

УДК: 33

Шевелёва О.В., Бутенко И.В.

ИГУ им. К.Тынастанова

ПРОБЛЕМЫ И ПРАКТИКА РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ В ЕАЭС

В статье рассматривается влияние ЕАЭС на подъем экономики Кыргызской Республики на современном этапе.

Ключевые слова: ЕАЭС, модернизация, кооперация, повышение конкурентоспособности.

Макалада ЕАЭБдин Кыргыз Республикасынын азыркы учурдагы экономикасынын көтөрүлүшүнө тийгизген таасири каралат.

Негизги сөздөр: ЕАЭБ, модернизация, кооперация, атаандаштыкка жөндөмдүүлүгүн жогорулатуу.

The article examines the impact of the EAEU on the economic growth of the Kyrgyz Republic at the present stage.

Key words: EAEU, modernization, cooperation, enhancing of competitiveness.

Образование ЕАЭС началось ещё задолго до создания Евразийской Экономической Комиссии, благодаря которой удалось разработать нормативную базу. Базисом для его создания союза служили отголоски дружественных отношений между бывшими странами СНГ, закреплявшиеся в соглашениях о сотрудничестве и после создании таможенного союза.

Целью ЕАЭС является всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик, и создание условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.

Для Кыргызской Республики ЕАЭС стал перспективным и развивающимся проектом. Интеграционное объединение позволило укрепить не только политические и социальные аспекты, но так же и увеличить товарооборот со странами ЕАЭС. На данном этапе страны СНГ, не вошедшие в ЕАЭС, теряют свою привлекательность.

Кроме экономической составляющей надо отметить, что создание союза привело к активизации трудовой миграции в регионе, усилению влияния на континенте и выделение особых привилегий и выгод для союзных стран.

Создание союза позволяет странам участникам не только успешно торговать внутри своего региона, но и создавать новые выгодные экономические отношения за его пределами.

В нижеследующей таблице №1 предоставлена динамика взаимной торговли государств - членов ЕАЭС по разделам и группам ТН ВЭД ЕАЭС за январь - сентябрь 2017 года¹

1.

¹ Объемы взаимной торговли государств - членов ЕАЭС. по разделам и группам ТН ВЭД ЕАЭС за январь - сентябрь 2017 года (в процентах к январю - сентябрю 2016 года), Нацстатком

ЭКОНОМИКА. ЭКОНОМИКА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Табл. 1. Динамика взаимной торговли государств - членов ЕАЭС. по разделам и группам ТН ВЭД ЕАЭС за январь - сентябрь 2017 года (в процентах к январю - сентябрю 2016 года)

Сокращенное наименование	ЕАЭС	В том числе:				
		Армения	Беларусь	Казахстан	Кыргыз-стан	Россия
ВСЕГО	126,9	125,8	123,2	133,9	132,3	127,4
Живые животные; продукты животного происхождения	118,2	126,0	117,0	112,2	в 2,8 р.	116,7
Продукты растительного происхождения	100,3	60,5	96,4	76,8	122,7	128,3
Жиры и масла животного или растительного происхождения	111,1		95,2	в 2,2 р.	в 2,9 р.	108,1
Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки и уксус; табак и его заменители	126,6	145,4	136,3	123,5	в 2 р.	120,3
Минеральные продукты	125,2	139,1	117,8	141,9	91,2	123,7
Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности	127,6	в 2,6 р.	131,3	88,2	48,8	143,3
Пластмассы и изделия из них; каучук, резина и изделия из них	115,0	112,5	112,5	121,9	78,7	116,5
Необработанные шкуры, выделанная кожа, натуральный мех и изделия	114,5	160,8	139,6	39,1	33,0	108,7
Древесина и изделия из нее; древесный уголь; пробка и изделия из нее	125,2	в 4,5 р.	116,6	53,2	х	132,7
Масса из древесины или из других волокнистых целлюлозных материалов	118,8	114,1	121,9	115,2	66,0	118,9
Текстильные материалы и текстильные изделия	119,4	154,1	114,3	45,3	191,3	123,1
Обувь, головные уборы, зонты, солнцезащитные зонты, трости	121,4	в 2,1 р.	126,2	51,6	в 2,7 р.	99,0
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, керамические изделия; стекло	123,2	67,0	127,3	132,8	185,1	120,1
Недрагоценные металлы и изделия из них	150,6	в 2,4 р.	129,5	186,1	8,0	145,8
Машины, оборудование и механизмы	127,6	120,1	128,5	130,8	113,0	126,9
Средства наземного транспорта, летательные аппараты, плавучие средства и относящиеся к транспорту устройства и оборудование	151,7	в 6,6 р.	143,7	98,0	в 3,6 р.	162,3
Инструменты и аппараты оптические, фотографические, кинематографические, измерительные, контрольные, прецизионные, медицинские или хирургические	114,3	в 2 р.	100,4	100,5	26,3	134,9
Разные промышленные товары	144,3	в 5,1 р.	124,0	189,9	83,3	159,9
Произведения искусства, предметы коллекционирования и антиквариат	в 3 р.		в 7,4 р.			131,8

Несмотря на то, что к вступлению в ЕАЭС Кыргызстан был не готов, за это время в Кыргызской Республике удалось сделать многое.

