### JOINT MONITORING OF LEGAL AID AS AN EFFECTIVE TOOL IN THE FIELD OF ANTI-CORRUPTION

---

**Аннотациясы:** Макалада коррупция менен күрөшүүдө болгон тобокелдиктер менен коркутуулардын мамлекет кепилдеген юридикалык жардамды көрсөтүүдө тутумдун бардык катышуучуларына укуктук жардамдын биргелешкен мониторингинин маанилүүлүгү жана өзгөчөлүгү ачылган.

**Негизги сөздөр:** адвокатура, адвокат, юридикалык жардам, кепилдеген жардам, БӨУ, Улуттук тармак, реестр, коррупция, коррупциялык тобокелдиктер, коррупциялык коркутуулар.

**Аннотация:** В статье раскрывается важность и значимость совместного мониторинга правовой помощи для противодействия коррупционным рискам и угрозам всеми участниками системы по предоставлению гарантированной государством юридической помощи.

**Ключевые слова:** адвокатура, адвокат, юридическая помощь, гарантированная помощь, Национальная сеть, НПО, реестр, коррупция, коррупционные риски, коррупционные угрозы.

**Abstract:** The article reveals the importance and significance of joint monitoring of legal assistance to counter corruption risks and threats by all participants in the system to provide state-guaranteed legal assistance.

**Keywords:** legal profession, the lawyer, legal aid, the guaranteed help, National network, NGO, the register, corruption, corruption risks, corruption threats.

---

Проблема борьбы с коррупцией становится в последнее время центральной в общественной жизни Кыргызстана. Коррупция как социальное явление существует практически во всех странах мира. Однако для постсоветских стран, к которым относится и Кыргызстан, она является настоящим бедствием.

Политическая нестабильность, неразвитость и несовершенство законодательства, недостаточно эффективная деятельность институтов власти, слабость институтов гражданского общества и отсутствие прочных демократических традиций привели к росту коррупции в нашей стране.

Коррупция является главным фактором неэффективного государственного управления. Она распространена во многих властных структурах, так как использует административный ресурс. Это влечет за собой недоверие населения к государственным и муниципальным органам и ОМСУ, низкую социальную и политическую культуру населения, слабость судебной системы, отсутствие сильного гражданского общества, трайбализм и семейно-клановые отношения при решении политических и экономических вопросов и другие негативные явления.

Низкий экономический уровень развития, бюрократизация государственного аппарата, несовершенное и некачественное предоставление социальных услуг ведут к системным разрушительным последствиям, подрывают доверие народа к власти и общественным институтам. Для искоренения коррупции на уровне страны необходимо массовое неприятие всех форм коррупции, повышение правовой информированности и правовой грамотности населения, необходимо соблюдение прозрачности и открытости процедур и процессов принятия решений на государственной (муниципальной) службе. Коррупция подрывает веру в демократические институты, экономическое развитие, препятствует предоставлению качественных социальных услуг. Существуют несколько направлений оказания государственных и муниципальных услуг, подверженных бытовой коррупции: различные подарки от граждан и услуги должностному лицу и членам его семьи, кумовство. Коррупция охватывает сферу взаимодействий граждан и власти в различных секторах: здравоохранение, образование, судебная и правоохранительная системы, ЖКХ, культура, социальное обслуживание и т. п. Дефицит товаров в СССР привел к тому, что несколько поколений граждан привыкли к мелким подношениям и подаркам, которые продолжают и в нынешнее время. Подарки, подношения продолжают передаваться для при получении государственных и муниципальных услуг: получение различного рода документов и справок, приемы врача, адвокатская помощь и юридические консультации, услуги социального работника. Все эти формы бытовой коррупции, независимо от уровня и количества людей, замешанных в ней, передалась и нынешнему поколению. Преподношение подарков, денежных конвертов воспринимается большинством гражданами не как взятка, которая является преступлением, а как традиционный ритуал и атрибут взаимоотношений. Таким образом стала стираться грань между законностью и беззаконием, которая повлекла на деле ущемление прав граждан, нарушение прав человека, ограничение доступа граждан к защите своих прав, в первую очередь малоимущих граждан.