Страна получила полноценный доступ на 180-миллионный рынок и начала его осваивать. Не всегда все получается так, как ожидалось и как планировалось. Республика все еще проходит период адаптации к новым правилам ведения экономики. Как отмечали экономисты и руководство страны, первые годы в Евразийском экономическом союзе пока не показывают значительных положительных сдвигов. Хотя в 2016 году Кыргызстан среди стран-союзников показал самый высокий рост ВВП.

Кыргызстан — лидер по росту экономики среди стран Союза. В прошлом году ВПП увеличился на 3,8%. Также, когда падали объемы торговли в ЕАЭС, у Кыргызстана поставки выросли на 4,4%. Так же инвестиции в Республику из стран ЕАЭС за несколько лет значительно выросли, в общей структуре с 12 до более чем 40%. По данным Нацстаткома Кыргызской Республики, объем внутреннего валового продукта с января по август текущего года составил более 282 млрд. сомов, что больше на 6% по сравнению с прошлым годом. За январь-июль 2017 года значительно вырос экспорт и импорт. Так, объем взаимной торговли Кыргызстана со странами ЕАЭС в январе – июле 2017 года составил \$1 млрд. 301,7 миллион, что больше на 14,7% за аналогичный период 2016 года. При этом экспорт товаров повысился на 32,7%, импорт на 9,8%. Наибольшая доля взаимной торговли с государствами членами ЕАЭС Республики пришлось на Россию 60,2% и Казахстан – 38,1%.

Со вступлением Кыргызстана в ЕАЭС нужно было налаживать собственное производство, чтобы выйти на рынок союза, адаптироваться к новым условиям интеграции и пережить переходный период. Для этих целей был создан Российско-Кыргызский Фонд Развития который на сегодняшний день профинансировал 772 проекта на сумму \$246 миллион. К концу года объем средств планируется увеличить еще на 20 миллион. Благодаря Российско-Кыргызскому Фонду Развития планируется запустить в Кыргызстане 20 заводов и фабрик, провести модернизацию птицефабрики по производству яиц. В 2018 году запустят производство трикотажных тканей и макаронных изделий и лапши быстрого приготовления. А это в свою очередь позволит увеличить рабочие места и отчисления в бюджет государства. Тем самым снизится зависимость от импорта. В Оше планируется расширить кирпичный завод. В Чуйской области запустят производство консервированных фруктов и овощей, сырье при этом будет закупаться в Иссык-Кульской и Ошской областях.

В данное время видно, что предприятия стараются работать в соответствии со стандартам, решаются вопросы сертификации, появляется опыт работы в крупных экономических проектах.

В целом, за два года участия в ЕАЭС правительством проделана грандиозная работа, направленная на использование возможностей потенциала интеграции:

- проведено оснащение четырех пунктов пропуска «Манас», «Ош», «Торугарт», «Иркештам»;
- осуществлено оснащение семи ветеринарно-контрольных пропускных пунктов Торугарт, Иркештам, Достук, Кызыл-Бел, железнодорожного пункта пропуска «Кара Суу», международных аэропортов «Манас» и «Ош»;
- аккредитованно 30 лабораторий и девять органов по сертификации внесены в Единый реестр ЕАЭС;
- начато строительство четырех ветеринарных лабораторий (гг. Каракол, Балыкчы, Баткен и Талас), еще в 12 ветеринарных лабораториях проводится капитальный ремонт. А так же, проводится работа по укрупнению существующих 28 ветеринарных лабораторий;
- завершен капитальный ремонт 4 фитосанитарных лабораторий в Оше, Бишкеке, Таласе и на Иссык-Куле, проведена комплектация оборудованием;
- в реестр ЕЭК включено 28 кыргызстанских предприятия по поставке пищевой продукции;
- упростились процедура перемещения грузов, исключена процедура досмотра и оформления

грузов, импортируемых из стран-членов ЕАЭС. Срок уплаты НДС отсрочен до 20 и более дней;

- внедрена система прослеживаемости фитосанитарных сертификатов;
- вступили в силу 18 технических регламентов, которые касаются пищевой безопасности производимой продукции, что станет еще одним шагом по улучшению качества производимой продукции.

Преимуществами являются:

1. Около 710 тысяч граждан Кыргызстана – (трудовых мигрантов) в Российской Федерации (86% из них в России) и Казахстане получили статус трудящихся и были освобождены от постановки на учет и регистрацию в течение 3 дней, сдачи экзаменов на знание русского языка, покупки патентов на право трудовой деятельности, покупки медицинского и страхового полиса, ограничения передвижения по территориям стран ЕАЭС. Сегодня в ЕАЭС признаются абсолютно все документы об образовании (высшее, среднее, специальное т.д.), более 30 процентов наших граждан-трудящихся работают по специальности (врачей, учителей, педагогов, социальных работников, в сфере транспортных коммуникаций, на руководящих должностях в строительстве, в правоохранительных органах и т.д.). Пользуются абсолютно всеми правами граждан – стран ЕАЭС, за исключением участия в выборных процессах. Количество трудящихся из Кыргызстана в странах ЕАЭС увеличилось за последний год на 7 %, более 80 % из 120 тысяч бывших трудовых мигрантов из Кыргызстана, попавших в «черный список» амнистированы, по остальным продолжается работа по реабилитации.

Суммы денежных средств, перечисляемых трудящимися в Кыргызстан увеличились за год на \$200 миллионов. \$2 млрд., перечисляемых трудовыми мигрантами, будут составлять 30- 40 % ВПП страны. И это только показатели денежных переводов из России. Так же есть переводы из Казахстана и других стран. На самом деле Россия в данном случае – донор. Так же, изменилось отношение к переводам мигрантов. Перечисляемые средства как раньше не тратятся свадьбы или на какие-то другие цели. Большая часть из них вкладывается в недвижимость или в оборотный капитал родственников. Фактически это 2 миллиарда инвестиций. В Бишкеке, в Оше, в других городах идет строительство, как строятся многоквартирные дома, так и индивидуальные. Это говорит о том, что есть стабильный поток.

2. Сняты все таможенные барьеры и препятствия по свободному передвижению товаров в страны ЕАЭС. За год экспорт товаров текстильной отрасли увеличился на 38 процентов, сельского хозяйства на 26 %, в 2,8 раз увеличился грузооборот. На сегодняшний день Российско-Кыргызский Фондом Развития одобрено 732 проекта на сумму \$233,609 миллионов. Приоритетными отраслями финансирования стали агропромышленный комплекс, швейная и текстильная промышленность, обрабатывающая промышленность, горнодобывающая и металлургическая промышленность, транспортная инфраструктура, туризм и медицина.

3. В рамках подписанных соглашений при вступлении Кыргызстана в ЕАЭС, заработал Кыргызско-Российский Инвестиционный Фонд с капиталом в \$1 миллиард. За год Фондом выделены льготные кредиты хозяйствующим субъектам на сумму более \$150 миллионов. Выдача кредитов продолжается.

4. Резко увеличился потенциал туристической отрасли. Количество туристов увеличилось за год на 28 %.

5. В рамках подписанных соглашений при вступлении в ЕАЭС произведено перевооружение армии Кыргызстана на сумму более \$1 миллиарда (современное стрелковое оружие, легкая и тяжелая бронетехника, современные военные вертолеты и самолеты).

6. На укрепление государственных внешних границ выделено \$200 миллионов.

Наряду с преимуществами существуют и **недостатки:**

1. Перестали поступать товары Китайской Народной Республики по упрощенной схеме уплаты импортных таможенных пошлин. В настоящее время повышаются цены, потому что таможенные ставки Кыргызстана намного ниже, чем общие таможенные ставки в рамках Таможенного союза. Это приводит к подорожанию продуктов, причем продуктов импортных, в основном из Китая.

2. Сократилось количество ввозимых легковых автомобилей из стран Европы и Японии. Вступил в силу пункт постановления Правительства КР, который запрещает регистрацию автомобилей, ввезенных не из стран ЕАЭС, если на них нет свидетельства о безопасности конструкции, выданного из аккредитованной ЕАЭС лаборатории.

3. Принят запрет на ввоз праворульных легковых автомобилей. Правительство в апреле 2014 года приняло предложение Дорожно-патрульной службы Министерства внутренних дел КР о запрете на ввоз и регистрацию автомобилей с правым рулевым расположением.

4. Произошло увеличение импортных пошлин на ввоз товаров в среднем на 5 процентов.

5. В Кыргызстан начали завозиться дешевые товары промышленности и сельского хозяйства, которые резко повлияли на конкурентную способность местных производителей.