Конституция КР гарантирует каждому право на получение квалифицированной юридической помощи. 16 декабря 2016 года был принят Закон КР «О гарантированной государством юридической помощи», позволяющий гражданам получать бесплатную юридическую помощь в случае отсутствия у них средств для оплаты труда адвоката за счет средств республиканского бюджета, с учетом их материального положения. Данный закон является социально-ориентированным. Основной целью данного Закона является гарантия прав граждан на доступ к правосудию и квалифицированной юридической помощи при отсутствии у них средств для защиты прав и интересов. Согласно закону Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП)» открыт и функционирует Центр координации гарантированной государством юридической помощи при министерстве юстиции Кыргызской Республики. Данный Центр ГГЮП на институциональной основе занимается вопросами усиления системы ГГЮП в стране. Гарантированная государством юридическая помощь (ГГЮП)-это юридическая помощь, оказываемая физическим лицам за счет государства в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О гарантированной государством юридической помощи» в форме консультационно-правовой и квалифицированной юридической помощи. Квалифицированная юридическая помощь в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства носит заявительный характер.

Для ее получения необходимо:

1. Обратиться с заявлением на имя координатора (в каждой области работает координатор, который обеспечивает взаимосвязь между заявителем, органом следствия, судом и адвокатом по предоставлению ГГЮП), следователя и судьи.

2. После регистрации поступившего заявления координатор выносит решение о назначении адвоката.

3. Назначенный адвокат обязан в течении не более двух часов, с момента уведомления, прибыть в правоохранительные органы или суд, в случае проведения следственных мероприятий или судебного заседания.

Квалифицированная юридическая помощь предоставляется в виде:

1) правовой информации;

2) дачи консультаций и разъяснений по правовым вопросам;

3) составления заявлений, жалоб, документов процессуального характера и других документов правового характера.

4) представительства и/или защиты по гражданским, административным и уголовным делам на всех стадиях гражданского, административного и уголовного судопроизводства. [1].

Для жителей КР, среди которых есть малообеспеченные граждане, очень важно вовремя получать правовую помощь бесплатно и по месту жительства. Так как между адвокатом и клиентом возможны коррупционные отношения необходимо со стороны ЦК ГГЮП проводить мониторинг и оценку деятельности адвокатов, состоящих в реестре ГГЮП, поддерживать и проводить исследования, мониторинги и оценки, проводимые на основе специально разработанных методологических подходов с учётом положительного международного опыта и с ориентиром на исполнение международных стандартов по обеспечению доступа к правосудию. Примером эффективной работы ЦК ГГЮП и гражданского общества является проведенный совместный мониторинг качества и доступности предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам и делам о проступках в Кыргызской Республике в ноябре-декабре 2020 года. Данный мониторинг был проведен Центром по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики, членами Национальной сети НПО за развитие гарантированной государством юридической помощи в Кыргызской Республике и адвокатами ГГЮП в соответствии с «Методологией мониторинга качества и доступности предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам и делам о проступках в Кыргызской Республике», разработанной в рамках проекта «Совместный мониторинг качества предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам в Кыргызской Республике», реализованного общественным фондом «Центр развития права и законодательства» при финансовой поддержке Фонда «Сорос-Кыргызстан». Мониторинг качества и доступности предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам и делам о проступках в Кыргызской Республике выявил сильные и слабые стороны системы гарантированной государством юридической помощи. Согласно статистическим данным, в Кыргызстане адвокатскую лицензию имеют 2011 адвокатов. В настоящее время в реестре ГГЮП состоят 385 адвокатов, которые имеют право предоставлять квалифицированную юридическую помощь по уголовным делам и делам о проступках в Кыргызской Республике. Большинство адвокатов работают в Бишкеке и Оше, в Ошской и Чуйской областях. Так как в других областях ощущается нехватка адвокатов, вступивших в реестр ГГЮП, граждане вынуждены обращаться к частнопрактикующим адвокатам. Одной из важных задач для Адвокатуры КР и ЦК ГГЮП является активизация и усиление работы по вступлению в реестр ГГЮП частнопрактикующих адвокатов.