6. Отток с отечественного рынка труда квалифицированной рабочей силы.

7. Медленная адаптация кыргызской экономики к изменениям условий внешней торговли в условиях функционирования в ЕАЭС.

Проблемы связаны с низкой эффективностью государственного управления (строительство современных лабораторий идет крайне медленно), неумением использовать открывающиеся возможности, неразвитостью сельского хозяйства и промышленности (Республика пока не может дать больших объемов продукции и обеспечить ее высокое качество), завышенными ожиданиями населения от вступления в Союз и жесткой конкуренцией с производителями из других стран-участниц интеграционного проекта.

Исходя из всего вышесказанного, ненавязчиво, рождается посыл о том, что впереди Кыргызстану предстоит непростой край работы по устранению недочетов, которые в основном появились из-за недостаточно самостоятельного опыта ведения работы в новых условиях региональной и мировой политики и экономики.

Сравнивая преимущества и недостатки можно сделать вывод о том, что Кыргызская Республика выигрывает, конечно, больше, чем до вступления в ЕАЭС. Подводя итоги участия нашей Республики в ЕАЭС, можно сказать, что экономика Кыргызстана демонстрирует положительную динамику роста, который по итогам первого полугодия 2017 года составил 6,4%. Но, останавливаться на достигнутом уровне нельзя. В дальнейшем приоритетными направлениями в рамках Союза, которые в будущем окажут наиболее позитивный эффект на экономику всех государств в целом станут:

Во-первых, это дальнейшее развитие цифровой повестки ЕАЭС с учетом глубоких преобразований и цифровой трансформации мировой экономики, а также таких принципов, как обеспечение взаимной выгоды, равноправия и сохранения национальной безопасности наших государств.

Важным является гармонизация национальных цифровых проектов с общими «основными направлениями цифровой повестки», которые должны стать стратегическим документом в части цифрового развития ЕАЭС.

В Кыргызстане в основе модели цифровой экономики рассматривается национальный проект «Таза коом», который инициирован главой государства и является основным инструментом реализации долгосрочной Концепции до 2040 года и пятилетней Программы развития страны.

Во-вторых, дальнейшее увеличение объемов взаимной торговли и наращивание совместного экспорта стран ЕАЭС в третьи страны как сельскохозяйственной, так и промышленной продукции.

Говоря «совместно», мы подразумеваем общие усилия по заключению продуманных, взвешенных и эффективных договоров о зоне свободной торговли и углубленных преференциальных соглашений с крупными экономиками мира, такими как Китай, Индия, Иран. Потенциальный рынок названных стран огромен и наша страна может занять свою нишу.

Государствами-членами ЕАЭС совместно с Комиссией проводится комплексная работа по созданию и внедрению качественной системы прослеживаемости перемещения товаров на территории государств-членов Союза. Это требует создания в странах-членах ЕАЭС информационной системы, позволяющей обмениваться набором сведений для обеспечения прослеживаемости. Эта система позволит бороться с существующими барьерами и будет способствовать свободной торговле на евразийском пространстве.

Кыргызстан приветствует создание прозрачных условий для осуществления внутренней торговли и транзита из/в третьи страны. В этой связи Кыргызская Республика призывает стороны принять усилия по выработке взаимно приемлемого решения по сложившейся ситуации с транзитом товаров по территории ЕАЭС, а также созданию системы прослеживаемости товаров.

И третье, это поэтапное движение к единому рынку электроэнергии в рамках ЕАЭС.

Хочется, чтобы бизнес проявлял активность и давал посылы правительству, где ему не хватает поддержки. Но бизнес должен проявлять активность и понимать, что создание условий не означает создание преференций в конкурентной борьбе.

Кыргызстан впервые в своей истории столкнулся с полномасштабной работой в рамках евразийской интеграции и взаимодействия с другими государствами на уровне новых объединений. Это первый полноценный опыт, как уже было упомянуто выше, самостоятельной работы. И надо признать, что руководство страны и граждане Республики по истечении этих лет подобной работы добились определённых успехов в налаживании различных механизмов для более эффективной работы в рамках новых вызовов, которым определённно стало вступление в ТС и ЕАЭС. Адаптация – это вполне нормальный процесс и надо полагать, что Кыргызстан с честью преодолеет эту нелёгкую, но очень важную для дальнейших перспектив, страницу в истории.

Литература:

1. Стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 гг. - Бишкек, 2017.
2. Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 июля 2016 года № 395 «О Прогнозе социально-экономического развития Кыргызской Республики на 2017 год и 2018-2019 годы»
3. Жээнбеков С., Два года в ЕАЭС. –Астана, 2017.