В целях противодействия коррупции в адвокатской и судебной практик ЦК ГГЮП должен отслеживать качество предоставления адвокатских услуг через обратную связь с клиентом-получателем данных услуг по завершению работы адвоката. Важно проведение анкетиро-

вания клиента-получателя адвокатских услуг. Следующим важным шагом является соблюдение прозрачности и открытости работы как адвокатов по ГГЮП, так и координаторов ЦК ГГЮП. Если общество является открытым, то в нем отсутствуют коррупционные механизмы. Из-за того, что в регионах существует нехватка адвокатов ГГЮП, растет нагрузка на малочисленных адвокатов, состоящих в реестре ГГЮП и это влечет за собой снижение качества предоставления адресной правовой помощи. Поэтому для обеспечения доступности правовых услуг населения необходимо принять меры по обеспечению достаточного количества адвокатов на всей территории страны, вместе с организацией должного контроля через проведение совместного мониторинга.

Сегодня общей системной проблемой является непрозрачность работы координаторов, судей и следователей при назначении адвокатов, непрозрачность работ и самих адвокатов. Среди субъектов системы ГГЮП Адвокатура КР выполняет важную функцию в укреплении данной системы, и несет ответственность за вопросы повышения качества услуг адвокатов ГГЮП, вовлечения адвокатов в Реестр, очищения своих рядов от «недобросовестных» адвокатов, противодействию коррупции. Проведенный совместный мониторинг показал, что не в полной мере обеспечено взаимодействие между участниками системы ГГЮП, которое повлекло за собой неисполнение норм закона в части назначения адвокатов, несоблюдение графика дежурств адвокатов сотрудниками правоохранительных органов, назначение «карманных» адвокатов, то есть адвокатов, замешанных в коррупционных отношениях с клиентами, или сотрудниками судебных и правоохранительных органов. Как показал совместный мониторинг качества предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам в Кыргызской Республике из числа респондентов (79%) ответили, что график дежурства не соблюдается со стороны органов прокуратуры, следователей и суда. [2] Это и есть примеры коррупционных отношений, существующих в современном обществе. Коррупционные взаимоотношения становятся «нормой» во взаимоотношении граждан и сотрудников государственных и муниципальных органов. Для устранения коррупционных угроз и рисков необходимо ускорить процесс перехода на электронную форму назначения адвокатов, тем самым исключая человеческий фактор и взаимоотношения клиента и государственного и муниципального служащего или сотрудника ОМСУ. Противодействие коррупционным явлениям, снижение коррупционных угроз и рисков позволит повысить уровень доверия к системе ГГЮП. Использование электронных форм при предоставлении правовых услуг является одним из важных способов противодействию коррупции и в судебной системе. Программно-стратегический подход, применяющий современные методы государственного управления, взаимодействие всех участников системы ГГЮП, использование индивидуального и адресного подходов в решении проблем населения, проведение ежегодного совместного мониторинга предоставления правовой помощи позволит противодействовать коррупции в системе предоставления государственных услуг. Проникая в культуру общества, нетерпимость к коррупции как социальному явлению, должна стать нормой для поведения каждого гражданина КР.

Таким образом, изучение коррупции как социокультурной проблемы, воздействия ее на сферы жизнедеятельности общества и разработка эффективных мер антикоррупционной политики являются в настоящее время насущной необходимостью.

#### **Список использованной литературы:**

1. Закон Кыргызской Республики “О гарантированной государством юридической помощи” от 16 декабря 2016 года № 201;

Отчет по итогам совместного мониторинга качества и доступности предоставления квалифицированной юридической помощи по уголовным делам и делам о проступках в Кыргызской Республике. г. Бишкек, 2021 год.